



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Учебник

Под общей редакцией

В.М. Корякина, доктора юридических наук

*Допущено Учебно-методическим объединением
высших военно-учебных заведений по образованию
в области военного управления Вооруженных Сил
Российской Федерации по гуманитарно-социальным
специальностям в качестве учебника для студентов (курсантов),
обучающихся по специальностям юридического профиля
в высших учебных заведениях*

«За права военнослужащих»

Москва 2012

УДК 342.951

ББК 67.401

В63

Авторский коллектив:

Глухов Е.А., кандидат юридических наук – глава V;

Калашиков В.В., начальник учебной части – заместитель начальника военной кафедры при Российской академии правосудия, кандидат юридических наук – глава X;

Корякин В.М., профессор Военного университета, доктор юридических наук – главы I, II (совместно с А.В. Кудашкиным и К.В. Фатеевым), III, IV (совместно с А.В. Кудашкиным), VIII и IX;

Кудашкин А.В., доктор юридических наук, профессор – главы I, II (совместно с В.М. Корякиным, К.В. Фатеевым), III, IV (совместно с В.М. Корякиным);

Михалев В.А., начальник военной кафедры при Российской академии правосудия, кандидат педагогических наук, доцент – глава XI;

Фатеев К.В., советник заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Военной коллегии, доктор юридических наук, профессор – главы I, II (совместно с В.М. Корякиным, А.В. Кудашкиным);

Харитонов С.С., кандидат юридических наук, доцент – глава VII;

Шарапов С.Н., профессор Военного университета, кандидат юридических наук, доцент – глава VI.

В63

Военная администрация: учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М.: Российская академия правосудия; РОД «За права военнослужащих», 2012. – Вып. 130. – 400 с.

Учебник подготовлен в соответствии с тематическим планом и учебной программой подготовки специалистов юридического профиля на военной кафедре Российской академии правосудия.

Данному учебнику присвоен гриф УМО (протокол № 4 от 7 июня 2012 года).

Учебник может оказать помощь курсантам, слушателям, адъюнктам и докторантам других военно-учебных заведений, а также всем, кто интересуется современными проблемами военной администрации. Материалы учебника также могут быть использованы для проведения занятий в системе командирской подготовки офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов

Законодательство в учебнике отражено по состоянию на 1 апреля 2012 г.

ББК 67.401

© Российская академия правосудия, 2012

© РОД «За права военнослужащих», 2012

© Коллектив авторов, 2012

ISBN 978-5-93297-135-2

Содержание

Указатель сокращений	6
Предисловие	8
Глава I. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ. ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ КАК ВОЕННАЯ И ПРАВОВАЯ НАУКА	
§ 1.1. Предмет военной администрации как учебной и научной дисциплины	10
Сущность и особенности военно-административных отношений	
§ 2.1. Место военной администрации в системе военных и правовых наук.	19
Связь военной администрации с военной наукой и правовыми науками	
§ 3.1. Развитие военной администрации как учебной и научной дисциплины	24
Глава II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§ 1.2. Исторические формы устройства вооруженных сил, их законодательное закрепление и общая характеристика	29
§ 2.2. Полномочия высших органов государственной власти по вопросам обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации	45
§ 3.2. Принципы военного управления	51
§ 4.2. Органы военного управления и их система	57
§ 5.2. Акты органов военного управления и требования, предъявляемые к ним	65
Глава III. ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ	
§ 1.3. Понятие, основное содержание и формы реализации воинской обязанности в Российской Федерации	74
§ 2.3. Понятие, принципы и способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом	84
§ 3.3. Призыв граждан Российской Федерации на военную службу. Альтернативная гражданская служба	94
§ 4.3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту	106
§ 5.3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации и запаса Вооруженных Сил Российской Федерации офицерским составом	115
Глава IV. ВОЕННАЯ СЛУЖБА И ПОРЯДОК ЕЕ ПРОХОЖДЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§ 1.4. Понятие военной службы, ее характерные черты, формы прохождения военной службы	122
§ 2.4. Прохождение военной службы. Исполнение обязанностей военной службы. Начало (окончание) военной службы и его правовое значение	127
§ 3.4. Условия и порядок назначения военнослужащих на должности и перемещение их по службе	131
§ 4.4. Порядок присвоения воинских званий, снижения в воинском звании, лишения воинского звания и восстановления в воинском звании	137
§ 5.4. Основания и порядок увольнения военнослужащих с военной службы	143
§ 6.4. Правовое положение (статус) военнослужащих.	150
Система социально-правовой защиты военнослужащих	

Глава V. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1.5. Понятие, виды юридической ответственности военнослужащих. Основания и порядок привлечения их к ответственности	167
§ 2.5. Административная ответственность военнослужащих	174
§ 3.5. Гражданско-правовая ответственность военнослужащих	181
§ 4.5. Понятие, характерные черты и основания дисциплинарной ответственности военнослужащих	189
§ 5.5. Материальная ответственность военнослужащих	204

Глава VI. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§ 1.6. Понятие и общая характеристика военно-уголовного законодательства	212
§ 2.6. Понятие и состав преступления против военной службы	214
§ 3.6. Особенности применения наказаний к осужденным военнослужащим	220
§ 4.6. Преступления против порядка воинских уставных взаимоотношений	222
§ 5.6. Преступления против порядка пребывания на военной службе	226
§ 6.6. Преступления против порядка несения специальных видов военной службы	229
§ 7.6. Преступления против порядка сбережения военного имущества	234
§ 8.6. Преступления против порядка использования военно-технических средств	238

Глава VII. ЗАКОННОСТЬ И ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1.7. Понятие законности. Система и общая характеристика организационно-правовых способов обеспечения законности	243
§ 2.7. Контроль как основной метод деятельности государственных органов по обеспечению законности и правопорядка	249
§ 3.7. Право военнослужащего на судебную защиту. Роль военных судов и военных прокуратур в обеспечении законности в войсках	255

Глава VIII. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ. ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1.8. Понятие и порядок обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами	263
§ 2.8. Правовые основы войскового хозяйства и принципы его организации	269
§ 3.8. Понятие, задачи, организация учета и порядок списания материальных средств в воинской части	276
§ 4.8. Понятие, задачи и формы внутреннего контроля в воинской части	279
§ 5.8. Правовой режим имущества военных организаций	288
§ 6.8. Финансы, бухгалтерский учет и налогообложение военных организаций	295
§ 7.8. Правовые основы землепользования и охраны окружающей среды	302

Глава IX. МАТЕРИАЛЬНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

§ 1.9. Продовольственное, вещевое и жилищное обеспечение военнослужащих	309
§ 2.9. Денежное довольствие военнослужащих, дополнительные денежные выплаты	324

§ 3.9. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы	334
§ 4.9. Пенсии и пособия военнослужащих и лиц, проходивших военную службу. Страховое обеспечение военнослужащих	347
Глава X. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	
§ 1.10. Понятие и источники права вооруженных конфликтов. Правовая регламентация международного (немеждународного) вооруженного конфликта	359
§ 2.10. Международно-правовая регламентация запрещенных средств и методов вооруженной борьбы. Международно-правовая защита жертв войны	364
§ 3.10. Ответственность за нарушение законов и обычаев войны и преступные нарушения прав человека	369
§ 4.10. Международно-правовое оформление окончания войны	371
§ 5.10. Правовые основы введения чрезвычайного и военного положения и соблюдения основных прав и свобод человека при введении указанных режимов	372
Глава XI. УСТРОЙСТВО ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОСНОВНЫХ СТРАН БЛОКА НАТО	
§ 1.11. Назначение, структура и задачи блока НАТО	378
§ 2.11. Общая организация и состав вооруженных сил США и Германии	384
§ 3.11. Военно-юридические органы основных стран НАТО	391

Указатель сокращений

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
ДУ ВС РФ – Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации
ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации
ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации
КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации
ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации
УВС ВС РФ – Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации
УГК и КС ВС РФ – Устав гарнизонной, комендантской и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации
УИК РФ – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации
Минздравсоцразвития России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Минобороны России – Министерство обороны Российской Федерации
Минрегион России – Министерство регионального развития Российской Федерации
Минтрудсоцразвития России – Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации
Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации
МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
ООН – Организация Объединенных Наций
ПФ РФ – Пенсионный фонд Российской Федерации
Росимущество – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
Рособоронпоставка – Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств
СВР России – Служба внешней разведки Российской Федерации
СНК – Совет народных комиссаров
Спецстрой России – Федеральное агентство специального строительства
ФМС России – Федеральная миграционная служба Российской Федерации
ФОМС – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации
ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации
ЦИК – Центральный исполнительный комитет

ВВКО – Войска воздушно-космической обороны
ВВС – Военно-Воздушные Силы
ВДВ – Воздушно-десантные войска
ВМФ – Военно-Морской Флот
РВСН – Ракетные войска стратегического значения
СВ – Сухопутные войска

АСУ – автоматизированная система управления
ВВК – военно-врачебная комиссия
ВВТ – вооружение и военная техника
ГЖС – государственный жилищный сертификат
ЕДВ – ежемесячная денежная выплата
ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование
МСЭ – медико-социальная экспертиза
НДС – налог на добавленную стоимость
ОАО – открытое акционерное общество
ОСК – оперативное стратегическое командование
ПВО – противовоздушная оборона
ПРО – противоракетная оборона
РПЛСН – ракетная подводная лодка стратегического назначения
РХБЗ – радиационная, химическая и биологическая защита
ФГУ – федеральное государственное учреждение
ФГУП – федеральное государственное унитарное предприятие
ЭВМ – электронная вычислительная машина

в. – век

г. – год

гг. – годы

гл. – глава

п. – пункт

подп. – подпункт

подразд. – подраздел

пп. – пункты

разд. – раздел

ст. – статья

ст.ст. – статьи

Предисловие

Скоротечная операция по принуждению Грузии к миру, проведенная воинскими частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации в августе 2008 г. («пятидневная война»), несмотря на ее общий успех и решительное пресечение агрессии, выявила ряд системных изъянов в структуре Вооруженных Сил, в организации управления ими, оснащенности вооружением и военной техникой, в боевой выучке личного состава и т. п. Данное обстоятельство послужило импульсом к осуществлению кардинальных мер по реформированию военной организации государства, которые получили наименование «формирование нового облика Вооруженных Сил». Уже спустя месяц после завершения указанной операции Президентом Российской Федерации были утверждены разработанные Минобороны России основные направления формирования перспективного облика Вооруженных Сил, а 14 октября 2008 г. состоялось заседание Коллегии Минобороны России, на котором определен план первоочередных мероприятий по развитию армии и флота, которые направлены на придание им нового облика, повышение их мобильности, боеспособности и боеготовности.

Общие целевые ориентиры формирования нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации состоят в следующем¹:

- 1) достижение 100%-ной постоянной боеготовности сил при отказе от массовой мобилизации личного состава и материальных средств (с существенной реорганизацией резервной и материально-технической инфраструктуры);
- 2) кардинальное сокращение численности Вооруженных Сил до 1 млн человек;
- 3) качественные изменения в структуре личного состава армии: сокращение офицеров до 150 тыс. человек; замена прапорщиков на сержантов, численность которых будет равна 120 тыс. человек; сохранение института военной службы по призыву со сроком службы 12 месяцев с численностью призывников 730 тыс. человек;
- 4) оптимизация инфраструктуры частей и соединений, военных образовательных учреждений, гарнизонов, баз, военных городков, земельных участков и недвижимости;
- 5) создание вместо шести военных округов четырех военных округов (объединенных стратегических командований – ОСК) (Западного, Южного, Центрального и Восточного) с сохранением центрального подчинения для ВВКО, РВСН и ВДВ;
- 6) создание вместо пятизвенной структуры Сухопутных войск трехзвенной: оперативное командование – бригада – батальон. Вооруженные Силы Российской Федерации будут состоять из 85 бригад (артиллерийских, мотострелковых, танковых, ракетных);
- 7) организация новой структуры ВВС: оперативное командование – авиабаза – эскадрилья. В стране будут функционировать 55 авиабаз и 165 эскадрилий;
- 8) сокращение вдвое частей подводных сил (до 123), переподчинение флотов ВМФ – Северного, Балтийского, Черноморского, Тихоокеанского и Каспийской флотилии – оперативным стратегическим командованиям (кроме Центрального ОСК, в котором нет военно-морской составляющей);
- 9) кратное увеличение количества командно-штабных и боевых учений войск;
- 10) централизация системы военного образования: формирование 10 военных вузов на базе 65 военных академий и училищ;

¹ Изложенные целевые ориентиры военного строительства в Российской Федерации приведены по: Арбатов А.Г., Дворкин В.З. Новая военная реформа России. М., 2011.

11) реорганизация руководящих структур с уменьшением роли командований видов Вооруженных Сил, сокращение центрального аппарата Минобороны России и Генерального штаба на 60 %;

12) передача системы тылового обеспечения войск в гражданский сектор (путем внедрения аутсорсинга);

13) существенное увеличение денежного довольствия военнослужащих к 2020 г. до уровня 25%-ного превышения заработных плат в гражданском секторе экономики;

14) обеспечение всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, служебными жилыми помещениями, а увольняемых с военной службы – квартирами по договору социального найма или в собственность бесплатно;

15) переоснащение армии с достижением к 2015 г. 30%-ного обновления ВВТ, а к 2020 г. – 70%-ного обновления.

В условиях кардинального переустройства военной организации государства подготовка высококвалифицированных военных специалистов, переподготовка и повышение квалификации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, получение ими качественно новых знаний в области военного управления становится неотложной, первоочередной, задачей.

Решению данной задачи призвано способствовать настоящее издание. В предлагаемом учебнике излагаются результаты исследования теоретико-правовых основ военной администрации, правового механизма военного строительства, управления, комплектования, материального и финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации. Кроме того, в работе раскрываются теоретические и организационно-правовые основы укрепления законности и правопорядка в современных условиях военного строительства, а также анализируется зарубежный опыт в рассматриваемой сфере.

Подготовленный авторским коллективом учебник призван оказать помощь в получении знаний по основам военной администрации курсантам, слушателям, адъюнктам и докторантам военных образовательных учреждений, слушателям военных кафедр и военно-учебных центров при образовательных учреждениях, а также всем, кто интересуется современными проблемами военно-административного права. Материалы учебника могут быть использованы для проведения занятий в системе командирской подготовки офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также для их самообразования.

Доктор юридических наук В.М. Корякин

Глава I

ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ. ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ КАК ВОЕННАЯ И ПРАВОВАЯ НАУКА *

§ 1.1. Предмет военной администрации как учебной и научной дисциплины. Сущность и особенности военно-административных отношений

Латинское слово *administratio* – «администрация» – является синонимом слов «управление», «руководство». Под администрацией понимаются: государственные органы, осуществляющие управление; руководящий персонал какого-либо учреждения, предприятия. Администрировать – значит «управлять, заведовать»¹.

Администрация – это аппарат, органы, совокупность лиц, которые управляют, руководят действиями людей. Администрирование – это то, что делают администрация, администраторы, т. е. управление, руководство людьми. Власть есть специфическое средство, обеспечивающее следование воли управляемых воле управляющих. А административная власть – это средство, которое использует администрация для управления, воздействия на волю управляемых.

Понятие администрации, сущность административной деятельности связываются, прежде всего, с организующей деятельностью государства, с повседневной практической работой по осуществлению государственного управления в той или иной сфере. В этом смысле администрация есть организующая деятельность государства, которая, конечно же, подвержена правовой регламентации, т. е. правовому регулированию.

Составной частью общегосударственной администрации является военная администрация, выступающая в трех основных значениях: 1) как совокупность военно-административных органов государства, функционирующих в системе структур исполнительной власти и осуществляющих деятельность в области военного строительства, строительства Вооруженных Сил и управления ими; 2) как органы военного управления территорией, временно занятой (оккупированной) в ходе военных действий; 3) как отрасль военно-юридических знаний, учебная дисциплина².

Военная администрация как учебная дисциплина изучает правовые аспекты деятельности государства по военному строительству и правовому регулированию отношений, связанных с устройством и организацией вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов, их управлением, комплектованием, организа-

* Авторы – В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев.

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1995. С. 17; Современный словарь иностранных слов. СПб., 1994. С. 22.

² Военная администрация: в 8 т. Т. 1. М., 1997. С. 90.

цией прохождения и исполнения обязанностей военной службы, материально-технического снабжения войск (сил), обеспечением их боевой и мобилизационной готовности.

Предметом военной администрации является, таким образом, военное строительство как одна из основных составляющих (отраслей) государственной деятельности в военной области, как часть государственного строительства, урегулированная нормативными правовыми актами, неразрывно связанная с правовой системой государства и обеспечением его военной безопасности.

Военное строительство рассматривается как многогранное явление: с одной стороны, это планомерный и целенаправленный процесс создания и развития военной организации государства, с другой – это комплекс экономических, социально-политических, правовых, собственно военных и других мероприятий по поддержанию военной мощи и укреплению военного потенциала государства.

Основными направлениями военного строительства в Российской Федерации являются:

- выработка принципов военного строительства и военного управления;
- определение функций органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области обороны;
- закрепление системы устройства Вооруженных Сил, их статуса и общей организации; осуществление государственного руководства военным строительством;
- установление системы, статуса органов военного управления, а также полномочий командиров (начальников) и регулирование их деятельности;
- обеспечение законности в военном управлении; определение степени и форм участия населения в военном строительстве;
- комплектование Вооруженных Сил личным составом; организация военной службы, федеральной государственной службы и труда гражданского персонала; укрепление воинской дисциплины;
- организация службы войск и обеспечение безопасности военной службы; регламентация обеспечения (снабжения) войск (сил) материально-техническими средствами и ресурсами, ведения войскового хозяйства;
- обеспечение военнослужащих натуральным и денежным довольствием;
- реализация социальных гарантий и социального обеспечения граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы;
- мобилизационная подготовка и мобилизация Вооруженных Сил.

По своему характеру одни направления военного строительства могут быть отнесены к области создания военной организации государства и необходимых условий для ее развития, другие – к области обеспечения деятельности по эффективному руководству ею. Между направлениями военного строительства имеется тесная взаимосвязь.

Военное строительство относится к наиболее централизованным отраслям государственной деятельности.

На военное строительство влияют многие факторы. Определяющими из них являются: характер и степень проявления военных угроз и военных опасностей в отношении государства; проводимая государственная и военная политика; уровень развития экономики, науки и техники; количество людских и иных мобилизационных ресурсов и др.

Военная администрация изучает государственно-правовой аспект военного строительства. Ключевым объектом военного строительства является военная организация государства, которая включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими.

Строительство Вооруженных Сил Российской Федерации представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных экономических, социально-политических, правовых, идеологических, военно-технических, научных и других мероприятий,

осуществляемых государством, по созданию, подготовке и постоянному развитию ядра военной организации государства – Вооруженных Сил в целях предотвращения войны (вооруженного конфликта) и обеспечения вооруженной защиты государства. Оно должно проводиться в общей системе мероприятий военного строительства на фоне поэтапного комплексного преобразования всей военной организации государства.

Целью строительства Вооруженных Сил Российской Федерации является придание им такого современного состояния, которое в системе всей военной организации государства в наибольшей степени удовлетворяло бы потребности обеспечения военной безопасности и в то же время соответствовало экономическим возможностям страны.

Под современным состоянием Вооруженных Сил Российской Федерации следует понимать совокупность внешних и внутренних количественно-качественных параметров, характеризующих боевой состав, структуру Вооруженных Сил в целом, их видов, родов войск, специальных войск и служб, организационно-штатную структуру их объединений, соединений, частей и подразделений, оснащенность их современными вооружением и военной техникой, инфраструктуру, систему подготовки и накопления мобилизационных ресурсов, систему прохождения военной службы и подготовки кадров, состояние которых является показателем их боевой и мобилизационной готовности³.

Достижение указанной цели осуществляется выполнением ряда мероприятий по совершенствованию всех элементов Вооруженных Сил Российской Федерации. Основными из них являются: организационная структура и состав Вооруженных Сил; системы управления и всех видов обеспечения армии и флота; система технического оснащения армии и флота; система подготовки и накопления мобилизационных резервов; система комплектования Вооруженных Сил; система организации военной службы и подготовки кадров; система расквартирования войск, базирования сил флота; система боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил.

Строительство Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо рассматривать не только как практическую деятельность государственного и военного руководства, но и как теорию, как составную часть военно-правовой науки. В этой связи необходимо опираться на выработанные теорией закономерности и принципы строительства вооруженных сил.

Закономерности строительства Вооруженных Сил Российской Федерации – это объективно происходящие процессы, выражающие существенные связи между их отдельными элементами или тенденция их движения.

Группа закономерностей социально-политического характера отражает связь системы строительства Вооруженных Сил Российской Федерации с системой более высокого уровня – военным строительством государства. Основными из этих закономерностей являются:

- 1) соответствие структуры Вооруженных Сил характеру и уровню развития политической системы и экономического строя государства;
- 2) единство руководства государственным и военным строительством;
- 3) обусловленность оборонной мощи и направлений военного строительства целями внутренней и внешней политики государства, характером военно-политической обстановки в мире;
- 4) зависимость уровня военной мощи государства от степени развития материальных основ и духовных сил общества.

Группа закономерностей организационно-технического и собственно военного характера в большей степени отражает взаимосвязь процесса строительства Вооруженных Сил Российской Федерации с существующими и перспективными формами и способами их оперативного применения и их взаимозависимость.

³ Согласно п. 32 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, это состояние Вооруженных Сил именуется новым обликом.

При этом, основными закономерностями указанной группы являются:

– зависимость военного потенциала (боевого потенциала Вооруженных Сил Российской Федерации, их боевой готовности и др.) от уровня развития оборонного потенциала страны (мобилизационных возможностей государства, состояния гражданской и территориальной обороны и др.);

– базирование боевой мощи Вооруженных Сил на основе оптимальной системы комплектования;

– зависимость развития структуры Вооруженных Сил, организационно-штатной структуры соединений и частей от решаемых ими задач и качественного уровня вооружения и военной техники;

– соответствие систем и уровня боевой готовности войск (сил), обучения и воспитания военных кадров, подготовки войск требованиям и характеру возможных войн;

– зависимость эффективности управления Вооруженными Силами от степени централизации руководства и реализации принципа единоначалия на всех уровнях.

Группа закономерностей организационно-правового характера в большей степени отражает взаимосвязь и взаимозависимость реализации конституционной обязанности по защите Отечества, которая представляет собой деятельность граждан, государства и его военной организации, направленную на сохранение и упрочение суверенитета, независимости и территориальной целостности страны, обеспечение ее военной безопасности.

К закономерностям указанной группы относятся:

а) опора на централизацию руководства и единоначалие на правовой основе;

б) закрепление основных положений военного строительства и строительства Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральных конституционных законах, федеральных законах и других нормативных правовых актах и практическая реализация их в системе определенных правовых отношений;

в) обеспечение законности в области военного управления;

г) зависимость реализации прав и свобод военнослужащих от обеспечения их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни и др.

Центральное место в строительстве Вооруженных Сил Российской Федерации занимает их организационное строительство, теория которого исследует закономерности, разрабатывает принципы, требования и положения по построению Вооруженных Сил в соответствии с конкретными военно-политическими и социально-экономическими условиями развития страны и положениями военной доктрины; определяет оптимальный состав видов Вооруженных Сил, родов войск (сил), специальных войск и служб, соотношение боевых и обеспечивающих частей и подразделений; обосновывает рациональное построение организационно-штатной структуры объединений, соединений, частей (кораблей), подразделений и учреждений, оптимальное соотношение в них личного состава, оружия и боевой техники.

Главной задачей организационного строительства Вооруженных Сил Российской Федерации является обоснование и построение оптимального состава Вооруженных Сил мирного и военного времени. Решение этой задачи базируется на реализации основополагающего принципа теории строительства Вооруженных Сил – принципа соответствия состава Вооруженных Сил возлагаемым на них задачам в мирное и военное время и всестороннего учета экономических возможностей государства. Проблема заключается в научном обосновании их количественно-качественных показателей и оптимального соотношения между ними.

Не менее важной задачей организационного строительства Вооруженных Сил является создание и развитие их рациональной структуры как единого взаимосвязанного общими целями и задачами комплекса видов, родов войск, сил, специальных войск и тыла Вооруженных Сил.

Задача состоит в том, чтобы научно определить оптимальный состав и уровни развития каждого вида Вооруженных Сил Российской Федерации, рода войск (сил) и специальных войск с учетом возможного вклада их в решение задач, стоящих перед Вооруженными Силами. Эта задача носит проблемный характер, ее решение возможно лишь путем объективного анализа перспектив развития вооружения и военной техники, характера современных и будущих вооруженных конфликтов и моделирования оперативного применения в них войск (сил).

Организационная структура Вооруженных Сил Российской Федерации должна быть гибкой и позволять осуществлять быстрый перевод их на военное положение, реализовывать в короткие сроки необходимую структурную модернизацию видов и родов войск без значительных материальных и временных затрат.

В связи с вышесказанным должны учитываться:

- соответствие организационной структуры и боевых возможностей объединений, соединений и частей характеру современного вооруженного конфликта (войны), способам ведения операций, содержанию и условиям решаемых ими задач в различных видах, формах военных действий, ведущихся разнородными силами;
- оперативно-тактическая самостоятельность воинских формирований при выполнении ими боевых задач с применением различных видов оружия; их высокая маневренность и мобильность;
- стабильность и унификация структуры войск (сил), исключающие необходимость ее частой ломки при изменении степени укомплектованности и оснащения вооружением и военной техникой;
- надежность и непрерывность управления;
- способность ведения боевых действий в различных географических условиях.

Кроме того, организационная структура объединений, соединений и частей видов Вооруженных Сил Российской Федерации должна быть экономически целесообразной, т. е. иметь оптимальное количество личного состава и военной техники на каждую организационную единицу при одновременном обеспечении их максимальных боевых возможностей.

Техническое оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации заключается в решении ряда задач, главными из которых являются: определение перспектив развития средств ведения вооруженной борьбы и выработка военно-технической политики; планирование развития и создания современных систем вооружения и военной техники.

Военно-техническая политика, являясь частью экономической политики и стратегии военно-экономической безопасности государства, находит свое выражение в программах развития вооружения и военной техники.

При планировании технического оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации большая роль принадлежит прогнозу развития вооружения и военной техники, на основе которого, с учетом географических, природных, климатических, экономических и других условий театра военных действий, сил и средств противостоящего противника, задач войск (сил), характера ведения военных действий в современных условиях, опыта локальных войн и конфликтов, определяется предназначение вооружения и военной техники, которые с большей эффективностью могут применяться на данном театре военных действий.

Не менее сложные проблемы связаны с необходимостью подготовки и накопления людских и мобилизационных ресурсов.

Исторический опыт показывает, что для развертывания вооруженных сил и выполнения потерь требуются огромные мобилизационные резервы. В странах, участвовавших во Второй мировой войне, из 210 млн мужчин призывных возрастов было мобилизовано в армию 110 млн человек. Воевавшие государства были вынуждены поставить под ружье до 12 – 20 % общей численности населения⁴.

⁴ Золотарев В.А. Военная безопасность Государства Российского. М., 2001. С. 23.

Необходимость в заблаговременной подготовке крупных мобилизационных резервов как общая закономерность военного строительства сохраняется и в настоящее время.

Уменьшение количества войск постоянной готовности приводит к увеличению мобилизационных потребностей и в то же время к сокращению базы подготовки военно-обученного запаса (резерва).

Определенные проблемы имеются и в комплектовании Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом. В мирное время это обеспечение своевременного пополнения личным составом воинских частей и подразделений до установленных норм и накопление военно-обученного запаса (резерва), требующегося при переходе на военное время; в военное время – разработка системы подготовки резервов в составы действующих фронтов (армий) и обоснование ее параметров.

Следующая проблема связана с быстрым обновлением средств вооруженной борьбы, совершенствованием способов ведения военных действий, глубокой специализацией и разделением труда в Вооруженных Силах Российской Федерации, возникновением новых военных профессий и другими обстоятельствами, характерными для современного этапа. Задача состоит в разработке методики обучения граждан, пребывающих в запасе, которая бы обеспечила соотношение уровня подготовки личного состава запаса организационному и техническому совершенствованию Вооруженных Сил.

Военное строительство, строительство Вооруженных Сил Российской Федерации являются многогранными, многоаспектными и, следовательно, в таком качестве могут выступать объектом изучения различными отраслями научных знаний.

Военное строительство, строительство Вооруженных Сил Российской Федерации как составные части государственной деятельности, наличие которых обусловлено объективными потребностями государства, осуществляются в соответствии с требованиями, закрепленными в юридических нормах, в системе складывающихся правовых отношений между людьми, выступающими носителями конкретных прав и обязанностей. Военно-правовые нормы, военное законодательство закрепляют государственную политику по вопросам военного строительства, принципы этого строительства, формы устройства Вооруженных Сил, а также порядок их комплектования личным составом, правовые основы государственного руководства и управления ими. Изучению закономерностей этой деятельности, ее принципов и форм посвящена военная администрация как наука и как учебная дисциплина.

Понятие «военная администрация» можно рассматривать в трех аспектах:

- а) как самостоятельное институциональное образование в структуре отрасли военного права, регулирующей определенную группу общественных отношений⁵;
- б) как науку (область правоведения);
- в) как учебную дисциплину, связанную с преподаванием военно-административного права (военной администрации).

Перечисленные разновидности понятия «военная администрация» взаимосвязаны, но каждая из них имеет собственное содержание.

Военная администрация как самостоятельное институциональное образование в структуре отрасли военного права выступает в качестве отправного понятия для отраслевой юридической науки и учебной дисциплины.

Общим предметом военной администрации являются общественные отношения, складывающиеся в области административных аспектов военной деятельности государства (отдельных его институтов, в том числе военной организации государства). Особенности метода военной администрации как совокупности приемов, способов правового регу-

⁵ См. подробнее: Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004; Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право: учеб. М., 2005.

лирования заключаются в большей по сравнению с другими отраслями права детализации регулирования общественных отношений, связанных с функционированием военной организации государства (Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, органов). Нормы военно-административного права отличаются повышенной категоричностью требований, императивностью, что не исключает в определенной степени диспозитивности⁶ в регулировании отношений между военнослужащими, характерной для условий боевой обстановки, в которой командир должен действовать самостоятельно и проявляя при этом разумную инициативу (ст.ст. 45, 84 УВС ВС РФ). Военнослужащие по сравнению с другими лицами несут более строгую юридическую ответственность за неисполнение тех или иных норм и предписаний.

Военно-административные правовые нормы представляют собой установленные или санкционированные государством правила:

- деятельности органов военного управления;
- поведения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (по поводу исполнения воинской обязанности, военной службы, прохождения военных сборов);
- поведения государственных и иных органов и организаций, а также граждан, обязанных законом исполнять предписания органов военного управления (например, военных комиссариатов по вопросам призыва на военную службу, воинского учета).

По своему содержанию военно-административные правовые нормы могут быть сведены в следующие основные группы:

1) нормы, определяющие систему органов военного управления, их правовое положение и воинских должностных лиц, порядок образования, реорганизации и ликвидации органов военного управления (к ним относится, например, Положение о Министерстве обороны Российской Федерации);

2) нормы, устанавливающие порядок комплектования военной организации государства личным составом, которые включены в федеральные законы «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе» и другие акты;

3) нормы, регулирующие порядок прохождения военной службы, содержащиеся в федеральных законах «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», Положении о порядке прохождения военной службы и др.;

4) нормы, регулирующие деятельность органов военного управления (такие нормы в основном содержатся в общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации);

5) нормы, регламентирующие порядок использования войсковых подразделений в бою и боевой обстановке (в наступлении, обороне и т. п.), содержащиеся в боевых уставах видов и родов войск Вооруженных Сил;

6) нормы, определяющие порядок использования различных видов вооружения и техники.

Особенности военно-административных правовых норм заключаются в следующем:

– большое количество их регулирует порядок использования войск в боевых условиях, что не может иметь место в обычных административных правовых нормах. Данное обстоятельство объясняется тем, что непосредственное применение войск в боевой обстановке возлагается исключительно на органы военного управления;

– военно-административные нормы содержат правила использования вооружения и военной техники, которые объявляются приказами уполномоченных должностных лиц в виде наставлений, инструкций и т. п., что устанавливает режим безусловного их исполнения лицами, в ведении которых находятся соответствующие боевые средства;

⁶ Авторы учебного пособия «Советское военно-административное право» такие нормы называют уполномочивающими. По их мнению, в условиях боевой обстановки уполномочивающие нормы приобретают большое значение, хотя по-прежнему преобладают нормы императивные. В бою действия командиров должна быть предоставлена значительно большая самостоятельность (Советское военно-административное право: учеб. пособие / под ред. С.С. Студеникина. М., 1945. С. 10).

– военно-административные нормы отличаются определенностью и категоричностью, что обусловлено необходимостью слаженности в действиях органов военного управления и подчиненных им войск и подразделений (воинских частей, соединений) и однозначного понимания порядка выполнения поставленных перед ними задач. В этих целях в УВС ВС РФ сформулированы следующие правила: «Приказ формулируется ясно, кратко и четко без употребления формулировок, допускающих различные толкования» (ст. 41); «при необходимости убедиться в правильном понимании отданного им приказа командир (начальник) может потребовать его повторения, а военнослужащий, получивший приказ, – обратиться к командиру (начальнику) с просьбой повторить его» (ст. 43);

– отсутствие конкретных санкций за нарушение военно-административных норм, поскольку ответственность военнослужащих за их нарушение предусмотрена специальными актами (гл. 33 УК РФ, федеральными законами «О статусе военнослужащих», «О материальной ответственности военнослужащих», ДУ ВС РФ и др.);

– преобладание императивных норм над диспозитивными, что не исключает наличия уполномочивающих норм, особенно в условиях боевой обстановки, в которой командир обязан действовать самостоятельно и инициативно.

Как было отмечено выше, общим предметом военной администрации являются общественные отношения, складывающиеся в области административных аспектов военной деятельности государства (отдельных его институтов: Президента Российской Федерации, уполномоченных органов государственной власти, государственных военных организаций). Внутри этого предмета выделяются несколько групп относительно однородных общественных отношений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства.

К первой группе относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере организационного обеспечения военной безопасности государства, подготовки и применения в этих целях всех элементов военной организации государства; военного строительства; управления военной организацией государства и ее всестороннего обеспечения (эти отношения, имея организационный характер, являются внешними относительно военной организации государства).

Ко второй группе относятся отношения, связанные с исполнением гражданами воинской обязанности, поступлением на военную службу по контракту, прохождением военной службы, а также статусом военнослужащих.

В третью группу включаются отношения, связанные с поддержанием воинской дисциплины, законности и правопорядка, деятельностью органов военной юстиции.

К четвертой группе относятся общественные отношения, складывающиеся в процессе вооруженных конфликтов. Эти отношения касаются оперативно-тактического управления войсками. Традиционно данная сфера отношений выходила за пределы компетенции правовой науки и относилась к военным наукам (тактика, оперативное искусство, стратегия). Однако ранее справедливо отмечалось, что командная деятельность не лишена правовых моментов, она протекает на основе и во исполнение законов и других правовых актов⁷. Мы не можем полностью согласиться с мнением известного немецкого юриста XIX в. Л. фон Штейна, который писал: «Государственное устройство может создать войско и управлять им, но одного только не может оно: это повелевать войску. Закон находит по отношению к войску границу, которой он не имеет ни в какой другой области государственной жизни: когда закон по отношению к войску определяет слишком много, он подвергает опасности силу, а когда определяет слишком мало, то подвергает опасности свободу»⁸. Задача правовой науки, не вторгаясь в компетенцию командира на поле боя в принятии им решения о боевом применении подчиненных войск, не нарушая его самостоятельно-

⁷ Романов П.И. Управление Вооруженными Силами СССР. М., 1954. С. 21 – 22.

⁸ Штейн фон Л. Военный быт как часть науки о государстве / пер. А. Эртеля. СПб., 1875. С. 19.

сти как единоначальника, все-таки установить границы, за пределами которых для него может наступить ответственность. Данная область отношений охватывается понятием «оперативное право»⁹.

Последние три группы отношений имеют внутриорганизационный характер, т. е. складываются внутри военной организации государства и ее отдельных элементов.

Все перечисленные отношения охватываются понятием «воинские отношения», или «военные отношения». Воинские отношения преимущественно складываются в сфере исполнительной власти. Преобладание административно-правовых аспектов является особенностью правового регулирования военной деятельности в государстве.

Военно-административные правоотношения возникают:

а) между органами военного управления (например, между Минобороны России и Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, Генеральным штабом Вооруженных Сил и управлениями главнокомандующих видами Вооруженных Сил и т. д.);

б) между органами военного управления и военнослужащими (например, между штабом военного округа и командиром бригады);

в) между органами военного управления и государственными органами и органами местного самоуправления (например, по вопросам организации и проведения призыва на военную службу);

г) между органами военного управления и гражданами-невоеннослужащими (например, по вопросам постановки на воинский учет, назначения пенсии членам семей военнослужащих);

д) между военнослужащими (отношения между старшим и младшим по воинскому званию, начальниками и подчиненными).

Военно-административные правоотношения возникают:

1) в связи с выполнением органами военного управления возложенных на них функций;

2) в связи с реализацией гражданами прав, предоставленных им военным законодательством.

Особенностями военно-административных правоотношений являются:

– построение их на основе субординации и высшей степени централизации управления;

– беспрекословность подчинения нижестоящих вышестоящим, подчиненных начальникам;

– полное единоначалие, основанное на правовых нормах;

– разумная инициативность при выполнении поставленных перед органами военного управления и воинскими должностными лицами задач.

Таким образом, военная администрация – это научная и учебная дисциплина, изучающая устройство, общую организацию и организационно-правовые вопросы деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятий «управление», «администрация», «военная администрация».
2. В чем состоит содержание понятия «военное строительство» и его основных направлений?
3. Назовите основные закономерности строительства Вооруженных Сил Российской Федерации.
4. В чем состоит предмет военной администрации как науки и учебной дисциплины?
5. Раскройте содержание военно-административных правовых норм и их особенности.
6. Раскройте содержание военно-административных правоотношений и их особенности.

⁹ См. подробнее: *Фатеев К.В.* Оперативное право и военные проблемы права безопасности как направления дальнейших исследований комплексной отрасли военного права // Рос. военно-правовой сб. 2007. № 9. С. 200 – 204.

§ 2.1. Место военной администрации в системе военных и правовых наук. Связь военной администрации с военной наукой и правовыми науками

Военная администрация тесно связана с военной и с правовой наукой, но имеет при этом собственный предмет исследования.

Военная наука представляет собой систему знаний о законах, военно-стратегическом характере войны (вооруженного конфликта), путях их предотвращения, строительстве и подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации и государства к вооруженным конфликтам, способах ведения вооруженной борьбы. Основным предметом военной науки является вооруженная борьба. К предмету военной науки относятся не только законы собственно вооруженной борьбы, но и исследование проблем вооруженной борьбы с учетом зависимости ее хода и исхода от соотношения экономических, морально-политических, научно-технических и военных возможностей воюющих сторон, ее форм, способов подготовки и ведения в стратегических, оперативных и тактических масштабах, состава, организации и технического оснащения Вооруженных Сил; проблем воинского обучения и воспитания, подготовки населения и мобилизационных ресурсов к войне; содержания, форм и методов управления (руководства) войсками (силами) в мирное и военное время; взаимосвязи войны и вооруженной борьбы с политикой и экономикой, а также их влияния на политическое и экономическое обеспечение строительства, подготовки и боевого применения Вооруженных Сил.

Центральным объектом военно-научного знания является война как социально-историческое явление и своеобразная сфера практической деятельности. Война имеет две стороны своего содержания: социально-политическую и военно-техническую (военно-стратегическую). При этом, социально-политическая сторона содержания войны характеризует ее политические цели и влияние на процесс общественного развития. Военно-техническая (военно-стратегическая) сторона содержания войны выражает ее масштаб, применяемые средства вооруженной борьбы и способы ведения военных действий.

Война и военное дело – неизменный спутник жизни человеческого общества. В основе развития общества и военного строительства находятся объективные социальные процессы. Военные знания исторически возникли в глубокой древности одновременно с философией. Значительные шаги в развитии военного дела были сделаны в Древней Греции и Риме. Военная мысль не сразу сформировалась как наука, накопление военных знаний происходило постепенно. Оформление несистематизированных военных знаний в науку относится к концу XVIII в.

Одной из характерных тенденций развития военных знаний является неуклонное расширение их объема, возникновение новых отраслей. Данный процесс отражает усложнение самой войны, возрастание ее взаимодействия со всеми сторонами общественной жизни. В свою очередь, все это обуславливает соответствующую взаимосвязь военной науки с социальными, техническими, естественными и другими науками.

Содержание и направленность военной науки обуславливаются военной доктриной, утверждаемой указом Президента Российской Федерации; в свою очередь, выводы и рекомендации военной науки используются при разработке военной доктрины Российской Федерации.

В настоящее время в качестве относительно самостоятельных отраслей военной теории рассматриваются и такие, как теория строительства вооруженных сил, теория управления войсками, теория гражданской обороны и др. При осуществлении строительства вооруженных сил, военного строительства в целом возникают общественные отношения, которые относятся и к объекту военной администрации. В этом плане можно констатировать совпадения определенного круга вопросов военной теории и военной администрации.

Военная администрация как наука исходит из положений и требований общей теории военной науки и теории военного искусства, с которыми она тесно взаимосвязана. Общая теория военной науки исследует проблему соотношения объективного и субъективного в военном деле, роль людей и военной техники в вооруженных конфликтах и другие наиболее общие и принципиальные вопросы военного строительства. Ее выводы и положения, как и положения военной доктрины, имеют важное значение для военно-административного права.

Теория военного искусства формулирует требования, которым должны отвечать организация войск, их управление, материальное обеспечение и т. д., что имеет определяющее значение для военно-административного права при исследовании организационно-правовых форм военного управления, комплектования войск, прохождения военной службы и других вопросов, относящихся к предмету военно-административного права. В свою очередь, требования военно-административных правовых норм учитываются при разработке и практическом осуществлении соответствующих положений теории военного искусства, состоящей из теории стратегии, оперативного искусства и тактики.

Вместе с тем, характеристика военной администрации лишь как одного из разделов военной науки является неполной и односторонней, она не раскрывает природы военной администрации как науки. Военная администрация, рассматривая определенную совокупность общественных отношений, один из аспектов общества, тесно связана с науками, изучающими общество, общественными науками.

Наряду с выявлением отмеченной связи военной администрации с некоторыми другими науками, необходимо учитывать, что ее объекту и предмету свойственно качественное своеобразие. Исторически переход к данному объекту от вопросов, изучаемых военной наукой, является результатом развития научных представлений о круге участников отношений, связанных с военным строительством, их статусе, развитии общественных наук. Изучение военного строительства в качестве системы общественных отношений, т. е. объекта военной администрации, позволило существенно обогатить знания о нем.

При этом, к предмету военной администрации относятся не общественные отношения как таковые, а социальные связи, возникающие на основе определенных правовых норм, т. е. правоотношения, а также другие элементы правовой системы. Исходя из этого, военная администрация отличается по своему предмету от военных и ряда общественных наук, которые не изучают специально явления правовой действительности. Кроме того, в военной администрации, в отличие от некоторых общественных наук, при рассмотрении вопросов военного строительства уделяется большое внимание такому главному политическому элементу (институту) общества, как государство, деятельности органов государственной власти. Наличие у военной администрации самостоятельного статуса, связанного с наличием у нее собственного объекта и предмета, способствует рассмотрению социально-политического, юридического аспектов военного строительства на более высоком научном уровне.

В свою очередь, достижение военной администрацией данного уровня во многом обеспечивается благодаря ее неразрывной связи с науками о государстве и праве, т. е. с юридическими науками и, особенно, с такими отраслями, как конституционное и административное право. Эта связь обусловлена объективно. В основе ее находится отмеченное выше многообразие общественных отношений, связанных с военным строительством.

Характеризуя указанную связь, необходимо отметить, что при исследовании участия государства в военном строительстве, значения юридических средств для его осуществления военная администрация исходит из теоретических положений науки о государстве и праве. Так, при рассмотрении организационно-правовых основ государственного руководства и управления в области обороны военная администрация основывается на положениях теории государства и права, в том числе относящихся к осуществлению государством функций по обороне страны.

Изучение роли государства и органов государственной власти в организации обороны, руководстве и управлении вооруженными силами, проблемы правосубъектности этих органов и граждан в связи с участием в военном строительстве, а также целого ряда других проблем, связанных с его осуществлением, предполагает обязательное обращение к положениям науки конституционного права. Нормы конституционного права имеют основополагающее значение для военной администрации. В частности, Конституцией Российской Федерации оборона отнесена к ведению Российской Федерации, предусмотрены полномочия федеральных органов государственной власти в области обороны, воинская обязанность в Российской Федерации и военная служба. В органической связи военной администрации с конституционным правом проявляется единство государственного строительства и строительства Вооруженных Сил Российской Федерации.

Весьма тесную связь имеет военная администрация с административным правом, изучающим юридический аспект деятельности органов исполнительной власти. При этом, необходимо отметить, что для военной администрации исходными являются такие положения, разрабатываемые наукой административного права, как: общие принципы государственного управления; учение о законности и способах ее обеспечения; теоретические положения о значении государственного управления и сущности административно-правовых отношений, системе и функциях органов исполнительной власти, организации федеральной государственной службы и статусе лиц, проходящих ее, об основах административной и дисциплинарной ответственности граждан. Более того, особенная часть курса административного права включает, в частности, тему «Управление в области обороны», содержание которой совпадает по существу с положениями, изучаемыми военной администрацией. Это позволяет сделать вывод, что военная администрация не только тесно связана с административным правом, но по ряду проблем (таких, например, как организационно-правовые основы военного управления, обеспечение законности в военном управлении, прохождение военной службы) связана с ним как часть с целым. В этом отношении военная администрация представляет собой как бы продолжение, развитие и конкретизацию теории административного права в области военного строительства.

В то же время предмет военной администрации шире предмета административного права. Такое соотношение связано с тем, что ее предмет не исчерпывается нормами лишь одной отрасли права – административного, а включает, как уже отмечалось, нормы ряда других отраслей права (наряду с другими своими элементами). Кроме того, предмет военной администрации включает в качестве неотъемлемой составной части участие государства в военном строительстве, а также отдельные организационные вопросы.

В связи с вышесказанным следует согласиться с мнением тех ученых, которые считают, что было бы неправильно рассматривать военную администрацию как раздел или подотрасль науки административного права¹⁰. В значительной степени по указанной причине содержание военной администрации не может именоваться военно-административным правом.

Объективной необходимостью создания материально-технической основы военного строительства, выполнения для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации работ и предоставления им услуг, обеспечения государством их личного состава материальными и денежными средствами, соответствующим обслуживанием, осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих обусловлена связь военной администрации с гражданским, финансовым, налоговым, земельным и жилищным правом.

¹⁰ К таким ученым относится, в частности, профессор П.И. Романов (Военная администрация: учеб. М., 1980. С. 11).

Труд гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, служебная деятельность государственных гражданских служащих, материальная ответственность работодателя и работника регулируются нормами трудового права, законодательства о федеральной государственной гражданской службе, которые имеют самое непосредственное отношение к предмету военной администрации.

Осуществление пенсионного и иных видов социального обеспечения лиц, проходивших военную службу, и членов их семей в случаях, установленных законодательством, предопределяет связь военной администрации с правом на социальное обеспечение.

При привлечении военнослужащих к уголовной ответственности, исполнении в отношении осужденных из их числа органами военного управления некоторых видов наказаний, в том числе таких, как лишение воинского звания, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части, отмечается определенная связь военной администрации с уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным правом.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что военная администрация по своему значению и содержанию является наукой военно-правовой (военно-юридической), т. е. в определенной степени интегрированной, объединяющей военные и правовые вопросы.

В наиболее общем плане принято считать, что военная администрация (как и военно-юридические науки) входит одновременно в состав как военной, так и правовой наук. Данное положение, верное по существу, целесообразно уточнить. При этом, необходимо отметить, что военная администрация является относительно самостоятельной наукой постольку, поскольку особенности ее предмета изучения нашли свое выражение в понятийном аппарате, классификациях и в целом в теории этой науки. Наличие у военной администрации собственной теории, присущие ей частнонаучные методы правопведения также свидетельствуют в пользу самостоятельности ее как науки.

В то же время военную науку в целом и военную администрацию объединяет то, что потребность в них связана с необходимостью осуществления единого направления деятельности государства по обороне страны. Поэтому многие основные положения, общая часть военной администрации тесно взаимосвязаны с общими положениями военной теории. Одновременно как в значительной мере общая, так и особенная части военной администрации являются элементом наук, изучающих государство и право. Реализуя свою познавательную и иные функции, военная администрация способствует развитию как военной науки, так и наук о государстве и праве.

Если военная администрация как наука занимается исследованием объективных явлений и закономерностей самой организующей деятельности по военному строительству, строительству Вооруженных Сил Российской Федерации в рамках ее государственно-правовой регламентации, то одноименная учебная дисциплина излагает соответствующие научные положения и выводы.

В основе построения учебного курса военной администрации, определения конкретного содержания и последовательного изучения тем лежит логическая взаимосвязь основных составных частей военного строительства и закрепляющих их юридических норм.

При формировании учебной дисциплины учитываются задачи, стоящие перед учебным заведением, обусловленные профилем подготовки кадров.

Изучение курса военной администрации и понятия военного строительства как специфической отрасли государственной деятельности обусловлено необходимостью правильного понимания юридической природы и характера отношений в области военно-административной деятельности государства и его институтов. Наряду с содержанием и особенностями норм, регулирующих эти отношения, рассматриваются особенности правовых отношений, возникающих в области военного строительства.

Отдельная тема посвящена рассмотрению организационно-правовых основ государственного руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

Органы военного управления, являясь составной частью федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы, функционируют на основе общих принципов государственной деятельности, с учетом принципов военного строительства. Они действуют на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, требований указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, с учетом предписаний, содержащихся в общевоинских уставах и других нормативных правовых актах, издавая при этом различные правовые акты.

Отдельными темами изучаются вопросы воинской обязанности в Российской Федерации, комплектования Вооруженных Сил личным составом, прохождения военной службы.

В разделе курса, посвященном вопросам юридической ответственности военнослужащих, анализируются понятия воинской дисциплины, пути ее укрепления, рассматриваются дисциплинарные права и обязанности по применению поощрений и наложению дисциплинарных взысканий, а также изучаются иные вопросы дисциплинарной ответственности военнослужащих. Отдельно рассматриваются вопросы материальной, гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности военнослужащих.

Особое место в разделе курса отводится изучению вопросов организации материального обеспечения военнослужащих, правовых основ снабжения войск, правовых средств обеспечения сохранности военного имущества.

В связи с прохождением военной службы и исполнением воинской обязанности военнослужащие и граждане, пребывающие в запасе, в период проведения военных сборов пользуются социальными гарантиями. Эти вопросы, а также вопросы реализации прав на государственное социальное обеспечение рассматриваются в соответствующем разделе курса.

Преподавание военной администрации преследует цель получения обучаемыми не только научных знаний, но и практических навыков применения норм военно-административного законодательства, осуществления контроля и надзора за их соблюдением органами военного управления, воинскими должностными лицами и военнослужащими.

Характер предмета военной администрации, специфика его содержания определяют и виды учебных занятий по этой дисциплине, их соотношение и структуру. По курсу проводятся лекции, семинары, групповые (практические) занятия; выполняются контрольные работы, отрабатываются документы, осуществляется написание курсовых и дипломных работ.

Для более углубленного выяснения вопросов учебной программы курса военной администрации требуется изучение специальной научной литературы. В этом отношении большую помощь оказывают статьи в научно-практическом журнале «Право в Вооруженных Силах», серия специальной научной и методической литературы «Право в Вооруженных Силах – консультант», электронное периодическое научное издание «Военное право», а также статьи в журналах по теории государства и права, по военным проблемам философии, социологии, психологии и др. Нельзя не учитывать и значение обзоров судебной практики Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, статистические данные Главной военной прокуратуры о практике осуществления контроля и надзора за соблюдением военного законодательства.

Таким образом, изучение курса военной администрации с использованием всех видов занятий и форм обучения позволяет получить необходимые военно-юридические знания для профессиональной деятельности как военных юристов, так и воинских должностных лиц.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что такое военная наука и в чем состоит ее предмет?
2. Охарактеризуйте место военной администрации в системе военных наук.
3. Опишите взаимосвязь военной администрации с различными отраслями права.
4. Назовите основные вопросы, которые изучает военная администрация как учебная дисциплина.

§ 3.1. Развитие военной администрации как учебной и научной дисциплины

Потребность в разработке и научной систематизации правового материала, регламентирующего организацию войск, их составные элементы, прохождение военной службы, порядок комплектования войск людскими ресурсами и другие вопросы организации военного дела, возникла давно.

Отмена крепостного права в 1861 г., формальное провозглашение равноправия граждан, возросшая потребность в кадрах военно-обученных резервов для создания массовых армий повлекли за собой коренные реформы в системе комплектования армий, в законодательстве о военной службе. Развитие вооружения и военной техники привело к сложной организации армии и флота, повысило роль штабов и органов военного управления. К офицерскому составу стали предъявляться все более высокие требования с точки зрения знания основ организации военного управления, службы штабов, снабжения войск и др. Все эти вопросы постепенно становятся предметом научного изучения и обобщения.

Из военной стратегии стали выделяться с развитием и усложнением военного дела самостоятельные военные науки. В ходе этого процесса из военной стратегии сначала выделились как самостоятельные дисциплины тактика, артиллерия и фортификация. Возросшие пространственные масштабы войн потребовали выделения в самостоятельную отрасль знаний военной географии. Примерно в это же время в самостоятельную учебную дисциплину оформляется военная администрация.

Военная администрация в России стала преподаваться в начале XIX в. Преподавание осуществлялось в Академии Генерального штаба и включало вопросы организации военного управления, военной службы и комплектования армии. В последующем преподавание военной администрации было введено во всех военно-учебных заведениях России, хотя объем и содержание этого курса в основном носили практический и прикладной характер. Так, в частности, в рамках данного курса рассматривались основы устройства армии, прохождение военной службы, военное управление, делопроизводство и др. С образованием в 1878 г. в России Военно-юридической академии военная администрация как наука и учебная дисциплина приобрела в большей степени теоретический характер, связанный с изучением законодательства в области устройства армии, военной службы, ответственности военнослужащих и т. д.

Профессором П.Л. Лобко в конце XIX – начале XX в. были подготовлены «Записки военной администрации для военных и юнкерских училищ» (выдержавшие 17 изданий), в которых рассматривались вопросы правовых основ устройства армии, ее комплектования, прохождения военной службы, военного управления, удовлетворения материальных потребностей военнослужащих и армии в целом. Объясняя предмет военной администрации, П.Л. Лобко писал, что развитие постоянной

кадровой армии вызвало развитие и усложнение военного законодательства в такой мере, что само изучение и исследование военных законов должно было принять характер военно-научный и завоевало себе в курсе военных наук особое место под названием «военная администрация». Предмет военной администрации определялся им как «изучение законов существования армии, а именно: а) ее устройства или организации, б) пополнения, или комплектования, в) прохождения службы, г) устройства военного управления и д) удовлетворения материальных потребностей как отдельных лиц, так и всей армии»¹¹.

Профессором Александровской военно-юридической академии П. Лузановым в 1887 г. был разработан и издан конспект лекций по военно-административным законам, касающимся военного быта, устройства и управления войск, в котором указывалось, что предмет изучения военной администрации «составляют так называемые военно-административные законы, т. е. законы, касающиеся военного быта, устройства и управления войск»¹².

Значительное количество учебно-методических работ подготовлено профессором военной администрации А.М. Добровольским, который относил вопросы организации армии, ее разделения на рода войск, тактического ее использования к области военной науки и включал их в предмет военной администрации как науки лишь настолько, насколько военная организация отражается на правовых отношениях в армии¹³. Рассматривая армию как государственное учреждение, как юридический институт, он отмечал, что армия в своем устройстве, во внутренних взаимоотношениях составных ее частей подчиняется определениям права, правовые нормы определяют устройство армии и всю систему военной организации государства, регулируют весь порядок внутренней войсковой жизни. Эти нормы в своей совокупности конструировались в особую отрасль права, которая, за выделением военно-уголовного и военно-судебного права, получила название военно-административного права. Наука военно-административного права определялась А.М. Добровольским в 1911 г. как наука о правовых нормах, устанавливающих устройство, организацию, комплектование армии и снабжение ее всем необходимым, а также устройство, компетенцию и деятельность органов военной власти¹⁴.

Поскольку главным в курсе военной администрации было изучение деятельности органов военного управления, а не правовых норм и отношений, возникающих на основе применения этих норм, профессора Александровской военно-юридической академии Эртель и Добровольский, учитывая характер учебного заведения, в котором они преподавали, поставили вопрос о том, чтобы придать военной администрации правовой характер, перенести центр тяжести на изучение правовых норм, регламентирующих управление. Указанные ученые предложили назвать эту дисциплину военно-административным правом. Начиная с 1912 г. дисциплина «военно-административное право» стала преподаваться в Александровской военно-юридической академии.

Однако военно-правовая проблематика изучалась в послереволюционный период и в последующем в советских военно-учебных заведениях в несколько ином виде. Уже в 1919 г. были изданы «Записки по военной администрации для курсов подготовки командного состава», а в 1925 г. – учебник «Элементарный курс военной администрации», подготовленный М. Загю. Издавались и курсы военной администрации для военных академий. Конкретные вопросы внутренней организации войск, структуры соединений и оперативных объединений разрабатывались на курсах оперативно-тактических дисциплин.

¹¹ Лобко П.Л. Записки военной администрации для военных и юнкерских училищ. СПб., 1908. С. 5.

¹² Лузанов П. Конспект лекций по военно-административным законам. СПб., 1887. С. 1 – 15.

¹³ Добровольский А.М. Военно-административное право: лекции, читанные в 1913 – 1914 гг. СПб., 1914. С. 1 – 87.

¹⁴ Военная энциклопедия. Т. 1. СПб., 1911. С. 150 – 153.

В 30-е гг. XX в. преподавание военной администрации было свернуто, а ее научная разработка велась лишь по отдельным проблемам, единого курса не было. Так, в Военной академии им. М.В. Фрунзе существовал курс «Организация и мобилизация войск».

С образованием в 1936 г. военно-юридического факультета при Всесоюзной правовой академии, а в 1939 г. – Военно-юридической академии Красной Армии активизировалась разработка правовых вопросов советского военного строительства, но не в рамках курса военной администрации, а в рамках соответствующих разделов военно-административного, военно-уголовного и военно-судебного права.

В 1940 г. был издан учебник по советскому военно-административному праву, написанный С.С. Студеникиным, А.Е. Луневым, И.Ф. Побежимовым, Н.А. Виноградовым. В 1942 г. С.С. Студеникиным и А.Е. Луневым в Ашхабаде было издано учебное пособие по советскому военно-административному праву. В 1945 г. под редакцией С.С. Студеникина было издано учебное пособие по общей части, а под редакцией Н.А. Виноградова – по особенной части советского военно-административного права. В 1949 г. под редакцией И.Ф. Побежимова вышел в свет «Краткий очерк истории устройства Вооруженных Сил Союза ССР», а в 1951 г. в Военно-юридической академии Красной Армии был издан учебник «Советское военно-административное право».

Необходимость выделения военно-административного права в специальную дисциплину была обусловлена интересами более глубокого изучения военно-административных норм и отношений, а также особенностями в области правового регламентации жизни, быта и деятельности войск, особым положением, которое занимают в системе государства вооруженные силы, специфичностью задач, решаемых органами военного управления, а также особым характером властвования органов военного управления.

Военно-административное право соприкасалось с военно-уголовным правом в вопросе воинской дисциплины как одного из принципов организации армии и управления ею. Нарушение дисциплины составляло содержание большинства воинских преступлений. Военно-административное право призвано было определить сущность воинской дисциплины, показать ее роль и значение в армии, установить характерные признаки дисциплинарного проступка и, исходя из этих признаков, провести грань между воинскими дисциплинарными проступками и воинскими преступлениями. Военно-административное право уделяло особое внимание вопросам единоначалия и законности – основным принципам военного управления. Военно-уголовное право, исходя из этих принципов, оценивало преступные действия (или бездействие) военнослужащих. Военно-административное право вскрывало особенности взаимоотношений между начальниками и подчиненными, определяло роль и значение в армии воинского должностного лица (командира, начальника), его права и обязанности. Военно-уголовное право на основе этих данных устанавливало признаки отдельных видов нарушений воинской дисциплины и уголовных преступлений и соответствующим образом квалифицировало их.

В военно-судебном праве имел большое значение вопрос о роли командира или органа военного управления в уголовном процессе. Командир, начальник или орган военного управления имели ряд прав судебно-следственного характера:

а) право разрешать вопросы о предании суду военнослужащих. В ст. 15 Дисциплинарного устава Красной Армии 1940 г. было сказано: «Предание суду военного трибунала лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава может быть произведено только с разрешения Народного Комиссара Обороны. Передача дел следственным органам в отношении рядового и младшего начальствующего состава действительной и сверхсрочной службы утверждается командиром дивизии. В тех случаях, когда наказание за совершенный военнослужащим проступок гра-

ничит между дисциплинарным взысканием и судом, начальнику предоставляется право решить, ограничиться ли дисциплинарным взысканием или предать виновного суду»;

б) право давать санкции на арест военнослужащих офицерского состава: «Ни один командир (начальник) от командира взвода и выше (и им соответствующие) не может быть подвергнут аресту следственными органами без особого разрешения Народного Комиссара Обороны» (ст. 50 Постановления ЦИК и СНК СССР от 22 сентября 1935 г.);

в) право органов военного управления заменять высшую меру наказания – расстрел, определенную военным трибуналом, лишением свободы или направлением на передовые позиции;

г) право единоличным распоряжением направлять военнослужащих в штрафные части сроком до трех недель.

Вместе с тем, на состоявшейся 14 – 15 апреля 1954 г. научной сессии Совета Военно-юридической академии, посвященной теоретическим вопросам советского военного законодательства, концепция советского военно-административного права, наряду с концепциями советского военно-уголовного и военно-судебного права, была признана надуманной, научно несостоятельной и практически вредной, противоречащей принципам единой социалистической законности и задачам борьбы за укрепление единого правопорядка в Советском государстве. Постановлением Совета Военно-юридической академии преподавание и разработка в течение ряда лет «искусственно» созданной учебной дисциплины «Военно-административное право» были признаны ошибочными¹⁵.

В 50 – 60-е гг. XX в. в Военно-политической академии им. В.И. Ленина были подготовлены и опубликованы диссертации и монографии по отдельным военно-административным проблемам: «Институт военного положения по советскому праву» (1953) – Д.Н. Артамонов; «Управление Вооруженными Силами СССР» (1954), «Правовые основы строительства Вооруженных Сил СССР» (1959) – П.И. Романов; «Правовые основы советской военной службы» (1955) – Г.Н. Колибаба; «Устройство Советской Армии» (1954), «Единоначалие, воинская дисциплина и законность в Советской Армии» (1955), «Правовое регулирование строительства Советской Армии» (1960) – И.Ф. Побежимов; «Дисциплинарная ответственность военнослужащих» (1956) – А.Н. Поздняков; «Общие обязанности и права военнослужащих Вооруженных Сил СССР» (1965) – П.И. Романов; «Народный контроль в Вооруженных Силах СССР» (1965) – Н.И. Кузнецов; «Общий надзор военной прокуратуры» (1970) – В.П. Федорченко.

Дальнейшие исследования актуальных военно-административных проблем были во многом связаны с организацией деятельности диссертационного совета по военному праву, военным проблемам международного права в Военном институте (специальность 20.02.03), Военной академии экономики, финансов и права и Военном университете, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Московском пограничном институте. Начиная с 80-х гг. XX в. был издан ряд работ, в которых рассматривались различные военно-административные проблемы, например: «Организационно-правовые проблемы контроля в Вооруженных Силах СССР» (1981) – Н.И. Кузнецов; «Конституционные основы защиты социалистического Отечества» (1981) – В.Г. Стрекозов; «Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение» (1984) – Н.В. Артамонов; «Организационно-правовые основы оптимизации документооборота в военном управлении» (1991) – В.Н. Гречуха; «Обеспечение боевой готовности Вооруженных Сил средствами прокурорского надзора» (1993) – Б.Ф. Старов; «Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование)» (1999) – Ю.И. Мигачев; «Правовое регу-

¹⁵ Постановление Совета Военно-юридической академии «О задачах профессорско-преподавательского состава по ликвидации ошибок и извращений в научно-исследовательской и учебной работе по вопросам уголовного, судебного и административного права и недостатков в разработке вопросов советского военного законодательства». М., 1954.

лирование экологической безопасности при осуществлении военно-оборонной деятельности Российской Федерации» (1999) – Г.П. Серов; «Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны» (2001) – А.Н. Писарев; «Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации» (2003) – А.В. Кудашкин; «Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации» (2005) – В.М. Корякин; «Проблемы законодательного обеспечения и практики реализации юридической ответственности военнослужащих» (2005) – К.С. Лиховидов; «Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации» (2005) – К.В. Фатеев; «Правовое регулирование финансовой деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации» (2006) – А.И. Землин; «Актуальные проблемы применения гражданского законодательства в сфере военного управления» (2006) – А.Н. Сурков; «Теоретико-правовые основы юридической личности военных организаций» (2008) – В.В. Бараненков; «Правовое обеспечение строительства Вооруженных Сил Российской Федерации» (2008) – М.Ф. Гацко; «Социальная защита лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации» (2009) – В.Н. Старцун; «Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации» (2009) – Ю.Н. Туганов и др.

Был издан ряд учебников по военной администрации (например, в 1956 г. – под редакцией И.Ф. Побежимова и Д.Н. Артамонова; в 1962 г. – под редакцией И.Ф. Побежимова и П.И. Романова; в 1970 г. – под общей редакцией П.И. Романова; в 1993 г. и 1998 г. – Н.И. Кузнецова и Б.Ф. Старова, в 2008 г. – учебник «Военная администрация (военно-административное право)» В.М. Корякина, А.В. Кудашкина и К.В. Фатеева), а также по военному праву: в 1996 г. – «Военное право. Учебник для военно-учебных заведений Вооруженных Сил Российской Федерации» под общей редакцией Н.И. Кузнецова; в 1998 г. и 2005 г. – учебник «Военное право» Ю.И. Мигачева и С.В. Тихомирова; в 1999 г. – учебник «Военное право» Н.И. Котлярова, в 2004 г. – учебник «Военное право» под общей редакцией В.Г. Стрекозова и А.В. Кудашкина, в 2008 г. – учебник «Военное право», авторами которого являются Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев и С.В. Тихомиров.

Результаты научных исследований, научные достижения по военно-административной проблематике активно внедряются в учебный процесс в Военном университете, в других военных образовательных учреждениях профессионального образования и при проведении правовой подготовки военнослужащих. Актуальным является внедрение в учебный процесс по военно-административному праву передовых, наиболее прогрессивных методов обучения, его максимальное приближение к потребностям практики.

Контрольные вопросы и задания:

1. Охарактеризуйте становление военной администрации как учебной дисциплины в период до 1917 г.
2. Раскройте основные этапы развития военной администрации как науки и учебной дисциплины в период 1917 г. – начала 90-х гг. XX в.
3. Назовите основные научные труды и учебные пособия по военной администрации современного периода.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

§ 1.2. Исторические формы устройства вооруженных сил, их законодательное закрепление и общая характеристика

На протяжении большей части XX в. вооруженные силы в экономически развитых странах мира развивались практически по одной из двух моделей военного устройства – «англо-саксонской» и «прусской» (или «восточно-европейской»).

Первая предполагает самостоятельность боевой деятельности видов вооруженных сил, вторая – формирование единой вертикали управления всеми вооруженными силами.

Англо-саксонская модель правового положения вооруженных сил в США и Великобритании сложилась исторически и основывалась на объективных географических, политических и экономических факторах. Географическое положение этих государств (у США, как и у Великобритании не было по соседству реального государства, способного угрожать их безопасности) определило необходимость формирования военно-морских сил как главного вида военной организации государства, способного самостоятельно решать боевые задачи. ВМФ этих государств имеют в своем составе и морскую пехоту, и авиацию.

Сухопутные войска, предназначались для поддержания колониального режима на территориях слаборазвитых государств Азии и Африки. Английские и американские сухопутные войска использовались, например, для борьбы с индейцами, коренными жителями Северной Америки. Исходя из того что каждый вид вооруженных сил решал собственные задачи, сформировалась система, при которой управление деятельностью различных видов войска осуществлялось децентрализованно.

По англо-саксонской модели руководство вооруженными силами осуществляется по линии видовых министерств. В государствах с такой моделью министерство обороны – это скорее орган политического, военно-стратегического или оперативного управления деятельностью вооруженных сил. Как правило, министерство обороны возглавляется в этих странах гражданскими лицами, и оно решает вопросы политического характера, занимается «полувоенными» вопросами, такими как финансирование, обеспечение, снабжение и т. п. Деятельность видов вооруженных сил в США координирует Комитет начальников штабов, а там, где создаются оперативные группы, – по вертикали: Верховный главнокомандующий – командующие оперативными командованиями.

* Авторы – В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев.

По прусской (восточно-европейской) модели централизованное управление осуществляет генеральный штаб вооруженных сил, а с определенного исторического момента – министерство обороны, которое ставит задачи вооруженным силам, в том числе и генеральному штабу. Такая модель сформировалась в государствах, в которых выполнение военных задач осуществлялось с использованием всех видов вооруженных сил, всех сил и средств вооруженной борьбы. Это было обусловлено тем, что эти государства были вынуждены вести кровопролитные войны для обеспечения своего существования в географических и политических условиях, когда они были вынуждены отстаивать свои интересы в войне с сильным противником.

В Российской Федерации в прошлом и настоящем применяется именно такая организационно-правовая управленческая система.

Другим критерием классификации вооруженных сил различных государств является система их устройства, под которой принято понимать форму организации вооруженных сил, обусловленную способом комплектования войск личным составом и порядком выполнения гражданами воинской обязанности.

По системе устройства вооруженные силы подразделяются следующим образом:
а) *постоянные армии*:

– регулярные – армии, имеющие правильную и постоянную штатную военную организацию, систему комплектования, порядок прохождения военной службы, обучения и воспитания, содержащиеся в мирное время, личный состав которых проходит систематический курс военного обучения;

– кадровые – армии, основанные на содержании их в мирное время в сокращенном составе при наличии военно-обученных контингентов запаса (резерва), обеспечивающих мобилизационное развертывание армии и флота на случай войны. Такая система устройства армии применяется практически во всех государствах и характеризуется наличием в вооруженных силах воинских частей и соединений сокращенного и кадрового состава, а также необходимого количества воинских частей и соединений, развернутых по полному штату (части постоянной готовности);

– массовые армии – это многочисленные вооруженные силы, развертываемые государством в военное время с привлечением значительных масс граждан, пребывающих в запасе (военнообязанных). В разные периоды истории возможности создания массовых армий по людским ресурсам составляли 10 – 12 % (и более) от численности населения;

б) *милиционные армии* – это вооруженные силы, устройство которых основано на территориально-милиционной системе. В милиционной армии личный состав милиционных войск в мирное время составляет местное население. Непосредственно в воинских частях проходят службу основные командиры и некоторые специалисты. Военное обучение проводится в свободное от работы время методами вневойсковой подготовки, а также непродолжительных учебных сборов под руководством военных инструкторов из числа постоянного состава воинских частей. При возникновении военной опасности милиционная армия за относительно непродолжительное время развертывается до штатов военного времени. Главное преимущество милиционной армии состоит в существенном уменьшении затрат на ее содержание по сравнению с регулярной армией. Основной недостаток – относительно невысокий уровень боевой готовности и выучки войск;

в) *смешанные армии* – сочетание вышеназванных форм, т. е. кадровой и милиционной систем.

По способу комплектования вооруженные силы подразделяются следующим образом:

1) вооруженные силы, основанные на всеобщей воинской обязанности;

2) вооруженные силы, основанные на основе добровольчества (по найму, по контракту);

3) смешанные вооруженные силы (сочетание вышеназванных форм).

Вооруженные Силы Российской Федерации относятся к третьему из указанных типов и представляют собой государственную военную организацию, составляющую основу обороны Российской Федерации. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации для решения следующих задач:

1) отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;

2) отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;

3) защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;

4) борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

В состав Вооруженных Сил Российской Федерации входят: центральные органы военного управления; виды Вооруженных Сил (Сухопутные войска, Военно-Воздушные Силы, Военно-Морской Флот), рода войск Вооруженных Сил (Ракетные войска стратегического назначения, Войска воздушно-космической обороны, Воздушно-десантные войска), Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации; войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации (см. рис. 1).

Основу боевой мощи Вооруженных Сил Российской Федерации составляют стратегические силы сдерживания и силы общего назначения.

Стратегические силы сдерживания предназначены для сдерживания агрессии против Российской Федерации и ее союзников, а также разгрома агрессора (нанесения ему поражения), в том числе в войне с применением ядерного оружия.

Силы общего назначения предназначены для сдерживания и отражения агрессии противника с применением обычных и ядерных средств поражения. Они включают объединения, соединения и части Сухопутных войск, Военно-Воздушных Сил (без авиационных стратегических ядерных сил), Военно-Морского Флота (без морских стратегических ядерных сил), в том числе имеющие на вооружении нестратегическое ядерное оружие, соединения и части Воздушно-десантных войск.

Сухопутные войска – наиболее многочисленный и разнообразный по вооружению и способам боевых действий вид Вооруженных Сил Российской Федерации, предназначенный для отражения агрессии противника на континентальных театрах военных действий, защиты территориальной целостности и национальных интересов Российской Федерации.

Основные задачи Сухопутных войск:

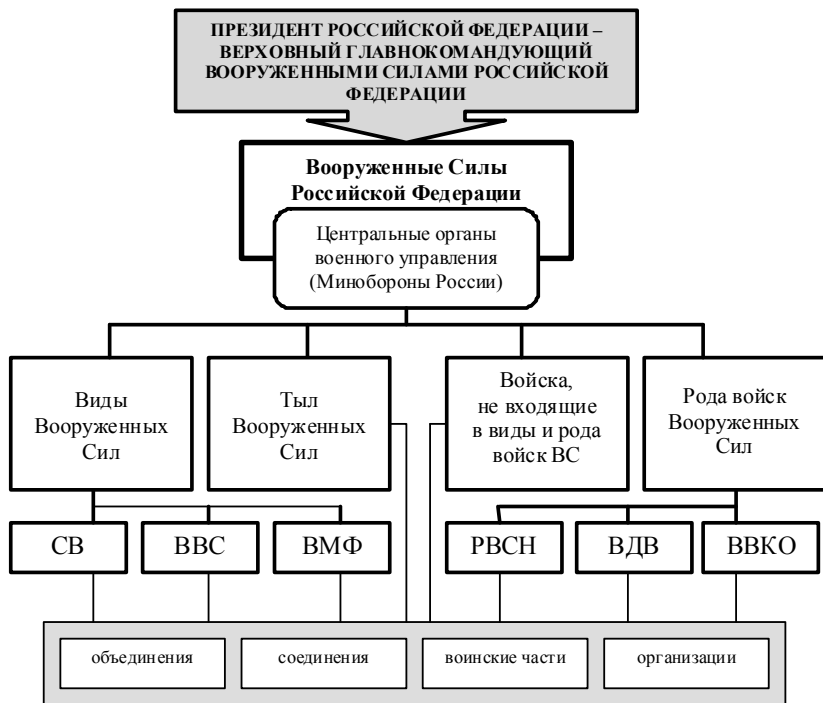
а) в мирное время:

– поддержание боевого потенциала, совершенствование боевой и мобилизационной готовности войск к отражению агрессии локального масштаба;

– обеспечение готовности войск к осуществлению мероприятий мобилизационного и оперативного развертывания для отражения агрессии противника;

– подготовка органов управления и войск к ведению военных действий в соответствии с их назначением;

Рис. 1. Структура Вооруженных Сил Российской Федерации и система управления ими



– создание запасов вооружения, военной техники и материальных средств в объемах, обеспечивающих решение задач, стоящих перед Сухопутными войсками, и их содержание в готовности к боевому применению;

– участие в операциях по поддержанию (восстановлению) мира, проводимых по линии Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации;

– участие в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

– участие в выполнении мероприятий по оперативному оборудованию территории страны;

б) в угрожаемый период:

– наращивание состава и повышение боевой и мобилизационной готовности войск;

– усиление сил и средств боевого дежурства и разведки за действиями войск противника;

– оперативное развертывание группировок войск, в том числе и коалиционных, на угрожаемых направлениях в соответствии с Договором о коллективной безопасности СНГ;

– увеличение объемов проводимой военно-сборовой подготовки граждан, пребывающих в запасе;

– участие в проведении отдельных мероприятий территориальной обороны;

– подготовка вооружения и военной техники к боевому применению, наращивание базы материально-технического обеспечения и возможностей ремонтных органов;

- прикрытие Государственной границы Российской Федерации;
- подготовка первых оборонительных операций;
- в) в военное время:
 - выполнение задач по плану стратегического развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации;
 - локализация (пресечение) возможных военных конфликтов, отражение агрессии противника боеготовыми в мирное время группировками войск, а при необходимости – с отмотилизованием соединений и воинских частей;
 - проведение совместно с другими видами и родами войск Вооруженных Сил (при участии вооруженных сил стран – участниц СНГ, подписавших Договор о коллективной безопасности) оборонительных и контрнаступательных операций по разгрому агрессора;
 - участие в отражении воздушно-космического нападения противника, проведении воздушно-десантных, морских десантных и других совместных операций видов Вооруженных Сил;
 - участие в ведении территориальной обороны (охрана и оборона важных военных, государственных объектов и объектов на коммуникациях; борьба с диверсионно-разведывательными и террористическими силами и десантами противника; обеспечение установления и поддержания режима военного положения).

Сухопутные войска включают: мотострелковые и танковые войска, ракетные войска и артиллерию, войска противовоздушной обороны, являющиеся родами войск Сухопутных войск, а также специальные войска (соединения, части и подразделения: разведывательные, связи, инженерные, радиационной, химической и биологической защиты) (см. рис. 2).

Мотострелковые войска – самый многочисленный род войск, составляющий основу Сухопутных войск и ядро их боевых порядков. Вместе с танковыми войсками выполняют следующие основные задачи:

- в обороне – удержание занимаемых районов, рубежей и позиций, отражение ударов противника и нанесение поражения его наступающим группировкам;
- в наступлении (контрнаступлении) – прорыв обороны противника, разгром группировок его войск, захват важных районов, рубежей и объектов, форсирование водных преград, преследование отходящего противника;
- ведение встречных сражений и боев, действие в составе морских и тактических воздушных десантов.

Рис. 2. Структура Сухопутных войск



Основу мотострелковых войск составляют мотострелковые бригады, обладающие высокой боевой самостоятельностью, универсальностью и огневой мощью. Они способны вести боевые действия в условиях применения как обычных средств вооруженной борьбы, так и оружия массового поражения в различных физико-географических и климатических условиях, днем и ночью.

Танковые войска – род войск и главная ударная сила Сухопутных войск. Применяются преимущественно совместно с мотострелковыми войсками на главных направлениях и выполняют следующие основные задачи:

- в обороне – непосредственная поддержка мотострелковых войск при отражении наступления противника и нанесение контратак и контрударов;
- в наступлении – нанесение мощных рассекающих ударов на большую глубину, развитие успеха, разгром противника во встречных боях и сражениях.

Основу танковых войск составляют танковые бригады и танковые батальоны мотострелковых бригад, обладающие большой устойчивостью к поражающим факторам ядерного оружия, огневой мощью, высокой подвижностью и маневренностью. Они способны наиболее полно использовать результаты огневого (ядерного) поражения противника и в короткие сроки достигать конечных целей боя и операции.

Ракетные войска и артиллерия – род войск Сухопутных войск, являющийся основным средством огневого и ядерного поражения противника в ходе ведения общевойсковых операций (боевых действий). Они предназначены для выполнения следующих основных задач:

- завоевание и удержание огневого превосходства над противником;
- поражение его средств ядерного нападения, живой силы, вооружения, военной и специальной техники;
- дезорганизация систем управления войсками и оружием, разведки и радиоэлектронной борьбы;
- разрушение долговременных оборонительных сооружений и других объектов инфраструктуры;
- нарушение работы оперативного и войскового тыла;
- ослабление и изоляция вторых эшелонов и резервов противника;
- уничтожение прорвавшихся в глубину обороны танков и других бронированных машин противника;
- прикрытие открытых флангов и стыков;
- участие в уничтожении воздушных и морских десантов противника;
- дистанционное минирование местности и объектов;
- световое обеспечение ночных действий войск;
- задымление, ослепление объектов противника;
- распространение агитационных материалов и др.

Войска противовоздушной обороны – род войск Сухопутных войск, предназначенный для прикрытия войск и объектов от действий средств воздушного нападения противника при ведении общевойсковыми объединениями и соединениями операций (боевых действий), совершении перегруппировок (марша) и расположении на месте. На них возлагается выполнение следующих основных задач:

- несение боевого дежурства по противовоздушной обороне;
- ведение разведки воздушного противника и оповещение прикрываемых войск;
- уничтожение средств воздушного нападения противника в полете;
- участие в ведении противоракетной обороны на театрах военных действий.

Организационно войска ПВО Сухопутных войск состоят из органов военного управления, командных пунктов ПВО, зенитных ракетных (ракетно-артиллерийских) и радиотехнических соединений, воинских частей и подразделений.

Разведывательные соединения и воинские части относятся к специальным войскам Сухопутных войск и предназначены для выполнения широкого спектра задач в целях обеспечения командующих (командиров) и штабов информацией о противнике, состоянии местности и погоды для принятия наиболее рациональных решений на операцию (бой) и недопущения внезапности действий противника.

В интересах Сухопутных войск разведку ведут штатные разведывательные подразделения общевойсковых соединений (мотострелковых и танковых бригад), соединения и части специального назначения, радио- и радиотехнической разведки армейских и окружных комплексов, а также разведывательные части и подразделения родов войск и специальных войск Сухопутных войск. При подготовке и в ходе ведения общевойсковых операций (боевых действий) они выполняют следующие основные задачи:

- вскрытие замысла противника, его непосредственной подготовки к агрессии и предупреждение внезапности нападения;

- выявление боевого состава, положения, группировки, состояния и возможностей войск (сил) противника и его системы управления;

- вскрытие объектов (целей) для поражения и определение их местоположения (координат);

- вскрытие элементов оперативного оборудования театра военных действий, инженерного оборудования местности и системы заграждений;

- установление степени проходимости местности, состояния коммуникаций, характера водных преград, границ и размеров районов разрушений, пожаров и затоплений, зон заражений, возможных направлений их преодоления и обхода;

- выявление применяемых противником новых средств вооруженной борьбы и способов ведения боевых действий, а также проводимых им мероприятий по всестороннему обеспечению операции (боя);

- определение морально-психологического состояния войск противника и местного населения, экономического состояния района операции (боевых действий) и др.

Инженерные войска – специальные войска, предназначенные для выполнения наиболее сложных задач инженерного обеспечения общевойсковых операций (боевых действий), требующих специальной подготовки личного состава и использования средств инженерного вооружения, а также для нанесения потерь противнику путем применения инженерных боеприпасов.

Организационно инженерные войска состоят из соединений, частей и подразделений различного назначения: инженерно-разведывательных, инженерно-саперных, заграждений, разграждений, штурмовых, инженерно-дорожных, понтонно-мостовых (понтонных), переправочно-десантных, инженерно-маскировочных, инженерно-технических, полевого водоснабжения и др.

При подготовке и ведении общевойсковых операций (боевых действий) инженерные войска выполняют следующие основные задачи:

- инженерная разведка противника, местности и объектов;

- возведение (устройство) фортификационных сооружений (окопов, траншей и ходов сообщений, укрытий, блиндажей, убежищ и др.) и устройство полевых сооружений для размещения войск (жилых, хозяйственных, медицинских);

- устройство инженерных заграждений, в том числе установка минных полей, производство взрывных работ, оборудование невзрывных заграждений (противотанковых рвов, эскарпов, контрэскарпов, надолбов и т. п.);

- разминирование местности и объектов;

- подготовка и содержание путей движения войск;

- оборудование и содержание переправ на водных преградах, в том числе строительство мостов;

- добыча и очистка воды в полевых условиях и др.

Кроме того, инженерные войска участвуют в противодействии системам разведки и наведения оружия противника (маскировке), имитации войск и объектов, обеспечении дезинформации и демонстративных действий по обману противника, а также в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения.

В мирное время инженерные войска выполняют ряд важных общественно значимых задач: очищают местность от взрывоопасных предметов, участвуют в ликвидации последствий техногенных аварий и катастроф, стихийных бедствий, предупреждают разрушение мостов и гидротехнических сооружений во время ледоходов и др.

Войска радиационной, химической и биологической защиты (РХБЗ) – специальные войска, предназначенные для проведения комплекса наиболее сложных мероприятий, направленных на снижение потерь объединений и соединений Сухопутных войск и обеспечение выполнения поставленных им боевых задач при действиях в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения, а также на повышение их живучести и защиты от высокоточного и других видов оружия.

Основу войск РХБЗ составляют многофункциональные отдельные бригады РХБЗ, имеющие в своем составе подразделения, способные выполнить весь комплекс мероприятий РХБ защиты.

К основным задачам войск РХБЗ относятся:

- выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки, масштабов и последствий разрушений радиационно, химически и биологически опасных объектов;

- обеспечение защиты соединений и частей от поражающих факторов оружия массового поражения и радиационного, химического, биологического заражения;

- снижение заметности войск и объектов;

- ликвидация последствий аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах;

- нанесение потерь противнику применением огнеметно-зажигательных средств.

РХБ защита организуется и проводится в полном объеме при ведении боевых действий как с применением, так и без применения ядерного, химического и биологического оружия и включает:

- засечку ядерных взрывов;

- радиационную, химическую, биологическую разведку и контроль;

- сбор, обработку данных и информации о радиационной, химической, биологической обстановке;

- оповещение войск об РХБ заражении;

- проведение специальной обработки (деактивации, дегазации и дезинфекции) вооружения, военной и специальной техники, сооружений и других объектов, а также санитарной обработки личного состава;

- аэрозольное противодействие средствам разведки и наведения противника.

Войска связи – специальные войска, предназначенные для развертывания системы связи и обеспечения управления объединениями, соединениями и подразделениями Сухопутных войск в мирное и военное время. На них возлагаются также задачи по эксплуатации систем и средств автоматизации на пунктах управления.

Войска связи включают узловые и линейные соединения и части, части и подразделения технического обеспечения связи и автоматизированных систем управления, службы безопасности связи, фельдьегерско-почтовой связи и др.

Военно-Воздушные Силы предназначены:

- для отражения агрессии в воздушной сфере и защиты от ударов с воздуха пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны и группировок войск (сил);

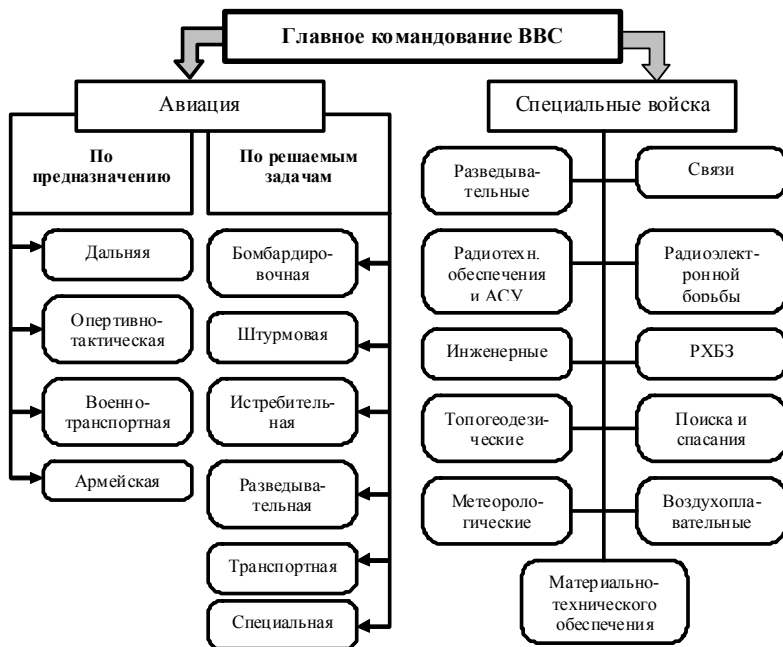
– для поражения объектов и войск противника с применением как обычных, так и ядерных средств поражения;

– для авиационного обеспечения боевых действий войск (сил) других видов и родов войск.

ВВС включают в себя: авиацию, специальные войска (разведывательные, связи, радиотехнического обеспечения и автоматизированных систем управления, радиоэлектронной борьбы, инженерные, РХБЗ, топогеодезические, поиска и спасания, метеорологические, воздухоплавательные, материально-технического обеспечения), части, подразделения охраны органов военного управления, медицинские и другие организации.

Авиация ВВС по своему предназначению и решаемым задачам подразделяется на дальнюю, военно-транспортную, оперативно-тактическую и армейскую авиацию, которые в своем составе имеют: бомбардировочную, штурмовую, истребительную, разведывательную, транспортную и специальную авиацию (см. рис. 3).

Рис. 3. Структура Военно-Воздушных Сил



Организационно авиация ВВС состоит из авиационных баз, которые входят в состав объединений ВВС, а также других частей и организаций, непосредственно подчиненных главнокомандующему ВВС.

Дальняя авиация является средством Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и предназначена для решения стратегических (оперативно-стратегических) и оперативных задач на театрах военных действий (стратегических направлениях).

На вооружении соединений и частей дальней авиации состоят стратегические и дальние бомбардировщики, самолеты-заправщики и самолеты-разведчики. Действующая преимущественно в стратегической глубине, соединения и части дальней авиа-

ции выполняют следующие основные задачи: поражение авиационных баз (аэродромов), комплексов ракет наземного базирования, авианосцев и других надводных кораблей, объектов из состава резервов противника, военно-промышленных объектов, административно-политических центров, энергетических объектов и гидротехнических сооружений, военно-морских баз и портов, командных пунктов объединенных вооруженных сил и оперативных центров управления ПВО на театре военных действий, объектов сухопутных коммуникаций, десантных отрядов и конвоев; минирование с воздуха. Часть сил дальней авиации может привлекаться к ведению воздушной разведки и выполнению специальных задач.

Дальняя авиация является компонентом стратегических ядерных сил.

Военно-транспортная авиация является средством Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и предназначена для решения стратегических (оперативно-стратегических), оперативных и оперативно-тактических задач на театрах военных действий (стратегических направлениях).

Основными задачами соединений и частей военно-транспортной авиации являются: десантирование частей (подразделений) Воздушно-десантных войск из состава оперативных (оперативно-тактических) воздушных десантов; доставка вооружения, боеприпасов и материальных средств войскам, действующим в тылу противника; обеспечение маневра авиационных соединений и частей; перевозка войск, вооружения, боеприпасов и материальных средств; эвакуация раненых и больных, участие в миротворческих операциях. Включает авиационные базы, части и подразделения специальных войск.

Часть сил военно-транспортной авиации может привлекаться к выполнению специальных задач.

Оперативно-тактическая авиация предназначена для решения оперативных (оперативно-тактических) и тактических задач в операциях (боевых действиях) группировок войск (сил) на театрах военных действий (стратегических направлениях).

Армейская авиация предназначена для решения оперативно-тактических и тактических задач в ходе армейских операций (боевых действий).

Бомбардировочная авиация, имея на вооружении стратегические, дальние и оперативно-тактические бомбардировщики, является основным ударным средством ВВС и предназначена для поражения группировок войск, авиации, военно-морских сил противника, разрушения его важных военных, военно-промышленных, энергетических объектов, узлов коммуникаций, ведения воздушной разведки и минирования с воздуха преимущественно в стратегической и оперативной глубине.

Штурмовая авиация, имея на вооружении самолеты-штурмовики, является средством авиационной поддержки войск (сил) и предназначена для поражения войск, наземных (морских) объектов, а также самолетов (вертолетов) противника на аэродромах (площадках) базирования, ведения воздушной разведки и минирования с воздуха преимущественно на переднем крае, в тактической и оперативно-тактической глубине.

Истребительная авиация, имея на вооружении самолеты-истребители, предназначена для поражения самолетов, вертолетов, крылатых ракет и беспилотных летательных аппаратов в воздухе и наземных (морских) объектов противника.

Разведывательная авиация, имея на вооружении самолеты-разведчики и беспилотные летательные аппараты, предназначена для ведения воздушной разведки объектов, противника, местности, погоды, воздушной и наземной радиационной и химической обстановки.

Транспортная авиация, имея на вооружении транспортные самолеты, предназначена для десантирования воздушных десантов, перевозки войск, вооружения, военной и специальной техники и других материальных средств по воздуху, обеспечения маневра и боевых действий войск (сил), выполнения специальных задач.

Соединения, части, подразделения бомбардировочной, штурмовой, истребительной, разведывательной и транспортной авиации также могут привлекаться для решения других задач.

Специальная авиация, имея на вооружении самолеты и вертолеты, предназначена для выполнения специальных задач. Части и подразделения специальной авиации находятся в непосредственном или оперативном подчинении командующего объединением ВВС и привлекаются: для ведения радиолокационной разведки и осуществления наведения авиации на воздушные и наземные (морские) цели; постановки радиоэлектронных помех и аэрозольных завес; поиска и спасания летных экипажей и пассажиров; дозаправки самолетов топливом в воздухе; эвакуации раненых и больных; обеспечения управления и связи; ведения воздушной радиационной, химической, биологической, инженерной разведки и выполнения других задач.

Специальные войска ВВС предназначены для обеспечения боевой деятельности объединений, соединений и частей ВВС. Организационно части и подразделения специальных войск входят в состав объединений, соединений и частей ВВС.

Части и подразделения разведки предназначены для добывания разведывательных данных о составе, состоянии и деятельности средств воздушно-космического нападения противника и выдачи информации предупреждения об угрозе и подготовке к нападению. Они выполняют задачи во взаимодействии с частями других видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации путем обнаружения летательных аппаратов различной принадлежности по работе их радиоэлектронных средств. К ним относятся отдельные радиотехнические центры обнаружения.

Части и подразделения связи, радиотехнического обеспечения и автоматизированных систем управления предназначены для развертывания, эксплуатационного обслуживания и поддержания в готовности к боевому применению системы связи и радиотехнического обеспечения, автоматизированной системы управления объединений, соединений и частей ВВС.

Части и подразделения радиоэлектронной борьбы предназначены для радиоэлектронного поражения радиоэлектронных средств систем управления войсками (силами) и оружием, авиацией и противовоздушной обороной противника, а также контроля за эффективностью проводимых мероприятий по радиоэлектронной защите своих сил и средств.

Части и подразделения инженерных войск предназначены для выполнения наиболее сложных задач инженерного обеспечения, требующих специальной подготовки личного состава и использования инженерной техники и боеприпасов.

Части и подразделения радиационной, химической и биологической защиты предназначены для выполнения наиболее сложных задач РХБ защиты соединений и частей, а также для решения других специальных задач.

Топогеодезические подразделения предназначены для обеспечения соединений и частей ВВС топогеодезическими данными, необходимыми для решения поставленных задач.

Части и подразделения поиска и спасания предназначены для организации и осуществления поиска летательных аппаратов, терпящих бедствие, и оказания им помощи.

Метеорологические подразделения предназначены для обеспечения соединений и частей, расчетов пунктов управления метеорологическими данными при подготовке и ведении боевых действий.

Военно-Морской Флот является видом Вооруженных Сил Российской Федерации. Он предназначен для вооруженной защиты интересов России, ведения боевых действий на морских и океанских театрах войны. ВМФ способен наносить ядерные удары по наземным объектам противника, уничтожать группировки его флота в море и базах, нарушать океанские и морские коммуникации противника и защищать свои

морские перевозки, содействовать Сухопутным войскам в операциях на континентальных театрах военных действий, высаживать морские десанты, участвовать в отражении десантов противника и выполнять другие задачи.

В настоящее время на ВМФ возложены следующие задачи:

– сдерживание от применения военной силы или угрозы ее применения в отношении Российской Федерации;

– защита военными методами суверенитета Российской Федерации, распространяющегося за пределы ее сухопутной территории на внутренние морские воды и территориальное море, суверенных прав в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, а также свободы открытого моря;

– создание и поддержание условий для обеспечения безопасности морехозяйственной деятельности Российской Федерации в Мировом океане;

– обеспечение военно-морского присутствия Российской Федерации в Мировом океане, демонстрация флага и военной силы, визиты кораблей и судов ВМФ;

– обеспечение участия в осуществляемых мировым сообществом военных, миротворческих и гуманитарных акциях, отвечающих интересам Российской Федерации.

В зависимости от состояния военно-политической ситуации в мире и его регионах задачи ВМФ дифференцируются следующим образом:

а) в мирное время:

– боевое патрулирование и боевое дежурство ракетных подводных лодок стратегического назначения (РПЛСН) в установленной готовности к нанесению ударов по назначенным объектам вероятного противника;

– боевое обеспечение РПЛСН (обеспечение боевой устойчивости РПЛСН) на маршрутах и в районах боевого патрулирования;

– поиск атомных ракетных и многоцелевых подводных лодок вероятного противника и слежение за ними на маршрутах и в районах решения задач в готовности к уничтожению с началом военных действий;

– наблюдение за авианосными и другими корабельными ударными группировками вероятного противника, слежение за ними в районах их боевого маневрирования в готовности к нанесению ударов по ним с началом военных действий;

– вскрытие и затруднение деятельности сил и средств разведки противника в морях и районах океана, прилегающих к нашему побережью, наблюдение и слежение за ними в готовности к уничтожению с началом военных действий;

– обеспечение развертывания сил флотов в угрожаемый период;

– выявление коммуникаций и оборудования океанских и морских театров в стратегически важных районах Мирового океана;

– изучение вероятных районов боевых действий и условий использования различных родов сил ВМФ, применения оружия и технических средств;

– разведка за деятельностью иностранных кораблей и авиации;

– защита судоходства;

– выполнение внешнеполитических акций правительства;

– участие в составе стратегических ядерных сил в стратегическом ядерном сдерживании;

– обеспечение неядерного сдерживания от угрозы или применения военной силы против Российской Федерации с океанских и морских направлений;

– защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в подводной среде;

– защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве и контроль его использования;

– защита Государственной границы Российской Федерации на суше и на море военными методами;

– содействие пограничным войскам ФСБ России в защите Государственной границы Российской Федерации, территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

– содействие внутренним войскам и органам внутренних дел МВД России в пресечении внутренних конфликтов и иных действий с использованием средств вооруженного насилия на территории Российской Федерации, обеспечение общественной безопасности и режима чрезвычайного положения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– оборона морского побережья;

– содействие войскам гражданской обороны и органам МЧС России в ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий;

б) в угрожаемый период:

– перевод сил (войск) с мирного на военное время и их оперативное развертывание;

– участие в локализации возможных приграничных вооруженных конфликтов;

– защита судоходства и производственной деятельности в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, а при необходимости – в кризисных зонах Мирового океана;

в) в военное время:

– поражение наземных объектов противника на удаленных территориях;

– обеспечение боевой устойчивости РПЛСН;

– нанесение поражения ударным противолодочным и другим группировкам противника, а также береговым объектам;

– поддержание благоприятного оперативного режима;

– поддержка с моря войск фронта при ведении ими обороны или наступления на приморских направлениях;

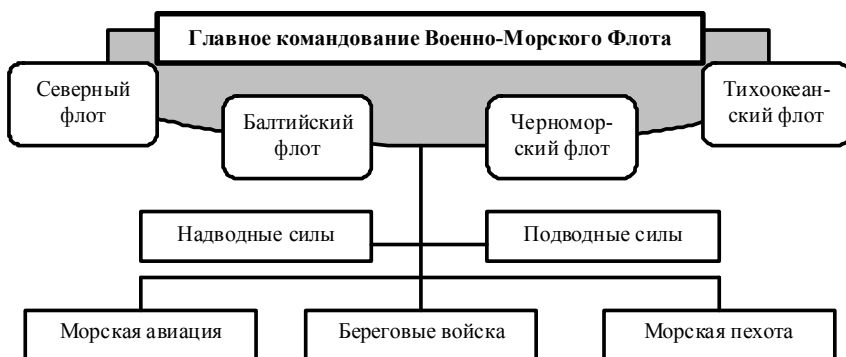
– оборона морского побережья.

Организационно **ВМФ** включают надводные силы, подводные силы, морскую авиацию, береговые войска, морскую пехоту (см. рис. 4).

Надводные силы являются основными для обеспечения выхода и развертывания подводных лодок в районы боевых действий и возвращения в базы, перевозки и прикрытия десантов. Им отводится главная роль в постановке минных заграждений, в борьбе с минной опасностью и защите своих коммуникаций.

Подводные силы – ударная сила флота, способная скрытно и быстро развертываться на нужных направлениях и наносить неожиданные мощные удары из глубины океана по морским и континентальным целям. Основу их составляют атомные

Рис. 4. Структура Военно-Морского Флота



подводные лодки, вооруженные баллистическими и крылатыми ракетами с ядерными зарядами (морские силы ядерного сдерживания). Эти корабли постоянно находятся в различных районах Мирового океана в готовности к немедленному применению своего стратегического оружия.

Атомные подводные крейсера, вооруженные крылатыми ракетами класса «корабль – корабль», нацелены в основном на борьбу с крупными надводными кораблями противника.

Морская авиация состоит из стратегической, тактической, палубной и береговой авиации.

Стратегическая и тактическая авиация предназначена для противоборства с группировками надводных кораблей в океане, подводными лодками и транспортами, а также для нанесения бомбовых и ракетных ударов по береговым объектам противника.

Вертолеты морской авиации – эффективное средство целеуказания ракетному оружию корабля при уничтожении подводных лодок и отражении атак низколетящих самолетов и противокорабельных ракет противника. Неся на себе ракеты класса «воздух – поверхность» и другое вооружение, они являются мощным средством огневой поддержки десанта морской пехоты и поражения ракетных и артиллерийских катеров противника.

Береговые войска флота имеются в каждом флоте – Северном, Балтийском, Черноморском и Тихоокеанском. В их состав, кроме береговых ракетно-артиллерийских войск и морской пехоты, входит по одной дивизии береговой обороны. Задачами этого рода сил ВМФ являются оборона военно-морских баз, противодесантная оборона побережья, участие в высадке первых бросков морских десантов.

Морская пехота – род береговых войск, специально предназначенный и подготовленный для ведения боевых действий в составе морских, воздушных и воздушно-морских десантов (самостоятельно или совместно с Сухопутными войсками и Воздушно-десантными войсками), а также для обороны побережья (военно-морских баз, портов, пунктов базирования и береговых объектов).

Боевые действия морской пехоты осуществляются, как правило, при поддержке авиации и артиллерийского огня кораблей. В свою очередь, морская пехота использует в боевых действиях все виды вооружения, характерные для мотострелковых войск, применяя при этом специфическую для нее тактику десантирования.

Ракетные войска стратегического назначения – род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главный компонент ее стратегических ядерных сил (см. рис. 5).

Предназначены для ядерного сдерживания возможной агрессии и поражения в составе стратегических ядерных сил или самостоятельно массированными, групповыми или одиночными ракетно-ядерными ударами стратегических объектов, находящихся на одном или нескольких стратегических воздушно-космических направлениях и составляющих основу военного и военно-экономического потенциала противника.

Рис. 5. Структура Ракетных войск стратегического назначения



Войска воздушно-космической обороны – принципиально новый род войск, который предназначен для обеспечения безопасности России в воздушно-космической сфере.

Основные задачи, решаемые Войсками воздушно-космической обороны:

– обеспечение высших звеньев управления достоверной информацией об обнаружении стартов баллистических ракет и предупреждение о ракетном нападении;

– поражение головных частей баллистических ракет вероятного противника, атакующих важные государственные объекты;

– защита пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, группировок войск (сил), важнейших промышленных и экономических центров и других объектов от ударов средств воздушно-космического нападения (СВКН) противника в пределах зон поражения;

– наблюдение за космическими объектами и выявление угроз России в космосе и из космоса, а при необходимости – парирование таких угроз;

– осуществление запусков космических аппаратов на орбиты, управление спутниковыми системами военного и двойного (военного и гражданского) назначения в полете и применение отдельных из них в интересах обеспечения войск (сил) Российской Федерации необходимой информацией;

– поддержание в установленном составе и готовности к применению спутниковых систем военного и двойного назначения, средств их запуска и управления и др.

Поставленные задачи Войска воздушно-космической обороны выполняют в составе космического командования (включающего силы и средства систем контроля космического пространства, предупреждения о ракетном нападении, управления орбитальной группировкой), командования противовоздушной и противоракетной обороны в составе бригад ПВО и соединения ПРО. Кроме того, в состав Войск ВКО входит космодром Плесецк (см. рис. 6).

Воздушно-десантные войска – высокоподвижный род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, предназначенный для охвата противника по воздуху и ведения боевых действий в его тылу. ВДВ являются средством Верховного главного командования Вооруженными Силами и могут составлять основу мобильных сил.

ВДВ подчиняются непосредственно командующему ВДВ и состоят из воздушно-десантных и десантно-штурмовых дивизий, бригад, отдельных частей и учреждений (см. рис. 7).

Рис. 6. Структура Войск воздушно-космической обороны

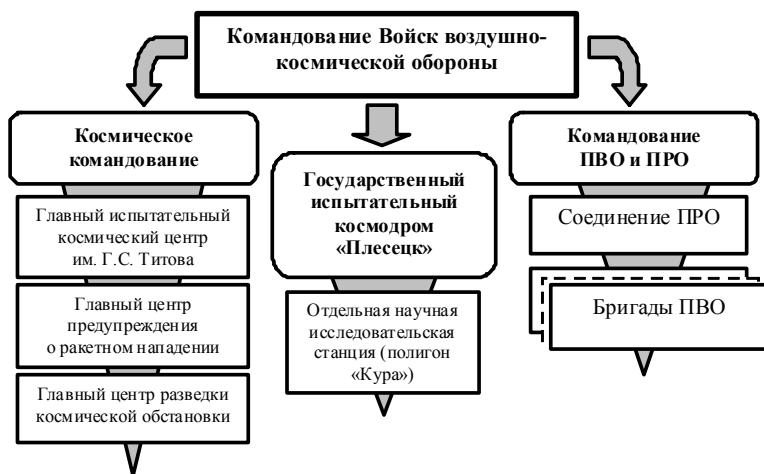
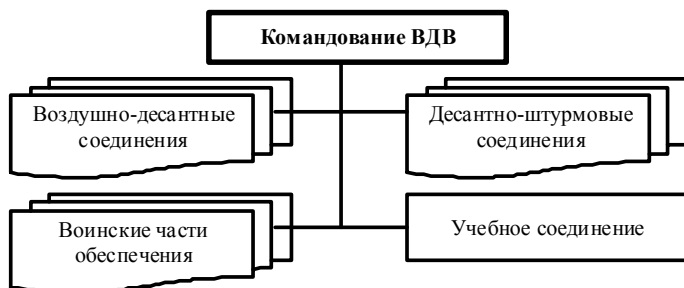


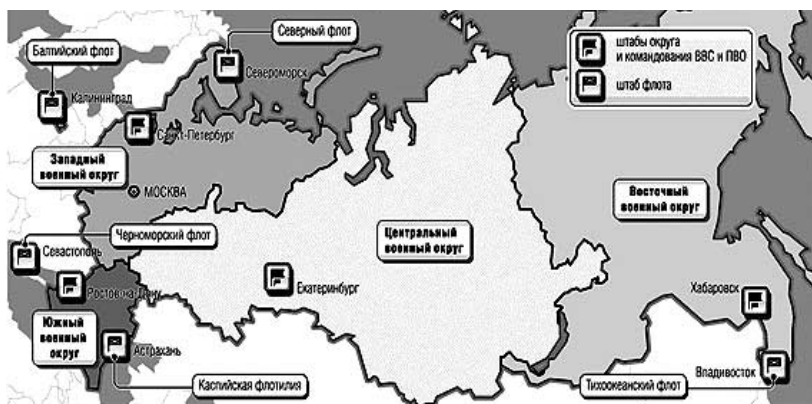
Рис. 7. Структура Воздушно-десантных войск



Указом Президента Российской Федерации «О военно-административном делении Российской Федерации» от 20 сентября 2010 г. № 1144 установлено, что основной военно-административной единицей Российской Федерации является военный округ Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с данным Указом с 1 декабря 2010 г. установлено следующее военно-административное деление Российской Федерации (см. рис. 8):

Рис. 8. Военно-административное деление Российской Федерации



– *Западный военный округ* – в административных границах Республики Карелии, Республики Коми, Архангельской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Костромской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Псковской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа;

– *Южный военный округ* – в административных границах Республики Адыгеи, Республики Дагестан, Республики Ингушетии, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкии, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Краснодарского, Ставропольского краев, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей;

– *Центральный военный округ* – в административных границах Республики Алтай, Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовии, Республики Татарстан, Республики Тыва, Удмуртской Республики, Республики Хакасии, Чувашской Республики, Алтайского, Красноярского, Пермского краев, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Томской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;

– *Восточный военный округ* – в административных границах Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского, Камчатского, Приморского, Хабаровского краев, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа.

Согласно официально опубликованным данным реальный боевой потенциал новых военных округов (ОСК) в настоящее время является следующим:

а) ОСК «Центр» – 20 бригад, 5 баз хранения и ремонта вооружения и техники (БХиРВТ), 400 танков, 110 самолетов;

б) ОСК «Запад» – 17 бригад, 2 БХиРВТ, 750 танков, 440 самолетов, 61 корабль и подводная лодка;

в) ОСК «Юг» – 13 бригад, 1 БХиРВТ, 400 танков, 40 самолетов, 17 кораблей;

г) ОСК «Восток» – 14 бригад, 7 БХиРВТ, 600 танков, 330 самолетов, 31 корабль и подводная лодка¹.

В Российской Федерации к обороне также привлекаются: пограничные органы ФСБ России; внутренние войска МВД России; Войска гражданской обороны МЧС России; инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования Российской Федерации; СВР России; федеральные органы государственной охраны; федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание основных организационно-правовых управленческих моделей военного строительства.
2. Охарактеризуйте основные типы устройства современных вооруженных сил.
3. Дайте общую характеристику предназначения и структуры Вооруженных Сил Российской Федерации.
4. Дайте характеристику предназначения и структуры Сухопутных войск.
5. Раскройте предназначение и структуру Военно-Воздушных Сил.
6. Охарактеризуйте основные задачи, решаемые Военно-Морским Флотом, и его состав.
7. Опишите задачи и структуру родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации (РВСН, ВДВ, ВКО).
8. Расскажите о военно-административном делении Российской Федерации.

§ 2.2. Полномочия высших органов государственной власти по вопросам обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороне» и другие законодательные акты наделяют полномочиями в области обороны Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственную Думу), Правительство Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 87) предусматривает совмещение в одном лице поста главы Российского государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации в целях обеспечения един-

¹ Колесниченко О. Армия будущего: Эксперты РАН и Центра Карнеги о демократизации и трансформации Вооруженных Сил // Независимое военное обозрение. 2011. № 31.

ства политического и военного руководства, координации усилий и тесного взаимодействия органов государственной власти и органов военного управления в решении вопросов обороны.

Президент Российской Федерации наделен Конституцией и законодательством Российской Федерации большими полномочиями по реализации мер, связанных с организацией обороны государства.

К мерам политического характера в сфере организации обороны относится, в частности, определение основных направлений военной политики Российской Федерации. Поскольку военная политика имеет внутреннюю и внешнюю стороны, постольку Президент Российской Федерации имеет внутривнутриполитические и внешнеполитические полномочия в области обороны.

К внутривнутриполитическим полномочиям относятся:

- утверждение военной доктрины Российской Федерации;
- введение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима военного положения с незамедлительным сообщением об этом Федеральному Собранию;
- введение в действие нормативных актов военного времени и прекращение их действия, формирование и упразднение органов исполнительной власти на период военного времени.

К внешнеполитическим полномочиям главы государства относится ведение переговоров и подписание международных договоров Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращения и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Президент Российской Федерации, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своей компетенции реализует следующие полномочия военного характера, связанные с организацией обороны:

- осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий;
- принимает в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;
- утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, а также планы перевода (мобилизационные планы) на работу в условиях военного времени органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны, планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;

– утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

– утверждает структуру, состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

– принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований от соединения и выше;

– утверждает планы применения Вооруженных Сил. План применения Вооруженных Сил Российской Федерации представляет на утверждение Президенту Российской Федерации министр обороны Российской Федерации. Разработка Плана осуществляется с участием федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, в составе которых имеются другие войска, воинские формирования и органы²;

– издает указы о призыве на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву. Президент Российской Федерации своим указом утверждает Положение о порядке прохождения военной службы, издает иные указы, связанные с воинской обязанностью граждан, организацией прохождения военной службы;

– устанавливает перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, а также общее количество военнослужащих, направляемых не на воинские должности в каждую из указанных организаций и образовательных учреждений.

Президент Российской Федерации наделен следующими полномочиями при реализации мер мобилизационного характера:

– объявляет общую или частичную мобилизацию в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов;

– утверждает Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационные планы экономики, а также планы подготовки и накопления мобилизационных резервов и оперативного оборудования;

– утверждает План гражданской обороны.

Президент Российской Федерации, реализуя свои полномочия экономического характера при организации обороны:

– утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

– утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний.

К правовым мерам, осуществляемым Президентом Российской Федерации, относятся:

² Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

– утверждение общевоинских уставов, положений о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;

– утверждение положений о Министерстве обороны Российской Федерации и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также положения об органах управления других войск, воинских формирований и органов.

Президент Российской Федерации осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.

Президент Российской Федерации реализует свои полномочия в области обороны, в частности, через Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590, призван быть конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Через деятельность Совета Безопасности Российской Федерации реализуется принцип единства политического и военного руководства, поскольку происходит огосударствление военного управления посредством совмещения в одном лице должности Председателя Совета Безопасности, поста главы Российского государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об обороне» полномочия по реализации мер, связанных с организацией обороны, предоставлены также *Федеральному Собранию Российской Федерации*, состоящему из Совета Федерации и Государственной Думы. Их деятельность в этом направлении связана, прежде всего, с их участием в бюджетном процессе, предусматривающим стадии разработки, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля за исполнением оборонной части федерального бюджета. Федеральным законом «Об обороне» они наделяются полномочиями по рассмотрению расходов на оборону, установленных законами о федеральном бюджете. Решение о принятии государственного бюджета оформляется в виде закона, принимаемого Государственной Думой и подлежащего обязательному рассмотрению в Совете Федерации (п. «а» ст. 106 Конституции Российской Федерации).

Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны; утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны.

На *Правительство Российской Федерации* возложено осуществление мер по обеспечению обороны, и оно несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Правительство Российской Федерации – это коллективный орган общей компетенции, призванный осуществлять исполнительную и распорядительную (административную) функции. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 110) исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган власти в России.

Распорядительная функция Правительства Российской Федерации выражается в его деятельности по руководству подчиненными органами государственного управления, осуществляемой путем издания собственных актов (постановлений и распоряжений) и обеспечения их выполнения. В области обороны распорядительная функция Правительства Российской Федерации прежде всего связана с его деятельностью по осуществлению руководства оборонным и военным строительством.

Правительство Российской Федерации:

- руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти;
- разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете;
- осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;
- устанавливает мобилизационные задания федеральным органам исполнительной власти;
- принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных организаций оборонного промышленного комплекса, научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций и определяет порядок их реорганизации и ликвидации;
- определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- организует разработку и выполнение планов перевода (мобилизационных планов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;
- устанавливает штатную численность гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;
- определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны;
- определяет порядок предоставления и использования для нужд Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов земель, лесов, вод и других природных ресурсов;

- устанавливает порядок передачи, предоставления в аренду, продажи и ликвидации вооружения и военной техники, оборонных объектов и другого военного имущества;
- организует контроль за экспортом вооружения и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;
- определяет порядок расходования средств, выделяемых на оборону из федерального бюджета, а также источники финансирования Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, привлекаемых к выполнению задач, не связанных с их предназначением;
- ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения;
- устанавливает порядок компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с использованием их имущества для нужд обороны.

Исполнительную функцию Правительства Российской Федерации можно определить как правоприменительную, сводящуюся в основном к текущему управлению оперативного характера. Исполнительная власть организует реализацию принятых законов, что подразумевает решение многих конкретных вопросов, в том числе в области обороны, т. е. организует их исполнение, управляет подчиненным государственным аппаратом.

Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- организует оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам;
- организует обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам;
- осуществляет контроль за подготовкой организаций к выполнению государственного оборонного заказа по выпуску продукции в военное время, за созданием, развитием и сохранением мобилизационных мощностей, а также за созданием воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти и подготовкой транспортных средств, подлежащих передаче Вооруженным Силам в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- утверждает положение о военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- организует разработку федеральной государственной программы оперативного оборонения территории Российской Федерации в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы;
- организует разработку планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;
- определяет порядок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, а также собственниками транспортных средств военно-транспортной обязанности, подготовки граждан Российской Федерации к военной службе, воинского учета, призыва на военную службу и альтернативную гражданскую службу, проведения военных сборов;
- утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, проведении военных сборов, а также перечень военно-учетных специальностей.

Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание полномочий Президента Российской Федерации в области обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации.
3. Охарактеризуйте место и роль Федерального Собрания Российской Федерации в обеспечении обороны и военной безопасности страны.
2. В чем заключаются полномочия Правительства Российской Федерации в области обороны?

§ 3.2. Принципы военного управления

Военное управление – организационная, исполнительная и распорядительная деятельность специально учрежденных государством военных органов, представляющая собой целенаправленное управленческое воздействие на Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых предусмотрена военная служба, на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, воинских уставов и иных нормативных правовых актов по непосредственному руководству их жизнью, бытом и боевой деятельностью, в интересах успешного и эффективного решения поставленных перед ними учебных, учебно-боевых и боевых задач военными методами и средствами.

Военное управление по своей правовой природе является сферой государственного управления. Оно осуществляется государственными органами, входящими в структуру федеральных органов исполнительной власти, а должностные лица, выполняющие функции военного управления, являются государственными служащими, выполняющими свои обязанности в интересах государства при прохождении военной службы или государственной гражданской службы.

В военном управлении выделяют два вида управления: административно-хозяйственное и оперативное управление.

Административно-хозяйственное управление по своему содержанию и формам правового регулирования близко к другим сферам государственного управления и включает: организацию подготовки войск, их материально-техническое обеспечение, подбор и расстановку кадров, регулирование взаимоотношений между военнослужащими и т. п. Изучение этих вопросов, а также организации, особенностей и правовых форм повседневной деятельности органов военного управления прямо и непосредственно относится к предмету военно-административного права (военной администрации).

Оперативное управление является наиболее ярко выраженной особенностью военного управления – управления боевыми действиями войск (сил). Командование, т. е. руководство вооруженной борьбой, является основой оперативного управления. Оперативное управление характеризуется быстротой, твердостью, решительностью, гибкостью, высокой оперативностью в принятии решений. Основными правовыми формами управления боевыми действиями войск (сил) являются боевой приказ, боевое распоряжение. Оперативное управление особенно ярко проявляется в основных формах применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск: стратегических операциях, операциях и боевых действиях – в крупномасштабной и региональных войнах; операциях и боевых действиях – в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах; совместных специальных операциях – во внут-

ренных вооруженных конфликтах; контртеррористических операциях – при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством; миротворческих операциях.

Цели применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в указанных формах:

– в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) – защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии, нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

– в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах – локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

– во внутренних вооруженных конфликтах – разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;

– в операциях по поддержанию и восстановлению мира – разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

Управление боевыми действиями войск (сил) регламентируется боевыми уставами, а его содержание конкретизируется приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, боевыми приказами и распоряжениями. Правовое содержание управления боевыми действиями войск (сил) является предметом изучения оперативного права.

Основными принципами оперативного управления являются:

- 1) единоначалие;
- 2) централизация управления с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач;
- 3) твердость и настойчивость в реализации принятых решений;
- 4) оперативность и гибкость при реагировании на изменения обстановки;
- 5) личная ответственность командиров за принимаемые решения, применение подчиненных войск и результаты выполнения ими поставленных задач;
- 6) высокая организованность и творчество в работе командиров и штабов.

Система управления войсками, представляющая собой совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов управления, пунктов управления и средств управления, должна отвечать таким организационно-техническим принципам, как высокая живучесть, помехозащищенность, надежность, и обеспечивать возможность как централизованного, так и децентрализованного управления частями (подразделениями).

Управление войсками (силами) во всех звеньях должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным и скрытым, обеспечивать постоянную боевую и мобилизационную готовность штабов и войск, эффективное использование боевых возможностей войск и успешное выполнение ими поставленных задач в установленные сроки и в любых условиях обстановки.

Устойчивость управления достигается: правильным уяснением задачи, поставленной старшим начальником; настойчивым проведением в жизнь принятых решений; созданием, своевременным развертыванием пунктов и средств управления, поддер-

жанием их в высокой боевой готовности, умелой организацией работы офицеров штабов и служб; проведением комплекса мероприятий по защите пунктов и средств управления от воздействия противника и противодействию его средствам поражения; поддержанием устойчивой связи с вышестоящим штабом, с подчиненными и взаимодействующими соединениями и частями; умелым расположением пунктов управления, организацией их всестороннего обеспечения и боевого применения средств управления.

Непрерывность управления обеспечивается своевременным сбором данных, постоянным знанием и всесторонней оценкой складывающейся обстановки; своевременным принятием решений и четкой постановкой задач подчиненным; комплексным использованием всех технических средств управления и связи, а также средств автоматизации управления войсками; своевременным перемещением пунктов управления; быстрой передачей (при необходимости) управления с одного пункта на другой и восстановлением нарушенного управления в кратчайшие сроки.

Под оперативностью управления понимается способность командиров и штабов осуществлять весь цикл управления в сроки, позволяющие подчиненным производить необходимую подготовку и выполнять поставленные им задачи; быстро реагировать на изменения обстановки; своевременно влиять на действия войск в интересах выполнения поставленных задач; применять средства автоматизации управления войсками и оружием.

Скрытость управления достигается: скрытым размещением и перемещением пунктов управления; использованием для постановки задач подчиненным метода личного общения; комплексным применением средств скрытой связи (автоматизированной системы управления, засекречивающей аппаратуры связи, шифровальной и кодировочной техники, ручных шифров и документов кодированной связи в сочетании с кодированными топографическими картами); техническими и организационными мерами защиты информации на объектах вычислительной техники и при использовании других технических средств передачи и обработки информации; строгим соблюдением правил и порядка использования средств связи и автоматизированной системы управления, установленных режимов их работы и мер радиомаскировки; ограничением круга лиц, имеющих право пользоваться средствами связи и автоматизированной системы управления, используемыми для управления; ограничением использования для управления войсками открытых каналов связи; максимальным ограничением круга лиц, привлекаемых к разработке планирующих и боевых документов; правильной организацией секретного делопроизводства, особенно в полевых условиях, обеспечением сохранности документов; воспитанием личного состава в духе высокой бдительности; своевременным выявлением возможных каналов утечки секретной информации и их закрытием.

Решая задачи командования войсками (силами), органы военного управления призваны обеспечить постоянную боевую готовность войск, эффективное использование современных средств вооруженной борьбы.

Особенности военного управления выражаются в тех принципах, на которых построена деятельность органов военного управления.

Основными организационно-правовыми принципами военного управления являются централизация руководства, единоначалие на правовой основе, воинская дисциплина.

Централизация руководства при осуществлении военного управления находит свое выражение:

– в установлении единого и общего для всех видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск командования;

– в наделении центральных органов военного управления всей полнотой прав по руководству подчиненными войсками (силами), объединению и направлению по единому плану деятельности всех нижестоящих органов военного управления;

– в безусловной обязательности правовых актов вышестоящих органов военного управления для нижестоящих и подчинении последних по вертикали.

Вместе с тем, принцип централизации не означает сосредоточения в центральных органах военного управления всех функций военного управления, а предусматривает предоставление определенной самостоятельности и творческой инициативы нижестоящим органам военного управления в целях самостоятельного выбора путей и средств выполнения приказов и директив вышестоящих органов военного управления, чтобы это выполнение было не формальным, а инициативным и творческим, чтобы подчиненные органы имели точно определенные права и обязанности и несли строгую ответственность за руководство подчиненными им войсками (силами).

Различается несколько форм подчинения при централизованном управлении: прямое подчинение, непосредственное подчинение, оперативное подчинение и подчинение по специальным вопросам.

Прямое подчинение означает подчинение во всех отношениях всем вышестоящим командирам (начальникам), начиная с непосредственного.

Непосредственное подчинение означает подчинение ближайшему прямому начальнику. Так, например, непосредственное подчинение предусматривает подчиненность командующему войсками военного округа по всем вопросам. Непосредственно подчиненные объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации и военные комиссариаты используются и выполняют поставленные задачи по решениям и планам командующего войсками военного округа.

Прямые, как и непосредственные, начальники несут ответственность за состояние подчиненных им соединений, воинских частей и учреждений.

Оперативное подчинение является не полным и обычно временным подчинением лицу, не являющемуся прямым начальником. Оперативный начальник имеет право ставить оперативные и тактические задачи подчиненному ему в этом отношении соединению (воинской части) и несет за эту сторону деятельности ответственность.

Так, министром обороны Российской Федерации (Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации) в оперативное подчинение командующего войсками военного округа могут быть переданы не входящие в состав военного округа объединения, соединения, воинские части Вооруженных Сил, дислоцированные (развертывающиеся) на территории военного округа.

В соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, а также совместными нормативными правовыми актами министра обороны Российской Федерации и федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти, в состав которых входят войска, воинские формирования и органы, для решения задач в области обороны в оперативное подчинение командующего войсками военного округа могут передаваться другие войска, воинские формирования и органы.

Оперативное подчинение предусматривает постоянную или временную, на период подготовки и выполнения задач, подчиненность объединений, соединений и воинских частей командующему войсками военного округа, в том числе по вопросам боевой и мобилизационной готовности. При этом, переданные в его оперативное подчинение объединения, соединения и воинские части сохраняют непосредственное подчинение соответственно главным командованиям видов и командованиям

родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главным и центральным управлением Минобороны России, а также органам управления других войск, воинских формирований и органов.

Оперативно подчиненные командующему войсками военного округа войска (силы) применяются по его решениям и планам.

Командующий войсками военного округа осуществляет постановку задач оперативно подчиненным ему войскам (силам) (в отношении других войск, воинских формирований и органов – боевых задач), планирует, организует и контролирует их выполнение, организует совместную подготовку и взаимодействие с другими войсками (силами), осуществляет управление (боевое управление) ими и несет ответственность за выполнение поставленных задач.

Подчинение по специальным вопросам – это подчинение в специальном отношении по отдельным вопросам службы или по какому-либо специальному кругу деятельности лицу, не являющемуся прямым начальником.

По специальным вопросам командующему войсками военного округа подчиняются объединения, соединения, воинские части, учреждения, организации, военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил Российской Федерации, не входящие в состав военного округа, а также другие войска, воинские формирования и органы, дислоцированные на территории военного округа.

Подчинение по специальным вопросам предусматривает подчиненность командующему войсками военного округа по вопросам: боевой и мобилизационной готовности; гарнизонной и караульной служб; комплектования войск личным составом и его первоначального обучения; поддержания воинской дисциплины и правопорядка; финансового, технического, тылового, морально-психологического и специального обеспечения (кроме других войск, воинских формирований и органов), а также по иным вопросам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для отдельных объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом специфики их деятельности министерством обороны Российской Федерации (Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации) может ограничиваться круг специальных вопросов, по которым они подчиняются командующему войсками военного округа.

Подчинение по специальным вопросам устанавливается в положениях о службах (например, в Положении о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации).

Единоначалие на правовой основе рассматривается как один из основных принципов военного управления. Суть единоначалия состоит в том, что командир (начальник) при исполнении своих обязанностей наделен функциями представителя исполнительной власти, организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, обеспечен всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего.

Единоначалие – принцип организационно-правовой. Он определяет форму взаимоотношений между начальником и подчиненным, способ принятия и исполнения решений.

Принцип единоначалия не исключает, а предполагает возможность и необходимость коллективного обсуждения подготавливаемых командиром (начальником) решений по наиболее важным вопросам. Коллективное обсуждение – важнейшее средство использования знаний и опыта подчиненных. Оно помогает командиру

принять наиболее правильное решение, укрепляет его связь с подчиненными, способствует их профессиональному росту и воодушевляет на инициативное, творческое выполнение принятых командиром решений.

Военное законодательство, закрепляя и регулируя конкретные правовые формы осуществления принципа единоначалия на правовой основе, решает следующие основные задачи.

Во-первых, военное законодательство исходит из того, что командиру-единоначальнику должен быть предоставлен такой объем прав, который обеспечивал бы безусловный контроль командира над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части и его самостоятельность в единоличном решении основных вопросов управления. Эта задача требует правильного распределения функций управления, обязанностей и прав между воинскими должностными лицами.

Во-вторых, задача правового регулирования единоначалия на правовой основе состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение принципа законности военного управления, т. е. создать достаточные правовые гарантии того, чтобы единоначалие осуществлялось не иначе как на основе и во исполнение федеральных законов.

Понятие законности достаточно широко исследовалось учеными-правоведами, большинство из которых определяют законность как политико-правовой режим, характеризующийся точным и неуклонным соблюдением Конституции, исполнением законов и иных социальных, политических и правовых предписаний всеми субъектами права³. Юридическая наука рассматривает законность в социальном, политическом, юридическом и психологическом аспектах. Социальный аспект включает в себя требования общества к государству и праву, исполнение которых необходимо для его нормального функционирования и развития. Политический аспект выражает необходимость принятия и выполнения таких решений, которые способствуют исполнению предписаний правовых норм всеми субъектами права. Юридический аспект проявляется в правотворческой и правоприменительной деятельности, направленной на принятие и реализацию необходимых правовых норм. Психологический – выражается в понимании и осознании необходимости исполнять правовые предписания и в конкретных психологических переживаниях людей, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью государства.

В отношении принципа законности необходимо отметить следующее:

- он предполагает, что функционирование и развитие военного управления имеют прочные правовые основания, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и состоят в их практической реализации;
- он обуславливает актуальность своевременного и правильного правового регулирования изменений в содержании, организационной структуре, элементах деятельности субъектов военного управления;
- он требует четкого порядка их нормативной деятельности, особенно принятия и исполнения правовых актов;
- он служит основой для формирования и поддержания сознательной дисциплины и ответственности субъектов военного управления.

Нарушение законности, принятие незаконного акта или совершение неправомерных действий, недобросовестное исполнение служебных обязанностей могут причинить вред интересам военной службы.

³ *Братусь С.Н.* Юридическая ответственность и законность: очерк теории. М., 1976; *Голиков С.Н.* Социалистическая законность – конституционный принцип советского военного управления (правовое исследование по опыту управления воинской частью): дис. ... канд. юрид. наук. М., 1981; *Побежимов И.Ф.* Единоначалие, воинская дисциплина и законность в Советской Армии (опыт правового исследования): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1955; *Савенков А.Н.* Актуальные проблемы конституционной законности в Вооруженных Силах Российской Федерации и роль прокуратуры в их решении: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002 и др.

Важным принципом военного управления является обеспечение воинской дисциплины, т. е. строгого и точного соблюдения всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами Российской Федерации, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и приказами командиров (начальников). Воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту Российской Федерации. Она строится на правовой основе, уважении чести и достоинства военнослужащих. Это говорит о правовом характере воинской дисциплины, о глубокой органической связи, которая существует между законностью в военном управлении и воинской дисциплиной.

Таковы основные научные принципы военного управления. Они действуют в единстве и взаимосвязи, дополняя друг друга, создавая тем самым единую систему.

Системное использование принципов военного управления позволяет, с одной стороны, создать эффективное, действенное, соответствующее национальным интересам управление в сфере обороны и безопасности, а с другой стороны, обеспечить эффективную деятельность субъектов военной безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие военного управления и охарактеризуйте его виды.
2. Перечислите основные принципы военного управления.
3. Охарактеризуйте принципы устойчивости, непрерывности и скрытости военного управления.
4. В чем состоит принцип централизации военного управления?
5. Какую роль в военном управлении играет принцип единоначалия?
6. Дайте характеристику принципа законности в военном управлении.

§ 4.2. Органы военного управления и их система

Общее управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Минобороны России и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации. Это следует из анализа Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Минобороны России возглавляет и объединяет систему органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, которая создается применительно к основным звеньям организационной структуры Вооруженных Сил. Эту систему составляют:

- а) центральные органы военного управления, входящие в Минобороны России;
- б) органы военного управления видами Вооруженных Сил;
- в) органы военного управления родами войск Вооруженных Сил;
- г) органы военного управления военных округов;
- д) органы военного управления соединениями и воинскими частями;
- е) местные органы военного управления (военные комиссариаты).

Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в

этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Минобороны России организаций.

Предельная численность центрального аппарата Минобороны России установлена в количестве 10 523 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Основными задачами Минобороны России являются:

- 1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- 2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- 5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 6) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- 7) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- 8) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- 9) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 10) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Минобороны России возглавляет министр обороны Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, – и Председателю Правительства Российской Федерации.

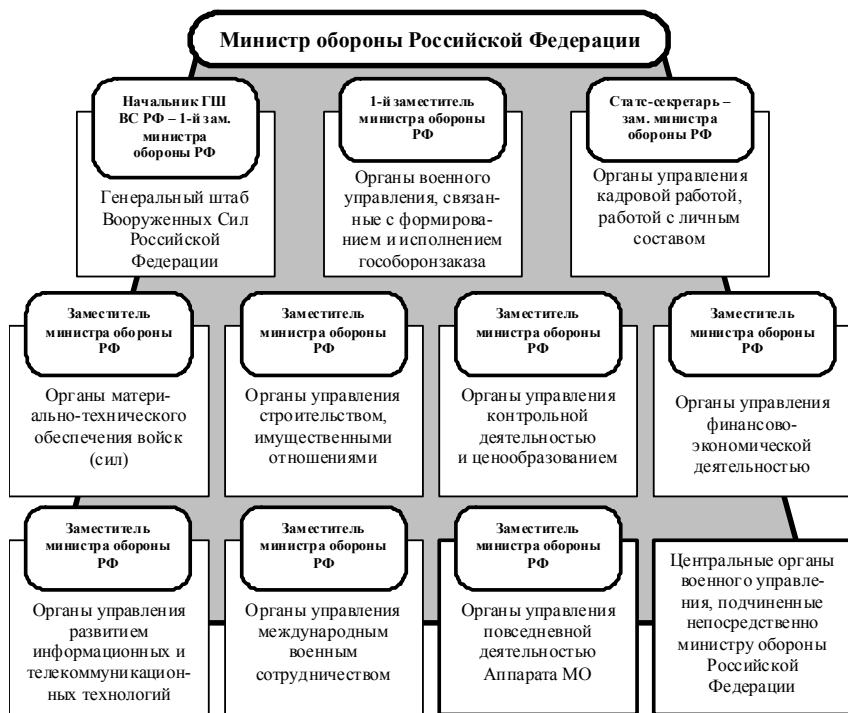
Министру обороны Российской Федерации непосредственно подчиняются Вооруженные Силы Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации несет персональную ответственность за решение задач и реализацию полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы Российской Федерации, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

Министр обороны Российской Федерации имеет десять заместителей, в том числе двух первых заместителей и одного вице-секретаря – заместителя министра обороны Российской Федерации. Первым заместителям министра обороны Российской Федерации предоставляется право подписывать приказы и директивы министра обороны Российской Федерации (за исключением приказов, подлежащих государственной регистрации). Определение обязанностей первых заместителей и заместителей министра обороны Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации в структуру Минобороны России входят центральные органы военного управления и иные подразделения, подчиненные соответствующим заместителям согласованно определенным им участкам ответственности (см. рис. 9).

Рис. 9. Структура центральных органов военного управления Минобороны России



Заместители министра обороны Российской Федерации представляют Минобороны России по отдельным вопросам сфер его деятельности, организуют и координируют осуществление полномочий Минобороны России в соответствии с Регламентом, распределением обязанностей между заместителями министра обороны Российской Федерации и иными правовыми актами Минобороны России, а также поручениями министра обороны Российской Федерации.

Заместитель министра обороны Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей:

а) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, гражданами и организациями, а также Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации;

б) руководит деятельностью подчиненных органов военного управления и контролирует ее, дает поручения их руководителям;

в) организует и проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) рассматривает поступившие в Минобороны России обращения, документы и материалы;

д) рассматривает и визирует проекты документов, представляемых на подпись министру обороны Российской Федерации;

е) согласовывает проекты актов и другие документы, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, подписывает заключения на них;

ж) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и правовыми актами Минобороны России.

Разновидностями органов военного управления являются:

– *штаб* – орган управления войсками (силами), отвечающий за своевременную организацию боевых действий и повседневной жизнедеятельности войск (сил), твердое и непрерывное управление ими во всех условиях обстановки;

– *командование* – совокупность должностных лиц, возглавляющих воинское формирование (учреждение);

– *управление (главное управление)* – структурное подразделение Минобороны России, образованное по функциональному принципу, осуществляющее руководство соответствующим направлением деятельности войск (сил);

– *департамент* – структурное подразделение Минобороны России, осуществляющее обеспечивающие функции в определенной сфере деятельности (финансовое, материально-техническое, образовательное, жилищное и другие виды обеспечения).

В соответствии с положением об органе военного управления, должностным регламентом, поручениями вышестоящих должностных лиц Минобороны России руководитель органа военного управления:

а) осуществляет непосредственное руководство органом военного управления, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на орган военного управления задач и функций, а также за состояние исполнительской дисциплины;

б) взаимодействует с иными органами военного управления;

в) взаимодействует (в том числе ведет переписку) со структурными подразделениями других органов исполнительной власти;

г) обеспечивает подготовку в установленном порядке проектов актов и других документов;

д) обеспечивает рассмотрение поступивших в Минобороны России обращений, проектов актов и других документов, а также подготовку заключений на них;

е) обеспечивает рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан и организаций и подписывает ответы на них;

ж) распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет функции структурных подразделений и должностные обязанности непосредственно подчиненных должностных лиц;

з) обеспечивает в установленном порядке проведение мероприятий, связанных с прохождением военной и государственной гражданской служб, в том числе представляет предложения о назначении на должности и об освобождении от должности, о временном исполнении обязанностей, о повышении квалификации, поощрении подчиненных военнослужащих и лиц гражданского персонала и наложении на них взысканий;

и) привлекает при необходимости в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сферам деятельности Минобороны России, научные и иные организации, ученых и специалистов;

к) подписывает от имени Минобороны России на основании выданных в установленном порядке доверенностей договоры и другие документы гражданско-правового характера;

л) проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по отнесенным к его компетенции вопросам;

м) осуществляет иные полномочия, установленные положением об органе военного управления и поручениями (указаниями) вышестоящих должностных лиц Минобороны России.

Как было указано выше, к числу центральных органов военного управления относится *Генеральный штаб Вооруженных Сил* Российской Федерации, который является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации. Генеральный штаб осуществляет координацию деятельности других войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, строительства и развития Вооруженных Сил, а также их применения.

Важное место в системе органов военного управления занимают постоянно действующие совещательные органы военного управления. К таким органам относятся коллегия Минобороны России и военные советы.

Коллегия Минобороны России образуется в составе министра обороны Российской Федерации (председатель коллегии), его первых заместителей и заместителей, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, входящих в нее по должности, а также других лиц.

Количество членов коллегии Минобороны России и ее состав (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению министра обороны Российской Федерации.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Минобороны России.

Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов и оформляются протоколами. При необходимости на основании решений коллегии могут издаваться приказы и директивы министра обороны Российской Федерации.

В случае разногласий между министром обороны Российской Федерации и другими членами коллегии министр обороны Российской Федерации проводит в жизнь свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту Российской Федерации. Члены коллегии вправе доложить о своем мнении Президенту Российской Федерации.

При необходимости проводятся совместные заседания коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти.

Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти, оформляются протоколами и при необходимости реализуются совместными приказами министра обороны Российской Федерации и руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Военные советы в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, войсках гражданской обороны создаются Президентом Российской Федерации и являются постоянно действующими совещательными органами⁴.

Военные советы создаются:

– в Вооруженных Силах Российской Федерации: в видах Вооруженных Сил (родах войск) – в количестве 13 – 15 человек; в военных округах и железнодорожных войсках – в количестве 11 – 13 человек; в группах войск, армиях, на флотах и во флотилиях (командованиях) – в количестве 7 – 11 человек;

– во внутренних войсках МВД России: в Главном командовании внутренних войск МВД России – в количестве 11 – 13 человек; в оперативно-территориальных объединениях внутренних войск МВД России – в количестве 9 – 11 человек;

– в войсках гражданской обороны – в количестве 9 – 11 человек.

⁴ Указ Президента Российской Федерации «Вопросы деятельности военных советов» от 5 августа 2002 г. № 846.

Военные советы, создаваемые в Вооруженных Силах Российской Федерации, возглавляют соответственно главнокомандующие видами Вооруженных Сил, командующие объединениями Вооруженных Сил, командующий железнодорожными войсками (председатели военных советов). Начальники главных штабов (штабов), заместители главнокомандующих (командующих) входят в состав соответствующих военных советов как члены военного совета.

Военные советы, создаваемые во внутренних войсках МВД России, возглавляют соответственно главнокомандующий внутренними войсками МВД России, командующие войсками оперативно-территориального объединения внутренних войск (председатели военных советов). Начальник главного штаба внутренних войск, начальник штабов оперативно-территориальных объединений внутренних войск, заместители главнокомандующего внутренними войсками МВД России и командующих войсками оперативно-территориального объединения внутренних войск входят в состав соответствующих военных советов как члены военного совета.

Военный совет войск гражданской обороны возглавляет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (председатель военного совета). Первый заместитель и заместители министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий входят в состав военного совета как члены военного совета.

Другие должностные лица органов военного управления включаются в состав военных советов соответственно министром обороны Российской Федерации, министром внутренних дел Российской Федерации, министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на основании представления соответствующего военного совета.

Президентом Российской Федерации в состав военных советов включаются:

– представители Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти – в состав военных советов видов Вооруженных Сил Российской Федерации (родов войск), Главного командования внутренних войск МВД России, войск гражданской обороны;

– полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах и их заместители, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) – в состав военных советов военных округов, армий, флотов и флотилий (командований), оперативно-территориальных объединений внутренних войск МВД России;

– представители органов управления других войск, воинских формирований и органов, дислоцированных на территориях военных округов, – в состав военных советов военных округов.

На военные советы возлагается выработка рекомендаций по следующим направлениям:

– практическая реализация государственной военной политики в войсках (на флотах);

– строительство и развитие Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск МВД России;

– разработка и организация выполнения мероприятий по поддержанию войск (флотов) в высокой боевой и мобилизационной готовности;

– обеспечение высокого качества боевой и морально-психологической подготовки личного состава;

– поддержание в войсках (на флотах) правопорядка, организованности и воинской дисциплины, укрепление единоначалия;

– осуществление мероприятий по обеспечению сохранения жизни и здоровья личного состава, безаварийной эксплуатации вооружения и военной техники;

- координация взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по обеспечению выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, социальной и правовой защиты военнослужащих, по подготовке территорий и коммуникаций в целях обороны, по вопросам мобилизации, призыва на военную службу и военные сборы, по планированию и выполнению мероприятий в области гражданской и территориальной обороны, а также по другим вопросам организации обороны на территориях дислокации видов Вооруженных Сил, других войск, объединений;
- участие в подборе, подготовке, расстановке и воспитании кадров;
- рассмотрение вопросов о присвоении воинских званий и присуждении государственных наград Российской Федерации;
- внедрение и освоение в войсках (на флотах) новых видов вооружения и военной техники, координация военно-научной работы;
- решение других вопросов деятельности войск (флотов).

Окончательное решение по вопросам, рассматриваемым на заседании военного совета, с учетом принятого постановления, принимает в установленном порядке соответственно министр обороны Российской Федерации, министр внутренних дел Российской Федерации, министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, командующий войсками, главнокомандующий (командующий) соответствующим центральным органом (органом) военного управления, объединением.

Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц определены УВС ВС РФ. Органы управления объединения, соединения и воинских частей функционируют непосредственно в объединениях, соединениях и воинских частях.

Руководство внутренней службой в воинской части осуществляет командир воинской части, а в расположении подразделения – командир подразделения. Непосредственным организатором внутренней службы в воинской части является начальник штаба, а в расположении роты – старшина роты. Ответственность за состояние внутренней службы в подчиненных войсках возлагается на всех прямых начальников.

Таким образом, деятельность по реализации функций Минобороны России и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации ведется военными органами, объединенными в системе Минобороны России, которые учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти. При этом, в Российской Федерации существуют как центральные органы военного управления (Минобороны России и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации), так и органы управления объединений, соединений, воинских частей. Их деятельность отражает специфику осуществления власти в военной сфере и является составной частью федеральной исполнительной власти. Субъекты и объекты органов военного управления воинских частей и соединений имеют свои специфические признаки. В качестве субъекта военного управления выступают должностные лица и органы, имеющие властные полномочия (ввиду своей служебной деятельности) по отношению к подчиненным объектам управления. В качестве объекта военного управления воинских частей и соединений выступают отношения, складывающиеся в процессе организации военного управления, жизни, быта и деятельности войск.

Все органы военного управления создаются на основе действующих нормативных правовых актов. Вопросы их создания и функционирования изучаются военным правом. Наличие компетентных органов военного управления в нашей стране

позволяет обеспечить необходимую боеготовность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в целях обеспечения национальной безопасности России.

В результате осуществленных в последние годы преобразований в целях разделения оперативных и административных функций в Минобороны России сформированы два функциональных направления ответственности: первое – планирование применения и строительства Вооруженных Сил, второе – планирование всестороннего обеспечения войск (сил). Осуществлен переход на трехуровневый принцип ответственности: за боевую подготовку отвечают главные командования видов, объединения и соединения, за оперативную – Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, объединенные стратегические командования и объединения. В результате проведенных преобразований Генеральный штаб освободился от дублирующих функций и стал полноценным органом стратегического планирования, который организует и осуществляет управление Вооруженными Силами при выполнении поставленных задач. Главные командования видов концентрируют свои усилия на строительстве видов, организации боевой подготовки, подготовке младших специалистов, планировании миротворческой деятельности и обеспечении по специальным видам. Межвидовым органом управления становится объединенное стратегическое командование военного округа, предназначенное для планирования и управления всеми объединениями, соединениями и воинскими частями, входящими в межвидовую группировку войск на стратегическом направлении, за исключением входящих в состав Стратегических ядерных сил. Командующий войсками военного округа несет персональную ответственность за обеспечение военной безопасности Российской Федерации в установленных границах.

Контрольные вопросы и задания:

1. Какие задачи возлагаются на Минобороны России как орган военного управления?
2. Раскройте структуру центральных органов военного управления и дайте их общую характеристику.
3. Охарактеризуйте роль и место совещательных коллегиальных органов в системе органов военного управления (коллегии Минобороны России, военных советов).

§ 5.2. Акты органов военного управления и требования, предъявляемые к ним

Реализуя стратегические установки государства в сфере военной политики, органы военного управления и воинские должностные лица осуществляют управленческую деятельность посредством правового регулирования, т. е. путем издания актов военного управления. Под *актом военного управления* понимается выраженное на основе и во исполнение закона в пределах компетенции органа военного управления государственно-властное предписание (распоряжение, повеление, установление), направленное на регулирование отношений в процессе организации военного управления, жизни, быта и деятельности войск.

Сущность актов военного управления состоит в том, что они представляют собой основанные на законе предписания государственно-властного характера, выраженные в установленных законом формах. Путем издания актов управления воля (решение) органа военного управления (воинского должностного лица) получает юридическое оформление, становится общеобязательной. Акты военного управления служат правовым средством управления войсками, организации их боевой подготовки, регулирования многообразных отношений, возникающих в процессе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, их повседневной жизнедеятельности. Предписания, содержащиеся в актах военного управления, юридически обязывают или управомочивают лиц, на которых эти акты распространяются, совершать определенные действия либо воздерживаться от их совершения.

Основными чертами актов военного управления являются:

а) подзаконность, которая означает, что издаваемый акт не должен противоречить требованиям действующих законодательных актов и издается в пределах компетенции данного органа военного управления. Подзаконность акта военного управления в широком смысле понимается и как соответствие актов не только закону, но и другим правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу, изданным другими государственными органами и органами военного управления;

б) правовой характер, который означает, что акт военного управления может вызывать определенные юридические последствия. Эти последствия могут выражаться в установлении соответствующих правил поведения (норм) общего характера или затрагивать отношения, связанные с конкретными лицами;

в) авторитарность, которая означает обязательность исполнения акта военного управления лицами и органами, на которых они распространяются, независимо от того, являются ли эти лица подчиненными органа, издавшего акт, или таковыми не являются;

г) императивность, которая связана с государственно-властными полномочиями органов военного управления и выражается в обязательности исполнения акта военного управления независимо от согласия исполнителей.

Значение актов военного управления в жизни и деятельности военной организации государства состоит в том, что они:

1) конкретизируют и развивают принципы и нормы Конституции Российской Федерации и законов об организации обороны страны, детально регулируют в соответствии с ними воинский правопорядок;

2) служат правовой формой осуществления властных полномочий органов военного управления (воинских должностных лиц), являясь средством обеспечения твердого управления войсками и поддержания правопорядка и воинской дисциплины;

3) устанавливают в соответствии с законами права и обязанности военнослужащих, вытекающие из условий военной службы;

4) юридически закрепляют требования военной науки.

Функция издания органами военного управления и воинскими должностными лицами актов военного управления реализуется в двух основных формах:

а) путем конкретизации актов, обладающих большей юридической силой, чем акты нижестоящих органов военного управления и воинских должностных лиц. Конкретизация используется разработчиками актов военного управления, когда конкретное решение вопроса тем или иным органом военного управления осуществляется на основе отсылочных норм, содержащихся в актах более высокой юридической силы;

б) путем детализации, которая осуществляется в тех случаях, когда вышестоящий орган государственного или военного управления при подготовке правовых актов предполагает их дальнейшее развитие, когда нижестоящие органы военного управления и воинские должностные лица, исходя из своей нормотворческой компетенции, устанавливают порядок осуществления «первичных» норм.

Многолетняя практика военно-управленческой деятельности выработала большое разнообразие актов военного управления, которые можно классифицировать по разным основаниям, наиболее важными из которых являются:

1) по форме издания:

– приказ – основной вид актов военного управления, представляющий собой обязательное для исполнения письменное повеление органа военного управления, воинского должностного лица (приказами и директивами могут утверждаться другие акты военного управления – уставы, инструкции, положения, руководства, наставления и др.);

– директива – оперативный (боевой) или служебный документ по управлению войсками (силами);

– приказание – акт, издаваемый начальником штаба от имени командира воинской части, в котором до подчиненных доводятся задачи по отдельным вопросам;

– указание – распорядительный акт военного управления, издаваемый преимущественно по вопросам информационно-методического характера, а также по вопросам, связанным с организацией исполнения приказов (директив) и других актов вышестоящих органов;

– постановление – правовой акт, содержащий решение коллегиального органа или должностного лица (например, постановление военного совета, постановление о возбуждении уголовного дела и др.);

– предписание – письменное распоряжение, составленное по определенной форме, в котором командир (начальник) указывает подчиненному военнослужащему, где, что и к какому сроку тот должен выполнить (например, предписание на проведение проверки, предписание об убытии к новому месту прохождения военной службы). Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем;

2) по юридическим свойствам:

– нормативные акты военного управления – акты военного управления, содержащие правила поведения общего характера, рассчитанные на неопределенный круг лиц и многократное применение;

– индивидуальные акты военного управления – акты военного управления, предназначенные на основе и во исполнение нормативных правовых актов регулировать конкретные вопросы, которые распространяются на конкретное лицо или определенную группу лиц (например, о присвоении военнослужащему воинского звания, о назначении на воинскую должность, об увольнении с военной службы, о назначении в сучточный наряд и т. п.);

3) по издающим органам. По данному основанию акты военного управления классифицируются в соответствии с системой органов военного управления. Данной классификацией определяется юридическая сила актов военного управления: чем выше находится соответствующий орган в общей системе органов военного управления, тем выше юридическая сила изданного им акта военного управления (акты министра обороны Российской Федерации; акты Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации; акты главнокомандующих видами Вооруженных Сил; акты командующих видами Вооруженных Сил, войсками военных округов, флотами; акты командиров соединений; акты командиров воинских частей и т. д.);

4) по правообязанным субъектам:

– акты, обращенные к органам военного управления и воинским должностным лицам;

– акты, обращенные к конкретным военнослужащим и воинским должностным лицам;

– акты, обращенные к гражданам, находящимся в запасе, или призывникам;

– акты, обращенные к лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации;

5) по характеру регулируемых вопросов:

– акты управления боевыми действиями войск;

– акты управления боевой подготовкой войск;

– акты по вопросам материально-технического обеспечения войск;

– акты по вопросам социальной защиты и социального обеспечения военнослужащих;

– акты по вопросам укрепления законности, правопорядка, воинской дисциплины;

– акты по другим сферам жизнедеятельности войск (сил).

Рассмотрим более подробно основные формы актов военного управления.

Центральное место в системе актов военного управления занимает *приказ*, представляющий собой распоряжение командира (начальника), обращенное к подчиненным и требующее обязательного выполнения определенных действий, соблюдения тех

или иных правил или устанавливающее какой-либо порядок, положение. Приказ как акт военного управления может осуществлять регулирование общественных отношений в военной организации государства как непосредственно, т. е. правила поведения субъектов воинских правоотношений могут содержаться в его «приказной» части, так и опосредованно, т. е. посредством утверждаемых данным приказом других актов военного управления – положений, наставлений, инструкций, руководств, уставов и т. д.

Особое место в управлении повседневной жизнедеятельностью военных организаций занимают приказы командира (начальника) по строевой части, которыми регламентируются следующие вопросы:

- а) зачисление военнослужащих в списки личного состава воинской части, на обеспечение;
- б) исключение военнослужащих из списков личного состава воинской части, с обеспечения в связи с убытием к новому месту военной службы, в связи с увольнением с военной службы, в связи с гибелью (смертью);
- в) изменения в персональных учетных данных личного состава;
- г) нахождение на лечении и возвращение на службу из лечебного учреждения;
- д) назначение на воинские должности, присвоение воинских званий;
- е) прием на работу, перевод на другую работу и увольнение с работы лиц гражданского персонала;
- ж) убытие в командировки, отпуска, на учебу и прибытие из командировок, отпусков и с учебы;
- з) применение поощрений и наложение взысканий;
- и) другие вопросы, право решения которых предоставлено командиру (начальнику) воинской части.

Кроме того, приказами командира (начальника) воинской части по строевой части определяется состав суточного наряда.

Директива как разновидность актов военного управления близка к приказу, однако отличается от него меньшей юридической силой, большей оперативностью доведения до исполнителей, касается более узкого круга регулируемых общественных отношений и меньшего круга лиц и, как правило, рассчитана на ограниченный срок действия. Директива представляет собой распорядительный служебный документ, содержащий указания по подготовке и ведению боевых действий, вопросам боевой готовности, всестороннего обеспечения войск (сил), боевой и оперативной подготовке, обучению, воспитанию, штатной организации и другим вопросам жизни и деятельности войск (сил). Как правило, директива регулирует воинские правоотношения непосредственно, однако в отдельных случаях директивами, как и приказами, могут утверждаться другие акты военного управления и служебные документы (планы, перечни, программы и т. п.).

Устав – это свод правил, положений, устанавливающих организацию, устройство, порядок деятельности чего-нибудь. Соответственно воинский устав представляет собой нормативно-правовой свод правил поведения и деятельности военнослужащих, установленный на длительное время и регулирующий определенную сторону жизни, быта, подготовки и боевого применения Вооруженных Сил Российской Федерации или отдельных их составных частей (видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации). Воинские уставы – это внутренне согласованная, проверенная жизнью, постоянно обогащаемая практикой и опытом военного строительства система правовых и моральных норм поведения и деятельности военнослужащих. Общевоинские уставы (ДУ ВС РФ, УВС ВС РФ, УГК и КС ВС РФ) утверждаются Указом Президента Российской Федерации, другие уставы – соответствующими приказами министра обороны Российской Федерации.

Разновидностью воинского устава является *боевой устав*, под которым понимается официальный руководящий документ, определяющий основы боевых действий соединений, частей и подразделений вида Вооруженных Сил Российской Федера-

ции, рода войск, цели, задачи, принципы их боевого применения и основные положения по подготовке и ведению боя, а также по его всестороннему обеспечению и управлению войсками (силами). Боевые уставы разрабатываются на основе положений военной доктрины государства, военной науки, боевого опыта, опыта боевой подготовки соединений и воинских частей, их организационно-штатной структуры, уровня и перспектив оснащения оружием и военной техникой.

Помимо собственно уставов, к числу уставных документов относятся такие формы военно-правовых актов, как наставления и руководства.

Наставление по своему буквальному смыслу означает «поучающее указание, наставление; руководство, инструкция». Как разновидность актов военного управления наставление представляет собой официальный уставной документ, содержащий рекомендации и указания по вопросам подготовки, ведения и обеспечения боевых действий оперативных и оперативно-стратегических объединений, боевого применения подразделений, частей и соединений специальных войск и служб, а также по вопросам боевой подготовки. Для специальных войск наставления выпускаются вместо боевых уставов. По предназначению наставления могут быть: по боевому применению войск (сил), организации и ведению боевых действий, в том числе в особых условиях; по службе штабов; по видам обеспечения военных действий; по различным предметам (разделам) боевой подготовки; по устройству и эксплуатации оружия и военной техники и другим вопросам.

Руководство – это нормативный правовой уставной документ, содержащий указания и требования по вопросам ведения боевых действий, боевой подготовки, устройства и эксплуатации вооружения и военной техники, хранения военного и другого имущества, ведения служебной переписки и делопроизводства (например, Руководство по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30; Руководство по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 222).

Положение представляет собой правовой акт, регламентирующий правовой статус органов, учреждений, организаций, системы однородных органов. Применительно к воинским правоотношениям положение представляет собой нормативный правовой акт, которым регулируется определенная область военно-служебных отношений либо устанавливаются структура и правовое положение какого-либо органа военного управления.

Инструкция (лат. *instructio* – наставление, устройство) – юридический акт, издаваемый в целях разъяснения закона или иного нормативного акта; указание о порядке выполнения какой-либо работы, пользования машиной и т. д. Инструкция представляет собой разновидность нормативного правового акта, издаваемого в порядке уточнения (разъяснения) реализации положений вышестоящего нормативного акта. Предметом регулирования инструкции выступают действия субъектов права, т. е. она устанавливает последовательность совершения лицом (физическим или юридическим) определенных действий по исполнению предписаний нормативного акта более высокой юридической силы.

Правила представляют собой постановления, предписания, устанавливающие порядок чего-нибудь. Правила являются самостоятельным нормативным правовым актом, детально регулирующим порядок осуществления какой-либо операции, специальной деятельности. В этом смысле к правилам близка инструкция (см. выше), однако между ними имеются и различия: правила описывают поведение субъектов права, их взаимодействие, инструкция же регулирует действия субъектов по поводу предметов материального мира (например, инструкция по заполнению, по выдаче и т. д.).

Таким образом, правила – это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок действий субъектов права, последовательность и содержание этих действий, специальные стороны деятельности, решение технических, процедурных вопросов.

Порядок является синонимом понятия «правило», поскольку с помощью правил (форма акта) закрепляется порядок (содержание акта). Словарь русского языка определяет понятие «порядок» как правила, по которым совершается что-нибудь; существующее устройство, режим чего-нибудь. Однако, несмотря на схожесть указанных понятий, достаточно часто в нормотворческой деятельности понятие «порядок» используется в качестве самостоятельной формы правового акта (например, Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200).

Кроме того, в практике правотворческой деятельности в сфере военно-административных отношений применяются и другие формы актов военного управления:

– *концепция* – документ, содержащий систему взглядов, замысел действий в какой-либо сфере действий;

– *перечень* – перечисление чего-либо по порядку, а также список с таким перечислением;

– *основы* – документ, в котором излагаются исходные, главные положения чего-либо;

– *программа* – содержание и план какой-либо деятельности, выполнения каких-либо работ;

– *регламент* – совокупность правил, определяющих порядок деятельности государственного органа, учреждения, организации;

– *требования* – правила, условия, обязательные для выполнения;

– *рекомендации* – советы, пожелания о наиболее целесообразном порядке действий в какой-либо сфере жизнедеятельности.

Акты военного управления, разрабатываемые и издаваемые органами военного управления, должны отвечать определенным требованиям, основными из которых являются следующие:

а) акты военного управления не должны противоречить законам и иным нормативным правовым актам более высокой юридической силы; они должны быть изданы на их основе и в установленных в них целях;

б) акты военного управления, имеющие нормативный характер, должны полностью охватывать рассматриваемые вопросы, действовать длительное время без изменений и дополнений. По одному и тому же вопросу должен действовать, как правило, один нормативный правовой акт;

в) структура акта военного управления должна быть простой и удобной для работы и обеспечивать логическое развитие темы правового регулирования. Термины акта должны соответствовать терминологии, принятой в международных договорах, законодательстве Российской Федерации, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, и употребляться в одном и том же значении во всем тексте акта. Если употребляются специальные или новые термины, то их значение должно быть понятно из текста либо разъяснено в примечаниях;

г) в актах военного управления не допускается дублирование норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах. При необходимости делаются ссылки на ранее изданные акты;

д) форма акта военного управления должна содержать следующие основные атрибуты:

– титульная часть, которая включает наименование вида правового акта (приказ, директива и т. п.), дату и номер (проставляются соответственно при подписании и издании акта), место издания;

– заголовок акта;

– текст акта, состоящий из вступительной и распорядительной части. Во вступительной части кратко излагаются цели и задачи предписываемых действий, факты и события, послужившие причиной издания правового акта. Если предписываемые действия не нуждаются в разъяснении, то вступительная часть может отсутствовать. В распорядительной части акта военного управления излагаются требования, распоряжения, указания, предписания, правила поведения, устанавливаются сроки их выполнения и т. п.;

– подпись, которая состоит из наименования должности, воинского звания, инициала имени и фамилии должностного лица, подписывающего правовой акт;

е) проект акта военного управления должен пройти обязательную правовую и антикоррупционную экспертизу в соответствующем подразделении юридической службы;

ж) нормативные правовые акты Минобороны России, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимо от срока их действия подлежат обязательной государственной регистрации в Минюсте России.

Еще одним из обязательных требований, предъявляемых к актам военного управления, является отсутствие в них коррупциогенных факторов. В этих целях предусмотрено проведение *антикоррупционной экспертизы* нормативных правовых актов и их проектов. Превентивный антикоррупционный характер данной экспертизы состоит в том, что в результате ее активного применения подавляется одна из причин коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации – несовершенство военного законодательства.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности позволяет:

1) на ранних стадиях правотворчества устранить имеющиеся коррупциогенные факторы, способствуя принятию качественного, эффективного правового акта, не содержащего положений коррупционного характера;

2) при сопряжении с правовым мониторингом устранить коррупциогенность действующих правовых актов.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, принятый в рамках реализации Национального плана противодействия коррупции, определяя основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения этого зла и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений, устанавливает, что профилактика коррупции осуществляется путем применения ряда основных мер, в число которых включена и антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов. Спустя полгода был принят Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ, в котором указано, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти, с применением Методики, определенной Правительством Российской Федерации. Такая Методика была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96. Кроме Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, указанным Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены также Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов. Спустя месяц в Минобороны России был разработан и приказом министра обороны Российской Федерации от 29 марта 2010 г. № 299 утвержден Порядок проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации. Аналогичные акты приняты практически во всех иных федеральных органах исполнительной власти.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности – это превентивный способ противодействия коррупции в военной организации государства, представляющий собой исследование, проводящееся должностными лицами юридической службы, направленное на выявление и описание коррупционных факторов, а также описание возможных негативных последствий сохранения в проекте нормативного правового акта выявленных коррупционных факторов, относящихся к проектам нормативных правовых актов (нормативным правовым актам), а также на выработку рекомендаций по устранению или ограничению действия таких факторов.

Целями антикоррупционной экспертизы являются:

- выявление в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционных факторов и норм (дефектов норм), создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) решений;
- выработка рекомендаций по устранению коррупционных факторов и устранению (коррекции) коррупционных норм;
- выработка рекомендаций по включению в текст нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) превентивных антикоррупционных норм.

Под рекомендациями по устранению коррупционных факторов и устранению (коррекции) коррупционных норм понимается общий вывод о необходимости внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт, необходимости отмены нормативного правового акта, отклонения или доработки проекта нормативного правового акта. В цели антикоррупционной экспертизы не входит непосредственная формулировка норм, изменяющих и дополняющих нормативный правовой акт. Однако эксперт вправе предложить некоторые изменения и дополнения, а также антикоррупционные формулировки норм с тем, чтобы разъяснить коррупционность анализируемых норм.

Эффективность осуществления антикоррупционной экспертизы правовых актов в Минобороны России напрямую зависит от целой совокупности базовых начал, лежащих в ее основе, т. е. принципов указанной экспертизы. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» к основным принципам организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) относит следующие:

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- объективность результатов антикоррупционной экспертизы;
- проверяемость результатов экспертизы;
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- сотрудничество Минобороны России и иных государственных органов и их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Основной целью проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) является оценка его коррупциогенности, под которой понимается заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным действиям и (или) решениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов, под которыми понимаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, вся совокупность коррупциогенных факторов подразделяется на две большие группы: первая группа – коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил; вторая группа – коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Оценивая нижеизложенные факторы, эксперт должен определить реальную степень возможности использования выявленных характеристик нормативных формул для извлечения ненадлежащей выгоды воинским должностным лицом.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов с помощью подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административно-го порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Типология коррупциогенных факторов не ограничивается приведенным выше перечнем, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96. Учеными, экспертным сообществом выявлены и иные факторы, которые эксперт должен учитывать при проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) в области обороны и безопасности. К их числу относятся:

а) отсутствие специализированных, детализированных запретов и ограничений для воинских должностных лиц в той или иной области деятельности;

б) отсутствие ответственности воинского должностного лица за правонарушения;

в) отсутствие контроля, в том числе общественного, за органами военного управления и воинскими должностными лицами;

г) формально-техническая коррупциогенность, объединяющая факторы формального и технического, процедурного характера, которые при определенных условиях могут способствовать коррупции или свидетельствовать о коррупционном интересе;

д) несоблюдение установленной формы нормативного правового акта, которое может скрывать под собой коррупционные нарушения, свидетельствующие об «обходе» надлежащих должностных лиц при его издании;

е) несоблюдение (нарушение) порядка принятия нормативного правового акта Минобороны России;

ж) нарушение режима транспарентности (открытости) правовой информации;

з) непринятие нормативного правового акта (бездействие).

Следует иметь в виду, что приведенный выше перечень коррупциогенных факторов не является исчерпывающим. Эксперт вправе выявить другие факторы, которые, на его взгляд, способствуют коррупции, описав их по изложенной выше схеме. Эти факторы и их описание также включаются в заключение. Кроме того, эксперт указывает в заключении обнаруженные проявления коррупциогенности анализируемого правового акта, свидетельствующие о фактах коррупции или способствующие ей.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие акта военного управления и назовите его основные черты.
2. Назовите основные разновидности актов военного управления и дайте их краткую характеристику.
3. В чем заключаются основные требования, предъявляемые к актам военного управления?
4. Раскройте понятие антикоррупционной экспертизы актов военного законодательства и ее цели.
5. Охарактеризуйте основные коррупциогенные факторы, которые подлежат выявлению при проведении антикоррупционной экспертизы актов военного законодательства.

Глава III

ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ*

§ 1.3. Понятие, основное содержание и формы реализации воинской обязанности в Российской Федерации

Воинская обязанность установлена в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества, установленной ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации, и является одной из форм соответствующей конституционной обязанности российских граждан. Назначением воинской обязанности является обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов личным составом (военнослужащими) в мирное время, а также в период мобилизационного развертывания, в период военного положения и в военное время.

Воинская обязанность не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, а также на граждан Российской Федерации, проживающих вне территории Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

Воинская обязанность граждан Российской Федерации реализуется в следующих формах:

- воинский учет;
- обязательная подготовка к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Под *воинским учетом* понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов. Функционирование системы воинского учета обеспечивается Минобороны России, ФМС России, СВР России, ФСБ России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Воинский учет граждан Российской Федерации организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Положением о воинском учете, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации.

* Авторы – В.М. Корякин, А.В. Кудашкин.

Воинский учет осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан, подлежащих воинскому учету, в целях обеспечения полного и качественного комплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечения в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

а) потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях.

Основным требованием, предъявляемым к системе воинского учета, является постоянное обеспечение полноты и достоверности данных, определяющих количественный состав и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов.

Воинский учет подразделяется на общий и специальный. На общем воинском учете состоят граждане, которые не забронированы за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на период мобилизации и на военное время. На специальном воинском учете состоят граждане, которые в установленном порядке бронируются за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на период мобилизации и на военное время.

Основными задачами воинского учета являются:

а) обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством Российской Федерации;

б) документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете;

в) анализ количественного состава и качественного состояния призывных и мобилизационных людских ресурсов для их эффективного использования в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства;

г) проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время.

Воинскому учету подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (призывники);

б) граждане, пребывающие в запасе (военнообязанные):

– мужского пола, пребывающие в запасе;

– уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

– успешно завершившие обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие указанные образовательные учреждения;

– не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

– не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет;

– уволенные с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах;

– прошедшие альтернативную гражданскую службу;

– женского пола, имеющие военно-учетные специальности, указанные в Перечне военно-учетных специальностей, а также профессий, специальностей, при наличии которых граждане женского пола получают военно-учетные специальности и подлежат постановке на воинский учет (приложение к Положению о воинском учете)¹.

Не подлежат воинскому учету граждане:

а) освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;

б) проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;

в) отбывающие наказание в виде лишения свободы;

г) женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;

д) постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;

е) имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе СВР России и ФСБ России.

Обязательная подготовка к военной службе как форма исполнения воинской обязанности введена в целях улучшения подготовки граждан к военной службе и овладения ими военно-учетными специальностями. Система обязательной подготовки гражданина к военной службе предусматривает:

– получение начальных знаний в области обороны;

– подготовку по основам военной службы в государственном, муниципальном или негосударственном образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и на учебных пунктах организаций;

– военно-патриотическое воспитание;

– подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;

– медицинское освидетельствование и медицинское обследование;

– проведение лечебно-оздоровительных мероприятий.

Получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение навыков в области гражданской обороны предусмотрено государственными образовательными стандартами общего и профессионального образования. Федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции определяют федеральные компоненты государственных образовательных стандартов, которые должны включать в себя: обязательный минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся и требования к уровню подготовки выпускников.

Подготовка граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и на учебных пунктах организаций осуществляется при изучении учебного курса «Основы безопасности жизнедеятельности», в который введен раздел «Основы военной службы», а в учреждениях среднего профессионального образования «Основы военной службы» преподаются в качестве самостоятельной дисциплины.

¹ Например, связь – телефонисты, телеграфисты, радисты, радиотелефонисты и др.; медицина – дезинфектор, оператор дезинфекционных установок, инструктор-дезинфектор, фельдшер, фармацевт, зубной врач, зубной техник, рентгенолаборант и др.

Обязанность организации работы по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции.

Подготовка граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин осуществляется в порядке, предусмотренном Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Организация и проведение мероприятий по военно-профессиональной ориентации и профессиональному психологическому отбору граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, а также осуществление мероприятий по военно-профессиональной ориентации граждан, подлежащих призыву на военную службу, возложены на военные комиссариаты.

Подготовка граждан по основам военной службы предусматривает проведение с ними ежегодных учебных сборов. В ходе сборов изучаются: размещение и быт военно-служащих, организация караульной и внутренней служб, элементы строевой, огневой, тактической, физической и медицинской подготовки, а также вопросы радиационной, химической и биологической защиты войск. В процессе учебных сборов проводятся мероприятия по военно-профессиональной ориентации. Учебные сборы, как правило, организуются на базе воинских частей. В местах, где нет воинских частей, учебные сборы организуются при образовательных учреждениях, военно-патриотических молодежных и детских общественных объединениях, а также на базе оборонно-спортивных оздоровительных лагерей.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения военной службы и показаний на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья. Порядок проведения военно-врачебной экспертизы регламентируется Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации.

Пробывание в запасе является одной из форм исполнения гражданами воинской обязанности. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

- 1) уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;
- 2) успешно завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончивших указанные образовательные учреждения;
- 3) не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- 4) не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам по достижении ими возраста 27 лет;
- 5) уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;
- 6) прошедших альтернативную гражданскую службу;
- 7) женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Запас СВР России и запас ФСБ России создаются в порядке, определяемом Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодатель предусмотрел подразделение граждан, состоящих в запасе, на три разряда. Такое деление обусловлено необходимостью дифференцировать граждан по возрастным группам в связи с возложением на них в случае необходимости различных (по интенсивности, по наличию требований к уровню подготовки и т. п.) задач по обеспечению обороноспособности государства (см. таблицу 1).

Таблица 1

Состав запаса Вооруженных Сил Российской Федерации

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	первый разряд	второй разряд	третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	До 45 лет	до 50 лет	до 55 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	До 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 55 лет	до 60 лет	–
Высшие офицеры	до 60 лет	до 65 лет	–

Лица, пребывающие в запасе первого и второго разрядов, в случае мобилизации, как правило, направляются в части постоянной готовности. Пребывающие в запасе третьего разряда предназначаются в тыловые формирования, медицинские структуры или строительные части.

Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные – до достижения ими возраста 45 лет.

Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном порядке не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, в отставку и снимается с воинского учета.

Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на *военные сборы*. Под военными сборами понимается проведение в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах мероприятий по подготовке граждан к военной службе.

Военные сборы подразделяются следующим образом:

а) учебные сборы:

– в составе воинских частей (подразделений) на штатных воинских должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время (учебные сборы приписного состава);

– по подготовке граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям (учебные сборы по подготовке граждан по военно-учетным специальностям);

– по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса;

б) сборы по проверке боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов (проверочные сборы).

Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Минобороны России, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. При этом продолжительность военных сборов не может превышать двух месяцев, а общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

Призыв граждан на военные сборы осуществляется военными комиссариатами на основании указов Президента Российской Федерации.

Началом военных сборов считается:

– для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых к месту проведения военных сборов осуществляется в день их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части;

– для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых к месту проведения военных сборов осуществляется в дни, следующие за днем их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день убытия гражданина из военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Окончанием военных сборов считается:

– для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых в военный комиссариат осуществляется в день их отправки с места проведения военного сбора, – день исключения гражданина из списков личного состава воинской части;

– для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых в военный комиссариат осуществляется в дни, следующие за днем их отправки с места проведения военного сбора, – день прибытия гражданина в военный комиссариат, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Организация проведения военных сборов возлагается на федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Организация проведения военных сборов граждан, предназначенных (приписанных) в специальные формирования, создаваемые на военное время, осуществляется центральными органами военного управления Минобороны России по заявкам соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Количество призываемых на военные сборы граждан устанавливается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации с учетом потребности в подготовке специалистов, необходимых для укомплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских частей и специальных формирований.

Сведения о количестве граждан, призываемых на учебные сборы, и сроках проведения учебных сборов доводятся военными комиссариатами до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и руководителей организаций.

На военные комиссариаты возлагаются следующие функции:

а) отбор граждан для призыва на учебные сборы во взаимодействии с комплектуемыми воинскими частями;

б) организация медицинского освидетельствования граждан, призываемых на учебные сборы;

в) оповещение и призыв граждан на военные сборы;

г) организация перевозки граждан, призванных на военные сборы, от военного комиссариата (пункта сбора) до места проведения военных сборов и обратно;

д) компенсация расходов организаций и граждан, связанных с проведением военных сборов.

От военных сборов освобождаются граждане женского пола, а также:

1) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;

2) сотрудники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

3) гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

4) летно-технический состав, а также рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта, непосредственно осуществляющие и обеспечивающие перевозки или занятые обслуживанием и ремонтом самолетов (вертолетов), аэродромной техники, подвижного состава и устройств железнодорожного транспорта;

5) плавающий состав судов морского флота, а также плавающий состав речного флота и флота рыбной промышленности – в период навигации;

6) граждане, непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, – в период проведения таких работ;

7) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений;

8) граждане, обучающиеся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в образовательных учреждениях;

9) граждане, обучающиеся по заочной форме обучения в образовательных учреждениях, – на период экзаменационных и зачетных сессий и написания дипломной работы;

10) граждане, уволенные с военной службы, – в течение двух лет со дня увольнения в запас;

11) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

12) граждане, имеющие основания для отсрочки от призыва на военную службу;

13) граждане, пребывающие за пределами Российской Федерации;

14) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), граждане, временно исполняющие обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

15) граждане, представленные в установленном порядке законодательным (представительным) органом государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве кандидатов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), – до принятия решения об отклонении представленной кандидатуры или о наделении ее полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

16) граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу;

17) граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

18) граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

19) граждане, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

О призыве граждан на военные сборы извещаются руководители предприятий. В извещении руководителю предприятия время отвлечения граждан в связи с их призывом на военные сборы указывается с учетом сроков прохождения сборов, времени на дорогу до воинской части и обратно.

Сроки проведения учебных сборов приписного состава должны согласовываться с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Основными задачами учебных сборов приписного состава являются:

а) проверка реальности установленных сроков (нормативов) выполнения мобилизационных мероприятий;

б) подготовка воинских частей (подразделений) к действиям в условиях проведения мобилизации, военного положения и военного времени;

в) подготовка военных комиссариатов к проведению мобилизации людских и транспортных ресурсов на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

г) совершенствование гражданами военных знаний, умений и навыков при исполнении должностных обязанностей;

д) подготовка граждан к выполнению первоочередных работ по переводу воинских частей с мирного на военное время.

Для проведения учебных сборов приписного состава осуществляется полный или частичный перевод воинских частей на штаты военного времени. Подготовка граждан на учебных сборах приписного состава проводится на штатных воинских должностях и осуществляется по программам боевой подготовки (учебных сборов приписного состава), разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в воинских частях которых проводятся военные сборы.

На учебные сборы по подготовке граждан по военно-учетным специальностям призываются граждане, как правило, предназначенные для доукомплектования воинских частей до штатов военного времени. В целях накопления в запасе подготовленных по военно-учетным специальностям и воинским должностям граждан, необходимых для обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и восполнения потерь войск (сил) в ходе войны, также могут призываться граждане первого разряда из остатков ресурсов комплекующих военных комиссариатов. На указанных учебных сборах проводятся:

а) подготовка офицеров запаса на вышестоящие должности;

б) подготовка офицеров запаса из числа прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов запаса;

в) подготовка, переподготовка граждан и совершенствование их военных знаний, умений и навыков по требуемым военно-учетным специальностям и воинским должностям, в том числе на новых образцах вооружения и военной техники;

г) подготовка к военной службе граждан, ранее не прошедших военную службу, с присвоением им соответствующих военно-учетных специальностей.

Подготовка граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям проводится в учебных воинских частях, при военно-учебных заведениях, в воинских частях, имеющих соответствующие условия для размещения обучаемых, необходимую учебную материально-техническую базу и личный состав, способный осуществлять подготовку обучаемых по программам проведения учебных сборов по подготовке граждан по военно-учетным специальностям, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в воинских частях которых проводятся учебные сборы.

По завершении учебных сборов проводится проверка усвоения гражданами пройденного программного материала со сдачей зачетов и делается заключение об их подготовленности с указанием того, на какую воинскую должность они могут быть пред-

назначены (приписаны). При необходимости им присваивается военно-учетная специальность. Гражданин, успешно сдавший зачеты, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учебные сборы по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса проводятся для оценки состояния вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса, их технического обслуживания, проверки работоспособности (для военной техники – контрольного пробега) и пригодности, переконсервации и постановки (закладки) на хранение, а также для изучения обслуживаемых вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса и совершенствования гражданами практических знаний по их эксплуатации и применению.

На учебных сборах не менее 25 % учебного времени отводится на техническую и специальную подготовку.

Учебные сборы проводятся в соответствии с планами воинских частей по освежению и переконсервации материальных средств неприкосновенного запаса, проведению технического обслуживания и ремонта вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса, содержащихся на длительном хранении.

Проверочные сборы проводятся в целях определения уровня боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов, проверки реальности сроков (нормативов) выполнения спланированных мероприятий по мобилизации людских и транспортных ресурсов, переводу воинских частей с мирного на военное время (отмобилизованию и переводу воинских частей на военное время) и проведению их боевого слаживания, а также совершенствования знаний, умений и навыков граждан по воинским должностям, на которые они предназначаются (приписаны) по мобилизации. Проведение проверочных сборов осуществляется Минобороны России на основании указов Президента Российской Федерации. Для проведения проверочных сборов осуществляется полный или частичный перевод воинских частей на штаты военного времени с призывом граждан, приписанных к этим воинским частям, и проведением боевого слаживания (слаживания). После перевода воинских частей с мирного на военное время воинские части могут подвергаться проверке на их способность выполнять задачи по предназначению.

Граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному личному страхованию на случай гибели (смерти), ранения (контузии) или заболевания, полученных в период прохождения сборов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Материальное обеспечение граждан, проходящих военные сборы, включает:

- обеспечение продовольствием по нормам пайка, установленным для личного состава воинских частей, проводящих военные сборы;
- обеспечение имуществом по установленным нормам;
- финансовое обеспечение в связи с призывом на военные сборы и прохождением военных сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение предусматривает выплату (возмещение):

- а) за время участия в мероприятиях, связанных с призывом на военные сборы:
 - среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;
 - расходов по проезду граждан от места жительства к военному комиссариату (пункту сбора) и обратно;
 - расходов по найму (поднайму) жилья;
 - командировочных (суточных);

б) за время прохождения военных сборов:

– оклада по воинской должности, предусмотренной штатом воинской части, и оклада по воинскому званию;

– коэффициентов (районных, за прохождение военных сборов в высокогорных районах, за прохождение военных сборов в пустынных и безводных местностях) за прохождение военных сборов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию и процентных надбавок в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях;

– среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;

– командировочных (суточных) при доставке (проезде) граждан от военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов и обратно.

Гражданам, пребывающим в запасе, могут быть присвоены первые и очередные воинские звания, но не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.

Гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено, если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен или может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе, а очередное воинское звание, кроме того, – по истечении установленного срока пребывания в предыдущем воинском звании. При этом, гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено после прохождения им военных сборов и сдачи соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке.

Для пребывания в запасе в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

- а) рядовой или матрос – пять месяцев;
- б) младший сержант или старшина 2 статьи – один год;
- в) сержант или старшина 1 статьи – два года;
- г) старший сержант или главный старшина – три года;
- д) прапорщик или мичман – три года;
- е) младший лейтенант – два года;
- ж) лейтенант – три года;
- з) старший лейтенант – три года;
- и) капитан или капитан-лейтенант – четыре года;
- к) майор или капитан 3 ранга – пять лет;
- л) подполковник или капитан 2 ранга – шесть лет.

По решению министра обороны Российской Федерации (директора СВР России, директора ФСБ России) гражданину, пребывающему в запасе, с высокой профессиональной подготовкой и большим опытом работы по специальности, применимой на военной службе, имеющему воинское звание офицера, срок пребывания в воинском звании может быть сокращен.

Гражданину, пребывающему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, при наличии опыта работы по специальности, родственной военно-учетной, первое воинское звание офицера может быть присвоено министром обороны Российской Федерации в аттестационном порядке:

- а) имеющему высшее профессиональное образование – лейтенанта;
- б) имеющему среднее профессиональное образование – младшего лейтенанта.

Очередное воинское звание гражданину, пребывающему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, может быть присвоено:

- а) солдат, матросу, сержанту, старшине, прапорщику и мичману:

– до старшины или главного корабельного старшины включительно – военным комиссаром;

– до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно – военным комиссаром субъекта Российской Федерации;

б) офицеру – до полковника или капитана 1 ранга включительно – министром обороны Российской Федерации.

Очередное воинское звание может быть присвоено гражданину, пребывающему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации:

- а) до старшего лейтенанта включительно – при положительной аттестации;

б) от капитана или капитан-лейтенанта до полковника или капитана 1 ранга включительно – при прохождении им военных сборов по должности, соответствующей очередному воинскому званию, и сдаче соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке при наличии опыта работы по специальности, родственной военно-учетной (военной службы на соответствующих офицерских должностях).

Гражданину, лишенному воинского звания, военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового.

Гражданам, пребывающим в запасе СВР России и ФСБ России, очередные воинские звания присваиваются в аттестационном порядке с учетом возможности их дальнейшего использования на воинских должностях.

Права должностных лиц по присвоению воинских званий, порядок присвоения воинских званий и проведения аттестации указанных граждан определяются соответственно директором СВР России и директором ФСБ России.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие воинской обязанности граждан Российской Федерации и назовите ее основные формы.
2. В чем состоит предназначение воинского учета граждан Российской Федерации?
3. Охарактеризуйте порядок обязательной подготовки граждан к военной службе.
4. Расскажите о пребывании граждан в запасе как форме реализации воинской обязанности.
5. Какие цели и задачи решаются при проведении военных сборов граждан?
6. Как осуществляется материальное обеспечение граждан, призванных на военные сборы?

§ 2.3. Понятие, принципы и способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом является составной частью военного строительства Российской Федерации и представляет собой установленную государством и регулируемая нормами военного права систему обеспечения армии и флота военнослужащими и гражданским персоналом в мирное и военное время, а также создания запаса военно-обученных людских ресурсов.

Отношения, связанные с комплектованием военной организации военнослужащими, образуют соответствующую систему. Система комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими представляет собой установленную действующим военным законодательством совокупность принципов, способов, условий и порядка обеспечения армии и флота военнослужащими, подготовки граждан к военной службе, их военного обучения, а также нахождения в запасе военно-обученных ресурсов в интересах мобилизационного развертывания.

К основным элементам системы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими относятся: правовые основы комплектования; принципы комплектования; способы комплектования. Также в систему комплектования входят: условия комплектования; порядок подготовки граждан к военной службе; порядок подготовки военных кадров в процессе военной службы; сроки военной службы и нахождения в запасе; порядок создания запаса военно-обученных людских ресурсов и другие аспекты.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими строится на основании принятых в России принципов и способов комплектования.

Принципы комплектования представляют собой установленные нормами права порядок комплектования войск исходя из места жительства военнослужащих, призываемых на военную службу и поступающих на военную службу добровольно, а также места постоянной дислокации войск.

В современной военно-правовой литературе различают три принципа комплектования военной организации государства:

- 1) экстерриториальный, когда войска комплектуются военнослужащими из числа жителей различных регионов;
- 2) территориальный, когда войска комплектуются военнослужащими из населения той местности, где дислоцированы комплектуемые воинские части;
- 3) смешанный – сочетающий первый и второй принципы.

Экстерриториальный принцип комплектования военной организации предпочтительней для федеративных государств с многонациональной и поликонфессиональной структурой населения, со значительной дифференциацией плотности населения по регионам, а также имеющих значительные воинские контингенты за пределами национальной территории.

Территориальный принцип комплектования принят во многих государствах, прежде всего в тех, где преобладает мононациональная структура народа, имеется равномерно сбалансированная плотность населения, военная организация комплектуется на основе добровольного способа комплектования и нет необходимости нахождения значительного военного контингента за пределами национальной территории. Считается, что военнослужащие, проходящие военную службу по месту их жительства, в большей степени ощущают моральную и психологическую поддержку родных и близких, лучше обеспечены в материально-бытовом плане.

Территориальный характер комплектования и принцип «землячества» считаются важным инструментом повышения эффективности армии и поддержания высокого морального духа военнослужащих.

Территориального принципа комплектования придерживаются не только страны с миллионными и кадрово-призывными армиями, но и страны с добровольческими вооруженными силами. Например, в армии Великобритании традиционно используется так называемый территориально-полковой метод комплектования, в соответствии с которым полки сухопутных войск комплектуются с учетом регионального деления страны. Географические названия британских полков (йоркширский, ланкаширский и т. д.) – не только дань традиции, но и прямое отражение территориального принципа их комплектования².

В 1981 г. США также начали внедрять территориальный принцип комплектования своих сухопутных войск, носивших до этого в основном экстерриториальный характер (военнослужащий мог повлиять на место своей службы только при заключении контракта о прохождении военной службы). Перевод в США части своих вооружен-

² Шлыков В. Военная реформа – планы или благие намерения? // Отечественные записки. 2002. № 8.

ных сил на территориальную систему комплектования объясняется стремлением к формированию в нижнем звене (взвод – рота – батальон) «локального патриотизма» в интересе поддержания высокого морально-психологического настроения солдат³.

Содержание территориальных войск значительно дешевле, чем экстерриториальной армии. Исходя из этого, сегодня территориальный принцип комплектования армии используют Беларусь, Словакия, Латвия и другие государства. В целях экономии денежных средств на перевозку призывников к месту службы в последние годы комплектование воинских частей вооруженных сил Казахстана организовано в основном по территориальному принципу.

Россия также имеет определенный опыт территориальной организации Вооруженных Сил. Так, в ходе военной реформы 1924 – 1925 гг. во внутренних округах были созданы территориальные части, которые комплектовались по территориальному принципу и состояли из постоянного (командный, административно-хозяйственный, медицинский и т. д.) и переменного состава, проходившего ежегодные краткосрочные сборы. Территориальный принцип комплектования дивизий позволил в межвоенный период добиться существенного сокращения затрат на оборону при сохранении системы военной подготовки граждан, поступающих на военную службу⁴.

Однако у территориального принципа комплектования имелись и существенные недостатки – уровень подготовки территориальных войск был слишком низким, а география их размещения не соответствовала потребностям обороны. Укомплектованные по территориальному принципу дивизии не имели современной техники, которая поступала в войска, в них был значительно ниже, чем в кадровых частях, уровень дисциплины и порядка. Подготовка к предстоящей войне потребовала создания мобильной, обученной и высокодисциплинированной армии. В этой связи к началу 1939 г. в СССР окончательно отказались от комплектования армии по территориальному принципу.

В настоящее время в Российской Федерации территориальный принцип комплектования войск военнослужащими не может быть реализован без негативных последствий для ее обороноспособности. В силу неравномерности социально-экономического и демографического развития регионов и субъектов Российской Федерации потребность войск в людских ресурсах не соответствует их наличию в районах дислокации войск ни в количественном, ни в качественном отношении. Например, на территории Дальневосточного военного округа численность граждан призывного возраста, которых можно призвать на военную службу, составляет порядка 4 % от общего числа такой категории в стране. В то же время потребность войск, дислоцированных на территории этого военного округа, в призывных ресурсах, существенно превышает указанные возможности.

Также сугубо территориальный принцип комплектования войск для России неприемлем в силу многонационального и поликонфессионального состава ее населения. Можно представить, какие бы трудности возникли, если бы воинские части, дислоцированные на Северном Кавказе или в других регионах с повышенной этнической конфликтностью, комплектовались бы по территориальному принципу. Нельзя забывать, что созданные Д. Дудаевым в 90-е гг. прошлого века национальные чеченские воинские формирования активно включились в сепаратистскую деятельность и открыто участвовали в боевых действиях против федеральных войск. Гарантом недопущения подобной ситуации впредь является сохранение в Российской Федерации экстерриториального принципа комплектования частей военнослужащими, проходящими военную службу по призыву.

³ Военная политика и военное строительство. Доклад Совета по внешней и оборонной политике от 2 апреля 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: www.svip.ru/live/materials.

⁴ Гацко М.Ф. Правовое обеспечение строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. М., 2008. С. 95.

В силу указанных обстоятельств Россия придерживается смешанного принципа комплектования Вооруженных Сил (экстерриториального для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и территориального для военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту).

В настоящее время комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации гражданами, призываемыми на военную службу, осуществляется по экстерриториальному принципу, предполагающему укомплектование воинских частей гражданами, проживающими вне места их дислокации. Экстерриториальный принцип комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими путем призыва установлен подп. 1 п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об обороне».

На граждан, добровольно поступающих на военную службу по контракту, не распространяется требование о призыве на военную службу по экстерриториальному принципу. Следовательно, граждане, поступающие на военную службу по контракту, вправе проходить военную службу как по месту их постоянного жительства, так и за его пределами. В настоящее время комплектование военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, должностей рядового и сержантского состава осуществляется преимущественно по территориальному принципу. Должности же офицеров и прапорщиков комплектуются, как правило, по экстерриториальному принципу. Однако в условиях дефицита жилья для семей военнослужащих, прибывающих из других регионов, в последние годы, особенно в крупных городах России, наблюдается тенденция комплектования воинских частей офицерами и прапорщиками по территориальному принципу.

Таким образом, в Вооруженных Силах Российской Федерации сложился смешанный принцип комплектования военнослужащими на основе сочетания территориального и экстерриториального принципов. Вместе с тем, на законодательном уровне нет прямого указания о смешанном принципе комплектования.

С принципами комплектования вооруженных сил органично взаимосвязаны *способы их комплектования*. В истории вооруженных сил известны различные способы их комплектования: 1) народное ополчение; 2) рекрутская повинность; 3) наемничество; 4) добровольчество; 5) конскрипция⁵; 6) всеобщая воинская повинность (обязанность).

Федеральным законом «Об обороне» установлены два способа комплектования: 1) путем призыва военнообязанных граждан на военную службу; 2) путем добровольного поступления граждан России и иностранных граждан на военную службу по контракту. Каждый из указанных способов имеет свои преимущества.

Так, основным преимуществом комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации призывниками на основе воинской обязанности является то, что таким способом можно создать массовую многомиллионную армию. Кроме того, призывная система позволяет готовить значительные военно-обученные резервы. Также преимуществом комплектования по призыву является то обстоятельство, что содержание призывника обходится на порядок дешевле, чем добровольца, проходящего военную службу по контракту. Сохранение призывной системы комплектования дает еще одно преимущество – позволяет иметь альтернативную гражданскую службу, необходимую для трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Вместе с тем, очевидны и недостатки призывной системы. В их числе: недостаточная профессиональная подготовка военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. В силу отсутствия материальных стимулов у военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, наблюдается в целом низкий уровень ответственности за интересы военной службы.

⁵ Во Франции и некоторых других странах Европы: форма воинской повинности, допускающая замену призываемого другим лицом или денежный откуп от призыва. С 60-х гг. 19 в. конскрипция заменена всеобщей воинской повинностью (*Крысин Л.П.* Толковый словарь иноязычных слов. М., 2009. С. 386).

Основным преимуществом добровольческого способа комплектования армии является то, что у военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, достигается высокий уровень профессионализма. Этому способствуют обусловленная материальным стимулированием личная заинтересованность контрактников в профессиональном росте, а также более длительные, чем у призывников сроки военной службы по контракту. Однако профессиональная армия явно дороже, чем комплектуемая призывным способом. Подготовка кадров, достойное денежное довольствие, жилье, инфраструктура, техническое переоснащение вооруженных сил, введение в действие механизма, обеспечивающего соблюдение социальных гарантий военнослужащим-контрактникам, – все это требует огромных средств и времени.

От призывной системы России, как и многие другие страны, не может отказаться по объективным причинам – содержание дорогостоящей полностью профессиональной армии российской экономике сегодня не выдержать. В настоящее время никому в мире, кроме США, не под силу содержать миллионную профессиональную армию.

Также необходимо учитывать, что у России самая большая в мире территория и наиболее протяженные границы. В силу геополитических факторов нельзя делать ставку исключительно на контрактников. В случае начала широкомасштабной войны контрактники, которыми комплектуются Пограничные войска и части постоянной боевой готовности, дислоцированные на стратегически важных направлениях, могут понести большие потери, и профессионально воевать будет практически некому. Кроме тех, кто служит в мирное время, для обеспечения военной безопасности государства еще необходимы многочисленные военно-обученные резервы, а контрактная армия в нужном количестве их не подготовит. Очевидно, что с началом широкомасштабных боевых действий значительного количества военнослужащих потребуют не только действующие войска, но и войска, обеспечивающие защиту страны от нападения на других участках границ вне зоны военного конфликта. Отечественный военный опыт свидетельствует о том, что в случае войны будут необходимы людские ресурсы, значительно превышающие численность армии мирного времени. Таким образом, полный отказ от призыва в такой стране, как Россия, невозможен без потери ее обороноспособности.

Иметь небольшую контрактную армию могут позволить себе отдельные европейские государства, которые, являясь членами блока НАТО, рассчитывают на военную мощь ведущих держав альянса, прежде всего США, имеющих почти полутрамиллионную профессиональную армию. Поэтому многие европейские государства – члены НАТО, предоставляя свои территории для развертывания передовых структур вооруженных сил США, в обеспечении своей военной безопасности главным образом рассчитывают на американскую военную мощь.

Российской Федерации в обеспечении своей военной безопасности приходится рассчитывать главным образом на собственные возможности, поскольку в настоящее время Россия почти не имеет достаточно надежных и мощных в военном отношении военно-политических союзников. Военное сотрудничество с государствами СНГ сдерживается имеющимися противоречиями. Сегодня и в обозримом будущем не следует рассчитывать на военную помощь Украины, Азербайджана, Грузии и Молдавии, которые строят национальную политику военной безопасности, ориентируясь на перспективы вступления в НАТО. Не может быть значительной военной помощь со стороны Армении и среднеазиатских государств СНГ, которые еще не избавились от экономической и военной слабости. Единственным государством СНГ, военная помощь которого была бы существенной, является Республика Беларусь. Сотрудничество России с Китаем и другими странами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) носит преимущественно экономический и политический характер и вряд ли в обозримой перспективе приведет к созданию на базе этой политической организации военного блока.

Таким образом, даже в мирное время для гарантированного обеспечения своей военной безопасности Российская Федерация должна постоянно иметь Вооруженные Силы численностью порядка одного миллиона человек. Однако в силу ограниченности экономических возможностей страны Российская Федерация в настоящее время может перевести на контрактный способ комплектования только часть своей более чем миллионной армии. Впрочем, всю военную организацию переводить на контрактный способ комплектования и не требуется. Ведь в военное время перед Россией неизбежно возникнет задача мобилизации значительных военно-обученных людских ресурсов, для подготовки которых необходимо сохранить и комплектование части военной организации по призыву на основе воинской обязанности.

Личный состав военных организаций включает не только военнослужащих, но и лиц гражданского персонала, которые трудятся в центральных и иных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях, учреждениях и других военных организациях (ст. 12 Федерального закона «Об обороне»).

Лица гражданского персонала характеризуются следующими признаками:

- они исполняют обязанности по определенным штатным расписанием должностям и специальностям в военных организациях;
- они заключают трудовой договор или служебный контракт (федеральные государственные служащие) с уполномоченным должностным лицом военной организации;
- они исполняют обязанности в целях обеспечения возложенных на военные организации, в штате которых они состоят, задач.

Правовой статус гражданского персонала и военнослужащих различен. Статус последних определяется Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Правовой статус лиц гражданского персонала, в свою очередь, также неоднороден, поскольку часть из них работают по трудовому договору (соответственно трудовые отношения регулируются ТК РФ), другая часть являются федеральными гражданскими служащими⁶, статус которых определяется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

Военные организации могут комплектоваться как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами⁷ (за исключением должностей федеральных гражданских служащих).

К федеральным гражданским служащим из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации относятся граждане Российской Федерации, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Минобороны России и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и долж-

⁶ Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

⁷ Такая возможность предусмотрена ст. 15 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, согласно которой иностранные граждане вправе быть принятыми на работу в качестве гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований на основании действующего законодательства.

ности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32. Согласно указанному Перечню к государственной должности Российской Федерации относится должность министра обороны Российской Федерации. Необходимо отметить, что непосредственное исполнение полномочий лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации (в том числе министра обороны Российской Федерации), по российскому законодательству государственной службой не является.

Федеральная гражданская служба осуществляется (исполняется) на определенных должностях в Минобороны России, и ее назначение – обеспечить полномочия Минобороны России и министра обороны Российской Федерации. Конкретные наименования должностей федеральных государственных служащих предусмотрены Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574.

Государственные должности государственной службы подразделяются на следующие категории: «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» и «обеспечивающие специалисты».

Лица гражданского персонала, не относящиеся к федеральным гражданским служащим, осуществляют трудовую деятельность на основании трудового договора, заключаемого с полномочным должностным лицом военной организации, которое является представителем работодателя, в соответствии с трудовым законодательством. Основное предназначение этой части гражданского персонала – выполнение вспомогательных функций по обеспечению повседневной деятельности военных организаций, поддержанию их боеготовности и боеспособности; она неоднородна по своему составу и включает руководителей, специалистов, технических исполнителей, рабочих и др.

Гражданский персонал относится к некомбатантам, которые в соответствии с международно-правовыми нормами определяются как лица, хотя и принадлежащие к вооруженным силам, но сами непосредственно в боевых действиях не участвующие. В то же время при захвате неприятелем они, как и комбатанты, признаются военнопленными.

В силу специфики трудовой деятельности в военных организациях отдельными нормативными правовыми актами предусмотрены особенности труда гражданского персонала воинских частей по сравнению с работниками других организаций. На работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, учреждениях, военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, иных организациях Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В соответствии с задачами военных организаций для работников устанавливаются особые условия оплаты труда, а также дополнительные льготы и преимущества (ст. 349 ТК РФ).

Условия труда гражданского персонала регулируются не только общими нормами ТК РФ, других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, межведомственных постановлений федеральных органов исполнительной власти, но и специальными подзаконными нормативными актами. Последние устанавливают особенности применения норм трудового права к служебной и иной трудовой деятельности гражданского персонала исходя из их специфики. Перечень таких

нормативных правовых актов, издаваемых на различных уровнях нормотворческой деятельности, достаточно широк, но большую их часть составляют нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере труда и социального развития и ведомственные нормативные акты Минобороны России.

В некоторых случаях лица гражданского персонала могут временно замещать вакантные воинские должности или привлекаться в состав боевых расчетов и команд для несения боевого дежурства (по перечням должностей, утверждаемым в особом порядке). Перечень отдельных вакантных воинских должностей, которые на условиях срочного трудового договора могут замещаться гражданским персоналом до момента укомплектования их военнослужащими, утверждается министром обороны Российской Федерации. Такое замещение допускается на основании приказа командира воинской части только в тех случаях, когда не будет причинен ущерб боевой и мобилизационной подготовке войск, и при отсутствии в подчинении у гражданских специалистов военнослужащих. Причем одновременное совмещение гражданским персоналом служебных обязанностей по воинской должности и иных трудовых обязанностей запрещается.

Гражданский персонал, кроме федеральных гражданских служащих, комплектуется на основании заключаемого каждым работником индивидуального трудового договора, отличительными чертами которого являются: детальная правовая регламентация условий труда и его оплаты, допустимая законом альтернативность его условий, четкая определенность порученной трудовой функции, правовая защищенность предусмотренных им прав и обязанностей его сторон, стабильность установленных им трудовых отношений и др.

Действующим законодательством установлен единственный способ комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации гражданским персоналом – путем поступления граждан на работу (службу) в форме их прямого (самостоятельного) обращения за работой к работодателю либо через посредника – в органы службы занятости населения или негосударственные организации по трудоустройству. Порядок содействия занятости населения урегулирован Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». В соответствии с ним командование воинских частей имеет право на равных основаниях принимать на работу граждан, как самостоятельно обратившихся по поводу трудоустройства, так и прибывших по направлениям органов службы занятости населения. При любой из названных форм трудоустройства порядок приема граждан на работу по трудовому договору (служебному контракту) в военные организации и условия их трудовой деятельности предусмотрены ТК РФ, законодательством о государственной службе и другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права и государственной службы.

Трудовой договор (служебный контракт) с гражданским персоналом – это соглашение между воинской частью и работником (федеральным гражданским служащим), в соответствии с которым одна сторона – воинская часть поручает ему работу (профессиональную служебную деятельность) по обусловленной трудовой (служебной) функции, обеспечивает условия труда (службы), предусмотренные законодательством, своевременно и в полном размере выплачивает ему вознаграждение (заработную плату, денежное содержание), а другая сторона – гражданский персонал обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую (служебную) функцию и соблюдать действующие в военной организации (воинской части) правила внутреннего трудового распорядка (служебного распорядка).

Участниками (сторонами) указанного соглашения являются работодатель, в качестве которого выступает военная организация (воинская часть) в лице ее руководителя (командира, начальника), и работник (федеральный гражданский служащий) из числа гражданского персонала.

Порядок приема на работу состоит из двух последовательных этапов действий командира (начальника) или по его поручению руководителя кадровой службы: подбора претендента на работу и оформления отношений с принимаемым на работу лицом.

Подбор претендента на работу заключается в определении деловых качеств обратившегося за работой и их соответствия предъявляемым требованиям по вакантной должности. Под деловыми качествами понимается, прежде всего, профессиональная пригодность будущего работника поручаемой трудовой (служебной) функции, т. е. работе (профессиональной служебной деятельности) по определенной специальности, квалификации или должности (должности федеральной государственной службы).

На данном этапе следует учитывать предусмотренные ст. 64 ТК РФ гарантии приема граждан на работу, запрещающие необоснованный отказ в заключении трудового договора по различным обстоятельствам (например, в зависимости от пола, национальности, языка, происхождения, социального, имущественного положения, места жительства и др.), не связанным с деловыми качествами претендента на работу. Исключениями признаются случаи, прямо предусмотренные законодательством, в частности запрет на прием иностранных граждан в качестве гражданского персонала на федеральную государственную гражданскую службу (ст. 21 Федерального закона «О государственной гражданской службе»).

В случае отказа в работе командир воинской части по требованию гражданина должен письменно сообщить причины такого отказа, который может быть обжалован в судебном порядке. Нарушение равноправия граждан в области трудовых отношений и, кроме того, отказ в приеме на работу женщин по мотивам, связанным с наличием у них детей или беременности, влечет уголовное преследование по ст.ст. 136 и 145 УК РФ.

В то же время не являются дискриминацией установленные действующим законодательством ограничения при приеме на работу, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или повышенной охраной труда отдельных категорий граждан. В целях охраны здоровья и по другим причинам определены следующие ограничения возможности заключения гражданами трудового договора:

1) возрастные ограничения (ст. 63 ТК РФ), состоящие в том, что по общему правилу прием на работу граждан возможен с 16 лет, а в частных случаях: с 15 лет – при получении основного общего образования и оставлении общеобразовательного учреждения; с 14 лет – для выполнения учащимися в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего образовательного процесса; с лицами, не достигшими 14-летнего возраста, – для участия в создании и исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию в организациях кинематографии, театрах, цирках, концертных организациях. Наряду с этим, к государственной гражданской службе могут привлекаться только граждане Российской Федерации не моложе 18 лет;

2) ограничения, связанные с психофизическими возможностями работников (ст. 253 ТК РФ). Женщины и работники до 18 лет не допускаются к выполнению тяжелых работ, работ с вредными и опасными условиями труда. Кроме того, несовершеннолетним не могут поручаться работы, требующие заключения с ними договоров о полной материальной ответственности (ст. 244 ТК РФ);

3) ограничения, связанные с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также дисквалификацией работника. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается за совершенные преступления приговором суда (ст. 47

УК РФ). В качестве административного наказания (ст. 3.11 КоАП РФ) дисквалификация заключается в лишении судом физического лица на срок от шести месяцев до трех лет права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления военной организации, а также осуществлять управление ею в других случаях;

4) ограничения, связанные со спецификой предстоящей работы или профессиональной служебной деятельности. Так, гражданин не может быть принят на государственную службу в случаях: признания его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда; отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну; близкого родства или свойства с государственным служащим, если государственная служба одного из них непосредственно подчинена или подконтрольна другому; непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также и в иных случаях (ст. 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Требования по вакантной должности, предъявляемые к претенденту на работу, устанавливаются на основании квалификационных требований и тарифно-квалификационных характеристик (требований), а также исходя из разрабатываемых в соответствии с ними в воинской части должностных инструкций. Квалификационные требования по общеотраслевым должностям служащих изложены в Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих⁸. Тарифно-квалификационные характеристики (требования) по должностям руководителей, специалистов и технических исполнителей, замещаемым гражданским персоналом воинских частей, находящихся на сметно-бюджетном финансировании, утверждаются приказами министра обороны Российской Федерации.

Назначение поступающих на государственную должность (в зависимости от ее категории и группы) производится на основании порядка подбора кандидатур, определяемого соответствующим государственным органом или лицом, замещающим государственную должность категории «А», либо нормативными правовыми актами Российской Федерации, а на государственные должности государственной службы со 2-й по 5-ю группы категории «В» – по результатам предварительного проведенного конкурса.

Целям изучения деловых качеств работника способствует ознакомление с документами, предъявляемыми им при заключении трудового договора (ст. 65 ТК РФ): паспортом (или иным документом, удостоверяющим личность); трудовой книжкой; документами воинского учета (для военнообязанных и призывников); страховым свидетельством государственного пенсионного страхования; документами об образовании, квалификации или наличии специальных знаний, если они требуются по работе. В отдельных случаях законом предусматривается представление дополнительных документов. Например, при поступлении на государственную службу гражданин обязан представить личное заявление, медицинское заключение и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Для трудоустройства на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства каждый из них обязан оформить в ФМС России разрешение на работу, а работодатель, кроме того, получить разрешение на привлечение и использование иностранных работников. Истребование от поступающих на работу документов, не определенных законодательством, запрещается.

Для определения пригодности к поручаемой работе несовершеннолетних, федеральных государственных служащих и в других случаях, определенных ст. 213 ТК РФ, за счет средств работодателя производится предварительный медицинский осмотр, а для определения пригодности к отдельным видам деятельности – обязательное психиатрическое освидетельствование.

⁸ Утверждено постановлением Минтрудсоцразвития России от 21 августа 1998 г. № 37.

Если предстоящая работа (профессиональная служебная деятельность) предполагает использование сведений, составляющих государственную тайну, то согласно Закону Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 командир (начальник) должен заключить с гражданином договор (контракт) об оформлении допуска к этим сведениям. Это соглашение составляется по типовой форме на основании Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 63. В случае положительного результата проверочных мероприятий, осуществленных органами ФСБ России, и приема гражданина на работу данный договор (контракт) является приложением к заключенному в последующем трудовому договору.

Служебные отношения с федеральным гражданским служащим оформляются служебным контрактом в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной гражданской службе». Трудовые отношения с работником оформляются трудовым договором, составляемым в письменной форме и в двух экземплярах для каждой из сторон. При фактическом допущении работника к работе командир воинской части обязан оформить этот договор в течение трех последующих дней. В договоре указываются место, дата его заключения, его участники (фамилии, имена, отчества работника и командира воинской части, открытое наименование воинской части) и условия данного соглашения.

Изменение трудового договора и прекращение трудовых отношений с гражданским персоналом осуществляются в порядке, предусмотренном трудовым законодательством.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом и назовите основные элементы системы комплектования.
2. Охарактеризуйте основные принципы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом.
3. Перечислите основные способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации и дайте их характеристику.
4. Опишите особенности комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации гражданским персоналом.

§ 3.3. Призыв граждан Российской Федерации на военную службу. Альтернативная гражданская служба

Призыв на военную службу – одна из важнейших форм исполнения воинской обязанности – является одним из способов комплектования, т. е. привлечения граждан Российской Федерации на военную службу. Порядок призыва определяется Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации установлен правовой режим воинской обязанности в форме призыва на военную службу для всех российских граждан, указанных в законе, однако способы ее реализации дифференцированы для различных социальных групп и детерминированы в зависимости от пола, возраста, социального положения и других факторов (политических, социально-экономических и иных условий).

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.

Из общей обязанности быть призванным на военную службу имеются исключения, которые не являются льготами для определенных групп населения, а обусловлены объективными обстоятельствами, исключающими возможность прохождения

военной службы в связи с исполнением иных государственно-значимых функций или нецелесообразностью призыва на военную службу отдельных групп по объективным (установленным законом) основаниям. На военную службу не призываются:

- граждане, которые освобождены от исполнения воинской обязанности и от призыва на военную службу;
- граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу;
- граждане, не подлежащие призыву на военную службу.

Основания, по которым граждане не призываются на военную службу, устанавливаются законодательством и бывают двоякого вида в зависимости от режима регулирования: императивные и диспозитивные.

Императивные основания имеют место, когда в силу фактических обстоятельств в отношении конкретных граждан не может быть принято решение о призыве на военную службу. К ним относятся основания, во-первых, по которым граждане в обязательном порядке освобождаются от призыва на военную службу, во-вторых, по которым граждане не подлежат призыву и, в-третьих, по которым гражданам в обязательном порядке предоставляется отсрочка от призыва.

К основаниям, по которым граждане в обязательном порядке освобождаются от призыва на военную службу, относятся:

- а) признание ВВК не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) состояние на военной службе в Российской Федерации;
- в) прохождение (исполнение) военной службы в Российской Федерации в течение установленных сроков;
- г) состояние на альтернативной гражданской службе в Российской Федерации;
- д) прохождение (исполнение) альтернативной гражданской службы в Российской Федерации в течение установленных сроков;
- е) прохождение (исполнение) военной службы в другом государстве.

В случае если прекращается действие перечисленных оснований (ВВК состояние здоровья конкретного гражданина будет признано позволяющим проходить военную службу по призыву; неполный срок прохождения альтернативной гражданской службы), граждане могут быть призваны на военную службу.

Не подлежат призыву на военную службу граждане, в отношении которых ведется уголовно-правовое преследование или имеются иные уголовно-правовые обстоятельства (основания). К ним относятся граждане:

- а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

После устранения указанных обстоятельств в отношении граждан, которых они касались, может быть принято решение об их призыве на военную службу.

Диспозитивные основания имеют место в том случае, когда граждане в зависимости от своего волеизъявления могут реализовать свое субъективное право на освобождение от призыва на военную службу. К таким основаниям относятся: а) основания, по которым граждане имеют право на освобождение от призыва на военную службу; б) основания, по которым гражданам может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по их желанию. В обоих случаях для реализации этих оснований, кроме подтверждения указанных объективных обстоятельств, необходимо волеизъявление гражданина, реализующего субъективное право на освобождение или предоставление отсрочки от призыва на военную службу.

Имеют право на освобождение от призыва на военную службу граждане:

- а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

– военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

– граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не призываются также граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу. Отсрочка от призыва на военную службу – это временное освобождение граждан от призыва на военную службу, осуществляемое решением призывной комиссии по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством.

В соответствии с Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации контроль за наличием у призывника оснований для освобождения от призыва на военную службу или для отсрочки от призыва на военную службу возлагается на военного комиссара, а за прохождением призывником назначенного ему медицинского обследования, лечения и повторного медицинского освидетельствования – на военный комиссариат и соответствующие медицинские организации.

Призывник, у которого истекли сроки предоставленной ему отсрочки от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу на общих основаниях. Призывник, не прошедший военную службу в связи с предоставлением ему отсрочки от призыва на военную службу, по достижении им 27 лет решением призывной комиссии зачисляется в запас.

Действующее законодательство предусматривает императивные (обязательные) и диспозитивные (факультативные) основания для предоставления отсрочек от призыва на военную службу. Отличие факультативных оснований, дающих право на получение отсрочек, от обязательных оснований состоит в том, что по факультативным основаниям отсрочка предоставляется гражданину только при наличии его волеизъявления отсрочить прохождение военной службы, т. е. реализовать свое субъективное право на отсрочку. Иными словами, граждане могут воспользоваться своим правом на отсрочку, а могут и не воспользоваться вообще.

К императивным (обязательным) основаниям предоставления отсрочек относятся:

1) медицинские показания – наличие у гражданина определенного заболевания. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется, если гражданин будет в установленном порядке ВВК признан временно не годным к военной службе по состоянию здоровья. Отсрочка предоставляется на срок до одного года;

2) семейные обстоятельства. Данными обстоятельствами признаются:

– занятость гражданина, подлежащего призыву на военную службу, постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, бабушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

– исполнение обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка, воспитываемого без матери;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, двух и более детей;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка и жены, срок беременности которой составляет не менее 26 недель;

– поступление на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенные органы Российской Федерации непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования указанных органов и учреждений соответствующим, при наличии у гражданина высшего профессионального образования и специального звания;

– избрание депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на постоянной основе;

– регистрация в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидатов на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления.

К диспозитивным (факультативным) основаниям предоставления отсрочек относятся:

1) получение образования:

– для реализации права на поступление в образовательное учреждение по завершении освоения основной образовательной программы среднего (полного) общего образования, – на период до 1 октября года прохождения указанной аттестации;

– для получения начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования – на время обучения;

– для получения послевузовского образования – на время послевузовского профессионального образования по очной форме обучения и защиты квалификационной работы;

2) издание указов Президента Российской Федерации о предоставлении отсрочек от призыва в отношении определенных групп граждан.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации, которые издаются два раза в год. Проекты указов разрабатываются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации непосредственно перед каждым призывом. В указе определяется конкретная численность граждан, подлежащих очередному призыву. Обеспечение выполнения мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, поручается Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Во исполнение указов Президента Российской Федерации издаются приказы министра обороны Российской Федерации.

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

– явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;

– явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организует военный комиссариат соответствующей территории при содействии местной администрации и осуществляет призывная комиссия, которая создается в каждом муниципальном образо-

вании, имеющем статус муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

При призыве на военную службу граждан на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении их одного из следующих решений:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности указанных граждан к военной службе по следующим категориям:

- А – годен к военной службе;
- Б – годен к военной службе с незначительными ограничениями;
- В – ограниченно годен к военной службе;
- Г – временно не годен к военной службе;
- Д – не годен к военной службе.

Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы. Явка призывников в военный комиссариат для последующей их отправки на сборный пункт назначается, как правило, заблаговременно, с учетом времени прибытия на сборный пункт, ознакомления представителей воинских частей с призывниками и формирования воинских эшелонов (команд). На сборный пункт призывники направляются в организованном порядке в сопровождении представителей органов местного самоуправления и военных комиссариатов.

В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к уголовной или административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прохождение военной службы по призыву является наиболее активной формой исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации.

Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации и во внутренних войсках МВД России.

В другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и пограничных органах.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин имеет право на замену военной службы *альтернативной гражданской службой*. Порядок прохождения данной службы регулируется Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

Альтернативная гражданская служба – это особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Следует отметить, что, как показал семилетний опыт, желающих проходить альтернативную гражданскую службу не так уж много. С 2004 г., когда начал действовать вышеназванный Закон, до конца 2010 г. было подано около 5 500 заявлений, удовлетворено чуть более 4 400. В среднем в каждый призыв на альтернативную гражданскую службу направляется 200 – 250 человек. В осенний призыв 2010 г. на альтернативную службу направлены 383 человека, весной 2011 г. – около 300 человек⁹.

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйство и занимается традиционными промыслами.

На альтернативную гражданскую службу направляются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, которые не пребывают в запасе, имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, лично подали заявление в военный комиссариат о желании заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой и в отношении которых призывной комиссией принято соответствующее решение.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

При невозможности направления граждан для прохождения альтернативной гражданской службы за пределы территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают, граждане, в соответствии с решением специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, могут быть направлены для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, находящиеся на территориях субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов.

Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, где предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы, утверждаются приказами Минздравоохранения России.

При определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

⁹ Рос. газ. 2011. 20 мая; 14 авг.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву и составляет 21 месяц. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает установленный срок военной службы по призыву и составляет 18 месяцев.

В срок альтернативной гражданской службы не засчитываются:

- прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);
- время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем гражданам, обучающимся в образовательных учреждениях;
- время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста.

Порядок прохождения альтернативной гражданской службы определен Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256. Организация альтернативной гражданской службы – это комплекс мероприятий, осуществляемых специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по организации альтернативной гражданской службы – Минздравсоцразвития России, Федеральной службой по труду и занятости, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями, подведомственными указанным органам исполнительной власти, в целях реализации гражданами конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

Организация альтернативной гражданской службы включает в себя следующие мероприятия:

- а) организация учета граждан:
 - подавших заявление в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете, о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;
 - в отношении которых призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принято решение об отказе в такой замене (с указанием причины отказа);
 - в отношении которых призывной комиссией принято решение о направлении на альтернативную гражданскую службу;
 - проходящих альтернативную гражданскую службу, в том числе в целях ее организации и прохождения в период мобилизации, военного положения и в военное время;
- б) подготовка перечней видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, где предусмотрено ее прохождение;
- в) принятие решений по вопросам участия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в организации альтернативной гражданской службы;
- г) подготовка плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу;
- д) подготовка предложений по расходам на альтернативную гражданскую службу, предусматриваемым в проекте федерального бюджета на соответствующий год;
- е) координация и анализ деятельности по направлению граждан на альтернативную гражданскую службу;
- ж) направление граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы;
- з) контроль убытия граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы, их прибытия, прохождения службы и увольнения с нее;
- и) перевод граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, при необходимости из одной организации в другую;

- к) профессиональная подготовка (переподготовка) при необходимости граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу;
- л) увольнение граждан с альтернативной гражданской службы;
- м) контроль исполнения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, в которых граждане проходят альтернативную гражданскую службу;
- н) обеспечение исполнения нормативных правовых актов в области альтернативной гражданской службы, обобщение практики их применения, а также подготовка предложений по их совершенствованию;
- о) иные мероприятия, осуществляемые в области альтернативной гражданской службы в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Направление граждан на альтернативную гражданскую службу организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляет призывная комиссия в соответствии с Федеральным законом «О военной обязанности и военной службе», Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» и Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

Граждане вправе подать заявление о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете, в следующие сроки:

- до 1 апреля – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре – декабре текущего года;
- до 1 октября – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле – июне следующего года.

Граждане, изъявившие желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой, должны обосновать, что несение военной службы противоречит их убеждениям или вероисповеданию.

В заявлении о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой гражданин указывает причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать об этом. К заявлению прилагаются автобиография и характеристика с места работы и (или) учебы гражданина (для работающих (работавших) и (или) учащихся (учившихся)). К заявлению гражданин вправе приложить другие документы. В заявлении гражданин вправе указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

Военный комиссариат путем вручения повестки извещает гражданина, подавшего заявление, о необходимости явиться на заседание призывной комиссии, на котором рассматриваются заявления или решается вопрос о направлении его на альтернативную гражданскую службу, на медицинское освидетельствование, а также для получения предписания на убытие к месту прохождения этой службы.

Вручение повестки осуществляется под расписку работником военного комиссариата либо по месту работы (учебы) гражданина руководителем или другим ответственным за военно-учетную работу работником организации либо ответственным за военно-учетную работу работником органа местного самоуправления не позднее чем за три дня до назначенного срока явки гражданина на соответствующее заседание призывной комиссии, на медицинское освидетельствование или для получения предписания.

Призывная комиссия выносит заключение о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает решение об отказе в такой замене (с указанием причин отказа) на основании:

– выступлений на заседании призывной комиссии гражданина и лиц, которые согласились подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

– анализа документов, представленных гражданином и военным комиссариатом, а также дополнительных материалов, запрашиваемых призывной комиссией от организаций и физических лиц.

Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, если:

а) он нарушил установленные срок и (или) порядок подачи заявления;

б) характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

в) в заявлении гражданина и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения;

г) гражданин дважды вызывался и не являлся на заседания призывной комиссии без уважительной причины;

д) ранее гражданину была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу, и он от нее уклонился.

Уважительными причинами неявки гражданина на заседание призывной комиссии при документальном их подтверждении являются:

1) заболевание или увечье (травма) гражданина, связанные с утратой трудоспособности;

2) тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

3) препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

4) иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

Гражданин, направленный в организацию для прохождения альтернативной гражданской службы, обязан прибыть к месту прохождения альтернативной гражданской службы в срок, указанный в предписании военного комиссариата. Если гражданин не прибыл в организацию в установленный срок, руководитель организации немедленно уведомляет об этом направивший этого гражданина военный комиссариат, а также федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна эта организация.

По прибытии в организацию для прохождения альтернативной гражданской службы гражданин представляет работодателю следующие документы:

а) предписание;

б) паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий;

в) удостоверение и учетную карту;

г) проездные документы на проезд к месту прохождения альтернативной гражданской службы;

д) трудовую книжку, за исключением случая, когда трудовой договор заключается впервые;

е) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (при наличии);

ж) документы об образовании, квалификации или владении специальными знаниями (при наличии).

Работодатель, к которому гражданин прибыл из военного комиссариата для прохождения альтернативной гражданской службы, заключает с ним срочный трудовой договор на период ее прохождения в этой организации и в трехдневный срок уве-

домляет об этом направивший этого гражданина военный комиссариат, а также федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна организация.

Федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна организация, в трехдневный срок с момента получения информации от работодателя о заключении срочного трудового договора с гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, уведомляет об этом Федеральную службу по труду и занятости.

Заключение срочного трудового договора и оформление приема на работу осуществляются работодателем в соответствии с ТК РФ с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе».

Испытательный срок при приеме на работу для гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, не устанавливается.

Трудовая деятельность гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, регулируется ТК РФ с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе».

Исполнение гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, трудовых обязанностей осуществляется при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного рабочего времени, если он участвует в мероприятиях, перечень которых определяется руководителем федерального органа исполнительной власти либо руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в подведомственной организации которого гражданин проходит альтернативную гражданскую службу. В этом случае время исполнения гражданином трудовых обязанностей учитывается работодателем в сутках. За каждые трое суток участия в указанных мероприятиях гражданину предоставляются двое суток отдыха. Отдых предоставляется гражданину, как правило, по окончании этих мероприятий.

Гражданин, проходящий альтернативную гражданскую службу, может быть переведен из одной организации в другую. Основаниями для перевода являются:

- а) ликвидация организации;
- б) сокращение штатной численности организации;
- в) производственная необходимость;
- г) наличие подтвержденных медицинским заключением противопоказаний для выполнения работы, предусмотренной трудовым договором, и невозможность перевода на другую работу в этой организации;
- д) наличие подтвержденных медицинским заключением противопоказаний для проживания в местности, где проходит альтернативная гражданская служба;
- е) иные случаи (по решению Минздравсоцразвития России).

Гражданин подлежит увольнению с альтернативной гражданской службы:

- 1) по истечении срока альтернативной гражданской службы;
- 2) в связи с признанием его ВВК не годным к военной службе или ограниченно годным к военной службе;
- 3) в связи с осуществлением им полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатом представительного органа местного самоуправления, главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;
- 4) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении гражданину наказания в виде лишения свободы.

Статус граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, есть совокупность прав и свобод, гарантированных государством, а также их обязанностей и ответственности, установленных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными законодательством. Гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, предоставляются социальные гарантии и компенсации, связанные с особым характером их трудовой деятельности.

Время прохождения гражданином альтернативной гражданской службы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж и в стаж работы по специальности. Время прохождения гражданином альтернативной гражданской службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, засчитывается в стаж работы в этих районах и местностях.

За гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, сохраняется жилая площадь, занимаемая им до направления на альтернативную гражданскую службу. При этом, он не может быть исключен из списков лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Кроме того, за гражданином, работавшим до направления на альтернативную гражданскую службу в государственной или муниципальной организации, в течение трех месяцев после его увольнения с альтернативной гражданской службы сохраняется право поступления на работу в ту же организацию и на ту же должность, а при ее отсутствии – на другую равноценную работу (должность) в той же или, с согласия работника, другой организации.

За гражданином, направленным на альтернативную гражданскую службу в период его обучения в образовательном учреждении, при увольнении с альтернативной гражданской службы сохраняется право быть зачисленным для продолжения учебы в то образовательное учреждение и на тот курс, где он обучался до направления на альтернативную гражданскую службу.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, имеют право на обучение во внерабочее время в образовательных учреждениях по заочной или очно-заочной (вечерней) форме обучения. Указанным гражданам предоставляются социальные гарантии и компенсации, предусмотренные ТК РФ для лиц, совмещающих работу с обучением. При этом, им не может быть установлена (установлено) сокращенная рабочая неделя (сокращенное рабочее время).

Гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, гарантируется право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, оказывается в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту прохождения ими альтернативной гражданской службы.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, имеют право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту прохождения альтернативной гражданской службы, в связи с переводом на новое место альтернативной гражданской службы, к месту жительства при использовании ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно (один раз в год), к месту жительства при увольнении с альтернативной гражданской службы.

Продолжительность рабочего времени граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, а также правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Оплата труда гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, производится организацией в соответствии с действующей в организации системой оплаты труда.

Организации, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, бесплатно обеспечивают общежитием граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу вне территории, где они постоянно проживают. Размещение граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в одном здании с военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, не допускается.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, подлежат обязательно государственному социальному страхованию, а также государственному пенсионному обеспечению по инвалидности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, обязаны:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и другие федеральные законы, выполнять требования, установленные Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе», Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, локальными нормативными актами организаций;

- соблюдать дисциплину труда, добросовестно исполнять трудовые обязанности, возложенные на них срочным трудовым договором.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, не вправе:

- отказываться от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на них срочным трудовым договором;

- занимать руководящие должности;

- участвовать в забастовках и иных формах приостановления деятельности организаций;

- совмещать альтернативную гражданскую службу с работой в иных организациях;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в их предпринимательской деятельности, получать за это вознаграждение и пользоваться социальными гарантиями;

- покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где они проходят альтернативную гражданскую службу, без согласования с представителем работодателя;

- прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе;

- оставлять рабочее место и покидать организацию, где они проходят альтернативную гражданскую службу, в период рабочего времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, связанных с прохождением альтернативной гражданской службы.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте общий порядок призыва граждан на военную службу.
2. Назовите основания освобождения граждан от призыва на военную службу.
3. В каких случаях гражданам предоставляется отсрочка от призыва на военную службу?
4. Раскройте понятие и сущность альтернативной гражданской службы.
5. Назовите основные элементы порядка прохождения альтернативной гражданской службы.

§ 4.3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту

Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином (военнослужащим) и от имени Российской Федерации – Минобороны России или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме, установленной Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

– военнослужащие, у которых заканчивается предыдущий контракт о прохождении военной службы;

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, окончившие до призыва на военную службу государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и получившие в указанных образовательных учреждениях высшее профессиональное образование, а также военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и прослужившие не менее трех месяцев;

– граждане, пребывающие в запасе;

– граждане мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и получившие в указанных образовательных учреждениях высшее профессиональное образование;

– граждане женского пола, не пребывающие в запасе;

– другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Контракт о прохождении военной службы также вправе заключать иностранные граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации.

Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

– граждане в возрасте от 18 до 40 лет;

– иностранные граждане в возрасте от 18 до 30 лет.

Контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

В контракте закрепляются добровольность поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (военнослужащий) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта.

В контракте также указываются:

а) воинское звание, фамилия, имя и отчество гражданина (военнослужащего), заключающего контракт, число, месяц и год его рождения;

б) наименование федерального органа исполнительной власти, заключающего контракт от имени Российской Федерации, должность, воинское звание, фамилия и инициалы подписывающего контракт должностного лица этого органа;

в) Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования или органы, воинские подразделения Государственной противопожарной службы, где гражданин (военнослужащий) будет проходить военную службу;

г) даты подписания контракта гражданином (военнослужащим) и должностным лицом федерального органа исполнительной власти, заключающего контракт от имени Российской Федерации.

После подписей гражданина (военнослужащего) и должностного лица указываются:

а) дата и номер приказа соответствующего должностного лица, в котором объявлено о вступлении контракта в силу;

б) дата и основание прекращения действия контракта.

Условия контракта включают в себя:

а) обязанность военнослужащего проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях Государственной противопожарной службы в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) обязанность гражданина возместить в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», средства федерального бюджета, затраченные на его военную или специальную подготовку, а также размер подлежащих возмещению средств;

в) право военнослужащего на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение льгот, гарантий и компенсаций.

Контракт составляется в двух экземплярах, каждый подписывается лицами, его заключившими. Подпись должностного лица, подписавшего контракт, скрепляется гербовой печатью воинской части.

Первый экземпляр контракта после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй экземпляр выдается военнослужащему.

Контракт вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом, о чем издается приказ.

Срок контракта исчисляется со дня (календарной даты) вступления его в силу.

Контракт прекращает свое действие:

а) со дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы, в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим;

б) со дня заключения с военнослужащим нового контракта;

в) со дня назначения военнослужащего на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

г) со дня приостановления военнослужащему военной службы;

д) в иных случаях, установленных федеральными законами.

О прекращении действия контракта производится запись с указанием даты и оснований прекращения действия контракта. Запись производится в первом экземпляре контракта, находящемся в личном деле военнослужащего, скрепляется подписью командира и гербовой печатью воинской части. По желанию военнослужащего такая запись может быть произведена во втором экземпляре контракта, находящемся у военнослужащего.

Гражданин (иностранец), поступающий на военную службу по контракту, должен владеть государственным языком Российской Федерации, а также соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения ответственности гражданина установленным требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору.

Гражданин, изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете – в военный комиссариат по месту жительства), или в воинскую часть. Гражданин, проживающий за пределами Российской Федерации и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат субъекта Российской Федерации или в воинскую часть, дислоцированную в месте его проживания.

В заявлении указываются:

- а) фамилия, имя и отчество гражданина, число, месяц и год его рождения;
- б) место жительства;
- в) наименование федерального органа исполнительной власти, с которым гражданин желает заключить контракт;
- г) срок, на который предполагается заключение контракта.

Вместе с заявлением гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность и гражданство, и представляет:

- а) заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;
- б) автобиографию, написанную от руки в произвольной форме;
- в) заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки;
- г) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;
- д) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;
- е) дополнительные документы.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых гражданином в военный комиссариат при поступлении на военную службу по контракту, устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителями федеральных органов исполнительной власти). В частности, к таким дополнительным документам относятся сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера самого этого гражданина и членов его семьи (если предусматривается назначение гражданина на воинскую должность, включенную в соответствующий перечень)¹⁰.

Военные комиссариаты регистрируют и принимают к рассмотрению поступившие заявления граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту. Гражданин, заявление которого принято к рассмотрению, является кандидатом, поступающим на военную службу по контракту.

Заявление лица, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, может быть возвращено военным комиссаром (командиром воинской части) по следующим основаниям:

- а) при несоответствии на день заключения контракта возраста лица требованиям закона, а также если это лицо не вправе в соответствии с законом заключать контракт;
- б) при вынесении в отношении его обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;
- в) при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;

¹⁰ Приказ министра обороны Российской Федерации «О Перечне должностей военной службы в Министерстве обороны Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых военнослужащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 29 августа 2009 г. № 920дсп.

г) если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

Военные комиссариаты оформляют на кандидата личное дело и другие необходимые документы.

Военный комиссар рассматривает принятое заявление в течение месяца и дает указания:

- о проведении медицинского освидетельствования кандидата;
- о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
- о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;
- о рассмотрении его кандидатуры комиссией военного комиссариата по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Медицинское освидетельствование кандидата проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности кандидата к военной службе по следующим категориям:

- А – годен к военной службе;
- Б – годен к военной службе с незначительными ограничениями;
- В – ограниченно годен к военной службе;
- Г – временно не годен к военной службе;
- Д – не годен к военной службе.

На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся специалистами по профессиональному психологическому отбору.

При проведении профессионального психологического отбора оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально-важные для военной службы качества обследуемых граждан.

Профессиональная пригодность гражданина определяется относительно конкретной воинской должности, на замещение которой планируется данный гражданин.

Результаты профессионального психологического отбора отражаются в карте профессионального психологического отбора по установленной форме.

По результатам профессионального психологического отбора выносятся одно из следующих заключений о профессиональной пригодности кандидата к военной службе по контракту на конкретных воинских должностях:

- а) рекомендуется в первую очередь – первая категория;
- б) рекомендуется – вторая категория;
- в) рекомендуется условно – третья категория;
- г) не рекомендуется – четвертая категория.

Кандидат должен также соответствовать требованиям, предъявляемым к поступающим на военную службу по контракту, по уровню образования, профессиональной и физической подготовки.

Кандидат в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Определение соответствия кандидатов, отбираемых военными комиссариатами, требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов. В работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

Кандидат признается комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов не соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, в случаях, указанных выше, а также в следующих случаях:

а) при признании его по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно не годным к военной службе или не годным к военной службе;

б) при отнесении его по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности;

в) при признании его не соответствующим требованиям для поступающих на военную службу по контракту по уровню образования, профессиональной или физической подготовки.

Копия решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара соответствующее предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта. Направление кандидатов в воинские части осуществляется военным комиссаром в соответствии с заключением о наличии вакантных должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора.

Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете – в военный комиссариат по месту жительства). На такого гражданина оформляется запрос на имя военного комиссара, который подписывается командиром воинской части, с указанием всех необходимых данных.

По согласованию с военным комиссариатом воинские части могут самостоятельно проводить мероприятия по отбору граждан на военную службу по контракту.

Кандидатура гражданина, прибывшего для заключения контракта в воинскую часть, рассматривается командиром воинской части.

При необходимости по решению командира воинской части кандидат может быть направлен для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня его образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ним контракта.

Решение о несоответствии гражданина требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части. Копия решения указанной комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Основаниями для отказа кандидату, поступающему на военную службу по контракту, в заключении с ним соответствующего контракта являются:

– отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

– решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта о прохождении военной службы с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

– решение комиссии военного комиссариата или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата, поступающего на военную службу по контракту, требованиям, установленным Федеральным законом «О военной обязанности и военной службе».

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшими наказание в виде лишения свободы. Контракт не может быть заключен с гражданами, лишенными на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности, в течение указанного срока.

Командир (начальник) воинской части принимает решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

В случае отказа гражданину (иностранному гражданину) в заключении контракта о прохождении военной службы он имеет право обжаловать данное решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.

Для поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами (за исключением обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования), в целях проверки их соответствия требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, устанавливается испытание сроком на три месяца.

В срок испытания не засчитываются периоды, когда военнослужащий фактически отсутствовал в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы, а также время отбывания дисциплинарного ареста.

Военнослужащему до окончания срока испытания очередное воинское звание не присваивается.

Если в течение срока испытания командирами (начальниками) будет установлено, что военнослужащий не соответствует требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, он признается командиром (начальником) воинской части не прошедшим испытание и увольняется с военной службы (направляется для прохождения военной службы по призыву) по основаниям, установленным законом.

По истечении срока испытания военнослужащий считается выдержавшим испытание и продолжает военную службу.

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает в порядке подчиненности рапорт.

Вместе с рапортом военнослужащий представляет:

а) заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную от руки в произвольной форме;

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и свидетельств о рождении детей;

д) дополнительные документы.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых военнослужащим при поступлении на военную службу по контракту, могут определяться руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, регистрируется и принимается командиром воинской части к рассмотрению. Командир воинской части рассматривает рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и принимает по нему решение в сроки, определенные ДУ ВС РФ для рассмотрения предложений военнослужащих.

Военнослужащий, рапорт которого принят к рассмотрению, является кандидатом.

По рассмотрении рапорта командир воинской части дает указания:

- о проведении медицинского освидетельствования кандидата;
- о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
- о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

– о рассмотрении его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части.

Кандидат в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Соответствие кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части.

В связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту на должностных лиц возлагаются следующие обязанности:

а) на военного комиссара:

- рассмотрение заявлений граждан о приеме на военную службу по контракту;
- организация оформления необходимых документов и направление граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту, для прохождения медицинского освидетельствования и других необходимых проверок;
- организация работы комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов и утверждение ее решений;

– организация направления граждан в воинские части в целях заключения контрактов;

б) на командира воинской части:

- представление по команде заявок на укомплектование вакантных воинских должностей, имеющихся в воинской части;
- организация отбора кандидатов;

– организация работы аттестационной комиссии воинской части по определению соответствия кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

– заключение контрактов;

– принятие решений об отказе гражданину (военнослужащему) в приеме на военную службу по контракту и о возврате соответствующих документов в органы военного управления, направившие эти документы, а также об отправке граждан к месту их жительства.

Первый контракт заключают ранее не проходившие военную службу по контракту:

а) граждане в возрасте от 18 до 40 лет:

- пребывающие в запасе;
- мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования;

– женского пола, не пребывающие в запасе;
– другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

б) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, окончившие до призыва на военную службу государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и получившие в указанных образовательных учреждениях высшее профессиональное образование, а также военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и прослужившие не менее трех месяцев;

в) граждане, не состоящие на военной службе (прошедшие военную службу по призыву), а также проходящие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебные заведения;

г) граждане, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

д) граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт при медицинском образовательном учреждении высшего профессионального образования (далее – военно-медицинский институт);

е) граждане, окончившие федеральные государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и прошедшие обучение по программам военной подготовки в учебных военных центрах при этих образовательных учреждениях.

Граждане женского пола могут быть приняты на военную службу по контракту при наличии вакантных воинских должностей, подлежащих замещению военнослужащими женского пола. Воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола (за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами), определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Первый контракт заключается:

а) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, – на три года;

б) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, – на пять лет;

в) с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем, – на время обучения в военно-учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания;

г) с гражданином, окончившим федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, прошедшим обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении и получившим воинское звание офицера, – на три года.

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт на меньший срок при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит три года (при поступлении на должность солдата или сержанта) или пять лет (при поступлении на должность, замещаемую прапорщиками, мичманами или офицерами).

С гражданином, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения

мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях, контракт может быть заключен на срок от шести месяцев до одного года.

Первый контракт подписывают следующие должностные лица Минобороны России (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба):

а) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, – руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации;

б) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, – соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

в) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных выше в подп. «б», – соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности;

г) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, – командир воинской части;

д) при заключении контракта с поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем – начальник военно-учебного заведения;

е) при заключении контракта с поступающим в военно-медицинский институт – начальник указанного института;

ж) при заключении контракта с гражданином, окончившим федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования и прошедшим обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении, – соответствующее должностное лицо, определенное руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Первый контракт подписывается указанными должностными лицами:

а) с гражданином, поступающим на военную службу по контракту, – в день зачисления на военную службу;

б) с военнослужащим, обучающимся в военно-учебном заведении, – по достижении им возраста 18 лет, но не ранее окончания первого курса обучения и до окончания второго курса обучения;

в) с гражданином, не состоящим на военной службе (прошедшим военную службу по призыву), а также с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, поступающими в военно-учебное заведение, – в день зачисления в указанное учебное заведение;

г) с гражданином, не состоящим на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт – в день зачисления в указанный институт;

д) с гражданином, прошедшим обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, в день, следующий за днем издания приказа об окончании указанного образовательного учреждения.

Основаниями для отказа кандидату в заключении с ним первого контракта являются:

а) отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях Государственной противопожарной службы вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

б) решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

в) решение комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

Решение об отказе в заключении первого контракта оформляется в письменной форме, подписывается соответствующим командиром (начальником), скрепляется гербовой печатью воинской части и выдается под расписку гражданину (военнослужащему), которому отказано в заключении контракта, по его просьбе.

В решении указываются основания отказа в заключении контракта, а также дата и номер соответствующего решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов (аттестационной комиссии воинской части).

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислите категории граждан, имеющих право заключать контракты о прохождении военной службы.

2. Раскройте содержание контракта о прохождении военной службы.

3. Изложите порядок поступления на военную службу по контракту граждан, находящихся в запасе.

4. В чем состоит порядок заключения контракта о прохождении военной службы военнослужащими, проходящими военную службу по призыву?

§ 5.3. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации и запаса Вооруженных Сил Российской Федерации офицерским составом

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации офицерами осуществляется следующими способами:

а) путем подготовки офицеров в военных образовательных учреждениях;

б) путем подготовки офицеров на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

в) путем поступления на военную службу граждан, пребывающих в запасе, имеющих офицерские воинские звания;

г) путем поступления на военную службу по контракту на воинские должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание офицера, граждан, не имеющих воинского звания офицера, имеющих высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности;

д) путем назначения на воинские должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание офицера, военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера, имеющих высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности.

Комплектование запаса Вооруженных Сил Российской Федерации офицерами осуществляется следующими способами:

а) за счет граждан, уволенных с военной службы, имеющих воинские звания офицеров;

б) путем подготовки офицеров запаса в учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

в) путем присвоения офицерского воинского звания гражданам, пребывающим в запасе, имеющим высшее профессиональное образование, прошедшим военные сборы и сдавшим соответствующие зачеты.

А. Подготовка офицеров в военных образовательных учреждениях

В военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать:

- граждане, не проходившие военную службу, – в возрасте от 16 до 22 лет;
- граждане, прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, – до достижения ими возраста 24 лет;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (кроме офицеров), поступающие в вузы для обучения по программам с полной военно-специальной подготовкой, – до достижения ими возраста 25 лет, а поступающие на обучение по программам со средней военно-специальной подготовкой, – до достижения ими возраста 30 лет¹¹.

Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Не могут рассматриваться в качестве кандидатов на поступление в военные образовательные учреждения граждане:

- в отношении которых имеется решение комиссии военного комиссариата или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии требованиям, установленным к кандидатам, поступающим на военную службу по контракту;
- в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшие наказание в виде лишения свободы;
- лишённые на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности.

Граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения.

Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования.

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, если к моменту отчисления из указанных образовательных

¹¹ Возраст определяется по состоянию на 1 августа года приема в вуз.

учреждений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву.

В указанном случае в срок военной службы военнослужащим засчитываются:

- продолжительность военной службы по призыву до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования;
- продолжительность военной службы по контракту до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву;
- продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два дня военной службы в указанном образовательном учреждении за один день военной службы по призыву.

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы и подлежат постановке на воинский учет и призыву на военную службу на общих основаниях. В случае увольнения указанных лиц за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также в связи с отказом заключить контракт о прохождении военной службы в срок военной службы по призыву им засчитывается продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два дня военной службы в указанном образовательном учреждении за один день военной службы по призыву.

Граждане, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшиеся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждане, окончившие указанные образовательные учреждения и уволенные с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, по основаниям, предусмотренным подп. «д», «е», «е.1» и «з» п. 1, подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»¹², возмещают средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку. Указанные граждане не возмещают средства федерального бюджета, затраченные на обеспечение исполнения ими обязанностей военной службы в период обучения.

При заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования, условие о возмещении средств, указанных в настоящем пункте, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в контракт о прохождении военной службы.

Размер подлежащих возмещению средств федерального бюджета, затраченных на военную подготовку граждан в военно-учебных заведениях, определяется исходя из расходов, произведенных военно-учебным заведением для выполнения квалификационных требований.

¹² К числу таких оснований увольнения относятся: лишение военнослужащего воинского звания; вступление в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы; вступление в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное умышленно; вступление в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока; невыполнение военнослужащим условий контракта; вступление в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное по неосторожности.

В состав указанных расходов включаются расходы:

– на содержание и эксплуатацию, ремонт и обслуживание вооружения и военной техники, подлежащих изучению (освоению) и (или) используемых в процессе обучения, элементов тренажерной базы и базы для общевоенной подготовки;

– на приобретение материальных запасов, используемых в образовательном процессе для выполнения квалификационных требований;

– на содержание преподавателей (оклад месячного денежного содержания и процентная надбавка за выслугу лет, вещевое обеспечение – для военнослужащих, оплата труда – для лиц гражданского персонала), которые проводят учебные занятия по учебным дисциплинам в соответствии с квалификационными требованиями.

Б. Обучение граждан по программе военной подготовки в учебных военных центрах

Гражданин до достижения им возраста 24 лет, обучающийся по очной форме обучения в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годный к военной службе по состоянию здоровья и отвечающий требованиям к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, вправе заключить с Минобороны России договор об обучении по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении и о дальнейшем прохождении военной службы по контракту после окончания образовательного учреждения.

Гражданину, обучающемуся по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, выплачиваются за счет средств федерального бюджета:

а) дополнительная стипендия:

– в размере, равном 1,5 установленного законом размера стипендии, – в течение первого года обучения¹³;

– в размере, равном 3 – 4 установленным законом размерам стипендии (с учетом успеваемости), – в течение второго года и последующих лет обучения;

б) единовременная выплата на приобретение специальной формы одежды в размере 5 000 руб.

Назначение дополнительной стипендии гражданину производится один раз в семестр ректором федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования после заключения договора с гражданином на основании представления начальника учебного военного центра с учетом успеваемости гражданина по программе военной подготовки.

Выплата дополнительной стипендии гражданину производится один раз в месяц и прекращается с месяца, следующего за месяцем прекращения действия договора.

Дополнительная стипендия выплачивается в течение второго года и последующих лет обучения гражданину, обучающемуся по программе военной подготовки:

– на «отлично» – в размере 4 установленных законом размеров стипендии;

– на «хорошо» или на «хорошо и отлично» – в размере 3 или 4 установленных законом размеров стипендии;

– в иных случаях – в размере 3 установленных законом размеров стипендии.

Единовременная выплата на приобретение специальной формы одежды производится один раз за весь период обучения гражданина, но не ранее окончания первого семестра.

¹³ Согласно п. 3 ст. 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ размер стипендии составляет 1 100 руб. в месяц.

На военную подготовку отводится не менее 1 500 часов учебного времени. Учебные занятия по военной подготовке по отдельным военно-учетным специальностям могут проводиться в воинских частях и военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования. В программу военной подготовки в установленном порядке входят учебные сборы (стажировки) граждан в воинских частях.

Гражданин, не заключивший договор об обучении, не может обучаться по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Гражданин, заключивший договор, обязан непосредственно после окончания федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования заключить контракт о прохождении военной службы с Минобороны России или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. В случае отказа от заключения контракта о прохождении военной службы гражданин возмещает средства федерального бюджета, затраченные на его подготовку в учебном военном центре. При этом, указанный гражданин подлежит призыву на военную службу.

Гражданам, прошедшим итоговую аттестацию по военной подготовке, окончившим высшее учебное заведение и заключившим контракт о прохождении военной службы, в установленном порядке присваивается воинское звание офицера.

Основаниями для отчисления гражданина из учебного военного центра являются:

- а) отчисление гражданина из высшего учебного заведения;
- б) невыполнение гражданином условий договора;
- в) недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться;
- г) нарушение устава высшего учебного заведения или правил его внутреннего распорядка;

д) несоответствие гражданина установленным законодательством Российской Федерации требованиям, предъявляемым к получаемой военно-учетной специальности, в том числе к состоянию здоровья (на основании заключения ВВК военного комиссариата, в котором гражданин состоит на воинском учете);

е) невозможность продолжения военной подготовки по независящим от гражданина причинам (по желанию гражданина);

ж) инициатива Минобороны России в случае невозможности продолжения гражданином военной подготовки по независящим от данного министерства причинам.

Гражданин, отчисленный из учебного военного центра за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, за нарушение устава высшего учебного заведения или правил его внутреннего распорядка, а также отказавшийся заключить контракт о прохождении военной службы, возмещает средства федерального бюджета, затраченные на его подготовку. Условие о возмещении указанных средств, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в договор об обучении по программе военной подготовки в учебном военном центре.

Размер подлежащих возмещению средств федерального бюджета, затраченных на военную подготовку граждан в учебных военных центрах, определяется исходя из расходов, произведенных высшим учебным заведением для выполнения квалификационных требований, а также расходов на выплату студенту дополнительных стипендий и иных выплат, предусмотренных договором об обучении по программе военной подготовки в учебном военном центре.

В состав указанных расходов включаются расходы:

- а) на содержание и эксплуатацию, ремонт и обслуживание подлежащих изучению (освоению) и (или) используемых в процессе освоения программ военной подготовки вооружения и военной техники, элементов тренажерной базы, а также базы для общевоенной подготовки;

б) на приобретение материальных запасов, используемых в процессе освоения программ военной подготовки;

в) на содержание преподавателей учебных военных центров (оклад месячного денежного содержания, процентная надбавка за выслугу лет и стоимость вещевого обеспечения – для военнослужащих, оплата труда – для лиц гражданского персонала), которые проводят учебные занятия по учебным дисциплинам в соответствии с квалификационными требованиями;

г) на выплату студентам дополнительной стипендии и компенсации на приобретение специальной формы одежды.

В. Обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах

Гражданин до достижения им возраста 30 лет, обучающийся по очной форме обучения в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годный к военной службе по состоянию здоровья, отвечающий профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым к конкретным военно-учетным специальностям, и прошедший в Минобороны России конкурсный отбор, вправе заключить с Минобороны России договор об обучении по программе военной подготовки офицеров запаса на военной кафедре при этом образовательном учреждении. Гражданину, проходящему обучение по программе военной подготовки офицеров запаса, выплачивается за счет средств федерального бюджета дополнительная стипендия в следующих размерах:

– 15 % от установленного законом размера стипендии – гражданам, не прошедшим военную службу по призыву;

– 25 % от установленного законом размера стипендии – гражданам, прошедшим военную службу по призыву.

Выплата дополнительной стипендии производится один раз в месяц.

Договор об обучении не может быть заключен с гражданином, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также с гражданином, подвергающимся уголовному преследованию. Гражданин, не заключивший указанный договор, не может обучаться на военной кафедре.

На военную подготовку на военных кафедрах отводится 450 часов аудиторных занятий и 144 часа учебного времени на учебных сборах.

Учебные занятия на военной кафедре проводятся, как правило, методом «военного дня» продолжительностью 9 академических часов, из которых 6 часов отводятся на учебные занятия, 2 часа – на самостоятельную работу граждан и 1 час – на организационную и воспитательную работу, тренировки.

Изучение гражданами учебных дисциплин по программе военной подготовки проводится на базе знаний, получаемых ими в ходе освоения специальных дисциплин по основной образовательной программе, необходимых для получения квалификации «специалист» или квалификации (степени) «магистр».

Граждане мужского пола, обучающиеся по программам подготовки офицеров запаса, проходят учебные сборы или стажировки, предусмотренные программами подготовки офицеров запаса. Указанные учебные сборы или стажировки приравниваются к военным сборам. Учебные сборы проводятся в установленном порядке по окончании последнего учебного семестра на военной кафедре в воинских частях, как правило, в летнее время.

Гражданину, окончившему высшее учебное заведение и прошедшему итоговую аттестацию по военной подготовке, в установленном порядке присваивается воинское звание офицера при зачислении в запас.

Основаниями для отстранения гражданина от обучения на военной кафедре являются:

а) отчисление гражданина из высшего учебного заведения;

- б) невыполнение гражданином условий договора;
- в) нарушение устава высшего учебного заведения, правил его внутреннего распорядка либо правил внутреннего распорядка военной кафедры;
- г) несоответствие гражданина установленным законодательством Российской Федерации требованиям, предъявляемым к получаемой военно-учетной специальности, в том числе к состоянию здоровья (на основании заключения ВВК военного комиссариата, в котором гражданин состоит на воинском учете);
- д) невозможность продолжения военной подготовки по независящим от гражданина причинам (по желанию гражданина);
- е) инициатива Минобороны России в случае невозможности продолжения гражданином военной подготовки по независящим от данного министерства причинам.

В случае отстранения гражданина от обучения на военной кафедре заключенный с ним договор подлежит расторжению и повторно такой гражданин к военной подготовке не допускается.

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислите основные способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации офицерским составом.
2. Перечислите основные способы комплектования офицерами запаса Вооруженных Сил Российской Федерации.
3. Раскройте общий порядок подготовки офицеров в военных образовательных учреждениях.
4. Расскажите о порядке обучения граждан в учебных военных центрах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования.
5. Охарактеризуйте порядок подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Глава IV

ВОЕННАЯ СЛУЖБА И ПОРЯДОК ЕЕ ПРОХОЖДЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

§ 1.4. Понятие военной службы, ее характерные черты, формы прохождения военной службы

Человек осуществляет различные виды деятельности. В зависимости от целей деятельность осуществляется в интересах частных или личных, общественных, государственных или общечеловеческих. Одним из важнейших видов целенаправленной деятельности человека является служба.

Как вид социальной деятельности служба появилась в системе социальных отношений в качестве необходимого условия для нормальной жизнедеятельности общества. Служебной деятельностью обеспечивается сфера производства, внешних связей, распределения материальных и иных благ, безопасности и охраны порядка, а также военное дело (военная служба). В самом общем виде службу можно определить как профессиональную деятельность определенного контингента лиц – служащих по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, общественных и иных социальных структур.

Государственные организации (структуры) создаются государством для реализации государственных целей и функций. В самом общем смысле к ним относятся государственные органы, государственные предприятия и учреждения и их объединения, вооруженные формирования (Вооруженные Силы Российской Федерации), другие войска и воинские формирования). В указанных органах (организациях) предусмотрена государственная служба, которая призвана обеспечить и гарантировать реализацию целей и функций государства.

Под *государственной службой* понимается профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий как государства, так и его институтов (органов, должностных лиц), а также деятельность в целях решения государственно-значимых задач специфическими методами.

Государственная служба предназначена, как правило, для решения задач государственного управления в различных сферах государственной жизнедеятельности. Однако государственной является не только служба по государственному управлению, но также и деятельность по решению иных задач и реализации функций государства. Государственной является военная служба, служба в органах внутренних дел, в таможенных органах, дипломатическая служба и т. д. В то же время не вся деятельность в составе перечисленных государственных организаций и органов может быть отнесена к государственной службе. Так, согласно Федеральному закону «Об обороне» комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, наряду с военнослужащими, осуществляется также лицами из числа гражданского персонала, часть которых находятся на федеральной гражданской службе и являются феде-

* Авторы – В.М. Корякин, А.В. Кудашкин.

ральными гражданскими служащими, т. е. занимают согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные должности государственной службы.

Военная служба как специфический вид деятельности и разновидность государственной службы характеризуется следующими признаками:

– она осуществляется в специфической организации, учреждаемой государством, – военной организации государства (иногда она именуется войском, вооруженной силой, армией);

– государство определяет порядок и условия поступления (привлечения) граждан в военную организацию государства, пребывания в ней и выхода из нее;

– военная организация государства предназначена для участия в военных действиях (войне или ином вооруженном противостоянии) военными методами, предполагающими применение средств вооруженной борьбы;

– государство определяет внутреннее устройство военной организации, порядок управления ею, назначает ее руководителей и устанавливает отличия входящих в нее лиц от остального населения страны.

Однако не всякая деятельность с оружием в руках является военной службой. В противном случае участие лиц, например, в составе незаконных вооруженных формирований также могло бы быть отнесено к указанной специфической деятельности. Данная деятельность должна быть в нормативно определенном порядке уполномочена государственной властью, в России – федеральной государственной властью.

Ключевым в определении понятия военной службы является ее целевое назначение, т. е. для чего она предназначена, а также указание о возможности применения специальных (боевых) средств и методов.

Военная служба – сложное социальное и правовое явление. Она составляет основу деятельности и функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, входящих в военную организацию государства, охватывает миллионы граждан Российской Федерации.

Деятельность военнослужащих носит государственный характер. Поэтому ей присущи все основные свойства государственной службы: деятельность в составе государственных организаций и органов; военнослужащие, выполняя специфические задачи в соответствии с законодательно закрепленными за государственными органами функциями, действуют от имени и в интересах государства и общества в целом; взаимоотношения военнослужащих строятся на основе характерных для государственной службы отношений власти и подчинения; правовое положение военнослужащих, порядок исполнения и прохождения военной службы определяются государством.

Поскольку военная служба учреждается в организациях, решающих задачи в области военной безопасности государства, постольку она является видом государственной службы. В то же время, являясь разновидностью государственной службы, военная служба имеет исключительно выраженную специфику, которая подчас исключает прямые параллели и аналогию с содержанием понятий «государственная служба» и «государственный служащий», закрепленных в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ, что объясняется предназначением военной службы и вытекающим из этого особым порядком поступления на военную службу, ее прохождения и прекращения.

Военная служба как разновидность федеральной государственной службы характеризуется следующими признаками:

– она исполняется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, а также выполнения ряда иных функций, отнесенных Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации;

– финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит только из федерального бюджета;

– правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Следовательно, статус военной службы определяется только федеральным законодательством и исключается возможность ее введения в государственных органах и организациях субъектов Российской Федерации.

Таким образом, *военная служба* – это особый вид установленной государством на основании федерального закона деятельности человека в специально создаваемых им государственных организациях (войсках, воинских формированиях) и органах, решающих задачи в области обороны и военной безопасности специфическими (военными) методами в целях подготовки к вооруженной защите и защиты Отечества.

Посредством исполнения военной службы реализуются функции отдельных государственных органов и организаций, создаваемых в целях обеспечения государственного суверенитета и целостности Российской Федерации. Сохранение государственного суверенитета и целостности Российской Федерации достигается различными средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите Отечества. Конституцией Российской Федерации провозглашено: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1 ст. 59). Основными формами защиты Отечества в мирное время являются воинская обязанность граждан (которая предполагает, в частности, прохождение военной службы по призыву) и исполнение конституционного долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу.

Основной целью военной службы является практическое осуществление функций государства по обеспечению его независимости, государственного суверенитета и целостности, удовлетворение публичного интереса в области военной безопасности на основе принципов и положений, установленных в Конституции Российской Федерации и федеральных законах.

Военная служба организуется для решения задач государства, осуществления его функций и функций государственных органов и организаций. Военная служба выполняет функции собственно государства – обеспечение его суверенитета и территориальной целостности: обороны, безопасности, охраны границ, общественного порядка и т. д.

Военная служба в государственных организациях и органах, в которых она предусмотрена законом, представляет собой системное явление, состоящее из управляющей и управляемой подсистем. Причем управление осуществляется как на федеральном уровне, через специально создаваемый федеральный орган исполнительной власти, так и в самой управляемой системе через специально создаваемые органы управления, которые в Вооруженных Силах Российской Федерации называются органами военного управления.

К общим функциям военной службы можно отнести:

– осуществление государственной кадровой политики и комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с учетом способностей и профессиональных качеств военнослужащих и гражданского персонала;

– формирование и ведение перечня воинских должностей, а также реестра государственных должностей государственной службы из числа лиц гражданского персонала;

– организацию военной службы и гражданской государственной службы гражданского персонала;

– установление социально-правовых условий и гарантий, необходимых для деятельности военнослужащих и гражданского персонала государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба;

– планирование и прогнозирование развития военной службы;

– организацию профессиональной подготовки, переподготовки (переквалификации), повышения квалификации и стажировки военнослужащих и методическое руководство ими;

– установление требований к государственным должностям и квалификационных требований к военнослужащим;

– контроль за деятельностью военнослужащих, анализ состояния и эффективности их служебной деятельности;

– координацию деятельности по реализации задач, которые вытекают из нормативных правовых актов, регламентирующих государственно-служебные и военно-служебные отношения;

– координацию разработки проектов нормативных правовых актов по вопросам организации военной службы;

– другие функции, которые можно свести к общим функциям государственной службы (правоприменительной, правотворческой, правозащитной, регулирующей, организационной и др.), т. е. функциям управления.

Специфические функции военной службы отражают специфику деятельности военнослужащих всех государственных организаций и органов, в которых предусмотрена военная служба. Она нашла отражение в возлагаемых на них обязанностях. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, которые тесно связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Деятельность военнослужащих находит отражение в исполнении специфических обязанностей военной службы, таких, например, как: участие в боевых действиях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; несение боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнение обязанностей в составе суточного наряда; участие в учениях или походах кораблей и др.

В сфере обороны и военной безопасности военная служба осуществляет следующие функции: обеспечение достаточной обороноспособности и военной безопасности государства; борьба с терроризмом; установление и поддержание пограничного режима, охрана государственной границы и др.

Таким образом, особенностью военной службы состоит в исполнении военнослужащими специфических функций, связанных с применением или возможностью применения средств вооруженной борьбы, в целях решения государственными органами и организациями задач в области защиты Отечества (обороны и военной безопасности), закрепленных за ними в нормативном порядке.

Военная служба с функциональной точки зрения представляет собой самостоятельные и относительно обособленные виды действий субъектов военно-служебных отношений в целях практической деятельности государственных организаций и органов, в которых она предусмотрена законом.

В связи с разнообразием военно-служебной деятельности с различным объемом полномочий и решаемых задач в различных государственных организациях и органах, в которых она предусмотрена законом, существуют различные виды военной службы.

Под *видом военной службы* понимается ее специализация, которая обуславливается задачами и функциями государственных организаций и органов, производна от них. Специализация реализуется в деятельности по исполнению полномочий отдель-

ных государственных органов и выполнению специальных задач отдельными государственными организациями, наделенными для этого специальной компетенцией, которая предопределяет особенности правового статуса и фактической деятельности военнослужащих.

Военную службу военнослужащие проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, пограничной службе ФСБ России, во внутренних войсках МВД России, спасательных воинских формированиях МЧС России, а также инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и создаваемых на военное время специальных формированиях. Основное функциональное предназначение войск – непосредственная реализация функций государства в целях военной безопасности и обороны государства, связанная с необходимостью подготовки и ведения боевых действий.

Военную службу военнослужащие проходят также в отдельных государственных органах: СВР России, органах ФСБ России, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации.

Функциональное предназначение государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, – обеспечение полномочий высших органов государственной власти в целях решения задач в области обороны и безопасности, для чего указанные органы наделяются специальной компетенцией.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» содержит исчерпывающий перечень государственных органов и организаций, в которых исполняется военная служба. На граждан, проходящих в них военную службу, т. е. военнослужащих, распространяется особый статус, который определяется Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и которого не имеют служащие иных государственных органов.

Исполнение военной службы осуществляется в соответствии с действующим российским законодательством в результате добровольного поступления на нее по контракту и реализации воинской обязанности – призыва на военную службу. Следовательно, военная служба по способу поступления на военную службу и порядку ее прохождения делится на военную службу по призыву и военную службу по контракту. Исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения военнослужащие объединены в две группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

Военная служба классифицируется по ее формам: военная служба солдат, матросов, сержантов и старшин; военная служба прапорщиков и мичманов; военная служба офицеров. Указанная классификация основана на составе военнослужащих, установленных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 46) в зависимости от уровня военной (военно-специальной) подготовки, характера занимаемых должностей, существующих воинских званий.

Военная служба классифицируется также по ведомственному признаку, т. е. видам государственных организаций и органов, в которых исполняется военная служба.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие военной службы и охарактеризуйте ее место в системе государственной службы Российской Федерации.
2. Перечислите основные признаки военной службы.
3. Охарактеризуйте цели, задачи и функции военной службы.
4. Назовите основные разновидности (классификацию) военной службы.

§ 2.4. Прохождение военной службы. Исполнение обязанностей военной службы. Начало (окончание) военной службы и его правовое значение

Прохождение военной службы – это регулируемый федеральным законодательством, Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения военнослужащих в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении военной службы с момента ее начала и до ее окончания.

Прохождение военной службы влечет изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическими фактами¹, в период исполнения военной службы. Под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы.

Содержание прохождения военной службы составляют юридические факты, связанные:

- с определением должностного положения военнослужащих;
- с присвоением, лишением воинских званий, снижением и восстановлением в воинских званиях военнослужащих;
- с военно-профессиональным обучением, подготовкой и переподготовкой (повышением квалификации) военнослужащих;
- с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха;
- с аттестацией военнослужащих;
- с увольнением военнослужащих с военной службы и восстановлением граждан на военной службе;
- с выполнением военнослужащими особых обязанностей при введении чрезвычайного положения, военного положения и в условиях вооруженных конфликтов;
- с другими обстоятельствами (событиями), с которыми связано изменение служебно-правового положения военнослужащих.

Наступление юридических фактов в период прохождения военной службы и при исполнении обязанностей военной службы имеет разные правовые последствия.

Так, например, в случае гибели (смерти) или повреждения здоровья военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступивших при исполнении обязанностей военной службы, им дополнительно к страховым суммам выплачивается единовременное пособие в размерах, указанных в ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 8 ноября 2011 г. № 306-ФЗ. Наступление указанных последствий в период прохождения военной службы влечет только выплату им страховых сумм.

Таким образом, в законодательстве закреплён общий подход, в соответствии с которым наступление юридических фактов при исполнении обязанностей военной службы влечет более благоприятные правовые последствия, чем их наступление в период прохождения военной службы, но неисполнения при этом военнослужащим обязанностей военной службы.

Четкое установление случаев исполнения обязанностей военной службы позволяет конкретизировать условия наступления отдельных видов юридической ответственности военнослужащих. Период прохождения военной службы ограничен моментами начала военной службы и окончания военной службы.

Случаи исполнения военнослужащим обязанностей военной службы перечислены в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 37).

¹ Под юридическими фактами понимаются обстоятельства, вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий – возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.

Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы (исполняют военную службу) в случаях:

- а) участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;
- б) исполнения должностных обязанностей;
- в) несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;
- г) участия в учениях или походах кораблей;
- д) выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);
- е) нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядка дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;
- ж) нахождения в служебной командировке;
- з) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;
- и) следования к месту военной службы и обратно;
- к) прохождения военных сборов;
- л) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;
- м) безвестного отсутствия – до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- н) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;
- о) оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;
- п) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- р) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

По общему правилу военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием:

- а) самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы;
- б) добровольного приведения себя в состояние наркотического или токсического опьянения;
- в) совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

Перечисленные обстоятельства подлежат применению только к строго ограниченному правоотношениям, связанным с причинением вреда жизни и здоровью военнослужащих (их гибель или смерть, получение ими увечья, ранения, травмы, контузии или заболевания). В указанных случаях на военнослужащих не будут распространяться социальные гарантии и компенсации, предусмотренные Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (например, выплата страхового обеспечения и др.).

По действующему законодательству военная служба проходит в течение определенного законом срока. Понятие «срок» имеет двойное значение. Так называют либо определенный период времени, либо определенный момент. В военно-служебных отношениях соответствующее понятие используется и в том и в другом смысле. Например, сроки военной службы военнослужащих, призываемых на военную службу, исчисляются в месяцах – определенный период, а день приобретения гражданином статуса военнослужащего, т. е. срок начала военной службы, – определенный момент.

Со сроком обычно связано возникновение, изменение или прекращение военно-служебных правоотношений. Срок военной службы представляет собой время, в течение которого действуют военно-служебные правоотношения.

Для военнослужащих, призванных на военную службу, продолжительность военной службы императивно определена Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и составляет 12 месяцев. Срок военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы (срок контракта).

Указанным Законом и иными нормативными правовыми актами в зависимости от вида контракта предусмотрены три способа установления его срока:

1) самостоятельно военнослужащим:

а) в случаях заключения военнослужащим нового контракта:

– при окончании срока предыдущего контракта (п. 5 ст. 38);

– при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры (подп. «в» п. 1 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы);

– при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой (п. 2 ст. 44);

– при освобождении его от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 32);

– ранее проходившим военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы (ст. 45);

б) в случаях заключения нового контракта с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту (п. 4 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы);

в) случаях заключения нового контракта на срок от шести месяцев до одного года (краткосрочного контракта) с гражданином, ранее проходившим военную службу по контракту, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях (п. 7 ст. 38);

г) в случае заключения первого контракта военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (п. 4 ст. 38);

2) императивно для военнослужащих, заключивших:

а) первый контракт (п. 3 ст. 38);

б) новый контракт – военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру (для граждан, проходивших военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение) на время обучения в указанном учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания (п. 5 ст. 38);

3) должностным лицом, указанным в п. 4 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, срок военной службы устанавливается военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу.

В отличие от гражданского, гражданского процессуального и других отраслей права, в которых сроки определяются исчислением периода времени и календарной датой, срок военной службы устанавливается только истечением периода времени, исчисляемого годами, месяцами, днями.

Допускается установление срока с помощью указания на событие, т. е. не зависящее от лица (лиц) обстоятельство. В данном случае к событию предъявляется и еще одно требование: имеется в виду обстоятельство, которое неизбежно должно произойти. Примером может служить достижение военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе.

В срок военной службы не засчитываются:

- время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;
- время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Специфика военно-служебных отношений обусловила особенности исчисления сроков прохождения военной службы. С момента начала течения срока военной службы граждан становится военнослужащим с присущим ему особым правовым статусом, т. е. он приобретает права и обязанности и на него возлагается ответственность.

В отличие от гражданского законодательства (ст. 191 ГК РФ), которым установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий после наступления календарной даты или соответствующего события день, течение срока военной службы начинается в 00 часов 00 минут наступления соответствующего дня (например, день вступления в силу контракта, день убытия к месту прохождения военной службы и др.).

Началом течения срока военной службы считается:

- а) для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, – день присвоения воинского звания рядового;
- б) для граждан (иностранцев), поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;
- в) для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, – дата зачисления в указанные образовательные учреждения.

Положением о порядке прохождения военной службы (п. 3 ст. 3) установлены особые правила для определения момента истечения срока военной службы.

Срок военной службы истекает:

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву. Так, если срок военной службы начал течь в 00 часов 00 минут 30 мая 2012 г. (день присвоения военнослужащему воинского звания «рядовой»), то 12-месячному сроку военной службы по призыву будет соответствовать 24 часа 00 минут 29 мая 2013 г.;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года. Таким образом, срок контракта, установленный в три года, исчисляемый с 1 февраля 2012 г., будет считаться истекшим 31 января 2013 г.; в шесть месяцев, начавшийся 30 апреля, будет считаться истекшим 29 октября.

В случаях когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца. Так, с учетом того что в марте 31 день, а в сентябре 30 дней, шестимесячный срок контракта, начатый 31 марта, завершится 30 сентября.

Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

- военнослужащий находится на стационарном лечении;
- военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;
- военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;
- военнослужащий участвует в походах кораблей;
- военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;
- военнослужащий безвестно отсутствует – до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- в отношении военнослужащего, являющегося подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, избраны меры пресечения в виде заключения под стражу с содержанием на гауптвахте или наблюдения командования воинской части.

Продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все сроки его военной службы как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу.

Определение продолжительности военной службы производится в календарном исчислении.

В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении.

В сроки военной службы включаются также продолжительность предоставляемых военнослужащим отпусков, которые являются юридическими фактами (событиями), входящими в содержание прохождения военной службы.

В определенных случаях сроки военной службы могут быть увеличены. Так, в срок военной службы не засчитывается:

- а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;
- б) время отбывания ареста осужденным военнослужащим;
- в) время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;
- г) время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятия «прохождение военной службы».
2. Перечислите случаи, когда военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы.
3. Охарактеризуйте порядок исчисления сроков военной службы, их начала и окончания.
4. Назовите периоды, которые не включаются в срок военной службы.

§ 3.4. Условия и порядок назначения военнослужащих на должности и перемещение их по службе

Военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях. Воинской должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций в сфере обо-

роны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как стержневым связаны все другие понятия, касающиеся военной службы.

Военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях в случаях:

- нахождения в распоряжении командира (начальника) – не более трех месяцев;
- нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более шести месяцев;
- нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу.

Воинская должность – это учрежденная в установленном порядке структурная единица в государственной военной организации или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

При определении правового статуса должности необходимо различать учрежденные должности и ее замещение. Учреждение должности означает закрепление в официальном правовом акте должностного наименования и целевого назначения должности, т. е. основы правового статуса должности. Следовательно, учреждение должности относится к вопросам организации государственно-служебного (военно-служебного) отношения.

Замещение должности состоит в приеме на данную должность конкретного физического лица посредством определенного установленного в нормативном акте организационно-правового способа замещения должностей (назначения, конкурса и т. д.), т. е. замещение должности связано с практическим осуществлением военной службы.

На протяжении веков было испробовано немало различных способов замещения должностей: передача по наследству, купля-продажа, по жребию, назначение, избрание, конкурс, дарение, были и проигрыши должности в азартных играх, «сажали» на должность и как принудительное отбывание повинности, было замещение должности в порядке очередности и др. Каждое общество и государство избирало в каждый данный период своей жизни такие из перечисленных способов замещения должностей, которые наиболее соответствовали его социальному устройству и политике правящих структур. Многие из названных способов применялись и в истории России: известны избрание на престол, переход должности по наследованию, широко применялось назначение. В советский период истории нашего государства законодательно были закреплены такие способы, как зачисление, назначение, конкурс, избрание, которые сохранились и в Российской Федерации. Первые три из них применяются в настоящее время при замещении должностей военнослужащими.

Конкурс заключается в замещении должности в порядке соревнования, состязательности. Основное преимущество конкурса – возможность участия в нем неограниченного круга лиц (не менее двух, имеющих объявленные данные для занятия данной должности), открытость, гласность, голосование, равный доступ граждан к государственной службе. В отличие от выборов конкурс основан на волеизъявлении только участников. Итоги конкурса имеют юридическую силу после объявления результатов голосования, на основе чего заключается контракт.

Основным способом замещения должностей военнослужащими как по дореволюционному, так и по советскому законодательству было назначение их на должность на основании административных полномочий воинских должностных лиц.

По законодательству Российской Федерации замещение должностей также в основном производится назначением на них военнослужащих. Однако в целях минимизации субъективного фактора при принятии решения о назначении применяются

предварительные процедуры согласования, аттестации военнослужащих, а при назначении на отдельные должности – проведение конкурса на замещение вакантных должностей.

Процедурой, предшествующей, как правило, назначению на должность, является *аттестация военнослужащих*. В соответствии с п. 1 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы аттестация проводится в целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определения их соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего служебного использования, а также определения предназначения граждан, пребывающих в запасе.

Под аттестацией военнослужащих понимается деятельность аттестационной комиссии, состоящей из воинских должностных лиц, в рамках нормативно установленной процедуры в целях определения служебно-должностного предназначения военнослужащего, а также его служебно-правового положения на основании изучения его деловых, личных и нравственных качеств, служебной деятельности, результатом которой является оценка аттестуемого, содержащаяся в рекомендациях аттестационной комиссии, представляемых на утверждение соответствующему командиру (начальнику).

Таким образом, институт аттестации состоит из следующих элементов:

1) субъекта, который организует и проводит аттестацию, решает иные аттестационные задачи. В узком смысле субъектом аттестации является аттестационная комиссия, которая должна состоять из наиболее авторитетных, профессиональных и принципиальных военнослужащих. Субъектом аттестации является также должностное лицо, которое рассматривает рекомендации аттестационной комиссии и утверждает или не утверждает их;

2) объекта, отражающего отношения по осуществлению лицом должностных обязанностей и функций. Это военнослужащие, которые подлежат аттестации, деятельность которых оценивается;

3) процедуры для достижения конкретных результатов аттестации. Специальные процедурные нормы, регулирующие аттестационную деятельность, определяют, кто и в каком порядке оценивает работу военнослужащего. В соответствии с задачами, целями и функциями аттестации устанавливаются критерии, по которым оцениваются профессиональные, личные и нравственные качества военнослужащих, а также результаты исполнения ими должностных обязанностей.

Аттестация как регламентированная деятельность носит процедурный, а не процессуальный характер, поскольку ее результаты не приводят к изменению правового положения военнослужащего и, следовательно, военно-служебного отношения в целом. Аттестация является условием последующего изменения военно-служебных отношений, а также гарантией объективности принимаемых решений. Гарантиями объективности рекомендаций аттестационной комиссии являются, во-первых, контроль, осуществляемый должностными лицами при рассмотрении рекомендаций, во-вторых, возможность обжалования выводов аттестационной комиссии как в административном, так и в судебном порядке.

Назначению военнослужащих на некоторые должности может предшествовать конкурс, который является особой процедурой подбора кадров на вакантные должности в соответствии с решением конкурсной комиссии. Конкурс может проводиться в форме конкурса документов или конкурса-испытания. В первом случае конкурсная комиссия оценивает участников конкурса на основании документов об образовании, о прохождении службы, а также на основании рекомендаций, результатов тестирования, других документов, представляемых по решению кадровых органов. В ходе конкурса-испытания конкурсная комиссия оценивает профессиональные и

личные качества кандидатов на вакантную должность, исходя из соответствующих квалификационных требований, предъявляемых по государственной должности, и требований должностных инструкций.

Конкурсная система назначения на должности военнослужащих в настоящее время носит ограниченный характер. Согласно п. 3 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в перечнях воинских должностей определяются воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими на конкурсной основе. Порядок и условия проведения конкурса на замещение таких вакантных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

К таким должностям, в частности, относятся: должности преподавательского и научного состава вузов, научно-исследовательских организаций и испытательных полигонов; должности адъюнктов, докторантов; должности курсантов, слушателей. Кроме назначения на указанные должности, законодательством Российской Федерации предусматривается также проведение конкурса при назначении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на вышестоящую или равную должность (п. 13 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы), тем самым подразумевается возможность расширения использования конкурсного способа замещения военнослужащими должностей.

Предпосылкой или условием проведения конкурса является свободное волеизъявление военнослужащего. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность (п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Другим условием конкурса является участие в нем не менее двух кандидатов. Для каждого конкурса установлены определенные требования к кандидатам. Военнослужащим запрещается одновременно участвовать в двух и более конкурсах на замещение вакантных должностей.

В отличие от аттестации положительный результат конкурса порождает обязанность должностного лица издать административный акт о назначении победившего в нем кандидата на должность, для замещения которой проводился конкурс. Решение конкурсной комиссии – юридическое основание для назначения на должность или отказа в таком назначении.

Таким образом, аттестация – общее условие, а конкурс – специальное условие для назначения на должность. Не являясь юридическими фактами, они имеют юридическое значение, поскольку создают возможность изменения военно-служебного правоотношения при назначении на должность.

Юридические условия назначения на должность выступают, во-первых, в виде предпосылок назначения на должность, во-вторых, в качестве требований, которые должны соблюдаться в процессе назначения. При назначении на должность должны соблюдаться установленные п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы условия-требования, например, такие как назначение на должности военнослужащих соответствующего состава (иногда допускается назначение военнослужащего на должность высшего состава); наличие допуска к государственной тайне; запрет службы родственникам при условии подчиненности и непосредственной подконтрольности одного другому; предварительное обучение и переподготовка и др.

В период прохождения военной службы военнослужащие могут быть назначены на первую воинскую должность, высшую воинскую должность, равную воинскую должность или низшую воинскую должность.

Воинская должность военнослужащего считается высшей, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий – более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой должностью.

Назначение военнослужащего на высшую воинскую должность производится:

а) в порядке продвижения по службе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

б) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Преимущественное право при назначении на высшую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, в которой он проходит военную службу, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности или ранее назначенному на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на равную воинскую должность производится:

а) по служебной необходимости;

б) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

в) для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе;

г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

е) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий – более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность производится:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями – при невозможности назначения военнослужащего на высшую или равную воинскую должность (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

б) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

г) по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

Беременные женщины-военнослужащие в соответствии с медицинским заключением с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Военнослужащие женского пола, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае если они не могут выполнять служебные обязанности, назначаются на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Изменение служебно-должностного положения военнослужащего, влекущее изменение военно-служебных отношений, кроме назначения на должность, связано также с переводами, направлением военнослужащих не на воинские должности без приостановления им военной службы и освобождением от должности.

Переводом называется перемещение военнослужащих для дальнейшего прохождения военной службы из одной воинской части в другую. А.М. Добровольский по данному поводу писал: «...право государства на переводы военнослужащих есть право неограниченное; это право осуществляется у нас односторонним актом правительства или для замещения вакансии в частях, или для пользы службы по особому уважению способностей переводимого лица»².

Согласно действующему законодательству Российской Федерации предусмотрены следующие виды переводов военнослужащих:

а) по инициативе военнослужащего (по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии; по семейным обстоятельствам по личной просьбе; по личной просьбе; в связи с зачислением в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру). Однако военнослужащие не обладают субъективным правом на перевод. Дискреционными полномочиями в этом вопросе обладают должностные лица, имеющие право назначения на должность;

б) по инициативе командования (по служебной необходимости; в порядке продвижения по службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; в связи с плановой заменой; в связи с отчислением из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры; перевод в случае, если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными).

Изменение служебно-должностного положения военнослужащих происходит в случае их направления не на воинские должности без приостановления им военной службы. Направление военнослужащих осуществляется для исполнения функций (работ) специального характера: например, военнослужащие могут использоваться в качестве экспертов, консультантов и помощников по вопросам, связанным непосредственно с деятельностью органов и организаций, от которых они направлены.

Издание индивидуального административного акта о назначении на новую должность, переводе или направлении военнослужащих не на воинские должности без приостановления им военной службы не влечет изменения военно-служебных отношений. Указанный акт является основанием для их изменения впоследствии. Мо-

² Добровольский А.М. Военно-административные законы. Военная служба. СПб., 1905. С. 108 – 109.

мент изменения военно-служебных отношений связывается с освобождением военнослужащего от прежней должности, осуществляемым на основании указанного акта. Освобождение от должности может совпадать по времени с вступлением военнослужащего в новую должность (например, при перемещении военнослужащего в пределах одной воинской части), однако, как правило, указанные моменты не совпадают, поскольку в большинстве случаев назначения связаны с переводом к новому месту службы или назначением в другую воинскую часть. Освобождению от должности должна предшествовать сдача военным служащим дел и должности. Освобождение от должности оформляется приказом по воинской части, учреждению или организации, в которых военный служащий проходил военную службу. Освобождение от должности может происходить не только в связи с назначением на новую должность, но и в иных случаях.

Таким образом, изменение военно-служебных отношений может явиться следствием изменения служебно-должностного положения. В перечисленных случаях фактическому изменению военно-служебных отношений предшествует освобождение военнослужащего от должности. По законодательству Российской Федерации освобождение военнослужащих от должностей, связанное с изменением их служебно-должностного положения, происходит в следующих случаях:

– назначения на новую воинскую должность, в том числе при зачислении в военно-учебное заведение и окончании военно-учебного заведения;

– перевода к новому месту военной службы;

– направления военнослужащих не на воинские должности без приостановления им военной службы;

– назначения на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, которая является государственной должностью Российской Федерации;

– зачисления военнослужащих в распоряжение.

Таким образом, изменение военно-служебных отношений, связанных с изменением служебно-должностного положения военнослужащего, представляет собой совокупность юридических фактов, приводящих к изменению должностных обязанностей и соответствующих им прав.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие «воинская должность».
2. Охарактеризуйте предназначение и порядок проведения аттестования военнослужащих.
3. Расскажите о порядке назначения военнослужащего на равную, высшую и низшую воинскую должность.
4. Назовите основные виды переводов военнослужащих.

§ 4.4. Порядок присвоения воинских званий, снижения в воинском звании, лишения воинского звания и восстановления в воинском звании

Каждому военнослужащему присваивается персональное воинское звание. Воинские звания обеспечивают ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих, т. е. обеспечивают отношения власти и подчинения, позволяют выразить служебный стаж, заслуги и служебное положение военнослужащего. Назначение воинского звания заключается также в том, чтобы при отсутствии отношений подчиненности и старшинства по должности урегулировать вопросы подчиненности как в повседневной, так и в боевой обстановке. Подчинение военнослужащих по воинскому званию служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка. Воинские звания оказывают также существенное влияние на условия и порядок прохождения службы разными категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав.

В Вооруженных Силах Российской Федерации, иных войсках, воинских формированиях и органах вопросы, связанные с порядком и условиями присвоения и лишения воинских званий, регламентируются ст.ст. 46 – 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о порядке прохождения военной службы. Старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в ст. 46 указанного Закона (см. таблицу 2).

Таблица 2

Воинские звания, присваиваемые военнослужащим

Составы военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Солдаты, матросы, сержанты, старшины	рядовой ефрейтор младший сержант сержант старший сержант старшина	матрос старший матрос старшина 2 статьи старшина 1 статьи главный старшина главный корабельный старшина
Прапорщики, мичманы	прапорщик старший прапорщик	мичман старший мичман
Офицеры: младшие офицеры	младший лейтенант лейтенант старший лейтенант капитан	младший лейтенант лейтенант старший лейтенант капитан-лейтенант
старшие офицеры	майор подполковник полковник	капитан 3 ранга капитан 2 ранга капитан 1 ранга
высшие офицеры	генерал-майор генерал-лейтенант генерал-полковник генерал армии	контр-адмирал вице-адмирал адмирал адмирал флота
	Маршал Российской Федерации	

Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными. Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально.

При присвоении воинских званий должны соблюдаться следующие условия.

Во-первых, занятие военнослужащим воинской должности (должности), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Во-вторых, обязательным условием присвоения очередного воинского звания является выслуга установленного срока в предыдущем воинском звании. Досрочно очередное воинское звание присваивается только за особые личные заслуги. В то же время значительно сокращены сроки военной службы в воинских званиях по сравнению с ранее установленными, что ввиду значительного сокращения военной организации государства может привести к диспропорции составов военнослужащих (быстрое достижение воинского звания, соответствующего первичным воинским должностям, – капитана, дальнейшее ожидание вакантной должности и, как следствие, нахождение в воинском звании сверх установленных сроков).

Соответствие воинского звания занимаемой должности является юридико-фактическим условием, создающим возможность изменения военно-служебного отношения при присвоении воинского звания. Выслуга в воинском звании ранее также была юридико-фактическим условием.

По законодательству Российской Федерации соответствие воинского звания занимаемой должности продолжает оставаться юридико-фактическим условием, а выслуга в воинском звании стала играть роль не условия, а юридического факта, с которым связывается присвоение воинского звания, поскольку в отличие от ранее действовавшего порядка в настоящее время в указанном процессе отсутствуют промежуточные звенья (аттестация, принятие решения и т. д.). Следовательно, при соблюдении перечисленных обстоятельств военнослужащие имеют субъективное право на присвоение им воинских званий.

Первыми воинскими званиями считаются:

- а) для состава «офицеры» – младший лейтенант, лейтенант;
- б) для состава «прапорщики и мичманы» – прапорщик, мичман;
- в) для состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» – рядовой, матрос.

Воинское звание лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, либо военнослужащему, имеющему воинское звание младшего лейтенанта, независимо от срока военной службы в этом воинском звании, окончившему высшее или среднее военное учебное заведение, – по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину, окончившему федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования и прошедшему обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении, – в день, следующий за днем издания приказа об окончании указанного образовательного учреждения;

в) гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, – по окончании указанного образовательного учреждения;

г) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

е) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, – по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

ж) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание младшего лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее (полное) общее образование, – по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, – по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:

а) военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) общее образование, – по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), – при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), – при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание рядового присваивается:

а) гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, – при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту проживания военной службы;

б) гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, – при зачислении в запас;

в) гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, – при зачислении в списки личного состава воинской части;

г) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, – при зачислении в указанное учебное заведение.

Воинское звание матроса присваивается:

а) военнослужащему, призванному на военную службу, – при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

б) гражданину, поступившему на военную службу по контракту, не имеющему воинского звания, – при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

в) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, – при зачислении в указанное учебное заведение, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

Как отмечено выше, очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Для прохождения военной службы в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

- рядовой, матрос – пять месяцев;
- младший сержант, старшина 2 статьи – один год;
- сержант, старшина 1 статьи – два года;
- старший сержант, главный старшина – три года;
- прапорщик, мичман – три года;
- младший лейтенант – два года;
- лейтенант – три года;
- старший лейтенант – три года;
- капитан, капитан-лейтенант – четыре года;
- майор, капитан 3 ранга – четыре года;
- подполковник, капитан 2 ранга – пять лет.

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами.

Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не устанавливаются.

Срок военной службы в воинском звании лейтенанта для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, окончивших военно-учебное заведение по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше, устанавливается два года.

В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе.

В указанный срок засчитывается:

а) время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности, незаконного увольнения военнослужащего с военной службы и последующего его восстановления на военной службе;

б) время приостановления военной службы;

в) время пребывания в запасе.

Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередное воинское звание до полковника, капитана 1 ранга включительно присваивается в соответствии с занимаемой до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинской должностью (должностью) по истечении срока выслуги лет в присвоенном воинском звании.

Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности).

Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора, капитана 3 ранга.

Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса).

Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), замещающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста не засчитывается в срок военной службы в присвоенном воинском звании.

Таким образом, основаниями присвоения воинского звания являются:

1) привлечение на военную службу по призыву или поступление на военную службу в добровольном порядке, а также поступление в военно-учебное заведение;

2) окончание военного образовательного учреждения профессионального образования;

3) истечение срока военной службы в предыдущем воинском звании, за исключением срока военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и выше;

4) решение должностного лица в пределах его полномочий о присвоении очередного воинского звания досрочно;

5) назначение военнослужащего на высшую воинскую или иную должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании. При этом, очередное воинское звание военнослужащему присваивается одновременно с назначением, а при невозможности одновременного оформления – со дня назначения на эту воинскую должность;

6) сдача испытаний по установленной программе военнослужащими, проходящими военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше;

7) переквалификация при поступлении на военную службу гражданина, проходящего или прошедшего службу в органах внутренних дел Российской Федерации или в иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание. В этом случае указанному гражданину может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию.

Снижение в воинском звании как мера дисциплинарного взыскания предусмотрено только для солдат, матросов, сержантов и старшин, а также для лиц, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (п. 3 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ст. 55 ДУ ВС РФ). Основанием наложения указанного дисциплинарного взыскания является совершение военнослужащим дисциплинарного проступка. Взыскание объявляется в приказе командира или начальника, имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Сержанты и старшины снижаются в воинском звании на одну ступень. Также они могут быть снижены в воинском звании с переводом на низшую должность. Моментом изменения военно-служебного отношения является издание приказа о наложении взыскания.

Военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть *лишены воинского звания* только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления (ст. 48 УК РФ). Суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему воинское звание, которое обязано внести в соответствующие документы запись о лишении звания (ст. 61 УИК РФ). Лишение воинского звания влечет обязательное увольнение военнослужащего с военной службы, что свидетельствует о том, что лишенное его лицо перестает быть субъектом военно-служебных отношений, так как воинское звание является их обязательным элементом.

Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Контрольные вопросы и задания:

1. Поясните предназначение воинских званий, присваиваемых военнослужащим.
2. Раскройте порядок присвоения военнослужащему первого воинского звания.
3. Охарактеризуйте условия присвоения военнослужащему очередного воинского звания.
4. Расскажите о порядке и основаниях снижения военнослужащих в воинских званиях и лишения их воинских званий.

§ 5.4. Основания и порядок увольнения военнослужащих с военной службы

Военнослужащий, привлеченный или поступивший на военную службу, исполняет ее в течение определенного временного промежутка, который называется сроком военной службы. Истечение срока военной службы влечет или прекращение военно-служебных отношений, или их пролонгацию в случаях, установленных законом. Прекращение военной службы может последовать также в силу иных жизненных обстоятельств: смерти военнослужащего, его осуждения, принятия решения об увольнении с военной службы, приостановления военной службы и т. д.

Под прекращением военно-служебных отношений следует понимать постоянное или временное прекращение военно-служебной деятельности, которое всегда влечет прекращение исполнения должностных обязанностей. В отдельных случаях факти-

ческое прекращение исполнения должностных обязанностей может не повлечь прекращение общих обязанностей военнослужащих или лишение их некоторых прав (например, при нахождении военнослужащего в плену или в положении интернированного). В то же время не всякое прекращение исполнения должностных обязанностей влечет прекращение военно-служебных отношений (например, военнослужащий, находящийся в распоряжении соответствующего командира, имеет обязанности и права, за исключением тех, которые связаны с исполнением должности). Следовательно, прекращение военной службы должно быть основано на конкретных жизненных обстоятельствах (юридических фактах), с которыми закон связывает ее прекращение и которые являются основаниями прекращения военно-служебных отношений.

Таким образом, *прекращение военно-служебных отношений* представляет собой совокупность последовательно наступающих юридических фактов (событий и действий) и предшествующих им юридических условий, юридически оформляемую приказом должностного лица об исключении военнослужащего из списков воинской части (учреждения или организации), в штатах которой он состоял.

Действующее законодательство о военной службе разграничивает правовые основания прекращения службы и порядок прекращения военно-служебных отношений. По процедуре увольнения военная служба прекращается в результате увольнения с военной службы или наступления определенного события. События, влекущие прекращение военно-служебных отношений, как правило, объективно связаны с невозможностью военнослужащего как субъекта военно-служебных отношений исполнять служебные обязанности в результате его смерти (гибели), пленения, интернирования или признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим. Указанные юридические факты-события, с одной стороны, являются основаниями прекращения военно-служебных отношений, с другой – обстоятельствами, непосредственно их прекращающими. События, которые являются основаниями прекращения военно-служебных отношений, но их не прекращают, реализуются посредством процедуры увольнения с военной службы, т. е. в этом случае моменты возникновения основания и прекращения военно-служебных отношений не совпадают.

Прекращение военно-служебных отношений может иметь постоянный или временный характер. Временно прекращается военная служба в результате ее приостановления, пленения или интернирования военнослужащего. В указанных случаях военно-служебные отношения восстанавливаются не в результате привлечения или поступления на военную службу, а в результате устранения обстоятельств, влекущих временное прекращение военной службы. Во всех остальных случаях прекращение военной службы имеет постоянный характер, и возникновение военно-служебных отношений у конкретного лица может произойти только в результате его приема на военную службу.

Перечень оснований прекращения военно-служебных отношений в результате увольнения с военной службы закреплен в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе».

К числу событий (обстоятельств), не зависящих от военнослужащего и какого-либо должностного лица, непосредственно прекращающих военно-служебные отношения, относятся:

- гибель военнослужащего в период прохождения военной службы;
- признание военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- пленение или интернирование военнослужащего, а также захват его в заложники.

В двух последних случаях прекращение военно-служебных отношений носит временный характер.

Военная служба прекращается в результате наступления событий, не зависящих от субъектов военно-служебных отношений. К таким событиям относятся смерть военнослужащего, а также признание военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим. Фактически военно-служебные отношения в случае гибели (смерти) военнослужащего прекращаются в день, в который произошло данное событие, юридически прекращение военной службы оформляется приказом по воинской части об исключении его из списков воинской части со следующего дня после гибели или смерти.

Безвестное отсутствие, т. е. отсутствие в месте своего жительства продолжительное время без подачи о себе вестей, военнослужащего будет считаться исполнением обязанностей военной службы, если указанное деяние не подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 337 (самовольное оставление части или места службы) и ст. 338 (дезертирство) УК РФ. Для военнослужащих местом жительства может быть и воинская часть, по адресу которой они по их просьбе могут быть зарегистрированы (п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В интересах семьи указанных лиц, других лиц, воинской части возникает необходимость устранить возникшую неопределенность. С этой целью гражданин может быть признан безвестно отсутствующим (ст. 42 ГК РФ) или объявлен умершим (ст. 45 ГК РФ) в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством. Признание гражданина безвестно отсутствующим, кроме гражданско-правовых последствий (ст.ст. 38, 43, 188 ГК РФ), влечет прекращение военно-служебных отношений. Явка лица, признанного безвестно отсутствующим, или обнаружение его места пребывания влечет отмену решения суда. Однако указанное обстоятельство не влечет возобновления военно-служебного отношения, которое может вновь возникнуть, если имеются основания, которые были указаны ранее.

Если в месте жительства гражданина нет сведений о нем в течение пяти лет, он может быть объявлен судом умершим. Если есть основания предполагать, что гражданин, в том числе военнослужащий, погиб от определенного несчастного случая (авиакатастрофа, кораблекрушение и т. п.) либо пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью (при землетрясении, наводнении, обвалах в горных экспедициях и т. п.), срок сокращается до шести месяцев. Военнослужащий или любой другой гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен умершим лишь по истечении двух лет со дня прекращения военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ). Установление более длительного срока для указанной категории граждан объясняется необходимостью в ряде случаев принятия длительных мер к возвращению военнослужащих или других граждан к постоянному месту жительства или установлению их гибели. День прекращения военных действий должен быть определен законодательным или иным нормативным правовым актом.

На основании решения суда об объявлении гражданина умершим (наступление «юридической смерти») производится регистрация смерти в органах загса и наступают те же последствия, что и при физической смерти. Однако в отличие от физической смерти «юридическая смерть» не всегда безвозвратна. Если гражданин фактически жив (он явился либо поступили сведения о его месте пребывания), новым решением суда отменяется решение об объявлении его умершим и на этом основании аннулируется запись о его смерти. Последствия аннулирования записи о смерти, так же как и отмена решения суда о признании безвестно отсутствующим, не являются основанием возобновления военно-служебных отношений; они могут вновь возникнуть только при наличии ранее указанных оснований.

Следовательно, безвестное отсутствие военнослужащего влечет окончательное прекращение военной службы в результате неопределенности его местонахождения и фактической невозможности исполнять им обязанности военной службы. Таким обра-

зом, пленение или интернирование военнослужащего, захват его в заложники также влекут прекращение военной службы. Плененные, интернированные или захваченные в заложники военнослужащие не могут исполнять служебных обязанностей. Однако их положение, по сравнению с безвестно отсутствующими военнослужащими, отличается определенностью, т. е. должностные лица обладают достоверной информацией об их нахождении в указанном положении. Последнее обстоятельство свидетельствует о временности нахождения в нем военнослужащих, что привело законодателя к необходимости считать указанных лиц находящимися при исполнении обязанностей военной службы в целях сохранения за ними и членами их семей права на материальное обеспечение – одной из составляющих содержания военно-служебного отношения и статуса военнослужащих. Указанное право не сохраняется за военнослужащими, добровольно сдавшимися в плен, т. е. добровольно прекратившими военно-служебные отношения, в случаях, когда оно не предоставлено законом (подп. «л» п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Однако упомянутая норма свидетельствует о том, что законодатель связывает прекращение военной службы с фактом пленения военнослужащего, а по аналогии и с его интернированием или захватом в заложники, но частично распространяет на указанных лиц статус военнослужащих в целях материального обеспечения их семей.

Наиболее распространенным событием, прекращающим военно-служебные отношения, является увольнение военнослужащего с военной службы. К основаниям увольнения относятся обстоятельства, указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», обязывающие должностных лиц уволить военнослужащего с военной службы и тем самым прекратить с ним военно-служебные отношения.

Вся совокупность оснований увольнения военнослужащих с военной службы подразделяется на три большие группы:

1) основания, по которым военнослужащий *подлежит увольнению* в безусловном порядке. При наличии таких оснований военнослужащий независимо от воли и желания его самого и его командиров должен быть уволен с военной службы (всего вышеназванным Законом предусмотрено 15 таких оснований для увольнения);

2) основания, по которым военнослужащий *может быть досрочно уволен* с военной службы. При увольнении по данным основаниям либо командованию целиком принадлежит инициатива, либо командование должно дать свое согласие на такое увольнение (указанный выше Закон предусматривает 11 таких оснований увольнения);

3) основания, по которым военнослужащий *имеет право на увольнение* с военной службы. В данном случае определяющую роль играет волеизъявление военнослужащего: если при наличии таких оснований он изъявит желание уволиться с военной службы, то у командования возникает обязанность реализовать это право (всего данная группа включает 6 оснований увольнения).

К *первой группе* относятся следующие основания увольнения:

а) по возрасту – по достижении предельного возраста пребывания на военной службе³;

³ Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в ст. 49 устанавливает предельный возраст пребывания на военной службе: для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала – 60 лет; для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала – 55 лет; для полковника, капитана 1 ранга – 50 лет; для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, – 45 лет. Предельный возраст пребывания на военной службе для военнослужащих женского пола составляет 45 лет. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

- б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;
- в) по состоянию здоровья – в связи с признанием военнослужащего **ВВК** не годным к военной службе;
- г) по состоянию здоровья – в связи с признанием **ВВК** ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящего военную службу по призыву;
- д) в связи с лишением его воинского звания;
- е) в связи с утратой доверия к военнослужащему со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, в случае:
 - непринятия военнослужащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
 - непредставления военнослужащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
 - участия военнослужащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
 - осуществления военнослужащим предпринимательской деятельности;
 - вхождения военнослужащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- ж) в связи с утратой доверия к военнослужащему, являющемуся командиром (начальником), со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, также в случае непринятия военнослужащим, являющимся командиром (начальником), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему военнослужащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- з) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащего наказания в виде лишения свободы;
- и) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное умышленно;
- к) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- л) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока;
- м) в связи с избранием военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;
- н) в связи с прекращением военной службы в период ее приостановления;

о) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в органах федеральной службы безопасности, федеральных органах государственной охраны и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, или военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, либо проходящего военную службу по призыву;

п) в связи с приобретением военнослужащим, являющимся гражданином, проходящим военную службу по контракту в вышеназванных органах, гражданства (подданства) иностранного государства.

Ко *второй группе* оснований увольнения военнослужащего с военной службы, при которых инициатива увольнения принадлежит командованию, относятся следующие случаи досрочного увольнения:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений;

в) в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное по неосторожности;

е) как не выдержавшего испытание;

ж) в связи с нарушением запретов, ограничений и обязанностей, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных п. 7 ст. 10 и ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

з) в связи с несоответствием требованиям, неисполнением обязанностей, нарушением запретов, несоблюдением ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с прохождением военной службы в органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны;

и) в связи с переводом на федеральную государственную гражданскую службу;

к) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно;

л) в связи с приобретением военнослужащим, являющимся гражданином, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, гражданства (подданства) иностранного государства.

Третью группу оснований увольнения военнослужащего с военной службы составляют условия, при которых военнослужащие приобретают право на досрочное увольнение с военной службы. К ним относятся следующие случаи увольнения:

а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта в отношении военнослужащего;

б) по состоянию здоровья – в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящих военную службу по призыву);

в) по семейным обстоятельствам:

– в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

– в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

– в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

– в связи с необходимостью осуществления обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

г) в связи с наделением его полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначением его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или избранием (назначением) его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в связи с назначением его судьей военного суда или судьей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;

д) в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе:

е) по собственному желанию – по заключению аттестационной комиссии при наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, уважительных причин.

Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений и на него не распространяется статус военнослужащего. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, кроме случаев, установленных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (нахождение на стационарном лечении, участие в походах кораблей и др.). Следовательно, юридически прекращение военно-служебных отношений оформляется изданием приказа об исключении из списков воинской части. В военное время, с объявлением мобилизации и переводом армии на военное положение, увольнение с военной службы в запас прекращается.

Таким образом, прекращение военно-служебных отношений в результате увольнения с военной службы представляет собой сложный фактический состав, включающий юридические условия и юридические факты, момент наступления которых связан с исключением военнослужащего из списков воинской части и, как следствие, утратой статуса военнослужащего, в том числе ограничений ряда общегражданских прав, возникновением правового положения гражданина, уволенного с военной службы.

В отличие от государственных служащих, которые имеют при определенных условиях преимущественное право на оставление на государственной службе в государственных органах, военнослужащие таким правом не обладают. В то же время Федеральный закон «О статусе военнослужащих» ограничивает должностных лиц в принятии решения об увольнении военнослужащих в указанных случаях при наличии определенных обстоятельств. Указанные обстоятельства являются гарантиями военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в реализации их конституционного права на труд. Так, не могут быть уволены с военной службы без их согласия военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, а также военнослужащие, указанные в п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», без предоставления жилых помещений. Перечисленные обстоятельства играют роль юридических условий прекращения военно-служебных отношений, гарантирующих достойный социальный статус увольняемых военнослужащих.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятия «прекращение военной службы».
2. Назовите основания, при которых военнослужащий подлежит увольнению с военной службы.
3. Перечислите основания, при которых военнослужащий может быть досрочно уволен с военной службы по инициативе командования.
4. Назовите основания, при которых военнослужащий имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

**§ 6.4. Правовое положение (статус) военнослужащих.
Система социально-правовой защиты военнослужащих**

Военнослужащие представляют собой социальную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих социально необходимые функции (оборона и военная безопасность) и выполняющих задачи в государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба.

Все граждане Российской Федерации в соответствии с ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации имеют равный доступ к военной службе как разновидности государственной службы. Это положение соответствует требованиям п. «с» ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (Резолюция 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1966 г., Пакт вступил в силу 23 марта 1976 г.), согласно которому каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации (в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства) и без необоснованных ограничений должен иметь возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

На военную службу призываются граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет; первый контракт о прохождении военной службы могут заключить граждане обоих полов в возрасте от 18 до 40 лет. Иностранные граждане

могут проходить военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Перечень лиц, являющихся военнослужащими, определен п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих». К ним относятся:

– офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

– сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Граждане, пребывающие в запасе, призванные на военные сборы, не являются военнослужащими, хотя в отдельных случаях они приравниваются по своему правовому положению к военнослужащим (п. 2 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Наделение их статусом военнослужащих происходит не в полном объеме и только в целях их социально-правовой защиты в случае наступления неблагоприятных последствий при прохождении ими военных сборов (например, причинения вреда жизни и здоровью). Военные сборы они проходят в воинских званиях запаса.

Понятие «военнослужащий» имеет следующие признаки:

– во-первых, военнослужащий – это физическое лицо не моложе 18 лет, призванное на военную службу или поступившее на военную службу в добровольном порядке, т. е. по контракту. Лицо, зачисленное на военную службу, становится стороной военно-служебных правоотношений;

– во-вторых, военнослужащий должен отвечать требованиям законодательства о военной службе;

– в-третьих, военнослужащему присваивается в установленном порядке персональное воинское звание;

– в-четвертых, военнослужащий выполняет функции в составе государственных органов и организаций, в которых законом предусмотрена военная служба, в сфере обороны и военной безопасности государства;

– в-пятых, военнослужащий принимает Военную присягу (приносит обязательство) на верность государству – Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» статус военнослужащих представляет собой совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством Российской Федерации.

В структуре специального правового статуса военнослужащих выделяют следующие части:

1) общую, относящуюся к правовому статусу гражданина вообще;

2) специальную (совокупность общих военно-служебных прав и обязанностей);

3) особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий военнослужащих);

4) единичную, включающую в себя особенности правового положения конкретного военнослужащего.

Итак, статус военнослужащего включает три составные части: права военнослужащего; обязанности военнослужащего; ответственность военнослужащего.

Под **правами военнослужащего** понимаются обусловленные Конституцией Российской Федерации, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и охраняемые государством возможности эффективного исполнения военной службы.

Военнослужащие как граждане Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые гарантированы Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации, с некоторыми ограничениями, обусловленными спецификой военной службы.

Так, согласно ст. 6 Федерального закона «О статусе военнослужащих» *право на свободу передвижения* реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в соответствии с заключенными ими контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей (на основании заключения ВВК) и по иным основаниям, устанавливаемым Положением о порядке прохождения военной службы.

При увольнении с военной службы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на выбор постоянного места жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или в другом государстве в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Реализуя *право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации*, военнослужащие не вправе разглашать государственную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира. Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части. Участие военнослужащих в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются (ст. 7 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Военнослужащим гарантируется *свобода совести и вероисповедания* с учетом специфики военной службы (ст. 8 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). В свободное от военной службы время они вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

При этом, государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отпраздноваться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, как и иные граждане Российской Федерации, имеют *право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями*. В соответствии с законодательством они имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Конституционное *право на труд* реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы (см. гл. IV настоящего учебника).

В группе общих прав военнослужащих, призванных стимулировать прохождение службы и компенсировать ограничения отдельных прав и свобод в связи с прохождением военной службы, выделяются те, которые связаны: а) с продвижением по службе (карьерой); б) с государственным материальным обеспечением, отдыхом; в) с правом на защиту; г) с социальными гарантиями; д) с поощрением.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» называет следующие *связанные с продвижением по службе (карьерой) права*:

– занятие воинских должностей и перемещение по службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе;

– повышение профессиональной квалификации с учетом интересов военной службы и собственного выбора военнослужащего.

Право военнослужащих на материальное обеспечение и отдых включает права:

а) на денежное довольствие, состоящее из месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, а также ежемесячных и иных дополнительных денежных выплат⁴;

б) на натуральное (продовольственное, вещевое) материальное обеспечение;

в) на предоставление жилых помещений в следующих основных формах:

– предоставление служебных жилых помещений;

– предоставление жилых помещений в общежитиях;

– предоставление жилых помещений по договорам социального найма;

– предоставление жилых помещений в собственность бесплатно;

– предоставление жилищной субсидии, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом для приобретения жилого помещения;

– приобретение жилого помещения путем участия в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих;

г) на ежегодный основной отпуск, продолжительность которого зависит от имеющейся у военнослужащего выслуги на военной службе. Военнослужащие имеют право также на дополнительные отпуска: учебные, творческие, по личным обстоятельствам, по болезни, а военнослужащие женского пола – на отпуска по беременности и родам и по уходу за ребенком;

д) на медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение;

е) на пенсионное обеспечение за выслугу лет, по инвалидности и пенсионное обеспечение членов семьи в случае смерти военнослужащего, наступившей во время прохождения военной службы, а в некоторых случаях и после увольнения с военной службы в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1;

ж) на обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу во время прохождения службы⁵.

Для защиты своих прав и законных интересов военнослужащий может использовать право на обращение с жалобой в порядке подчиненности к вышестоящему должностному лицу или в военный суд для разрешения споров, связанных с военной службой.

Военнослужащие имеют право на следующие льготы:

⁴ Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ.

⁵ Более подробно социальные права военнослужащих будут рассмотрены в гл. IX настоящего учебника.

– жилищные льготы – сохранение жилой площади (жилых помещений) и права на нее, право на дополнительную жилую площадь отдельных категорий военнослужащих, обеспечение служебной жилой площадью в трехмесячный срок со дня прибытия к месту прохождения службы и иные преимущества;

– льготы в области образования и культуры – преимущества при поступлении (восстановлении) в учебные заведения, обучения в них, при пользовании культурно-просветительными учреждениями, спортивными сооружениями;

– льготы по перевозкам – предоставление права проезда на безвозмездной основе при переводах и назначении по службе, при поездках в основной и дополнительные отпуска (для проходящих службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), а также бесплатной перевозки всеми видами транспорта (кроме воздушного) до 20 тонн личного имущества с прежнего места жительства на новое в связи с увольнением со службы и при переводе на новое место службы.

Особой разновидностью общих прав военнослужащих является *право на поощрения*, которые являются мощными стимулами в служебной деятельности военнослужащих. Правом на поощрение обладают не все военнослужащие, а только те, которые нормативными правовыми актами уполномочены их применять, т. е. командиры и начальники.

Поощрение военнослужащих является, с одной стороны, средством их воспитания, с другой – средством укрепления воинской дисциплины. Поощрение военнослужащих – разновидность стимулирования их военно-служебной деятельности, т. е. воздействие командиров (начальников) или иных должностных лиц и органов (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и др.) на потребности, интересы, на сознание, волю, практическое поведение военнослужащего, а следовательно – на результаты его военно-служебной деятельности. Поощрение (стимулирование) способствует улучшению воинской дисциплины, качества исполнения военно-служебных обязанностей, воспитывает инициативу и ответственность военнослужащих.

Применение поощрения должно базироваться на правовой основе, т. е. соответствовать полномочиям воинского должностного лица (должностного лица, органа).

Для того чтобы поощрение сыграло свою стимулирующую роль, оно должно быть: 1) обоснованным, т. е. применено за конкретные положительные результаты в военно-служебной деятельности или заслуги; 2) своевременным; 3) справедливым (весомым, значимым), т. е. мера поощрения должна соответствовать результату или заслуге; 4) применено строго индивидуально, т. е. за конкретные личные положительные результаты и заслуги поощрению подлежит конкретный военнослужащий, а не коллектив в целом, в штате которого он состоит. В то же время индивидуальный подход не исключает возможности поощрения всего личного состава подразделения (воинской части, корабля и т. д.), если положительный результат достигнут в результате коллективной деятельности.

Повышению эффективности воспитательного воздействия поощрения способствует использование его различных видов с соблюдением постепенности в их применении, т. е. применение видов поощрений от более низких до более высоких. Однако постепенность не исключает возможности поощрения особо отличившегося военнослужащего сразу же одним из высших видов поощрения, но с учетом индивидуальных особенностей поощряемого, его дисциплинированности, а также степени воспитательного воздействия на других военнослужащих.

Поощрение должно осуществляться с соблюдением принципа гласности, т. е. с доведением его до военнослужащих подразделения (воинской части, войск и т. д.).

Объявленное поощрение должно быть обязательно исполнено, т. е. завершиться совершением определенного действия (вручением грамоты, подарка, денег, отменой приказа о наказании, внесением соответствующей записи в карточку поощрений и взысканий и т. д.).

Поощрение, с одной стороны, является субъективным правом командира (начальника), а с другой – его юридической обязанностью, что предусмотрено ст. 17 ДУ ВС РФ.

Субъективное право командира (начальника) по применению поощрения предусматривает предоставленную ему возможность по своему усмотрению, но в пределах установленного порядка, применять виды поощрений, предусмотренных ДУ ВС РФ и другими нормативными правовыми актами. Военнослужащий субъективного права на применение к нему какого-либо вида поощрения не имеет, т. е. он не может требовать от командира (начальника) применить к нему поощрение. В то же время он может иметь законный интерес в применении к нему того или иного поощрения, которое влечет для него приобретение каких-либо дополнительных прав и социальных гарантий.

С другой стороны, ДУ ВС РФ предусматривает необходимость должного поведения командира (начальника) по поощрению конкретного военнослужащего (военнослужащих конкретных подразделений, воинских частей и т. д.), и в таком качестве указанное поведение является юридической обязанностью в целях стимулирования подчиненных военнослужащих, исполняемой в интересах государства в целом.

Поощрение может быть индивидуальным и коллективным, а по содержанию – моральным, материальным или смешанным, т. е. включающим в себя и моральные, и материальные элементы. По субъектам, осуществляющим стимулирование, поощрения подразделяются: 1) на поощрения со стороны командиров или начальников (объявление благодарности, награждение ценными подарками и деньгами, грамотами, нагрудными знаками и т. д.); 2) на награды, применяемые высшими органами государственной власти (награждение государственными наградами, почетными грамотами, присвоение почетных званий и др.); 3) на поощрения со стороны общественных организаций (объявление благодарности, награждение почетными грамотами, именными подарками, почетными знаками и др.).

ДУ ВС РФ возлагает на каждого командира (начальника) обязанность поощрять подчиненных военнослужащих за подвиги, разумную инициативу, усердие и отличие в службе, которые являются основаниями для поощрения:

1) подвиг – героический, самоотверженный поступок;

2) разумная инициатива – это внутреннее побуждение военнослужащего к целесообразному, творческому, логичному исполнению служебных обязанностей (в том числе не входящих в круг должностных обязанностей), отличающемуся новизной форм, в целях достижения положительного результата в служебной деятельности;

3) усердие – большое старание в службе;

4) отличие в службе – исполнение служебных обязанностей, выделяющее военнослужащего среди других, заслуживающее всеобщего одобрения и награды.

Права командиров (начальников) по применению различных видов поощрений дифференцированы в зависимости от их служебно-должностного положения, т. е. занимаемой воинской должности (должности) и воинского звания. Когда командир (начальник) считает, что предоставленных ему прав недостаточно, он может ходатайствовать о поощрении отличившихся военнослужащих властью старшего командира (начальника).

Все меры поощрений можно разделить на общие и специальные. Первые в соответствии с законодательством установлены для всех граждан Российской Федерации, и к ним относятся поощрения в виде награждения орденами и медалями, присвоения почетных званий, присуждения государственных премий.

Специальные меры поощрения установлены ДУ ВС РФ, они дифференцированы для различных категорий военнослужащих. Так, например, к солдатам, матросам, сержантам и старшинам, проходящим военную службу по контракту, могут применяться следующие меры поощрения:

- снятие ранее наложенного взыскания;
- объявление благодарности; награждение грамотами, ценными подарками или деньгами; награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом знамени воинской части; присвоение солдатам, матросам воинского звания ефрейтора (старшего матроса); присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по штатной воинской должности; награждение нагрудным знаком отличника; занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии военнослужащего.

К офицерам применяются следующие меры поощрения:

- снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- объявление благодарности;
- награждение грамотами, ценными подарками или деньгами; занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий офицеров; досрочное присвоение очередного воинского звания, присвоение очередного воинского звания до майора, капитана III ранга включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;
- награждение именным холодным и огнестрельным оружием.

Под обязанностями военнослужащего понимаются обусловленные Конституцией Российской Федерации и установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами для обязательного осуществления функции (основные действия), составляющие в своей совокупности существо исполнения военной службы. В целях исполнения военной службы на военнослужащих возлагаются повышенные по сравнению с другими гражданами обязанности, некоторые из которых являются общими для всех военнослужащих, их исполнение не регламентировано какими-либо временными рамками, например исполнение должностных или специальных обязанностей.

Таким образом, обязанности военнослужащих подразделяются на общие, должностные и специальные.

Общие обязанности военнослужащих Российской Федерации перечислены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и конкретизированы в Военной присяге (ст.ст. 40, 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), УВС ВС РФ и других воинских уставах. К ним относятся такие обязанности, как:

- быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;
- строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;
- дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;
- совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;
- быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;
- соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего военного законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества. В таком закреплении понятия «защита Отечества» ис-

пользуются две категории: правовая, нормативная, юридическая – как обязанность и моральная, нравственная – как долг. Таким образом, защита своего Отечества не только правовое, но, прежде всего, нравственное требование к каждому гражданину, моральный долг, всеобщая обязанность. Она направлена на защиту страны, ее населения, материальных и духовных ценностей, суверенитета и безопасности, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территории.

Использование в Конституции Российской Федерации категории «долг» указывает на особое место обязанности по защите Отечества среди других юридических обязанностей гражданина. Ни к одной другой обязанности гражданина Российской Федерации данное понятие не применяется. Категория долга отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности защиты Отечества. Долг – не пожелание, а непереносимое требование государства, которое должно быть выполнено. Нравственное содержание долга защиты Отечества закрепляется правовыми требованиями Основного Закона. Формы реализации этой конституционной обязанности разнообразны и зависят от многих факторов (пол, возраст, способности, образование и т. д.).

Обязанность граждан защищать Отечество, с одной стороны, включает юридическую обязанность российских граждан нести военную службу по призыву, а с другой – подразумевает общие обязанности всех военнослужащих независимо от воинского звания, занимаемой должности и принадлежности к тому или иному министерству или ведомству. Подтверждая готовность к исполнению своего долга по защите Отечества в форме исполнения военной службы, военнослужащий приносит Военную присягу на верность своему Отечеству и народу.

Требование строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, положения общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, беспрекословно выполнять приказы командиров есть не что иное, как одна из граней законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

В то же время при исполнении подчиненными приказов командиров и начальников неизбежно возникают вопросы об их законности, о пределах исполнения приказов и ответственности за их исполнение. Безусловность повиновения приказам командиров и начальников является одним из основных требований воинской дисциплины. Однако возникает вопрос о характере безусловного повиновения: является ли оно абсолютным или относительным? В ст. 39 УВС ВС РФ закреплено положение о том, что обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа, отданного в установленном порядке, является преступлением против военной службы. Получив приказ, военнослужащий сталкивается с коллизией обязанностей, так как, с одной стороны, согласно ст. 9 ДУ ВС РФ обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться является одним из основных принципов единоначалия, а с другой стороны, ст. 3 ДУ ВС РФ обязывает каждого военнослужащего строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации. Таким образом, именно в этом случае возникает проблема, связанная с установлением пределов повиновения и юридической ответственности военнослужащих за отдачу и исполнение неправомερных приказов.

Пределы повиновения приказу и ответственности за его исполнение и неисполнение содержатся в нормах международного права. Так, ст. 8 Устава Международного военного трибунала предусмотрено, что тот факт, что обвиняемый действовал в соответствии с приказом начальника, не освобождает его от ответственности за соде-

янное, а может лишь рассматриваться в качестве смягчающего обстоятельства⁶. «Нельзя налагать наказание за невыполнение преступного приказа, и наоборот, ссылка на приказ при совершении высшего преступления не освобождает от уголовной ответственности» (ст. 77 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г.). М. Обер, исследовавший проблемы исполнения приказа, не соответствующего нормам международного гуманитарного права, считает, что каждый гражданин-военнослужащий должен иметь «... определенную ответственность, дающую ему право отказаться подчиниться противоправному приказу»⁷.

Устанавливая принцип беспрекословного выполнения приказов командиров (начальников), общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации исходят из презумпции законности этих приказов и их соответствия интересам службы, т. е. приказ отдается только по службе и в интересах службы, в пределах компетенции данного начальника. Согласно п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Следовательно, согласно действующему законодательству безусловная обязательность приказа основывается на условии, что командиры (начальники) не будут издавать незаконные приказы. УК РФ в ст. 332 установлена уголовная ответственность за неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке.

Пределы повиновения военнослужащих приказам командиров и начальников и ответственности за их неисполнение можно определить путем анализа гл. 33 УК РФ «Преступления против военной службы».

УК РФ в ст. 42 устанавливает условия, при которых военнослужащий, не исполнивший приказ командира (начальника), не будет являться субъектом уголовной ответственности. В соответствии со ст. 42 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность. Точное выполнение приказа начальника освобождает подчиненного от ответственности за действия, совершенные по приказу, и за последствия исполнения приказа, в том числе и незаконного, если в данной конкретной обстановке подчиненный не мог сознавать этого или когда он сомневается в законности полученного приказа, но его предписания выполняет.

В процессе военной службы не должно быть изъятий правового регулирования применительно к военно-служебным отношениям. На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, устанавливаемыми федеральными законами (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3 Федерального закона «Об обороне»).

Военнослужащие обязаны мужественно и умело защищать свое Отечество, народ, а также свободу, независимость и конституционный строй России.

⁶ Устав Международного военного трибунала, подписанный в Лондоне 8 августа 1945 г. Т. 82. Нюрнберг, 1945. С. 278 – 310.

⁷ Обер М. Вопрос о приказах старших войсковых начальников и ответственности командиров / Международный комитет Красного Креста. [Б. м.], 1997. С. 15.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 23 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предоставляемых военнопленным его звания или положения.

К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированными. Для военнослужащих характерна, прежде всего, дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников (ст. 1).

Характерной особенностью воинской дисциплины является беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Повиновение – основа воинской дисциплины.

Военнослужащие обязаны оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины. Обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику (ст. 19 УВС ВС РФ).

Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение, и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными (ст. 22 УВС ВС РФ).

Помимо общих обязанностей, военнослужащий имеет *должностные обязанности*, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные обязанности могут быть классифицированы по их целевому назначению (видам должностных обязанностей), по категориям военнослужащих, на которых они возлагаются, и по видам должностей, которыми эти обязанности определяются.

Должностные обязанности делятся также на общие (например, всех прямых начальников – ст.ст. 75 – 92 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т. д.; для корабельного состава ВМФ они закреплены в Корабельном уставе Военно-Морского Флота).

Для военнослужащих, находящихся на иных (кроме типовых) должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют *специальные обязанности*, которые устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами и носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула. На период выполнения специальных обязанностей военнослужащих, как правило, освобождается от своих постоянных должностных обязанностей.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации. Например, в соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ военнослужащие, проходящие службу в органах государственной охраны, имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным Законом. Аналогичные положения сформулированы в отношении военнослужащих других министерств и ведомств. Так, в Федеральном законе «О Федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ указывается, что сотрудники органов федеральной службы безопасности имеют право применять боевую технику, оружие, специальные средства, физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 14). Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники внутренними войсками МВД России установлены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ.

Третьим неотъемлемым элементом статуса военнослужащих является **ответственность военнослужащих** за правонарушения, под которой понимается предусмотренная нормами права обязанность совершившего правонарушение военнослужащего претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения⁸.

Важнейшим условием реализации правового статуса военнослужащих является обеспечение их **правовой и социальной защиты**.

Социально-правовая защита представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе. Содержание понятий правовой и социальной защиты военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей раскрыто в ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

а) *правовая защита* является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации;

б) *социальная защита* военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

– реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

⁸ Вопросы юридической ответственности военнослужащих рассматриваются в гл. V настоящего учебника.

– совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;
– охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Действующим законодательством предусмотрено широкое многообразие форм социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. С точки зрения способа реализации эти формы можно разделить на две большие группы: пассивные и активные.

К числу пассивных форм социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей относятся:

1) наличие в законодательстве материальных правовых норм, устанавливающих размеры денежного довольствия, дополнительных выплат и пенсий, нормы вещевого, продовольственного и иных видов материального обеспечения военнослужащих и членов их семей, а также различного рода льготы, социальные гарантии и компенсации;

2) законодательное закрепление механизма реализации указанных материальных правовых норм;

3) включение в законодательство процессуальных норм, устанавливающих процедуры защиты и восстановления нарушенных прав военнослужащих и членов их семей.

К активным формам социально-правовой защиты данных категорий граждан относятся:

а) правомерная деятельность уполномоченных государственных органов, органов военного управления и должностных лиц по реализации военно-социального законодательства;

б) правоохранительная деятельность органов прокуратуры, судов и других государственных органов по защите и восстановлению нарушенных прав военнослужащих и членов их семей;

в) деятельность негосударственных структур (общественных объединений, ассоциаций, фондов, правозащитных организаций и т. п.) по социальной поддержке и защите прав указанных граждан;

г) активная деятельность самих военнослужащих по защите и отстаиванию своих прав, по обжалованию неправомερных действий органов государственного и военного управления, должностных лиц в административном либо в судебном порядке.

С точки зрения их содержания основные формы социально-правовой защиты военнослужащих подразделяются на социальные гарантии, льготы, компенсации.

Понятие «гарантии» трактуется словарями как материальные, духовные и юридические условия и средства, обеспечивающие гражданам возможность пользоваться установленными законодательством правами и свободами. Исходя из указанного определения, *социальные гарантии* можно рассматривать как совокупность объективных и субъективных факторов, условий и средств, направленных на реализацию социальных прав военнослужащих и их семей.

Главное место в системе социальных гарантий занимают правовые (юридические) гарантии, под которыми понимаются содержащиеся в нормах права средства и способы защиты социальных прав личности, а также правомерная деятельность государства, правоохранительных органов, правозащитных организаций, направленная на их обеспечение. Система юридических гарантий включает в себя обязанности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц по созданию условий и средств реализации статуса военнослужащих, ответственность за их ненадлежащее исполнение, надзор и контроль органов прокуратуры и суда (объективные гарантии), а также возможность использования военнослужащими законных способов и средств восстановления нарушенных прав, в том числе обращение в суд (субъективные гарантии).

К основным гарантиям социальных прав военнослужащих относятся:

- наличие законодательства, юридически устанавливающего необходимый объем социальных прав, льгот и компенсаций военнослужащих;
- достаточность финансовых средств, выделяемых на реализацию законодательства о социальной защите и социальном обеспечении военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- законодательно закрепленная обязанность государственных органов, должностных лиц, командиров (начальников) обеспечивать реализацию социальных прав указанных категорий граждан;
- предусмотренная законодательством юридическая ответственность органов и должностных лиц за нарушение социальных прав военнослужащих;
- наличие юридически закрепленных правил и процедур защиты и восстановления нарушенных прав военнослужащих.

Под *льготами* военнослужащих понимаются дополнительные, особые права (преимущества), предоставляемые гражданам в связи с исполнением обязанностей военной службы, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей. Они являются элементом специального правового статуса военнослужащих, т. е. механизм дополнения основных конституционных прав и свобод военнослужащих специфическими возможностями юридического характера.

Роль и место льгот в системе социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей состоит в том, что льготы:

а) предоставляются не всем поровну, в одинаковых размерах и количестве, а в строгой связи со степенью нуждаемости в дополнительной защите со стороны государства: с учетом особого характера их деятельности (например, риск для жизни и здоровья участников боевых действий); в силу объективных обстоятельств (инвалиды, семьи погибших военнослужащих, ветераны, малообеспеченные, многодетные семьи и т. п.); исходя из общепризнанных и официально закрепленных особых заслуг перед государством (Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны);

б) заключаются в предоставлении отдельным категориям военнослужащих некоторых преимуществ перед другими военнослужащими (например, внеочередное или первоочередное предоставление жилых помещений) либо находят выражение в полном или частичном освобождении отдельных категорий военнослужащих от некоторых обязанностей (например, от оплаты стоимости путевки в санаторно-курортное учреждение);

в) различаются в объеме, характере и условиях их предоставления в зависимости от уровня социальной защиты со стороны государства тех или иных категорий военнослужащих и членов их семей;

г) закрепляются как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов Российской Федерации.

К числу основных функций социальных льгот относятся: 1) функция дополнительного материального обеспечения их получателей; 2) компенсационная функция; 3) регулятивная функция; 4) стимулирующая функция; 5) поощрительная функция; 6) психологическая функция. В указанных функциях наиболее ярко проявляются цели и задачи льготного правового регулирования, его юридическая природа и социальное назначение.

Примером данной формы социально-правовой защиты военнослужащих является *льготное исчисление выслуги лет*, под которой понимается продолжительность нахождения военнослужащего на военной службе, учитываемая при определении объема и видов предоставляемого ему социального обеспечения и мер социальной защиты.

Выслуга на военной службе исчисляется в календарном и в льготном порядке. Целью установления льготного порядка исчисления продолжительности военной службы является дифференцирование количества и качества дополнительных социальных гарантий и компенсаций, предоставляемых военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи в особых условиях.

Российским законодательством предусмотрены следующие основания для льготного исчисления продолжительности военной службы военнослужащих:

- а) участие в боевых действиях, контртеррористических операциях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;
- б) прохождение военной службы за пределами Российской Федерации;
- в) прохождение военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в том числе отдаленных;
- г) нахождение на воинских должностях, исполнение обязанностей по которым связано с повышенным риском и опасностью для жизни и здоровья;
- д) прохождение военной службы в воинских частях и на кораблях, привлекаемых к выполнению специальных задач.

Подробный перечень обстоятельств и оснований для льготного исчисления выслуги лет военнослужащих установлен Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941. Данным Постановлением Правительства Российской Федерации, а также другими нормативными правовыми актами в зависимости от сложности выполняемых военнослужащими задач и условий прохождения ими военной службы предусмотрено льготное исчисление выслуги лет из расчета один месяц военной службы за 6, 3, 2, 1,5 или 1,3 месяца.

В соответствии с действующим законодательством продолжительность военной службы в льготном исчислении учитывается в трех случаях:

- 1) при определении размеров пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы;
- 2) при расчете продолжительности основного отпуска военнослужащих;
- 3) при исчислении размера процентной надбавки за выслугу лет к денежному довольствию.

При предоставлении всех других социальных льгот, гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, в расчет принимается только календарная выслуга лет.

Законодательством предусмотрен ряд *льгот по реализации конституционного права на получение образования* различными категориями военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, а также членами их семей. К числу таких льгот относятся следующие:

- 1) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, имеют право на обучение в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а также на подготовительных отделениях (курсах) федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета с освоением образовательных про-

грамм по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения. При этом, они пользуются правом внеконкурсного поступления в указанные образовательные учреждения при условии успешного прохождения вступительных испытаний;

2) граждане, проходившие в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенные с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «б» – «г» п. 1, подп. «а» п. 2 и п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»⁹, имеют право на внеконкурсное поступление в государственные и муниципальные образовательные учреждения высшего профессионального образования для обучения по программам высшего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний, а также на подготовку к вступительным испытаниям. В период обучения указанным лицам выплачивается повышенная стипендия;

3) граждане, уволенные с военной службы, пользуются преимущественным правом на поступление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на подготовительные отделения образовательных учреждений высшего профессионального образования. Те из них, кто поступает в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования по рекомендациям командиров, пользуются правом внеконкурсного зачисления при условии получения ими положительных оценок на вступительных экзаменах;

4) граждане, проходившие военную службу по контракту и уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеют право:

а) на бесплатное первоочередное прохождение подготовки, переподготовки и повышение квалификации по направлению и за счет средств федеральной государственной службы занятости населения, а имеющие право на пенсию – на получение профессионального образования по направлению и за счет средств организаций, в которые они приняты на работу, с выплатой среднего заработка во время обучения;

б) на внеконкурсное поступление в государственные образовательные учреждения начального профессионального образования и на курсы обучения соответствующим профессиям;

в) на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов:

– на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования – окончившие средние военные образовательные учреждения;

– на первый курс государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования – с образованием не ниже основного общего образования;

⁹ К числу таких оснований увольнения с военной службы относятся: истечение срока контракта; состояние здоровья; организационно-штатные мероприятия; существенное и (или) систематическое нарушение в отношении военнослужащего условий контракта; семейные обстоятельства; наделение военнослужащего полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначение его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или избрание (назначение) его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; избрание военнослужащего депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципальной образования либо главой муниципального образования и осуществление указанных полномочий на постоянной основе.

– на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования – имеющие незаконченное высшее или высшее военное профессиональное образование;

– на подготовительные отделения государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования – окончившие общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования.

Такое же право на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования имеют военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и имеющие общую продолжительность военной службы 15 лет и более. Прием указанных граждан в государственные образовательные учреждения профессионального образования проводится в течение всего учебного года, в том числе дополнительно к установленным этим образовательным учреждениям планам приема. Граждане, имеющие среднее военное или высшее военное профессиональное образование, проходят обучение в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования бесплатно;

5) детям военнослужащих по месту жительства их семей в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности;

6) дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются правом зачисления в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования – преимущественным правом при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям;

7) участники боевых действий и инвалиды боевых действий пользуются правом внеконкурсного поступления в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования.

Военнослужащие имеют право на некоторые льготы по перевозкам:

а) военнослужащие имеют право на проезд на безвозмездной¹⁰ основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы, к местам использования дополнительных отпусков (только военнослужащие, проходящие военную службу по призыву), на лечение и обратно, на избранное место жительства при увольнении с военной службы;

б) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими и (или) экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом один раз в год по территории Российской Федера-

¹⁰ Безвозмездный – бесплатный, неоплачиваемый (Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 36).

ции к месту использования основного (каникулярного) отпуска и обратно. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту за пределами территории Российской Федерации, имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом один раз в год к месту использования основного (каникулярного) отпуска на территории Российской Федерации и обратно;

в) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при переводе на новое место военной службы и увольнении с военной службы, кроме того, имеют право на перевоз на безвозмездной основе до 20 тонн личного имущества в контейнерах от прежнего места жительства на новое железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, – другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевозки личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевозки в контейнере массой 20 тонн.

Система социально-правовой защиты военнослужащих и их семей, помимо льгот, включает ряд *компенсационных выплат*. Компенсации призваны обеспечить выполнение военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей каких-либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Основными видами компенсационных выплат, установленных законодательством для военнослужащих и членов их семей, являются:

- 1) компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- 2) денежная компенсация взамен невыданных предметов вещевого имущества;
- 3) компенсация по оплате жилья семьям погибших военнослужащих;
- 4) денежная компенсация отдельным категориям военнослужащих вместо предоставления права на бесплатный проезд к месту использования основного отпуска и обратно.

Одной из важнейших форм социально-правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является *система социального обеспечения*, которая включает пенсии, пособия, страховые выплаты в рамках обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих (см. гл. IX настоящей го учебника).

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятия «правовой статус военнослужащего».
2. Назовите основные признаки понятия «военнослужащий».
3. Охарактеризуйте содержание понятия «права военнослужащего».
4. Дайте характеристику содержания обязанностей военнослужащего.
5. Раскройте содержание понятия «социально-правовая защита военнослужащих».
6. Назовите основные характеристики понятия «социальные гарантии военнослужащих».
7. Проведите сравнительный анализ понятий «гарантии», «льготы», «пособия», «компенсации», «социальное обеспечение».

Глава V

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ*

§ 1.5. Понятие, виды юридической ответственности военнослужащих. Основания и порядок привлечения их к ответственности

В самом общем виде ответственность – это определенный уровень негативных последствий для субъекта в случае нарушения им установленных требований. В юридической науке феномен ответственности изучается главным образом в плане наказуемости. По характеру санкций за совершаемые действия выделяют следующие виды ответственности: юридическую, политическую, моральную, религиозную, общественную.

Юридическая ответственность представляет собой одно из специфических проявлений общесоциальной ответственности; вместе с тем, она производна от деятельности государства. Ее главная особенность состоит в том, что она связана с нарушением формально определенных юридических норм, законов, за которыми стоит принудительный аппарат государства.

Любое государство заинтересовано в стимулировании правомерного поведения граждан и иных субъектов права. Это достигается с помощью экономических, политических, моральных и иных мер воздействия; как путем убеждения, так и путем принуждения.

В праве под ответственностью понимается главным образом применение государственного принуждения к виновному лицу за совершенное им правонарушение. Правовая наука не выработала единого канонического определения юридической ответственности. В теории права существуют несколько концепций определения понятия «ответственность»: как наказание, как реализация санкций, как обязанность претерпеть лишения, как обязанность дать отчет, как реакция на правонарушение. Однако все названные взгляды объединяют общие признаки юридической ответственности – ответственность рассматривается как мера принуждения со стороны власти в связи с совершенным правонарушением, приводящая к неблагоприятным последствиям для правонарушителя. Кроме того, об ответственности можно говорить только в связи с противоправным деянием, как о последствиях такого деяния.

Суть ответственности состоит в том, что принятые в обществе правила поведения человека или групп людей должны восприниматься ими как необходимое условие существования, как залог осуществления естественных прав и свобод. При юридической ответственности правонарушитель «несет ответ» – он обязан принять наступивший для него правовой урон и в этом смысле претерпеть известные лишения личного, имущественного или организационного порядка, которые наступают для него в ответ на совершенное им виновное противоправное поведение¹.

Юридическая ответственность отличается от остальных видов социальной ответственности тем, что, во-первых, наступает в случае нарушения лицом установленных государством правил поведения (правовых норм); во-вторых, сама юридическая от-

* Автор – Е.А. Глухов.

¹ Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т. 1. М., 1981. С. 276.

ветственность регулируется правовыми нормами; в-третьих, негативная реакция на нарушение норм права заключается в применении к правонарушителю установленных мер принуждения со стороны государственных органов и должностных лиц в пределах их компетенции и в этом смысле является результатом их деятельности.

Таким образом, под юридической ответственностью следует понимать состояние, при котором на правонарушителя возлагается обязанность нести наказание, претерпевать санкции правовых норм, применяемые компетентными органами за совершение им противоправного деяния.

Понятие «юридическая ответственность» находится в тесной связи с такими категориями, как наказание, правонарушение, санкция правовой нормы, обязанность, необходимость. Из этого не следует, что ответственность и наказание – одно и то же; эти понятия тесно взаимосвязаны, но не тождественны. От наказания можно и освободить, а ответственность как правовое состояние остается. Кроме того, в уголовном праве наказание может быть условным, когда виновный субъект остается на свободе. Существует также институт помилования, когда человек освобождается от дальнейшего отбывания наказания. Однако ответственность как таковая с него не снимается.

Привлечение к ответственности – одна из форм реализации права, а именно применение права, поскольку здесь достигается та цель, на которую рассчитывал законодатель. Предписания права воплощаются в жизнь, реализуются, получают логическое завершение².

Выделяют две главные функции юридической ответственности: правовосстановительную и репрессивную (карательную). Правовосстановительная функция нацелена на охрану правопорядка и сведение к минимуму правонарушений. Репрессивная функция состоит в наказании правонарушителя путем ограничения статуса его личности, ограничения (лишения) его свобод либо посредством наложения на него дополнительных обязанностей. Вместе с тем, цель наказания – не мщение, а исправление.

Резюмируя сказанное, следует отметить, что цели юридической ответственности состоят в том, чтобы:

- добиться исполнения требований законодательства;
- покарать правонарушителя;
- путем перевоспитания и исправления правонарушителя удержать его от совершения новых нарушений правовых норм;
- предупредить о наступлении неблагоприятных последствий за совершение правонарушения всех других лиц;
- привить обществу уважение к праву, закону, дисциплине.

Основные принципы юридической ответственности в совокупности представляют ее обобщенную характеристику. К ним относятся следующие:

1) *принцип законности*, который означает, что процедура возложения и реализации ответственности должна протекать в строгих рамках закона, юридических норм, исключать дискриминацию и произвол;

2) *принцип обоснованности*, предполагающий, что ответственность должна быть следствием правонарушения, содержащего в себе все признаки его состава, и подтверждаться законно полученными доказательствами;

3) *принцип неотвратимости*, требующий, чтобы ни одно правонарушение не оставалось безнаказанным: важна не суровость наказания, а его неизбежность; именно безнаказанность за ранее совершенные правонарушения способствует совершению новых правонарушений; иначе складывается впечатление, что правовые запреты можно безнаказанно нарушать;

² Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учеб. М., 2004.

4) *принцип гуманизма*, означающий, что наказание не может иметь своей целью причинение физических страданий, унижение человеческого достоинства виновного, оно должно учитывать смягчающие обстоятельства и мотивы правонарушения; возможность условного осуждения, отсрочки приговора³;

5) *принцип справедливости* – наказание должно соответствовать тяжести содеянного, обстоятельствам его совершения и личности виновного; недопустимо повторное привлечение к ответственности за одно и то же правонарушение;

6) *принцип персонафицированности* (индивидуализации) возложения ответственности – никто не должен отвечать за совершенное другим лицом правонарушение, запрещается наказание коллектива за правонарушение, совершенное определенными его членами;

7) *презумпция невиновности* – каждый гражданин предполагается невиновным, пока не будет доказано иное в установленном законом порядке.

Ответственность за правонарушение должна быть не только неизбежной, но и соразмерной вреду, причиненному личности, обществу и государству. «Важно и то, чтобы ответственность была реальной, и то, чтобы ее “себестоимость” для виновного была выше “себестоимости” преступного поведения. Баланс приобретенный и потерь при преступном поведении должен быть не в пользу приобретенный»⁴.

Одно из самых действенных средств, сдерживающих преступления (правонарушения), заключается не в жестокости наказаний, а в их неизбежности. Уверенность в неизбежности хотя бы и умеренного наказания произведет всегда большее впечатление, чем страх перед другим, более жестким, но сопровождаемым надеждой на безнаказанность⁵.

Для наступления юридической ответственности необходимо наличие двух оснований – нормативного и фактического.

Под нормативным основанием юридической ответственности понимаются правовые нормы, предусматривающие ее наступление в том или ином случае. Фактическим основанием юридической ответственности является конкретное виновное противоправное деяние (правонарушение). Иными словами, юридическая ответственность за конкретное правонарушение может наступить только в случае, когда это предусмотрено действующей нормой права. Вместе с тем, из данного правила возможны исключения: в частном праве для наступления гражданско-правовой ответственности совершение лицом правонарушения не обязательно, достаточно нарушения субъективного права иного лица.

Правонарушение характеризуется как общественно опасное, противоправное, виновное и наказуемое деяние (действие или бездействие). Правонарушения подразделяют на преступления и проступки (гражданско-правовые, административно-правовые, дисциплинарные).

Категория *общественной опасности* характеризует правонарушение с точки зрения его способности нанести вред общественным отношениям, находящимся под защитой закона. Общественная опасность служит также критерием, по которому, в зависимости от ее характера и степени, осуществляется разделение правонарушений на две группы – преступления и проступки. Эти группы, в свою очередь, могут быть более подробно классифицированы с использованием указанного критерия (например, преступления небольшой и средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления).

Правонарушения, обладающие большей общественной опасностью, влекут более строгие меры воздействия.

³ Выдающийся итальянский правовед и общественный деятель Ч. Беккариа писал: «Следует применять только такое наказание, которое производило бы наиболее сильное впечатление на душу людей и было бы наименее мучительным для тела преступника» (Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. М., 1939. С. 244).

⁴ Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2005. С. 392.

⁵ Беккариа Ч. Указ. соч. С. 308 – 309.

Под *противоправностью* понимается направленность действия (бездействия) на нарушение нормы права.

Виновность характеризует правонарушение с точки зрения наличия в противоправном деянии вины правонарушителя, которая выступает в форме умысла или неосторожности.

Наказуемость характеризует правонарушение с точки зрения последствий его совершения, а именно наличия предусмотренных государством соответствующих мер взыскания. Если применение взыскания за совершение того или иного деяния не предусмотрено даже в отсылочной форме, то правонарушением оно не является.

Структуру правонарушения раскрывает понятие *состав правонарушения*, представляющего собой совокупность обязательных объективных и субъективных признаков, характеризующих поведение лица как правонарушение. Состав любого правонарушения включает следующие элементы:

- объект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения;
- субъект правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения указывает на общественные отношения, охраняемые правом, на которые посягает правонарушитель. Этот признак служит критерием для классификации правонарушений. Так, различают правонарушения в сфере личных прав граждан, общественного порядка, государственного управления и т. п. Указанный критерий также помогает определить вид юридической ответственности, подлежащий применению в конкретном случае.

В *объективную сторону* правонарушения входят признаки, характеризующие его внешне выражение – способ действия или бездействия, которым осуществляется противоправное посягательство, вредные последствия и причинная связь между ними.

Способ противоправного действия или бездействия в составе конкретного вида правонарушения может быть указан весьма подробно (что характерно для составов преступлений) либо не указан вовсе (например, большинство дисциплинарных проступков). В последнем случае способ противоправного деяния не влияет на отнесение конкретного правонарушения к тому или иному виду, однако может служить отягчающим или смягчающим фактором, влияющим на вид и размер взыскания.

Вредные последствия – вредоносный результат противоправного деяния, который может быть выражен в причинении материального или нематериального вреда, в виде физических или моральных страданий и т. п. Целый ряд составов правонарушений не содержит данного признака, что означает презюмирование их вредоносности.

Причинная связь между совершенным правонарушением и наступившим вредом является необходимым признаком состава правонарушения, если этот состав содержит обязательное условие наличия вреда.

Сторону субъекта правонарушения составляют признаки, характеризующие личность правонарушителя, такие как возраст, гражданство, состояние психического здоровья, а в ряде случаев и принадлежность к отдельным социальным группам (должностные лица, военнослужащие и т. п.).

Субъективную сторону образует признак, характеризующий внутреннее отношение правонарушителя к совершаемому деянию, – вина.

Под *виной* понимается психическое отношение лица к своему противоправному поведению (действию или бездействию) и его последствиям. Она означает осознание лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и вытекающих из этого поведения результатов. Вина является необходимым условием всех видов юридической ответственности, а форма вины, как правило, оказывает существенное влияние на меру наказания. Вина выражается в форме умысла или неосторожности, которые различаются степенью наличия воли и разума правонарушителя в совершенном им противоправном действии или бездействии.

Правонарушение считается совершенным *умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего деяния, предвидело возможность его общественно опасных последствий и желало (прямо или умысел) или сознательно допускало их наступление или относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

Неосторожным считается правонарушение в том случае, когда лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований рассчитывало предотвратить их наступление (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Отсутствие в поведении лица одного из элементов означает отсутствие состава правонарушения.

В ряде установленных законодательством случаев деяние, имеющее все признаки состава правонарушения, тем не менее, не считается противоправным и наказуемым. К таким случаям относятся: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение обязательного приказа или распоряжения.

Не является правонарушением причинение вреда посягающему лицу в состоянии *необходимой обороны*, т. е. при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства. Право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица, независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, т. е. умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Исключается юридическая ответственность и при *причинении вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании* для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии *крайней необходимости*, т. е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости. Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Исключает юридическую ответственность при причинении вреда охраняемым законом интересам *физическое принуждение*, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием). Если физическое принуждение не приводит к состоянию, при котором лицо не может руководить своими действиями, то ответственность исключается лишь при наличии состояния крайней необходимости и при соблюдении условий ее правомерности. Во всех иных случаях лицо подлежит ответственности в связи с наличием волевого поведения и отсутствием обстоятельств, исключающих наступление ответственности.

Аналогично решается вопрос об ответственности и при наличии *психического принуждения*, которое представляет собой воздействие на психику человека в целях подавления его воли. Психическое принуждение реализуется в различного рода угрозах причинения вреда как лицу, к которому оно применяется, так и другим лицам, а также обществу или государству. Не признаются психическим принуждением обман, подкуп, уговоры и иные подобные средства воздействия. Возможно прямое воздействие на психику лица с помощью психотропных веществ, гипноза и других способов. При психическом принуждении воля лица подавляется не до такой степени, что оно лишается возможности осознавать свои действия и руководить ими. Это означает, что деяния, совершенные под воздействием такого принуждения, являются уголовно наказуемыми, за исключением случаев их совершения при крайней необходимости.

Не является правонарушением и причинение вреда охраняемым законом интересам при *обоснованном риске* для достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым законом интересам. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Не является правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам лицом, действующим во *исполнение обязательных для него приказа или распоряжения*. Ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает ответственность. Приказ должен быть законным, отдаваться только в интересах службы и быть выполнен доступными и дозволенными способами. Приказ, отданный с нарушениями этих требований, является противоправным, и за его отдачу и выполнение несет ответственность тот, кто его отдал. Следовательно, подчиненный, выполнивший приказ начальника, не сознавая его незаконного характера, не может нести уголовную ответственность за свои действия и их последствия. В случае выполнения подчиненным заведомо незаконного приказа при полном осознании противоправности своих действий он подлежит ответственности вместе с начальником, отдавшим такой приказ.

По отраслевому признаку юридическая ответственность граждан подразделяется на виды: дисциплинарная, административная, материальная, гражданско-правовая и уголовная. Юридические лица могут привлекаться к гражданско-правовой и административной ответственности.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации допускает применение нескольких видов юридической ответственности при воздаянии за одно правонарушение. Так, одновременно с уголовной, административной и дисциплинарной ответственностью может применяться гражданско-правовая или материальная ответственность, если правонарушением причинен имущественный ущерб.

Все перечисленные виды юридической ответственности распространяются и на военнослужащих. Различия между ними главным образом связаны со степенью общественной опасности от противоправных деяний и сферой общественных отношений, где они совершены.

Уголовная ответственность наступает за совершение *преступлений*, т. е. правонарушений, имеющих высокую степень общественной опасности. В этой связи уголовные наказания носят наиболее строгий характер (например, лишение свободы на определенные сроки; высокие штрафы и т. д.). При этом, уголовная ответственность охраняет от преступных посягательств все виды правоотношений, вне зависимости от отраслевой принадлежности последних.

Остальные виды юридической ответственности соответствуют основным отраслям права. Административная ответственность предназначена для защиты общественных отношений, регулируемых административными правовыми актами, и применяется за совершение административных правонарушений.

Гражданско-правовая ответственность действует в сфере правоотношений имущественного характера и наступает за нарушение договорных обязательств или причинение имущественного вреда вне этих обязательств.

Дисциплинарная и материальная ответственность применяется в сфере общественных отношений, складывающихся по поводу выполнения гражданами трудовых функций в организациях, учреждениях и на предприятиях, а также по поводу исполнения военнослужащими обязанностей военной службы. При этом, дисциплинарная ответственность применяется в случае нарушения военнослужащим воинской дисциплины, а материальная – если такое нарушение обязанностей военной службы повлекло за собой причинение материального ущерба имуществу военной организации.

Все перечисленные виды юридической ответственности распространяются не только на военнослужащих, но и на остальных граждан. Однако юридическая ответственность, применяемая к военнослужащим, имеет ряд особенностей, состоящих в следующем:

– юридическая ответственность военнослужащих регулируется как общими нормами законодательства Российской Федерации, так и специальными нормами военного права, действующими, как правило, в сфере военно-служебных отношений;

– в силу большего числа юридических ограничений, налагаемых на военнослужащих по сравнению с другими категориями граждан, юридическая ответственность военнослужащих отличается большим кругом составов правонарушений;

– в отношении военнослужащих применяется более строгая, по сравнению с другими гражданами, юридическая ответственность за совершение аналогичных правонарушений, отличающаяся специфическими мерами;

– законодательство предоставляет командирам (начальникам) специальные полномочия по привлечению военнослужащих к юридической ответственности и предусматривает специальные условия для их реализации⁶.

Военнослужащие привлекаются к юридической ответственности, установленной для граждан Российской Федерации, на общих основаниях, но с учетом особенностей своего правового положения (статуса). Юридическая ответственность военнослужащих установлена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ст.ст. 28.1 – 28.10), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом. Как и другие граждане нашей страны, они могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения (ст. 26 УВС ВС РФ).

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие «юридическая ответственность» и ее цели.
2. Охарактеризуйте основные принципы юридической ответственности.
3. Раскройте содержание понятий «основания юридической ответственности», состав правонарушения.
4. Опишите случаи, когда исключается противоправность и наказуемость деяния.
5. Сформулируйте особенности юридической ответственности военнослужащих в отличие от иных категорий граждан.

⁶ Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004.

§ 2.5. Административная ответственность военнослужащих

Административная ответственность военнослужащих предусмотрена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ст. 28), УВС ВС РФ (ст. 28) и конкретизирована ст. 2.5 КоАП РФ, а также рядом иных статей КоАП РФ.

Административная ответственность по общему правилу наступает за административные правонарушения и реализуется в форме применения к правонарушителю административных санкций.

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство, а следовательно, и установление административной ответственности относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. С учетом положений ст. 1.1 КоАП РФ это означает, что административная ответственность характеризуется множественностью органов государственной власти, полномочных ее устанавливать. К ним в настоящее время относятся законодательные органы Российской Федерации и ее субъектов.

При этом, к ведению Российской Федерации отнесено установление: общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; перечня видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний⁷.

Особо следует подчеркнуть, что конкретные виды административных проступков определены не только в КоАП РФ, но и в законодательстве субъектов Российской Федерации, поэтому их нарушение также влечет привлечение к административной ответственности.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ и законодательством субъектов Российской Федерации, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой уголовной ответственности. Административные правонарушения отличаются от преступлений тем, что их совершение не наносит существенного вреда личности и обществу, они не обладают признаком общественной опасности в том смысле, который вкладывается в это понятие уголовным законодательством. Некоторые деяния (например, хищение или нарушение авторских прав) могут признаваться как правонарушением, так и преступлением в зависимости от степени причиненного вреда или других обстоятельств.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия либо бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

⁷ Административное право: учеб. / под ред. Л.Л. Попова. М., 2005.

Наравне с другими гражданами нашей страны и иностранными гражданами военнослужащие могут быть привлечены к административной ответственности за административные правонарушения, например, в области безопасности дорожного движения или правил рыболовства.

Существуют административные правонарушения, субъектом которых могут быть только должностные лица. Должностные лица подлежат административной ответственности за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, предоставления информации, государственного и общественного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности. Так, например, в административном порядке подлежат наказанию военнослужащие за нарушение правил размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (ст.ст. 7.29 – 7.31 КоАП РФ), нарушение порядка предоставления государственных услуг (ст. 5.63 КоАП РФ), нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ) и т. д. Складывающаяся по данному вопросу судебная практика исходит из того, что под должностными лицами понимаются и военнослужащие, исполняющие какие-либо функции нештатно, т. е. сверх обязанностей по занимаемой штатной должности⁸.

Особенность ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, за административные правонарушения заключается в том, что за ряд административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность. В последнее время в российском законодательстве наблюдается тенденция увеличения доли административных правонарушений, за которые военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях, и соответственно уменьшения доли административных правонарушений, за которые военнослужащие могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, на общих основаниях, согласно КоАП РФ, наступает за следующие правонарушения:

- за административные правонарушения, посягающие на отдельные права граждан (ст.ст. 5.1 – 5.26);
- за нарушение законодательства о выборах и референдумах (ст.ст. 5.45 – 5.52, 5.56);
- за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3);
- за несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (ст.ст. 7.29 – 7.32, 19.5.7, 19.7.2, 19.7.4);
- за административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8);
- за нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст. 11.16 – в части нарушения правил пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность);
- за административные правонарушения в области дорожного движения (гл. 12);
- за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (гл. 15);
- за административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) (гл. 16);
- за неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ст. 17.3);

⁸ Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2011 г. № 208-АД11-1.

- за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера (ст. 17.5);
- за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7);
- за воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (ст. 17.8);
- за некоторые административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации (ст.ст. 18.1 – 18.4);
- за нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 – в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность).

Когда административное правонарушение совершено военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы (за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях), производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ).

В указанном случае постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении со всеми материалами дела в течение суток с момента вынесения постановления направляется в воинскую часть, орган или учреждение по месту военной службы или месту прохождения военных сборов лица, совершившего административное правонарушение, для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 28.9 КоАП РФ). В остальных случаях военнослужащий может быть привлечен к административной ответственности, но без применения к нему административного ареста (ст. 3.9 КоАП РФ).

Не подлежит административной ответственности лицо, хотя и совершившее административное правонарушение, за которое предусмотрена административная ответственность, но действовавшее в состоянии:

1) крайней необходимости, т. е. для устранения опасности, угрожающей государственному или общественному порядку, собственности, правам и свободам граждан, установленному порядку управления, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный;

2) необходимой обороны, т. е. при защите государственного или общественного порядка, собственности, прав и свобод граждан, установленного порядка управления от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Также не подлежит административной ответственности лицо, которое во время совершения противоправного действия либо бездействия находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими вследствие хронического либо временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

При малозначительности совершенного административного правонарушения орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ). Военнослужащие в таком случае не привлекаются и к дисциплинарной ответственности.

Привлечение военнослужащих к административной ответственности осуществляется органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. К ним относятся судьи, а также федеральные органы исполнительной власти, их структурные подразделения, территориальные органы и структурные подразделения территориальных органов, а также иные государственные органы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (ст. 22.1 КоАП РФ).

Право органов исполнительной власти применять административную ответственность предоставляется им в тех областях общественных отношений, в которых они действуют. Примерами таких органов могут служить органы внутренних дел, таможи, государственные инспекции (автомобильная, охотничья, рыбнадзора и др.), военные комиссариаты и т. д. На указанные органы возлагается обязанность выявления административных правонарушений, оценка их характера, принятие решения о дальнейшем ходе дела, назначение административного наказания и обеспечение его исполнения.

Меры административной ответственности применяются органами и должностными лицами в отношении лиц, не подчиненных им по службе. Этим административная ответственность отличается от дисциплинарной, к которой привлекаются работники, как правило, в порядке подчиненности вышестоящим органом или должностным лицом.

При установлении в действиях военнослужащего признаков административного правонарушения в большинстве случаев компетентными представителями государственных органов составляется протокол об административном правонарушении с указанием в нем даты и места его составления, должности, фамилии, имени и отчества лица, составившего протокол, сведений о личности нарушителя, места, времени совершения и существа административного правонарушения, нормативного акта, предусматривающего ответственность за это правонарушение, фамилий и адресов свидетелей, объяснений нарушителя, а при необходимости и иных сведений.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим административное правонарушение; при наличии свидетелей протокол может быть подписан также и этими лицами. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола в нем делается запись об этом.

Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания, которые прилагаются к протоколу. При составлении протокола нарушителю должно быть разъяснено, что он вправе: знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу.

В ряде случаев, перечисленных в ст. 28.7 КоАП РФ, если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносятся постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении направляется органу или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административном правонарушении.

В случае если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, протокол об административном правонарушении составляется в обязательном порядке.

В случае выявления административного правонарушения в области дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ), зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

За совершенное правонарушение лицо, его совершившее, может быть подвергнуто административному взысканию.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие виды административных взысканий (ст. 3.2 КоАП РФ):

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

В ранее действовавшей редакции ст. 2.5 КоАП РФ к военнослужащим и гражданам, проходящим военные сборы, не могли быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа.

С 1 января 2007 г. с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ действуют следующие ограничения по применению административных взысканий:

- административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы (ст. 3.5 КоАП РФ). Указанное исключение не касается граждан, призванных на военные сборы;

– административный арест не может быть применен ко всем категориям российских военнослужащих и лиц, призванных на военные сборы (ст. 3.9 КоАП РФ). В то же время к ним в этом случае может быть применен дисциплинарный арест;

– административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам (ст. 3.10 КоАП РФ).

Лишение военнослужащих права управления транспортными средствами является лишением физического лица специального права (ст. 3.2 КоАП РФ), которое назначается судьей военного суда (ст. 3.8 КоАП РФ).

В то же время в отдельных случаях у военнослужащих может быть изъято водительское удостоверение на месте совершения административного правонарушения, т. е. до назначения судом указанного наказания. Согласно ст. 27.10 (п. 3) КоАП РФ при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя, судоводителя, пилота изымается до вынесения постановления по делу об административном правонарушении водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 207-ФЗ военная автомобильная инспекция с 1 января 2012 г. также получила полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях и вынесению решений по некоторым административным делам.

За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взыскание. При этом, если военнослужащий уже привлечен компетентным органом или должностным лицом к административной ответственности, за тот же самый проступок он не должен привлекаться к дисциплинарной ответственности.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальной порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 000 руб.; для должностных лиц – 50 000 руб.

Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства. Конфискация назначается судьей. Конфискован может быть лишь предмет, находящийся в личной собственности нарушителя, если иное не предусмотрено законодательными актами. Конфискация охотничьего оружия и боевых припасов, других орудий охоты и рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения правонарушителя орудия совершения или предмета административного правонарушения, подлежащих возвращению их законному собственнику, изъятых из оборота либо находившихся в противоправном его владении.

Лишение специального права, предоставленного гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты), применяется на срок до трех лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения такого права не может быть менее одного месяца. Лишение специального права назначается судьей.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого оно являлось.

Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником существования.

Взыскание за административное правонарушение налагается в пределах, установленных нормативным актом, предусматривающим ответственность за совершенное правонарушение. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. Вместе с тем, при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное наказание.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

При наложении взыскания учитываются характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Обстоятельствами, смягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек одногодичный срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ;

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- совершение административного правонарушения группой лиц;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Перечисленные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если они предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения правонарушения. При дачемся правонарушении указанные сроки привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня его обнаружения. Административное взыскание не применяется по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции – по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения (ст. 4.5 КоАП РФ).

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки привлечения правонарушителя к ответственности начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

Пропуск компетентным органом и его должностными лицами срока привлечения к административной ответственности даже по уважительным причинам является своеобразным «освобождением» правонарушителя от административной ответственности.

Если лицо, подвергнутое административному взысканию, в течение года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, то это лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные отличия административной ответственности от дисциплинарной и иных видов юридической ответственности.
2. Перечислите виды правонарушений, за которые военнослужащие несут ответственность на общих основаниях.
3. Охарактеризуйте основные виды административных наказаний.
4. Раскройте обстоятельства, смягчающие, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность военнослужащих.
5. Раскройте общий порядок и процедуру привлечения военнослужащих к административной ответственности.

§ 3.5. Гражданско-правовая ответственность военнослужащих

В юридической литературе понятия «гражданская ответственность» и «гражданско-правовая ответственность» обладают схожим смыслом, поэтому далее в настоящей главе будем использовать указанные словосочетания как синонимы.

Гражданская ответственность – это установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданская ответственность применяется за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и договоров, а также за другие гражданские нарушения.

Гражданская ответственность заключается в применении к правонарушителю (должнику) в интересах другого лица (потерпевшего, кредитора) либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

Гражданско-правовая ответственность, будучи одним из видов юридической ответственности, обладает определенными особенностями, которые и позволяют разделить гражданскую ответственность от других видов ответственности:

– так как гражданское право регулирует в основном имущественные отношения, то и ответственность в гражданском праве носит, прежде всего, имущественный характер, воздействует на имущественную сферу правонарушителя. И лишь в некоторых случаях (при защите личных неимущественных благ) могут применяться санкции неимущественного характера (например, вынесение постановления о необходимости средствам массовой информации опубликовать опровержение сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию);

– в подавляющем большинстве случаев гражданско-правовая ответственность – это ответственность правонарушителя именно перед потерпевшим, и лишь в отдельных случаях, когда правонарушением затрагиваются интересы всего общества, допускается ответственность правонарушителя перед государством;

– гражданско-правовая ответственность носит главным образом компенсационный характер, т. е. ее целью является восстановление имущественной сферы потерпевшего и компенсация нарушений его неимущественных прав. Это предопределяет некоторые правила определения размера ответственности. Так, существует принцип полного возмещения вреда или убытков. Закон может предусматривать исключения из данного правила, и размер ответственности может быть повышен или снижен. Компенсационным характером ответственности объясняется и возможность снижения неустойки, чрезмерно превышающей реально причиненные убытки;

– гражданско-правовая ответственность предполагает равенство ответственности за однотипные правонарушения ко всем участникам гражданского оборота.

Мерами гражданско-правовой ответственности являются гражданско-правовые санкции, т. е. предусмотренные законом имущественные меры государственно-принудительного характера, применяемые судом к правонарушителю в целях компенсации имущественных потерь потерпевшего и возлагающие на правонарушителя неблагоприятные имущественные последствия правонарушения. К мерам гражданско-правовой ответственности относятся, в частности, признание сделки недействительной или ничтожной и применение последствий ее недействительности; принудительное исполнение соответствующей обязанности; возмещение убытков; неустойка (штраф, пеня); признание права на имущество, отобрание имущества, неправомерно оказавшегося во владении; принудительное устранение препятствий в осуществлении гражданских прав; возмещение упущенной выгоды и т. д.

Все санкции, встречающиеся в гражданском праве, можно разделить на четыре вида:

1) *конфискационные санкции*, представляющие собой безвозмездное изъятие имущества в пользу государства. Так, согласно ст. 169 ГК РФ в случае исполнения сделки, совершенной с целью, заведомо противной основам правопорядка и нравственности, в доход Российской Федерации взыскивается все полученное сторонами по сделке;

2) *стимулирующие санкции* представляют собой взыскание в пользу потерпевшей стороны независимо от убытков (штраф, пеня);

3) *компенсационные санкции* направлены на восстановление имущественной сферы потерпевшего, на возмещение понесенных им убытков;

4) *отказ в защите права* применяется в случае злоупотребления лицом своим правом, например, когда лицо осуществляет свое право для достижения цели, запрещенной законом.

Большинство гражданско-правовых санкций являются компенсационными, имея целью возмещение потерпевшей от правонарушения стороне понесенных ею имущественных потерь. Примером таких санкций служит возмещение убытков (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Гражданскому праву известны и стимулирующие санкции, которые взыскиваются с правонарушителя в пользу потерпевшего независимо от понесенных убытков, например штрафы или пени за просрочку исполнения по договору. Как редкое исключение в гражданском праве используются конфискационные санкции, заключающиеся в безвозвездном изъятии определенного имущества правонарушителя в доход государства (ст. 169 ГК РФ). Тем самым эта гражданско-правовая категория выполняет функцию имущественного (экономического) воздействия на правонарушителя и становится одним из методов экономического регулирования общественных отношений.

Следует отметить, что лишение и ограничение свободы не применяются в качестве гражданско-правовых санкций, что определено ст. 1 Конвенции о защите прав человека и основных свобод: «Никто не может быть лишен свободы лишь на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство»⁹.

Исходя из характера применяемых санкций, можно выделить функции гражданско-правовой ответственности.

Основной, главной функцией гражданско-правовой ответственности является ее *компенсаторно-восстановительная функция*. Она отражает соразмерность применяемых мер ответственности и причиненных правонарушителем убытков, а также направленность взыскания на компенсацию имущественных потерь потерпевшего от правонарушителя. В соответствии со ст. 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Наряду с вышесказанным, гражданско-правовая ответственность выполняет также *стимулирующую (организационную) функцию*, поскольку побуждает участников гражданских правоотношений к надлежащему поведению. Способствует предотвращению возможных в будущем правонарушений, гражданская ответственность выполняет и *предупредительно-воспитательную (превентивную) функцию*. Разумеется, она, как и всякая юридическая ответственность, осуществляет *штрафную (наказательную) функцию* в отношении правонарушителей.

В зависимости от основания возникновения обязательства возмещения ущерба гражданская ответственность подразделяется на договорную и внедоговорную, а при множественности должников в зависимости от степени и порядка привлечения их к ответственности – на долевую, солидарную и субсидиарную.

В зависимости от особенностей конкретных гражданских правоотношений различаются и виды имущественной ответственности за гражданские правонарушения. Так, по основаниям наступления можно выделить ответственность за причинение имущественного вреда (совершение имущественного правонарушения) и ответственность за причинение морального вреда (вреда, причиненного личности). Первый вид ответственности наиболее распространен в гражданском праве и применяется к подавляющему большинству гражданских правонарушений в отношениях между любыми субъектами. Основания такой ответственности могут предусматриваться как законом (в некоторых случаях – и подзаконным актом), так и соглашением сторон (договором). Второй вид ответственности возникает только в отношении граждан-потерпевших и лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. Ответственность за причинение морального вреда,

⁹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.).

как правило, возникает независимо от вины причинителя, состоит в денежной (но не в иной материальной) компенсации и осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда, т. е. сверх него (ст.ст. 1099 – 1101 ГК РФ).

Освоением наступления договорной ответственности служит нарушение договора, т. е. ранее заключенного соглашения самих сторон (контрагентов). Поэтому такая ответственность может устанавливаться и за правонарушения, прямо не обеспеченные санкциями в действующем законодательстве, а в ряде случаев увеличиваться или уменьшаться по соглашению участников договора в сравнении с размером, предусмотренным законом.

Второй вид ответственности (внедоговорная) может использоваться только в прямо предусмотренных законом случаях и размерах и на императивно установленных им условиях. Внедоговорная ответственность возникает при причинении личности или имуществу потерпевшего вреда, не связанного с неисполнением или ненадлежащим исполнением нарушителем обязанностей, лежащих на нем в силу договора с потерпевшей стороной. Но закон требует ее применения и в тех случаях, когда неисполнением договорных обязанностей причинен вред жизни или здоровью гражданина (ст. 1084 ГК РФ), например пассажиру при аварии на транспорте. Внедоговорную ответственность нередко называют также деликтной, связывая ее в основном с обязательствами вследствие причинения вреда (деликтами), которые, по сути, и представляют собой форму гражданско-правовой ответственности. Но сфера применения такой ответственности в действительности шире и охватывает все случаи возникновения гражданской ответственности в силу наступления обстоятельств, прямо предусмотренных законом (при отсутствии договора).

Как договорная, так и внедоговорная ответственность в зависимости от числа обязанных лиц может быть долевой, солидарной или субсидиарной. *Долевая ответственность* означает, что каждый из ответчиков несет ответственность в точно определенной доле, установленной законом или договором. Например, наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя в размере действительной стоимости (доли) перешедшего к ним по наследству имущества. Правила о долевой ответственности применяются, когда иной вид ответственности для нескольких субъектов не предусмотрен законом (иным правовым актом) или договором. Если при этом законодательство или договор не определяют доли сторон, они считаются равными, т. е. каждый из ответчиков несет ответственность в одинаковом с другими ответчиками размере (ст.ст. 321, 1080, п. 2 ст. 1081 ГК РФ).

По правилам *солидарной ответственности* потерпевший-истец вправе предъявить требование как ко всем ответчикам совместно, так и к любому из них, причем как в полном объеме нанесенного ему ущерба, так и в любой его части. Не получив полного удовлетворения от одного из солидарных ответчиков, истец вправе по тем же правилам требовать недополученное с остальных, которые остаются перед ним ответственными до полного удовлетворения его требований (ст. 323 ГК РФ). Такое право выбора предоставляет потерпевшему возможность требовать возмещения не с того из правонарушителей, который в наибольшей мере виновен в правонарушении, а с того, который в состоянии в полном объеме компенсировать его неблагоприятные имущественные последствия. После этого соответчики становятся обязанными (ответственными) перед тем из них, кто удовлетворил требования потерпевшего-истца, причем в равных долях (если иное не вытекает из отношений между ними, например, в соответствии с правилом п. 2 ст. 1081 ГК РФ), т. е. на принципах долевой ответственности. При этом, неуплаченное одним из солидарно отвечающих лиц тому из них, кто полностью рассчитался с потерпевшим, падает в равной доле на этого и остальных ответчиков, т. е. распределяется между ними, еще более ухудшая их положение (п. 2 ст. 325 ГК РФ).

В связи с вышесказанным солидарная ответственность может применяться только в случаях, прямо установленных законом или договором, в частности при неделимости предмета неисполненного обязательства (п. 1 ст. 322 ГК РФ) и при совместном причинении «внедоговорного» вреда (ч. 1 ст. 1080 ГК РФ).

Субсидиарная ответственность является дополнительной по отношению к ответственности, которую несет перед потерпевшим основной правонарушитель (п. 1 ст. 399 ГК РФ). Она призвана дополнить его ответственность, усиливая защиту интересов потерпевшего. При этом, лицо, несущее такую дополнительную ответственность, совсем не обязательно является сопричинителем имущественного вреда, нанесенного потерпевшему, а во многих случаях вообще не совершает каких-либо правонарушений. Здесь проявляется компенсаторная направленность гражданско-правовой ответственности, определяющая ее специфику.

Субсидиарная ответственность для несущего ее лица наступает в случае, когда основной ответчик отказался удовлетворить требование потерпевшего либо последний в разумный срок не получил от него ответа на свое требование (абз. 2 п. 1 ст. 399 ГК РФ). Поэтому по общему правилу не требуется, чтобы основной ответчик вначале ответил перед потерпевшим всем своим имуществом, и только при его недостатке (т. е. во многих случаях, по сути, при банкротстве ответчика) к ответственности был привлечен субсидиарный ответчик (должник).

С точки зрения условий наступления субсидиарной ответственности она, в свою очередь, может быть разделена на несколько видов. В договорных отношениях она обычно наступает при отказе основного ответчика от удовлетворения предъявленных к нему требований (независимо от наличия или отсутствия у него необходимого для удовлетворения кредиторов имущества). Таковой, например, в силу условий договора может быть ответственность поручителя (п. 1 ст. 363 ГК РФ). При банкротстве юридических лиц, а также при причинении вреда несовершеннолетними гражданами (в возрасте от 14 до 18 лет), т. е. во внедоговорных отношениях, субсидиарная ответственность учредителей (участников) юридических лиц, основных («материнских») компаний и родителей (усыновителей) либо попечителей несовершеннолетних наступает лишь при недостатке у банкротов или причинителей вреда какого-либо имущества, способного удовлетворить интересы кредиторов (п. 3 ст. 56, п. 1 ст. 75, абз. 3 п. 2 ст. 105, п. 2 ст. 1074 ГК РФ), и, следовательно, предполагает предварительное обращение взыскания на такое имущество. Кроме того, здесь, в отличие от договорных отношений, дополнительно необходимо наличие вины в действиях субсидиарно отвечающего лица.

Ответственность в порядке регресса, или *регрессная ответственность*, наступает в случаях, когда гражданский закон допускает ответственность одного лица за действия другого (ст.ст. 402, 403 ГК РФ). Например, юридические лица и граждане-работодатели несут ответственность за вред, который причинили их работники при исполнении своих трудовых (служебных, должностных) обязанностей (ст. 1068 ГК РФ). Если работодатель или коммерческая организация возместили потерпевшему вред, причиненный их работником или участником (членом), они получают право обратного требования (регресса) к такому причинителю (п. 1 ст. 1081 ГК РФ), что и составляет существо регрессной ответственности. Регрессной является и долевая ответственность солидарных должников перед тем из них, кто полностью исполнил их общее обязательство перед кредитором (подп. 1 п. 2 ст. 325 ГК РФ). Таким образом, регрессная ответственность направлена на восстановление имущественной сферы того лица, которое понесло убытки, компенсировав потерпевшему его имущественные потери за другое лицо (причинителя).

Обычно гражданская ответственность основывается на принципе полного возмещения ущерба.

Обстоятельства, при которых наступает гражданско-правовая ответственность, называются ее основаниями. Таким основанием, прежде всего, является совершение правонарушения, предусмотренного законом, или нарушение условий договора (например, неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом возникших для него из договора обязанностей либо причинение какому-либо лицу имущественного вреда). В гражданском праве ответственность в некоторых случаях может наступать и при отсутствии правонарушения со стороны лица, на которое она возлагается, в частности, за действия третьих лиц (такова, например, в соответствии со ст. 363 ГК РФ ответственность поручителя за нарушение обязанным лицом обеспеченного поручительством договора). Поэтому в качестве оснований гражданско-правовой ответственности следует рассматривать не только правонарушения, но и иные обстоятельства, прямо предусмотренные законом или договором.

Однако и при наступлении одного из названных оснований ответственность не всегда подлежит применению к конкретному лицу. Для этого необходимо установить наличие определенных обстоятельств (условий), являющихся общими, типичными для гражданских правонарушений. К числу таких общих условий гражданско-правовой ответственности относятся:

- 1) противоправный характер поведения (действий или бездействия) лица, на которое предполагается возложить ответственность;
- 2) наличие у потерпевшего лица вреда или убытков;
- 3) причинная связь между противоправным поведением нарушителя и наступившими вредоносными последствиями;
- 4) вина правонарушителя.

Совокупность перечисленных условий, необходимых по общему правилу для возложения гражданско-правовой ответственности на конкретное лицо, называется составом гражданского правонарушения. Отсутствие хотя бы одного из указанных условий ответственности, как правило, исключает ее применение. Установление данных условий осуществляется именно в указанной очередности, поскольку отсутствие одного из предыдущих условий лишает смысла установление других (последующих) условий.

Вместе с тем, в гражданском праве наличие полного состава правонарушения в некоторых случаях не обязательно для привлечения к имущественной ответственности, законом установлены случаи привлечения к гражданско-правовой ответственности без некоторых вышеперечисленных условий состава правонарушения. Речь идет о таких прямо предусмотренных законом ситуациях, в которых для возложения ответственности достаточно лишь некоторых из названных условий. Например, иногда не имеет гражданско-правового значения наличие или отсутствие убытков либо вины в действиях причинителя.

Противоправность как условие гражданско-правовой ответственности. Правомерные действия участников гражданских правоотношений не могут влечь имущественной ответственности, за исключением немногочисленных, прямо предусмотренных законом случаев (п. 3 ст. 1064 ГК РФ). Например, вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, т. е. в результате правомерных действий, подлежит возмещению его причинителем в соответствии с ч. 1 ст. 1067 ГК РФ. Противоправным поведением в конкретных ситуациях может являться как действие, так и бездействие лица (при неисполнении прямо предусмотренной законом или договором обязанности совершить определенные действия).

Противоправным в строгом смысле слова признается поведение, нарушающее предписания правовых норм. Но не всякое отступление от норм гражданского права противоправно. Оно становится таковым лишь при нарушении прямых запретов или *императивных* правил закона. В гражданском праве имеется большое число диспозитивных норм, допускающих определение прав и обязанностей участников имуще-

ственного оборота по их выбору, обычно в результате соглашения (договора) сторон. Тем самым закон не только разрешает известное отступление от предусмотренных им правил, но и придает обязательное значение согласованным участникам условиям договоров. Следовательно, противоправным считается и нарушение не противоречащих законодательным запретам договорных условий.

Противоправным в гражданском праве считается такое поведение, которое нарушает императивные нормы права либо санкционированные законом условия договоров, в том числе и прямо не предусмотренные правом, но не противоречащие общим началам и смыслу гражданского законодательства.

В то же время отсутствие в законодательстве или в условиях конкретных договоров указаний на неблагоприятные последствия противоправного поведения, в частности на последствия нарушения отдельных условий договора, исключает и гражданско-правовую ответственность за него.

В тех случаях, когда результатом противоправного поведения становится причинение потерпевшему лицу *имущественного вреда или убытков*, наличие их – необходимое условие возложения имущественной ответственности на причинителя. Под вредом в гражданском праве понимается всякое уменьшение личного или имущественного блага. С этой точки зрения различается моральный и материальный вред.

Материальный вред представляет собой имущественные потери – уменьшение стоимости поврежденной вещи, уменьшение или утрата дохода, необходимость новых расходов и т. п. Он может быть возмещен в натуре (например, путем ремонта поврежденной вещи или предоставлением взамен вещи того же рода и качества) либо компенсирован в деньгах. Однако натуральная компенсация не всегда возможна по обстоятельствам конкретного дела. Поэтому чаще используется денежная компенсация причиненного вреда, которая именуется возмещением убытков. Возмещение убытков – установленная законом мера гражданско-правовой ответственности, применяемая как в договорных, так и во внедоговорных отношениях. Под убытками в гражданском праве понимается денежная оценка имущественных потерь (вреда).

Моральный вред представляет собой физические или нравственные страдания гражданина, вызванные нарушением его личных неимущественных прав или уменьшением его личных (нематериальных) благ – посягательствами на его честь и достоинство, неприкосновенность личности, здоровье и т. д. Моральный вред может влечь имущественные потери (т. е. быть источником материального вреда): например, причинение увечья может препятствовать дальнейшей трудовой или предпринимательской деятельности. В этом случае он возмещается с помощью компенсации имущественного вреда (убытков).

Для возложения ответственности в форме взыскания убытков или возмещения вреда во всех без исключения случаях необходимо *наличие причинной связи* между действиями правонарушителя и возникшим вредом (убытками). Не случайно закон говорит о «причиненных» убытках (п. 1 ст. 15, п. 1 ст. 393, п. 1 ст. 1064 ГК РФ).

Причинная связь во многих ситуациях очевидна: например, просрочка перевозки скоропортящегося груза неизбежно ведет к его порче и возникновению убытков у владельца, причиненных ему транспортной организацией. Однако в ряде случаев обосновать эту связь непросто.

Различные явления могут быть связаны друг с другом не только как причина и следствие, а потому имеется опасность рассмотрения в качестве причинно-следственных иных взаимосвязей, в действительности не являющихся таковыми. В частности, причинно-следственную связь нередко смешивают с взаимосвязью условия и обусловленного.

Причинная связь всегда объективна – это реально существующая взаимосвязь явлений, а не субъективное представление о ней. Поэтому она должна быть подтверждена реально, а не основываться лишь на предположениях или догадках. Объ-

ективность причинной связи выражается в том, что данная причина в аналогичных условиях всегда порождает данное следствие и в этом смысле не зависит от каких-либо «случайностей».

В юридической науке различают явления, как непосредственно вызывающие правонарушения (причины), так и способствующие их совершению, облегчающие их проявление (условия). Поэтому уяснение их различий необходимо для правильного и законного обоснования привлечения к гражданско-правовой ответственности.

Вина как условие гражданско-правовой ответственности обычно рассматривается как субъективное психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям, связанное с предвидением неблагоприятных результатов своего поведения и осознанием возможности их предотвращения. С этой точки зрения не могут считаться виновными действия душевнобольного или малолетнего гражданина, которые в большинстве случаев не в состоянии правильно оценивать свое поведение и его последствия.

В гражданском праве вина как условие ответственности имеет весьма значительную специфику. Она вызвана особенностями регулируемых гражданским правом отношений, в большинстве случаев имеющих товарно-денежный характер, и обусловленным этим главенством компенсаторно-восстановительной функции ответственности. Ведь для компенсации убытков, понесенных участниками имущественного оборота, субъективное отношение их причинителя к своему поведению, как правило, не имеет существенного значения. Именно поэтому в гражданском праве различие форм вины редко имеет юридическое значение, так как для наступления ответственности в подавляющем большинстве случаев достаточно наличия любой формы вины правонарушителя. Более того, по этим же причинам в целом ряде случаев вина вообще не становится необходимым условием имущественной ответственности, которая может применяться и при отсутствии вины участника гражданских правоотношений, в том числе за вину иных (третьих) лиц.

Следует учитывать и то обстоятельство, что участниками гражданских правоотношений являются не только граждане, но и юридические лица, и публично-правовые образования. Говорить об их «субъективном, психическом отношении к своему поведению и его последствиям» здесь можно лишь весьма условно. Конечно, вина юридического лица может проявляться в форме вины его органов (руководителей) и других должностных лиц, а также его работников, выполняющих свои трудовые или служебные функции, поскольку именно через их действия юридическое лицо участвует в гражданских правоотношениях. Поэтому закон и возлагает на него ответственность за действия указанных физических лиц (ст. 402 и ст. 1068 ГК РФ). Обычно это имеет место в деликтных (внедоговорных) обязательствах, возникающих при причинении имущественного вреда.

Кроме того, законом предусмотрены случаи привлечения к гражданско-правовой ответственности и при невиновном причинении вреда. Так, военнослужащие, причинившие вред не при исполнении обязанностей военной службы деятельностью, связанной с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, взрывчатых веществ, осуществление строительной и иной связанной с ней деятельности и т. п.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Относительно гражданско-правовой ответственности специальных субъектов – военнослужащих необходимо отметить следующее. Военно-служебные отношения построены на основах власти-подчинения, а принцип единоначалия является основным принципом построения Вооруженных Сил Российской Федерации. Вместе с тем, согласно ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепят-

ственного осуществления гражданских прав. Следовательно, возмещение ущерба, причиненного военнослужащими не при исполнении служебных обязанностей или при исполнении служебных обязанностей, но имуществу, не находящемуся в федеральной собственности и не закрепленному за воинскими частями, либо ущерба, причиненного физическим лицом, осуществляется по основаниям, предусмотренным ГК РФ¹⁰, т. е. наравне с другими гражданами Российской Федерации. При этом, следует учитывать, что в случае причинения военнослужащим вреда при исполнении своих служебных обязанностей ответственность за вред перед потерпевшим должна нести военная организация, в которой указанный военнослужащий проходит службу. Уже после возмещения данного ущерба со стороны военной организации непосредственный виновный в причинении вреда военнослужащий может быть привлечен судом к гражданско-правовой ответственности по иску военной организации в порядке регресса.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные отличия гражданско-правовой ответственности от иных видов юридической ответственности.
2. Перечислите основные меры (санкции) гражданско-правовой ответственности.
3. Охарактеризуйте функции гражданско-правовой ответственности.
4. Раскройте условия привлечения граждан и организаций к гражданско-правовой ответственности.

§ 4.5. Понятие, характерные черты и основания дисциплинарной ответственности военнослужащих

Дисциплинарная ответственность – это вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры (дисциплинарные взыскания), применяемые администрацией организации к сотруднику в связи с совершением им дисциплинарного проступка. Дисциплинарная ответственность направлена на формирование поведения сотрудников, на определение границ между правомерным и противоправным исполнением ими своих служебных обязанностей. Она предназначена служить одним из важнейших активных средств укрепления дисциплины в целях борьбы с нарушениями правопорядка, оказания воспитательного воздействия на других сотрудников.

Дисциплинарная ответственность работников определена гл. 30 ТК РФ, нормы которого не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы (ст. 11 ТК РФ).

Дисциплинарная ответственность для военнослужащих предусмотрена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и конкретизирована ДУ ВС РФ, требования которого распространяются на военнослужащих, а также лиц гражданского персонала, замещающих воинские должности. Однако распространение действия ДУ ВС РФ и на лиц гражданского персонала, замещающих воинские должности, не означает, что и они привлекаются к дисциплинарной ответственности в том же порядке, что и военнослужащие. Указанные граждане обладают полномочиями по наложению дисциплинарных взысканий на подчиненных им военнослужащих, а привлечение их к дисциплинарной ответственности осуществляется в ином порядке: в соответствии с нормами ТК РФ и законодательства о государственной гражданской службе.

В соответствии со ст. 47 ДУ ВС РФ под *дисциплинарным проступком* понимается противоправное, виновное действие (бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, совершение которого в соответствии с законодательством Российской Федерации не влечет за собой уголовной или административной ответственности.

¹⁰ Пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9.

В свою очередь, под *воинской дисциплиной* понимается обязательное для всех военнослужащих подчинение порядку и определенным правилам, закрепленным как в нормативных правовых актах (законах, воинских уставах), так и в законных приказах командиров (начальников). За неисполнение незаконных приказов военнослужащие не несут дисциплинарную ответственность. Воинская дисциплина имеет следующие особенности: она распространяется на внеслужбное время (но связана с исполнением обязанностей военной службы); она предъявляет более высокие требования к исполнителям, чем другие виды государственной дисциплины; за нарушение требований воинской дисциплины установлена более строгая юридическая ответственность по сравнению с другими видами государственной дисциплины (в том числе применение дисциплинарного ареста).

Таким образом, нарушение общественного порядка, не связанное с исполнением обязанностей военной службы, а также поведением в общественных местах в свободное от исполнения обязанностей военной службы время, не является дисциплинарным проступком.

Дисциплинарный проступок обладает меньшей общественной опасностью, чем преступление, а лицо, его совершившее, не представляет для общества такой опасности, как преступник. Вместе с тем, в ряде случаев грань между дисциплинарным проступком и преступлением представляется достаточно размытой. Так, например, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими может квалифицироваться и как преступление, и как грубый дисциплинарный проступок в зависимости от способа его совершения и наступивших в его результате вредных последствий.

Дисциплинарная ответственность предполагает применение к военнослужащим предусмотренных законодательством неблагоприятных для них мер дисциплинарного воздействия.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих характеризуется следующими особенностями:

- распространяется на строго определенный круг лиц, указанных в ДУ ВС РФ, – военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы¹¹;

- включает специальные виды дисциплинарных взысканий, в том числе и более строго по сравнению с возможными дисциплинарными взысканиями лиц гражданского персонала (вплоть до применения дисциплинарного ареста);

- дифференциация видов взысканий в зависимости от составов и категорий военнослужащих; для лиц гражданского персонала такая дифференциация не предусмотрена. Кроме общих дисциплинарных взысканий, применяемых ко всем военнослужащим (выговор, строгий выговор), ДУ ВС РФ предусматривает виды взысканий, применяемых только к определенным категориям военнослужащих в зависимости от принадлежности к определенным составам (солдаты (матросы), сержанты (старшины), прапорщики (мичманы), офицеры) и форм прохождения военной службы (по призыву или по контракту);

- если гражданский персонал военной организации может привлекаться к дисциплинарной ответственности только решением руководителя этой организации, то военнослужащие привлекаются к этой ответственности любым из прямых командиров (начальников) или начальниками гарнизонов, т. е. для военнослужащих предусмотрен дифференцированный состав лиц (от командиров отделений до министра обороны Российской Федерации), правомочных применять дисциплинарную власть, что обуславливает дифференциацию объема прав командиров (начальников) по ее применению к военнослужащим, чем достигается большая оперативность и гибкость средств ее применения;

¹¹ Далее в настоящем параграфе для краткости и ясности изложения, если не оговорено особо под военнослужащими будут пониматься также и граждане, проходящие военные сборы.

- предусматривает специальный (служебный) порядок обжалования взысканий (гл. 6 ДУ ВС РФ), не умаляя при этом возможность их судебного оспаривания;
- в отличие от видового разнообразия составов правонарушений, предусмотренных законодательством об уголовной или административной ответственности, привлечение к дисциплинарной ответственности военнослужащих возможно только за правонарушения, связанные с прохождением военной службы либо специально определенные КоАП РФ.

К дисциплинарной ответственности могут привлекаться военнослужащие, совершившие дисциплинарный проступок или административное правонарушение, в случаях, предусмотренных КоАП РФ. Основанием такой ответственности являются, во-первых, нормативные правовые акты, определяющие противоправность и общественную вредность дисциплинарных проступков военнослужащих, которые не влекут за собой уголовной и административной ответственности, но предусматривают обязательность их исполнения (правовое основание), и, во-вторых, совершение дисциплинарного проступка (фактическое основание).

Из всего огромного массива возможных дисциплинарных проступков выделяют 19 наиболее опасных по своим последствиям их разновидностей, квалифицируемых как грубые проступки. К ним относятся:

- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими;
- самовольное оставление воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;
- неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части или с корабля на берег, при назначении, переводе, а также из командировки, отпуска или лечебного учреждения;
- отсутствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного ежедневного служебного времени;
- уклонение от исполнения обязанностей военной службы;
- нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы);
- нарушение правил несения пограничной службы;
- нарушение уставных правил караульной службы;
- нарушение уставных правил несения внутренней службы;
- нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне;
- нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- умысленные уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества;
- уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества;
- нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение;
- нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества либо иные вредные последствия;
- нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия;

– исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

– принятие командиром в пределах его компетенции необходимых мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, совершенного подчиненным ему по службе военнослужащим, привлечению военнослужащего к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка либо по устранению причин и условий, способствовавших его совершению, а равно сокрытие командиром информации о совершении подчиненным ему по службе военнослужащим преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка;

– административное правонарушение, за которое военнослужащий в соответствии с КоАП РФ несет дисциплинарную ответственность.

При совершении военнослужащим грубого дисциплинарного проступка или при получении данных о его совершении непосредственный командир (начальник) военнослужащего обязан немедленно доложить об этом в установленном порядке командиру воинской части.

Процесс привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности за указанные грубые дисциплинарные проступки имеет свои особенности. Кроме того, за грубые дисциплинарные проступки допустившие их военнослужащие, как правило, привлекаются к более строгой ответственности.

Объектом воинского дисциплинарного проступка являются общественные отношения, складывающиеся по поводу соблюдения военнослужащими правил воинской дисциплины, т. е. порядка и правил, установленных законами, общевоинскими уставами и приказами командиров (начальников). Следует иметь в виду, что здесь под законами понимаются только те из них, которые регулируют воинские отношения. Законы, регулирующие, например, порядок заключения и исполнения имущественных договоров (если это не относится к служебным обязанностям), брачно-семейные отношения и т. п., не относятся к военно-служебной деятельности военнослужащих, и нарушение указанных нормативных актов нарушением воинской дисциплины не является. Еще одним исключением из общего правила является совершение административных проступков, предусмотренных КоАП РФ, за которые военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Различают родовой, видовой и непосредственный объекты воинского дисциплинарного проступка.

Родовым объектом воинского дисциплинарного проступка является воинская дисциплина, обеспечивающая интересы военной службы. Родовой объект подразделяется на виды, которые включают: обеспечение строгого соблюдения военнослужащими правопорядка; установление правильных взаимоотношений между военнослужащими, способствующих укреплению и поддержанию единоначалия; безусловное повиновение подчиненных законным приказам и распоряжениям командиров (начальников) в целях реализации принципа единоначалия, а также главного обеспечивающего фактора воинской дисциплины – боевой готовности воинских частей и подразделений. Боевая готовность достигается определенной укомплектованностью соединений, частей, кораблей и подразделений личным составом, вооружением и боевой техникой; наличием необходимых запасов материальных средств; содержанием в исправном состоянии и готовыми к применению оружия и боевой техники; высокой боевой подготовкой войск и т. д. Каждый такой элемент боевой готовности обеспечивается определенной стороной воинской дисциплины, которая, как правило, может быть нарушена несколькими однородными дисциплинарными проступками.

Поскольку в законодательстве нет четкого выделения перечня воинских дисциплинарных проступков, постольку выделить видовую составляющую объекта воинского дисциплинарного проступка можно на примере перечня грубых дисциплинарных проступков, приведенного в ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Среди них можно выделить:

1) воинские дисциплинарные проступки против порядка воинских уставных взаимоотношений (нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими);

2) воинские дисциплинарные проступки против порядка пребывания на военной службе (самовольное оставление воинской части или установленного за пределами воинской части места службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или гражданином, призванным на военные сборы; неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части или с корабля на берег, при назначении, переводе, а также из командировки, отпуска или лечебного учреждения; отсутствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного ежедневного служебного времени; уклонение от исполнения обязанностей военной службы; исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения);

3) воинские дисциплинарные проступки против порядка несения специальных видов военной службы (нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы); нарушение правил несения пограничной службы; нарушение уставных правил караульной службы; нарушение уставных правил несения внутренней службы; нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне; нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности);

4) воинские дисциплинарные проступки против порядка сбережения военного имущества (умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества; уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества; нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение);

5) воинские дисциплинарные проступки против порядка эксплуатации военнотехнических средств (нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества либо иные вредные последствия; нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия);

6) воинские должностные дисциплинарные проступки (непринятие командиром в пределах его компетенции необходимых мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, совершенного подчиненным ему по службе военнослужащим, мер по привлечению военнослужащего к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка либо по устранению причин и условий, способствовавших его совершению, а равно сокрытие командиром информации о совершении подчиненным ему по службе военнослужащим преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка);

7) административные проступки, за которые военнослужащие или граждане, призванные на военные сборы, в соответствии с КоАП РФ несут дисциплинарную ответственность.

Указанный выше перечень из семи видов объектов воинских дисциплинарных проступков не является исчерпывающим, в реальности довольно часто встречаются дисциплинарные правонарушения против иных объектов, охраняемых военным законодательством: правил воинской вежливости, организации служебной переписки, рассмотрения обращений граждан и др.

Отдельный воинский дисциплинарный проступок посягает на непосредственный объект, который выделяется внутри видового объекта. В качестве такового выступает определенная сторона воинской дисциплины, направленная на обеспечение военно-служебных отношений, которой непосредственно причиняется или создается угроза причинения вреда со стороны военнослужащего.

Субъектом воинского дисциплинарного проступка признается военнослужащий (проходящий военную службу по призыву или в добровольном порядке по контракту) или гражданин, призванный на военные сборы, допустивший нарушение воинской дисциплины.

Объективная сторона воинского дисциплинарного проступка – это внешнее проявление посягательства на охраняемый законодательством объект. Объективная сторона воинского дисциплинарного проступка в качестве слагаемых включает: внешнюю сторону поведенческого акта военнослужащего в форме совершения каких-либо действий или бездействия; вредные последствия или создание угрозы причинения вреда; причинную связь между проступком и последствиями, а также иные обстоятельства (условия, место, время, обстановку совершения проступка).

Обязательным признаком состава любого воинского дисциплинарного проступка является деяние (действие или бездействие), которое всегда представляет собой нарушение правовых норм, правил воинской дисциплины, устанавливающих требования, предъявляемые к военнослужащим (гражданам, призванным на военные сборы), и порядок их выполнения (тех или иных правил исполнения служебных обязанностей), закрепленных правовыми актами. Воинские дисциплинарные проступки могут проявляться в форме действия и в форме бездействия.

Вредные последствия в воинских дисциплинарных проступках представляют собой, прежде всего, причиненные деянием изменения в худшую сторону в охраняемых законом интересах военной службы (ослабление боевой готовности воинских подразделений, неполное выполнение боевых (учебно-боевых) задач, стоящих перед подразделением, падение авторитета командования и т. п.).

По содержанию вредные последствия в воинских дисциплинарных проступках могут быть: а) физическими (например, причинение вреда здоровью военнослужащего); б) имущественными (например, повреждение военного имущества); в) организационными (например, срыв каких-нибудь мероприятий); г) нравственными (унижение чести и достоинства военнослужащего).

Воинские дисциплинарные проступки могут быть с материальным или формальным составом.

Ряд дисциплинарных проступков носят так называемый формальный характер, т. е. для привлечения к ответственности за их совершение не обязательно наличие каких-либо вредных последствий. К ним относятся различные виды уклонений от военной службы, указанные в п. 2 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Последствия этих деяний носят неопределенный и достаточно многозначный характер.

В воинских дисциплинарных проступках с материальным составом обязательным условием дисциплинарной ответственности является наличие причинной связи между деянием и наступившими последствиями (например, умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества).

Причинная связь в воинских дисциплинарных проступках выражается в действии или бездействии и характеризуется общими признаками. К их числу можно отнести: 1) действие или бездействие при нарушении воинской дисциплины должно быть совершено ранее наступления вредных последствий; 2) действие или бездействие должно быть обязательной причиной наступления вредных последствий, при отсутствии таких действия или бездействия последствия не могут наступить; 3) действие или бездействие должно создавать реальную возможность наступления вредных последствий или обуславливать превращение реальной возможности этих последствий в действительность.

Субъективная сторона складывается из психических процессов, направляющих и корректирующих поведение лица, определяющих степень осознанности военнослужащим своего поведения, характер предвидения вредных последствий, мотивацию поведения, что в целом характеризует вину в форме умысла или неосторожности.

Дисциплинарный проступок признается совершенным умышленно, если военнослужащий осознавал противоправный характер своего действия (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления вредных последствий и желал наступления этих последствий либо не желал наступления вредных последствий, но сознательно допускал эти последствия либо относился к ним безразлично (п. 4 ст. 28.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Дисциплинарный проступок признается совершенным по неосторожности, если военнослужащий предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия (п. 5 ст. 28.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В соответствии со ст. 47 ДУ ВС РФ военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности только за тот дисциплинарный проступок, в отношении которого установлена его вина. От степени вины зависит вид налагаемого на правонарушителя дисциплинарного взыскания (ст. 50 ДУ ВС РФ).

Военнослужащий, который привлекается к дисциплинарной ответственности, имеет право давать объяснения, представлять доказательства, пользоваться юридической помощью защитника с момента принятия судьей гарнизонного военного суда решения о назначении судебного рассмотрения материалов о грубом дисциплинарном проступке, а в случае задержания в связи с совершением грубого дисциплинарного проступка – с момента задержания, знакомиться по окончании разбирательства со всеми материалами о дисциплинарном проступке, обжаловать действия и решения командира, осуществляющего привлечение его к дисциплинарной ответственности. Военнослужащий, в отношении которого ведется производство по материалам о грубом дисциплинарном проступке, также имеет право участвовать в судебном рассмотрении указанных материалов.

Исходя из конституционного принципа презумпции невиновности военнослужащий, привлекаемый к дисциплинарной ответственности, не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности такого военнослужащего толкуются в его пользу, что соответствует положению ч. 3 ст. 49 Конституции Российской Федерации. То, что доказано сомнительно, небессспорно, недостоверно, не может быть истолковано во вред военнослужащему, привлекаемому к дисциплинарной ответственности.

Обязанность доказывания факта нарушения военнослужащим воинской дисциплины, за которое последний привлекается к дисциплинарной ответственности, лежит на его командире (начальнике). Запрещается перелгать обязанность доказывания на военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, т. е. требовать от него представления и поиска доказательств в обоснование выдвигаемых им версий, тех или иных положений под угрозой нежелательных для него последствий.

Довольно часто на практике деятельность многих командиров (начальников) по поддержанию воинской дисциплины со стороны вышестоящего командования оценивается по количеству правонарушений в подчиненной им воинской части (подразделении), что является противоправным. Здесь необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 8 ДУ ВС РФ командир (начальник) не несет дисциплинарной ответственности за правонарушения, совершенные его подчиненными, за исключением случаев, когда он скрыл правонарушение или не принял необходимых мер в пределах своих полномочий по предупреждению правонарушений и привлечению к ответственности виновных лиц.

Военнослужащий не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности по истечении срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности, т. е. одного года со дня совершения дисциплинарного проступка, в том числе в случае отказа в возбуждении в отношении его уголовного дела или прекращения в отношении его уголовного дела, но при наличии в его действии (бездействии) признаков дисциплинарного проступка.

Обстоятельствами, исключающими дисциплинарную ответственность военнослужащего, называются обстоятельства, при наличии которых деяния указанного лица, внешне подпадающие под признаки воинского дисциплинарного проступка, но совершенные для защиты правоохраняемых интересов и интересов военной службы, не образуют воинского дисциплинарного проступка.

К обстоятельствам, исключающим дисциплинарную ответственность, ст. 28.3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» относит:

- исполнение обязательного для военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, приказа или распоряжения командира;
- необходимую оборону;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- крайнюю необходимость;
- обоснованный риск для достижения общественно полезной цели;
- физическое или психическое принуждение.

Указанные обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность, не содержат состава дисциплинарного проступка, поскольку являются общественно полезными и правомерными, поощряются общественной моралью, а причиненный при таких обстоятельствах вред компенсируется социально оправданными последствиями совершенного деяния. Действуя при указанных обстоятельствах, военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, преследует общественно полезные цели, выполняет моральный долг перед обществом. Законодательное закрепление обстоятельств, исключающих дисциплинарную ответственность, признание действий, совершенных при этих обстоятельствах, правомерными стимулирует участие военнослужащих в борьбе с правонарушениями и способствует их уважению к законам.

Не допускается привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности в ряде случаев. К ним относятся:

- отсутствие события воинского дисциплинарного проступка;
- отсутствие состава воинского дисциплинарного проступка;
- совершение воинского дисциплинарного проступка вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики;
- повторное привлечение за один и тот же воинский дисциплинарный проступок;
- истечение срока давности совершения воинского дисциплинарного проступка;
- отмена или признание утратившим силу федерального закона либо его положения, предусматривающего дисциплинарную ответственность военнослужащего за совершенное противоправное действие (бездействие), либо положения федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации, которое военнослужащим было нарушено;

– исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с его увольнением с военной службы (отчисление гражданина, призванного на военные сборы, с военных сборов или окончание военных сборов).

Как указал Верховный Суд Российской Федерации, привлечение военнослужащего к административной ответственности исключает его дисциплинарную ответственность за это же административное правонарушение, за которое он уже понес соответствующее наказание¹².

При малозначительности совершенного дисциплинарного проступка командир, рассматривающий материалы о дисциплинарном проступке, может освободить военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, от дисциплинарной ответственности и ограничиться устным замечанием. Малозначительность определяется исходя из последствий нарушения воинской дисциплины: незначительный размер ущерба или вреда. Законодательство не содержит их перечня или указаний на признаки, позволяющие судить о малозначительности дисциплинарных проступков. Очевидно, это такие нарушения воинской дисциплины, которые не представляют большого общественного вреда и не наносят сколько-нибудь значительного ущерба государственным, общественным интересам либо непосредственно гражданам, а также интересам военной службы.

Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к военнослужащим дисциплинарных взысканий. Применять дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники, а также начальник гарнизона и военный комендант гарнизона – в предусмотренных ст.ст. 75 – 79 ДУ ВС РФ случаях (за исключением дисциплинарного ареста, который применяется только судьей гарнизонного военного суда).

Дисциплинарные взыскания, которые могут налагаться на военнослужащих, перечислены в п. 2 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и зависят от установленной государством меры ответственности за дисциплинарный проступок. К ним относятся:

- выговор;
- строгий выговор;
- лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- лишение нагрудного знака отличника;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- снижение в воинской должности;
- снижение в воинском звании на одну ступень;
- снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности;
- досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта;
- отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- отчисление с военных сборов;
- дисциплинарный арест.

Вышеприведенный перечень является исчерпывающим, а дисциплинарные взыскания в нем приведены в порядке возрастания степени строгости: от выговора – наименее строгого дисциплинарного взыскания до дисциплинарного ареста – наиболее строгого.

Дисциплинарные взыскания могут быть подразделены на две следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых не требует совершения каких-либо дополнительных, кроме самого наложения взысканий, т. е. вы-

¹² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 сентября 2010 г. № 212-В10-4.

ражения принятого решения (его объявления), действий; б) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых требует совершения каких-либо дополнительных, кроме самого наложения взысканий, действий.

Применение дисциплинарных взысканий, указанных в первом случае, сводится, по существу, к объявлению взысканий, т. е. применению их совпадает по содержанию совершаемых при этом действий с наложением взысканий. К ним относятся выговор и строгий выговор.

Решение о наложении дисциплинарного взыскания может быть выражено (объявлено) в устной или в письменной форме (в письменном приказе, в предписании).

В зависимости от того, оглашается принятое решение о наложении дисциплинарного взыскания или нет, дисциплинарные взыскания могут быть подразделены на две следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, объявляемые лично виновному; б) дисциплинарные взыскания, объявляемые виновному в присутствии других военнослужащих (относящихся к названным в ДУ ВС РФ составам военнослужащих).

Право выбора одного из двух указанных способов объявления о наложенном дисциплинарном взыскании принадлежит, как правило, командиру (начальнику), который объявляет о наложенном взыскании. При этом, он должен учитывать, прежде всего, предусмотренные ДУ ВС РФ правила объявления взысканий, а также степень общественной опасности проступка и личные качества виновного. Действующими нормативными правовыми актами не запрещено наложение более строгих дисциплинарных взысканий, минуя более мягкие.

Дисциплинарные взыскания в зависимости от состава действий, которыми взыскания приводятся в исполнение (реализуются), и длительности срока, в течение которого они приводятся в исполнение, могут быть классифицированы на следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение однократным действием (например, лишение нагрудного знака отличника); б) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение в течение предусмотренного в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» или ДУ ВС РФ срока путем совершения совокупности определенных действий (например, дисциплинарный арест).

Дисциплинарные взыскания по характеру неблагоприятных социально-правовых последствий их применения для виновных могут быть классифицированы на следующие группы:

а) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет неблагоприятные последствия морального характера (например, выговор, строгий выговор, лишение нагрудного знака отличника);

б) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет ограничение некоторых прав, предоставляемых военнослужащим (например, лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег);

в) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет для виновного ограничение нематериальных благ (например, ограничение свободы при применении дисциплинарного ареста);

г) дисциплинарные взыскания, применение которых неблагоприятно отражается (или может отразиться) непосредственно на условиях и порядке прохождения виновным военной службы (например, досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта; отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования; отчисление с военных сборов; снижение в воинском звании, снижение в должности, предупреждение о неполном служебном соответствии).

Применение дисциплинарных взысканий дифференцировано по составам военнослужащих и формам прохождения ими военной службы (по призыву или по контракту), что позволяет обеспечить возможность индивидуального подхода при определении наказания, применяемого к конкретному военнослужащему. Следующие дисциплинарные взыскания могут применяться:

– лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег и лишение нагрудного знака отличника – к солдату, матросу, сержанту или старшине, проходящему военную службу по призыву;

– предупреждение о неполном служебном соответствии – к военнослужащему, проходящему военную службу по контракту на воинской должности (должности), и гражданину, призванному на военные сборы;

– снижение в воинском звании на одну ступень и снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности – к солдату, матросу, сержанту или старшине и гражданину, призванному на военные сборы в качестве солдата, матроса, сержанта или старшины;

– досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта – к военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, за исключением высших офицеров и курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования;

– отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования – к курсанту военного образовательного учреждения профессионального образования;

– отчисление с военных сборов – к гражданину, призванному на военные сборы;

– дисциплинарный арест – ко всем военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, за исключением офицеров, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, не приведенных к Военной присяге (не принесших обязательство), а также военнослужащих, не достигших возраста 18 лет, и военнослужащих женского пола;

– выговор, строгий выговор – ко всем военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы.

Однако во всех случаях, вне зависимости от вида применяемого дисциплинарного взыскания и категории правонарушителя, при объявлении военнослужащему дисциплинарного взыскания указываются причина наказания и суть дисциплинарного проступка (ст. 91 ДУ ВС РФ). Ведь главное назначение дисциплинарного взыскания – это профилактика правонарушений в будущем.

Обстоятельствами, смягчающими дисциплинарную ответственность, признаются:

– раскаяние военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;

– добровольное сообщение военнослужащим о совершенном им дисциплинарном проступке командиру;

– предотвращение военнослужащим, совершившим дисциплинарный проступок, вредных последствий дисциплинарного проступка, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

– совершение дисциплинарного проступка в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств.

Воинское должностное лицо или судья военного суда, применяющие к военнослужащему дисциплинарное взыскание, могут признать смягчающими и иные обстоятельства.

Обстоятельствами, отягчающими дисциплинарную ответственность, признаются:

– продолжение противоправного действия (бездействия), несмотря на требование командира прекратить его;

– повторное совершение такого же дисциплинарного проступка, если за первый дисциплинарный проступок к военнослужащему уже применялось дисциплинарное взыскание и оно в установленном порядке не снято;

– совершение двух и более дисциплинарных проступков, ни за один из которых к военнослужащему не было применено дисциплинарное взыскание, а также совершение одного действия (бездействия), содержащего признаки двух и более дисциплинарных проступков;

– совершение дисциплинарного проступка группой военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы;

– совершение дисциплинарного проступка в состоянии опьянения.

Воинское должностное лицо или судья военного суда, применяющие к военнослужащему дисциплинарное взыскание, в зависимости от характера совершенного дисциплинарного проступка могут не признать какое-либо из указанных обстоятельств отягчающим. В то же время перечисленные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если они квалифицируются как дисциплинарный проступок.

Устное замечание не является дисциплинарным взысканием (в отличие от замечания, налагаемого на работника по ТК РФ) и не влечет юридических последствий для нарушителя воинской дисциплины. Оно может выражаться в следующих формах:

- напоминание военнослужащему о его обязанностях и воинском долге;
- предупреждение, замечание, строгое указание на упущения по службе.

При привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности выяснению подлежат определенные факты и обстоятельства, имеющие значение для привлечения к дисциплинарной ответственности, подлежащие установлению с помощью доказательств. Данные обстоятельства составляют предметную область доказывания и иначе называются предметом доказывания. К таким обстоятельствам относятся:

- событие дисциплинарного проступка (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения);
- лицо, совершившее дисциплинарный проступок;
- вина военнослужащего в совершении дисциплинарного проступка, форма вины и мотивы совершения дисциплинарного проступка;
- данные, характеризующие личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- обстоятельства, смягчающие дисциплинарную ответственность, и обстоятельства, отягчающие дисциплинарную ответственность;
- причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка;
- другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Доказательствами при привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности являются любые фактические данные, на основании которых командир или судья военного суда, рассматривающий материалы о дисциплинарном проступке, устанавливает наличие или отсутствие указанных обстоятельств. В качестве доказательств допускаются:

- объяснения военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности;
- объяснения лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности;
- заключение и пояснения специалиста;
- документы;
- показания специальных технических средств;
- вещественные доказательства.

В целях пресечения дисциплинарного проступка, установления личности нарушителя, а также подготовки материалов о дисциплинарном проступке и обеспечения своевременного и правильного их рассмотрения к военнослужащему могут быть применены следующие меры обеспечения производства по материа-

лам о дисциплинарном проступке: доставление; задержание; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при военнослужащем или гражданине, призванном на военные сборы, досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; временное отстранение от исполнения должностных и (или) специальных обязанностей; отстранение от управления транспортным средством; медицинское освидетельствование.

Принятию решения о наложении дисциплинарного взыскания должно предшествовать *разбирательство*¹³, которое проводится в целях установления виновных лиц, выявления причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка.

Под разбирательством понимается проводимая командирами (начальниками) и иными специально назначенными лицами деятельность по собиранию доказательств, на основании которых могут быть установлены обстоятельства, подлежащие выяснению при привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности.

Можно выделить следующие стадии разбирательства дисциплинарных проступков:

- установление факта совершения дисциплинарного проступка;
- назначение разбирательства;
- собирание и рассмотрение собранных доказательств;
- составление протокола – только по факту совершения грубого дисциплинарного проступка;
- принятие решения;
- исполнение решения;
- обжалование и пересмотр решения.

Последняя стадия является факультативной и реализуется в случае жалобы привлеченного к дисциплинарной ответственности либо соответствующего решения вышестоящих органов военного управления.

Разбирательство проводится по каждому факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка. Поводами к назначению разбирательства являются:

- 1) непосредственное обнаружение командирами (начальниками), иными должностными лицами достаточных данных, указывающих на наличие события дисциплинарного проступка;
- 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, инспектирующих лиц, проверочных комиссий и т. п. материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;
- 4) явка с повинной военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок.

Поводы только в том случае влекут за собой начало проведения разбирательства, когда имеются достаточные данные, указывающие на признаки дисциплинарного проступка, т. е. при наличии соответствующего основания дисциплинарной ответственности.

Разбирательство может проводиться как самим командиром (начальником), так и назначенным им лицом; в устной или письменной форме по решению командира (начальника), назначившего его проведение. Однако материалы разби-

¹³ Разбирательство не следует отождествлять с административным служебным расследованием, проведение которого назначается только командиром воинской части и поручается только офицерам, а срок его проведения может составлять до двух месяцев.

рательства о грубом дисциплинарном проступке оформляются только в письменном виде (ст. 81 ДУ ВС РФ) с составлением протокола о грубом дисциплинарном проступке.

Разбирательство, как правило, проводится непосредственным командиром (начальником) военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, или другим лицом, назначенным одним из прямых командиров (начальников). При этом, военнослужащий, назначенный для проведения разбирательства, должен иметь воинское звание и воинскую должность не ниже воинского звания и воинской должности военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок.

При разбирательстве устанавливаются следующие обстоятельства совершения дисциплинарного проступка:

- 1) действительно ли имел место проступок;
- 2) событие дисциплинарного проступка: где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен; в чем он выразился;
- 3) наличие вины (форма вины) в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; мотивы совершения проступка;
- 4) данные, характеризующие личность военнослужащего (прежнее поведение виновного, продолжительность его нахождения на военной службе, степень знания порядка несения службы, время нахождения в воинской должности и др.);
- 5) наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- 6) обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- 7) обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица;
- 8) причины и условия, способствовавшие совершению проступка;
- 9) другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Срок разбирательства не должен превышать 10 суток с момента, когда командиру стало известно о совершении подчиненным дисциплинарного проступка.

Для установления обстоятельств совершения дисциплинарного проступка группой военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, может проводиться одно разбирательство в отношении всех военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих дисциплинарную ответственность военнослужащего, разбирательство не начинается, а начатое разбирательство прекращается.

В случае если в ходе разбирательства установлено, что в действии (бездействии) военнослужащего усматриваются признаки преступления, лицо, проводящее разбирательство, обязано незамедлительно доложить об этом в установленном порядке командиру воинской части (должностному лицу гарнизона) и действовать в соответствии с его указаниями. Как правило, такой доклад оформляется в форме рапорта об обнаружении признаков преступления, по которому дознавателем или следователем проводится проверка в порядке, предусмотренном ст.ст. 144 – 145 УПК РФ.

В случае когда обстоятельства совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка установлены ранее проведенными по данному факту ревизией, проверкой или административным расследованием либо материалами об административном правонарушении, разбирательство командиром воинской части может не назначаться. Если разбирательство не назначается, командир воинской части назначает офицера для составления протокола и определяет срок его составления, который не должен превышать трех суток.

По окончании разбирательства по факту совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка лицо, проводящее разбирательство, составляет протокол о грубом дисциплинарном проступке (если грубый дисциплинарный проступок совершен группой военнослужащих, протокол о грубом дисциплинарном проступке составляется в отношении каждого военнослужащего, участвовавшего в совершении этого дисциплинарного проступка). Протокол о грубом дисциплинарном проступке подписывается составившим его лицом и военнослужащим, в отношении которого он составлен. Копия протокола под расписку вручается военнослужащему, в отношении которого он составлен.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится после проведения разбирательства, но до истечения срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности, установленного в один год. Данный срок следует исчислять с того дня, когда о совершенном (т. е. оконченном) проступке впервые стало известно командиру (начальнику), имеющему право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, независимо от того, им или другим командиром (начальником), который также имеет такое право, произведено наложение дисциплинарного взыскания. Если исполнение дисциплинарного взыскания в указанный срок не начато, то оно не исполняется.

Применение дисциплинарного взыскания к военнослужащему, находящемуся в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений осуществляются после его вытрезвления.

Командир (начальник) вправе принять решение о наказании военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, своей властью либо в срок до 10 суток представить по подчиненности вышестоящему командиру (начальнику) материалы разбирательства о совершении военнослужащим дисциплинарного проступка для принятия решения (ст. 81 ДУ ВС РФ).

При назначении дисциплинарного взыскания учитываются характер дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствия его совершения, форма вины, личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, обстоятельства, смягчающие и отягчающие дисциплинарную ответственность. Вместе с тем, выбор конкретного дисциплинарного взыскания определяется по субъективному усмотрению командира (начальника).

Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если дисциплинарный проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) или при исполнении других должностных или специальных обязанностей, в состоянии опьянения или если его последствием явилось существенное нарушение внутреннего порядка. Запрещается за один и тот же дисциплинарный проступок применять несколько дисциплинарных взысканий, или соединять одно взыскание с другим, или применять взыскание ко всему личному составу подразделения вместо наказания непосредственных виновников.

Необходимо обеспечить своевременность применения взысканий. Применение дисциплинарного взыскания к военнослужащему, совершившему дисциплинарный проступок, производится в срок до 10 суток со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном дисциплинарном проступке (не считая времени на проведение разбирательства, производство по уголовному делу или по делу об административном правонарушении, времени болезни военнослужащего, нахождения его в командировке или отпуске, а также времени выполнения им боевой задачи), но до истечения срока давности привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Следует учитывать, что применение взыскания сразу же за совершением дисциплинарного проступка военнослужащим повышает эффективность этой меры. При наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость. За действия, унижающие человеческое достоинство подчиненного, начальник несет ответственность. В слу-

чае нарушения указанного требования командир (начальник) в зависимости от того, в чем выразилось такое нарушение, может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Исполнение дисциплинарного взыскания прекращается досрочно в случаях:

- отмены решения о применении дисциплинарного взыскания;
- отмены или признания утратившим силу федерального закона либо его положения, предусматривающего дисциплинарную ответственность военнослужащего за совершенное противоправное действие (бездействие), либо положения федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации, которое военнослужащим было нарушено;
- гибели (смерти) военнослужащего, привлеченного к дисциплинарной ответственности, признания его безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- исключения военнослужащего, привлеченного к дисциплинарной ответственности, из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы (отчислением с военных сборов или окончанием военных сборов).

Военнослужащий, считающий себя невиновным, имеет право в течение 10 суток со дня применения дисциплинарного взыскания подать жалобу вышестоящему по отношению к наложившему на него дисциплинарное взыскание должностному лицу. Независимо от обращения к вышестоящему командованию такой военнослужащий вправе в течение трех месяцев с момента объявления ему дисциплинарного взыскания оспорить привлечение его к дисциплинарной ответственности в судебном порядке.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные отличия дисциплинарной ответственности военнослужащих от иных видов юридической ответственности.
2. Перечислите грубые дисциплинарные проступки.
3. Охарактеризуйте основания и условия привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.
4. Назовите основные меры дисциплинарной ответственности, применяемые к военнослужащим.
5. Раскройте условия освобождения военнослужащих от дисциплинарной ответственности.
6. Назовите основные этапы процедуры привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

§ 5.5. Материальная ответственность военнослужащих

Так же, как и гражданско-правовая ответственность, материальная ответственность связана с возмещением вреда, однако в отличие от гражданско-правовой ответственности стороны здесь не равны. Понятие «материальная ответственность» обычно рассматривается в ракурсе трудовых отношений между работником и работодателем. В соответствии со ст. 233 ТК РФ материальная ответственность стороны трудового договора наступает за ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного поведения (действий или бездействия).

Важным в приведенной статье является и то, что к материальной ответственности могут быть привлечены обе стороны трудового договора: работник и работодатель. Поэтому говорить о материальной ответственности лишь как о такого рода ответственности только подчиненной стороны – работника неверно.

Вместе с тем, военная служба имеет специфический характер, а для всех военнослужащих, независимо от занимаемых ими воинских должностей, нанимателем является Российская Федерация¹⁴. Соответственно материальная ответственность военнослужащих имеет свои особенности.

¹⁴ Пункт 3 ст. 10 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

Материальная ответственность военнослужащих за ущерб, причиненный государству, обусловлена задачами охраны и сбережения государственной собственности. Она предусмотрена п. 4 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и детально регламентирована Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих». Под материальной ответственностью военнослужащих в юридической науке понимается возможность возложения на них компетентными государственными органами юридической обязанности возместить в денежной форме полностью или частично причиненный ими реальный ущерб имуществу военной организации при исполнении обязанностей военной службы. Возмещение ущерба производится независимо от привлечения военнослужащего к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия (бездействия), которыми причинен ущерб.

Материальная ответственность направлена на формирование у военнослужащих бережного отношения к военному имуществу. Данный аспект их социально значимого поведения закреплен в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в которой установлена обязанность каждого военнослужащего беречь военное имущество. Указанная обязанность предусмотрена также в УВС ВС РФ как неотъемлемая часть большинства должностных обязанностей военнослужащих.

К материальной ответственности военнослужащие привлекаются только в пределах реального ущерба.

Субъектами материальной ответственности являются военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы (далее, если не оговорено особо, обе категории будут именоваться военнослужащими). Следует обратить внимание на то обстоятельство, что привлечение военнослужащих к материальной ответственности возможно лишь в том случае, если ущерб военной организации произошел именно в результате действий или бездействия военнослужащего при исполнении служебных обязанностей; если же ущерб образовался в результате действий военнослужащего не при исполнении служебных обязанностей, то такой правонарушитель должен быть привлечен к гражданско-правовой ответственности.

В то же время Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении «О некоторых вопросах применения законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 в качестве условия материальной ответственности военнослужащих называет причинение вреда военнослужащими при исполнении служебных обязанностей (п. 9), а не при исполнении обязанностей военной службы.

Однако не все перечисленные в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» (п. 1 ст. 37) случаи судебные инстанции считают возможным отнести к исполнению служебных обязанностей (например, такие обстоятельства, как следование военнослужащего к месту военной службы и обратно, нахождение в плену, безвестное отсутствие, нахождение на лечении и т. д.). Также необходимо иметь в виду, что, участвуя в учениях и походах кораблей, находясь в командировке, военнослужащий имеет право на отдых, т. е. в указанное время он фактически не исполняет служебные обязанности¹⁵.

Таким образом, военнослужащие, причинившие ущерб воинской части не при исполнении служебных обязанностей (например, находясь на отдыхе), возмещают вред в порядке гражданско-правовой ответственности в полном объеме (п. 1 ст. 1064 ГК РФ), т. е. либо в натуре (предоставляют вещь того же рода и качества, исправляют повреждение вещи и т. п.), либо компенсируют убытки, состоящие как из реального ущерба, так и из упущенной выгоды (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Упущенная выгода представляет собой доходы (выгоду), которые могли быть получены при нормальных условиях гражданского оборота, если бы не произошло причинения вреда.

¹⁵ Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Военно-административное право (военная администрация): учеб. М., 2008.

Материальная ответственность может быть возложена на военнослужащего лишь при одновременном наличии следующих обстоятельств (признаков правонарушения): реального ущерба, противоправности его поведения, причинной связи между действием (бездействием) и ущербом, вины в причинении ущерба.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» и ч. 2 ст. 15 ГК РФ под реальным ущербом понимаются утрата или повреждение имущества воинской части¹⁶, расходы, которые она произвела либо должна произвести для восстановления (приобретения) утраченного или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью. К последним относятся, в частности, суммы взысканных штрафов, денежного довольствия и заработной платы, выплаченных уволенным военнослужащим и гражданскому персоналу в связи с неправомерным увольнением с военной службы или задержкой по вине военной администрации (командования) выдачи трудовой книжки, суммы сверх установленного размера, выплаченные в результате счетной ошибки (ст. 1109 ГК РФ), и т. д.

Под военным имуществом понимаются все виды вооружения, боевой и другой техники, боеприпасы, горючее, продовольствие, вещевое, инженерное, химическое, квартирное имущество, другие материальные и денежные средства, находящиеся в ведении воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Минобороны России.

Под утратой имущества понимается его выбывание из владения пользователя или собственника помимо их воли и желания, вследствие непринятия действенных мер по сохранности этого имущества.

К утратам обычно относят и случаи потери имущества военнослужащими.

Повреждение имущества означает такое причинение ему вреда военнослужащим, при котором оно утратило, полностью или частично, свои полезные свойства. От утраты повреждение отличается, во-первых, тем, что всегда осуществляется самим виновным путем прямого воздействия на предмет (например, разрушением, поджиганием и т. п.); во-вторых, тем, что может быть осуществлено виновным как по неосторожности, так и умышленно.

При определении конкретного вида реального ущерба, причиненного военнослужащим, необходимо иметь в виду, что утрата и повреждение военного имущества отдельных категорий (оружие, боеприпасы и предметы военной техники), а также повреждение такого имущества при наступлении тяжких последствий (например, в случае причинения имущественного вреда в крупном размере, снижения боеспособности подразделения и пр.) имеют признаки преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 348 УК РФ, что, однако, не исключает возможности возложения на виновных и материальной ответственности.

Помимо стоимости утраченного, уничтоженного или поврежденного имущества, реальный ущерб включает в себя также расходы, которые воинская часть произвела или должна произвести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества. К таким расходам, например, следует отнести расходы по ремонту поврежденного имущества, а также транспортные расходы сверх предусмотренных системой материального обеспечения войск (сил).

Излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью, могут быть представлены в следующих формах:

- штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба по гражданско-правовым договорам в случае причинения вреда другим лицам и их имуществу;
- суммы денежного довольствия (заработной платы), выплаченные военнослужащим (лицам гражданского персонала) в связи с их незаконным увольнением;

¹⁶ Под воинскими частями в Федеральном законе «О материальной ответственности военнослужащих» понимаются органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, корабли, организации, военные образовательные учреждения профессионального образования.

– компенсации за причинение вреда жизни и здоровью военнослужащих (лиц гражданского персонала) при исполнении служебных (трудовых) обязанностей¹⁷.

Под *противоправностью* понимается поведение (действие или бездействие) военнослужащего, при котором он не исполняет или неправильно исполняет нормативно установленные обязанности.

Наличие прямой *причинной связи* между противоправным действием (или бездействием) военнослужащего и наступившим ущербом является обязательным условием наступления материальной ответственности и выражается в том, что первое предшествует второму во времени и порождает его. Для выявления такой связи проводится административное расследование (если ранее она не была установлена результатами ревизии, проверки, дознания или следствия).

В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» указывается, что материальная ответственность военнослужащего наступает за ущерб, причиненный по его вине. Он признается виновным, если противоправное деяние совершено им умышленно или неосторожно. Установление умысла или неосторожности имеет значение при определении размера возмещаемого ущерба. Обязанность доказать факт причинения воинской части реального ущерба, а также наличие других указанных выше условий возлагается на командиров и начальников, т. е. действует принцип презумпции невиновности.

Не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия непреодолимой силы.

Служебный риск признается оправданным, если: 1) действие совершалось для достижения общественно полезной цели (например, испытание новых образцов оружия); 2) поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями; 3) лицо, допустившее риск, приняло все возможные меры для предотвращения ущерба. Не признается оправданным риск, связанный с угрозой для жизни людей, с угрозой экологической катастрофы (например, загрязнения значительных площадей земли).

Не являются оправданным служебным риском действия во исполнение принятых необоснованных решений ради выполнения поставленных задач любой ценой.

Под *действиями непреодолимой силы* следует понимать наступление событий, не зависящих от воли человека (наводнение, пожар, обвал в горах и др.).

Другими правомерными действиями признаются:

- необходимая оборона;
- причинение ущерба при задержании лица, совершившего преступление;
- крайняя необходимость;
- причинение ущерба в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения военнослужащий не мог руководить своими действиями (ст.ст. 37 – 40 УК РФ).

Материальная ответственность военнослужащих исключается за ущерб, возникший в результате исполнения приказа командира (начальника). Приказ может быть как законным, так и незаконным. Военнослужащий освобождается от материальной ответственности за исполнение законного приказа, а также незаконного, если в момент выполнения приказа он не сознавал его незаконный характер. Материальную ответственность за причинение такого вреда несет сам командир (начальник). Этот вывод можно сделать из анализа пп. 3 и 4 ст. 4, абз. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», а также ст. 38 УВС ВС РФ. Одна-

¹⁷ Гусейнова Н.С., Титов А.В., Тюрин А.И. Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» (постатейный). М., 2010.

ко военнослужащий, причинивший ущерб умышленно во исполнение заведомо незаконного приказа, отвечает на общих основаниях (абз. 4 ст. 5 вышеназванного Закона).

Закон предусматривает два вида материальной ответственности – ограниченную и полную.

Ограниченная материальная ответственность наступает за ущерб, причиненный по неосторожности (например, в связи с уплатой воинской частью штрафов за простой контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, нарушением командирами (начальниками) установленного порядка учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества и в некоторых других случаях, указанных в ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»).

Ущерб в данном случае подлежит возмещению в размере, не превышающем пределы:

- не более одного (двух, трех) оклада(ов) месячного денежного содержания и одной (двух, трех) месячной(ых) надбавки(ок) за выслугу лет – для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, или граждан, призванных на военные сборы;

- не более двух окладов месячного денежного содержания – для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

К *полной материальной ответственности* военнослужащие привлекаются в случаях, когда ущерб причинен:

- военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

- действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

- в результате хищения, умышленного уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

- умышленными действиями военнослужащего, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждений здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;

- военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние наркотического, токсического или алкогольного опьянения.

Условия и порядок уменьшения размера ущерба, подлежащего возмещению, изложены в ст. 11 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих».

Размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, может быть снижен командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев, если ущерб причинен в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации (абз. 4 ст. 5 вышеназванного Закона).

Порядок привлечения к материальной ответственности предусматривает проведение административного расследования, издание приказа или подачу иска в суд, удержание денежных сумм. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что проведение указанного административного расследования предусмотрено Федераль-

ным законом «О материальной ответственности военнослужащих». Административное (служебное) расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия (п. 2 ст. 7 указанного Закона).

Административное (служебное) расследование назначается для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. В ходе его должны быть установлены все указанные выше условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности. Расследование назначает командир (начальник) воинской части. Оно должно быть назначено немедленно после обнаружения ущерба и закончено в месячный срок, с продлением этого срока в необходимых случаях не более чем на месяц. Результаты расследования оформляются письменно.

Административным (служебным) расследованием должно устанавливаться:

- в чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка;
- какими конкретно неправильными действиями причинен ущерб;
- какие законы, воинские уставы, приказы, инструкции или другие правовые акты при этом были нарушены;
- умышленно или по небрежности причинен ущерб;
- явились ли действия (бездействие) военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, причиной возникновения ущерба;
- степень вины каждого – в случае причинения ущерба несколькими лицами;
- находился ли виновный при исполнении служебных обязанностей;
- какие обстоятельства способствовали причинению ущерба.

К материалам административного (служебного) расследования во всех случаях прилагают письменное объяснение виновного или акт об отказе давать объяснение.

Днем обнаружения ущерба следует считать день, когда командиру стало известно о наличии ущерба, причиненного военнослужащим, а при выявлении ущерба в результате ревизии или проверки таковым является день подписания акта или заключения.

Закон предусматривает внесудебный и судебный порядок привлечения к материальной ответственности.

Внесудебный порядок. Военнослужащие привлекаются к материальной ответственности на основании письменного приказа командира воинской части путем удержания размера ущерба из денежного довольствия. Оно применяется, если размер возмещаемого ущерба не превышает одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет.

Внесудебный порядок привлечения к материальной ответственности заключается в следующем:

- во-первых, после того как командиру (начальнику) стало известно о причинении вреда имуществу воинской части, он должен назначить по этому факту административное расследование для установления непосредственных причин ущерба, его размера и виновных лиц (ст. 7 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»);
- во-вторых, командир должен издать приказ о внесении указанного ущерба в книгу учета недостач;
- в-третьих, командир должен ознакомить военнослужащего, признанного виновным в причинении ущерба, с установленным размером ущерба и порядком его возмещения; разъяснить военнослужащему его право на возмещение ущерба в добровольном порядке в денежной форме (п. 6 ст. 8 вышеуказанного Закона);
- в-четвертых, командир должен издать приказ о возмещении ущерба путем удержания из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб (абз. 1 и 2 п. 1 ст. 8 вышеуказанного Закона).

Приказ о возмещении ущерба необходимо издать в двухнедельный срок со дня окончания административного расследования (поступления решения суда, материалов ревизии, проверки, дознания или следствия), объявить военнослужащему под роспись и обратиться к исполнению по истечении семи дней после объявления его военнослужащему (абз. 1 п. 2 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»). Первым из семи дней считается следующий за днем, в который военнослужащему будет объявлен приказ под роспись (ст. 191 ГК РФ). В том случае, когда приказ о возмещении ущерба не будет издан в двухнедельный срок, командир (начальник) утрачивает свое право на привлечение виновного военнослужащего к материальной ответственности в административном порядке и обязан решить этот вопрос путем обращения с соответствующим иском в суд.

Судебный порядок применяется, если размер ущерба превышает один оклад месячного денежного содержания военнослужащего и одну месячную надбавку за выслугу лет. В этом случае командир подает иск в суд. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части. Иски воинских частей о привлечении военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы¹⁸, к материальной ответственности рассматриваются военными судами.

Удержание из денежного довольствия военнослужащего по решению суда производится на основании исполнительного листа. Иначе говоря, решения суда о привлечении военнослужащего к материальной ответственности еще недостаточно для производства удержания (за исключением ситуации, когда военнослужащий добровольно его возмещает после состоявшегося судебного решения). В последнем случае после поступления решения суда, а также в двухнедельный срок после окончания административного расследования, поступления материалов ревизии (проверки, дознания, следствия) командир издает приказ о возмещении ущерба, который объявляется военнослужащему под роспись и обращается к исполнению по истечении семи дней после этого.

Ежемесячные денежные удержания для возмещения причиненного военнослужащим ущерба производятся в размере 20 % месячного денежного довольствия. В размере 50 % месячного денежного довольствия военнослужащего производятся удержания для возмещения ущерба, причиненного в случаях, когда ущерб причинен умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий.

Если из денежного довольствия военнослужащего производятся другие денежные удержания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, то общий размер всех денежных удержаний не может превышать 50 % месячного денежного довольствия военнослужащего.

В случае когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий не возместил ко дню увольнения с военной службы причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по правилам исполнительного производства, т. е. на основании исполнительного листа, выданного на основании судебного решения.

Сумма ущерба, превышающая сумму возможных удержаний с виновного, относится за счет государства решением командиров (начальников) в пределах предоставленных им прав.

В случае когда причинивший ущерб военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) уволен с военной службы (убыл с военных сборов ввиду их окончания) и не был привлечен к материальной ответственности, взыскание с него ущерб-

¹⁸ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2011 г. № 201-В10-40.

ба производится судом по иску командира воинской части. При этом, размер оклада месячного денежного содержания и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день увольнения военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы) с военной службы (окончания сборов).

В случае перевода к новому месту службы возмещение ущерба военнослужащим, привлеченным к материальной ответственности и не возместившим причиненный ущерб, производится по новому месту службы на основании записи в денежном аттестате военнослужащего.

Военнослужащие, причинившие ущерб третьим лицам, который в соответствии с законодательством Российской Федерации был возмещен воинской частью, возмещают воинской части причиненный ущерб в порядке регресса.

Не относится к материальной ответственности обязанность граждан, отчисленных из военных образовательных учреждений профессионального образования (учебных военных центров) за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшихся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждан, окончивших указанные образовательные учреждения и уволенных с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, возместить средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку, поскольку в результате таких действий реального ущерба у воинской части не образовалось.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные отличия материальной ответственности военнослужащих от иных видов юридической ответственности.
2. Охарактеризуйте основания и условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
3. Раскройте содержание основных видов материальной ответственности.
4. Охарактеризуйте порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
5. Расскажите о порядке удержания денежного довольствия военнослужащего в счет возмещения причиненного ущерба.

Глава VI

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ*

§ 1.6. Понятие и общая характеристика военно-уголовного законодательства

Уголовная ответственность является наиболее строгим видом юридической ответственности и заключается в обязанности лица, признанного виновным в совершении преступления, претерпеть установленные уголовным законом лишения.

Единственным нормативным правовым актом, предусматривающим правовые основания и принципы уголовной ответственности, является УК РФ.

Как правило, нормы УК РФ имеют универсальный характер и применяются к лицам, совершившим преступления, независимо от того, кем и в какой сфере общественной жизни они совершены. Вместе с тем, в отечественном уголовном законодательстве традиционно существуют некоторые нормы, специальным образом регламентирующие привлечение военнослужащих к уголовной ответственности (военно-уголовное законодательство).

История отечественного военно-уголовного законодательства насчитывает несколько сотен лет, его возникновение и развитие непосредственно связано с возникновением и развитием Российского государства и российской армии, отечественного уголовного и военного законодательства.

Одновременно с началом формирования на Руси вооруженных отрядов, предназначенных для решения военных задач, в российском законодательстве появились правовые акты, нормы которых предусматривали особые правовые основания уголовной ответственности за совершение воинских преступлений (Литовский статут 1529, 1566 и 1588 гг., Боярский приговор о станичной и сторожевой службе 1571 г., Устав ратных, пушкарских и других дел, касающихся до военной науки 1621 г., Соборное уложение 1649 г. и др.).

Позднее указанные нормы в отечественном законодательстве, как правило, обособливались в качестве отдельных правовых актов, и в России наряду с общими уголовными законами действовали специальные «военно-уголовные законы» – правовые акты об уголовной ответственности военнослужащих. Начиная с 1716 г. и до 1918 г. российское военно-уголовное законодательство было представлено особыми «военно-уголовными кодексами» (Артикул воинский 1716 г., Полевое уголовное уложение 1812 г., Военно-уголовный устав 1839 г., Воинский устав о наказаниях 1867 – 1868 гг.), которые применялись при этом специальными военными судами по специальным процессуальным правилам. В связи с этим военно-уголовное законодательство в системе законодательства России занимало особое место.

Советский период в истории российского военно-уголовного законодательства характеризуется существенным изменением принципов его конструирования – нормы о воинских преступлениях стали формироваться как составная часть уголовного законодательства. Наличие в системе российского законодательства отдельных «во-

* Автор – С.Н. Шарапов.

енно-уголовных законов» (Положение о воинских преступлениях 1924 г., Положение о воинских преступлениях 1927 г., Закон об уголовной ответственности за воинские преступления 1958 г.), содержащих нормы, в которых определялись понятие воинского преступления и конкретные составы воинских преступлений, не влияло на указанный принцип формирования советского уголовного законодательства. Нормы положений о воинских преступлениях и Закона об уголовной ответственности военнослужащих последовательно текстуально воспроизводились в специальных главах уголовных кодексов союзных республик, входивших в состав Союза ССР, и воинские преступления, совершенные военнослужащими, квалифицировались по соответствующим статьям этих кодексов.

В ходе реформы российского законодательства в середине 90-х гг. XX в. все его отрасли, в том числе и уголовное законодательство, претерпели определенные изменения.

В соответствии со ст. 1 УК РФ 1996 г. уголовное законодательство Российской Федерации ограничено только названным Кодексом. Военно-уголовное законодательство специальным образом в УК РФ не выделяется и представляет собой только определенную часть норм уголовного законодательства, имеющих своей задачей, прежде всего, уголовно-правовую охрану военной безопасности Российской Федерации от преступных посягательств. Совокупность данных норм образует некоторую систему, которую принято условно называть военно-уголовным законодательством.

В настоящее время содержание военно-уголовного законодательства составляют нормы Общей части УК РФ, предусматривающие правовые основания привлечения военнослужащих к уголовной ответственности и применяемые только к военнослужащим (ст.ст. 48, 51, 55 УК РФ и др.), а также нормы Особенной части УК РФ, содержащие составы преступлений против военной службы (ст.ст. 331 – 352 УК РФ).

Основания для выделения данных норм в УК РФ, а также их содержание обусловлены особым характером военно-служебной деятельности и необходимостью выделения интересов военной службы и задач по обеспечению военной безопасности государства в самостоятельный объект уголовно-правовой охраны.

Основу военно-уголовного законодательства составляют статьи гл. 33 Особенной части УК РФ, предусматривающие ответственность за преступления против военной службы. Эти преступления непосредственно посягают на установленный порядок прохождения военной службы и причиняют вред боевой готовности войск, что обуславливает их особый характер и степень общественной опасности.

Глава 33 УК РФ состоит из 22 статей (ст.ст. 331 – 352 УК РФ). В ст. 331 УК РФ дается определение преступлений против военной службы, в остальных – предусмотрена ответственность за конкретные воинские преступления. Некоторая часть из них имеет исключительно военный характер и не совпадает с другими «общеуголовными» составами преступлений (например, дезертирство (ст. 338 УК РФ); нарушение уставных правил караульной службы (ст. 342 УК РФ); оставление погибающего военного корабля (ст. 345 УК РФ) и др.). Отдельные преступления против военной службы имеют определенное сходство с «общеуголовными» преступлениями, и их отнесение к воинским преступлениям обусловлено повышенной общественной опасностью данных преступных деяний в условиях военной службы (насильственные действия в отношении начальника (ст. 334 УК РФ); нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (ст. 335 УК РФ) и др.).

В соответствии с ч. 1 ст. 331 УК РФ преступлениями против военной службы признаются предусмотренные гл. 33 УК РФ преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

Согласно ч. 3 ст. 331 УК РФ уголовная ответственность за преступления против военной службы, совершенные в военное время или в боевой обстановке, определяется законодательством Российской Федерации военного времени. В настоящее время такого законодательства в России не существует.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дайте краткую характеристику возникновения и развития военно-уголовного законодательства.
2. Раскройте структуру гл. 33 УК РФ.
3. Назовите основные виды воинских преступлений.

§ 2.6. Понятие и состав преступления против военной службы

Понятие преступления против военной службы сформулировано в ч. 1 ст. 331 УК РФ (гл. 33): «Преступлениями против военной службы признаются предусмотренные настоящей главой преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов».

Понятие преступления против военной службы полностью основывается на общем понятии преступления, существенные признаки которого указаны в ч. 1 ст. 14 УК РФ. Как и любое другое, преступление против военной службы характеризуется едиными признаками: общественной опасностью, уголовной противоправностью, виновностью и наказуемостью, несмотря на то что в ст. 331 УК РФ эти признаки непосредственно не указываются. Вместе с тем, вышеназванные признаки в понятии воинского преступления имеют специфическое содержание.

Существование в уголовном законе особого понятия преступления против военной службы обусловлено некоторыми особенностями этих преступлений, необходимостью их разграничения с иными составами преступлений, а также традициями отечественного военно-уголовного законодательства.

Определение преступления против военной службы содержит указание на специальные видовые признаки объекта, субъекта и противоправности. Общественная опасность, виновность и наказуемость как обязательные признаки понятия преступления против военной службы также имеют определенную специфику, обусловленную характером военной службы.

Общественная опасность выражается в причинении либо создании угрозы причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам личности, общества и государства. Специфичность общественной опасности преступлений против военной службы заключается в причинении или создании угрозы причинения вреда интересам военной безопасности государства, под которой понимается состояние защищенности страны от внутренних и внешних военных угроз. Именно важностью и необходимостью особой охраны военной безопасности обусловлено существование норм военно-уголовного законодательства.

Уголовная противоправность представляет собой запрещенность общественно опасного деяния уголовным законом; не является преступным деяние, не предусмотренное в УК РФ.

Преступления против военной службы характеризуются специальной противоправностью в связи с тем, что ими, в соответствии со ст. 331 УК РФ, признаются лишь те общественно опасные деяния, которые перечислены в гл. 33 УК РФ и совершены исключительно военнослужащими, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

Специальная уголовная противоправность преступлений против военной службы определяется, прежде всего, их специфической по характеру (воинской) общественной опасностью.

Кроме того, специфика уголовной противоправности преступлений против военной службы заключается в том, что все диспозиции воинских преступлений являются бланкетными. В связи с этим содержание каждого воинского преступления определяется конкретными военно-правовыми нормами, за нарушение которых предусмотрена уголовная ответственность. Данное обстоятельство свидетельствует о тесной взаимосвязи норм уголовного и военного права.

Винность является одним из обязательных субъективных признаков преступления (ч. 1 ст. 14 УК РФ). Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния и наступившие последствия, в отношении которых установлена его вина (ст. 5 УК РФ).

Нормы гл. 5 УК РФ («Вина»), определяющие формы вины, признаки преступлений, совершенных умышленно и по неосторожности, содержащие характеристику преступлений с двумя формами вины и основания признания деяния совершенным невиновно (ст.ст. 24 – 28 УК РФ), применяются к преступлениям против военной службы на общих основаниях без каких-либо изъятий.

Воинскую специфику определяет лишь содержание вины, которое отражает воинскую природу совершаемого преступления и заключается в том, что виновный, действуя умышленно или по неосторожности, осознает (при прямом и косвенном умысле, легкомыслии) либо не осознает при условии, что должен был или имел возможность осознавать (при небрежности), противоправность деяния, которое образует нарушение порядка прохождения военной службы и последствия которого выражаются в причинении вреда военной безопасности государства.

Наказуемость преступлений против военной службы характеризуется установлением за их виновное совершение определенных уголовных наказаний. Уголовная наказуемость преступлений против военной службы характеризуется рядом особенностей, обусловленных спецификой военной службы.

Таким образом, *преступлениями против военной службы* признаются виновно совершенные военнослужащими или гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов общественно опасные деяния, посягающие на военную безопасность государства, запрещенные в гл. 33 УК РФ под угрозой наказания.

Преступление против военной службы должно обладать совокупностью всех указанных специфических признаков; отсутствие хотя бы одного из них исключает возможность квалификации содеянного как воинского преступления. Так, не являются преступлением против военной службы общественно опасные деяния военнослужащих, не посягающие на установленный порядок прохождения военной службы (например, кража, изнасилование и другие преступления, не предусмотренные гл. 33 УК РФ).

Преступления против военной службы следует отграничивать от дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими. В ряде случаев по своим внутренним и внешним признакам они во многом совпадают. Основными критериями разграничения воинских преступлений и дисциплинарных проступков являются вид (характер) противоправности и общественная опасность правонарушений.

Юридическим критерием разграничения воинского преступления и проступка выступает вид (характер) противоправности деяния. Преступлением против военной службы может быть признано лишь уголовно-противоправное деяние, т. е. деяние, предусмотренное в гл. 33 УК РФ. Перечень правонарушений, признаваемых воинскими преступлениями, исчерпывающим образом определен в нормах гл. 33 УК РФ. Однако в диспозициях указанных норм преступления против военной службы сформулированы по-разному. Признание преступного характера воинского правонарушения напрямую зависит от способа описания признаков преступления в уголовно-правовой норме. Они могут быть определены точно (например, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью; применение оружия, причинение по

неосторожности смерти человеку), и в этих случаях определение преступности деяния не вызывает затруднений, либо характеризоваться оценочными понятиями (причинение существенного вреда интересам службы или тяжких последствий), и тогда признание уголовного противоправности совершенного воинского правонарушения в каждом конкретном случае будет зависеть от оценки правоприменительными органами реально наступивших последствий.

В некоторых случаях воинское правонарушение хотя и содержит признаки деяния, описанного в какой-либо статье гл. 33 УК РФ, тем не менее, будет представлять собой не преступление против военной службы, а дисциплинарный проступок.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 УК РФ действие или бездействие, хотя и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, не признается преступлением. Следовательно, когда воинское правонарушение лишь формально содержит признаки того или иного деяния, предусмотренного гл. 33 УК РФ, но в силу малозначительности подпадает под действие ч. 2 ст. 14 УК РФ, то это означает, что данное правонарушение не образует преступления и может быть признано дисциплинарным проступком.

В указанных случаях критерием разграничения воинского преступления и дисциплинарного проступка служит общественная опасность. Малозначительность деяния, определяемая как объективными, так и субъективными признаками, служащая основанием для применения ч. 2 ст. 14 УК РФ, должна исключать криминальную (уголовно-правовую) степень общественной опасности данного деяния. Преступления против военной службы всегда обладают более высоким (криминальным) уровнем общественной опасности, чем дисциплинарные проступки.

Состав преступления против военной службы – это система установленных законом обязательных объективных и субъективных элементов, признаки которых характеризуют общественно опасное посягательство военнослужащего (гражданина, пребывающего в запасе, во время прохождения военных сборов) на военную безопасность государства (порядок прохождения военной службы) как преступление против военной службы.

Понятие состава преступления против военной службы включает в себя единые для всех преступлений элементы: объект, субъект, объективная и субъективная стороны. Каждый из указанных элементов, в свою очередь, обладает набором юридически значимых признаков. Именно совокупность юридических признаков состава воинского преступления, обладающих определенными специфическими особенностями, позволяет отграничивать преступления против военной службы от иных сходных с ними «общеголовных» преступлений.

В отличие от понятия «преступление против военной службы» понятие «состав преступления против военной службы» характеризует не внешние свойства и сущность преступления, а его внутреннюю структуру и содержание.

Всем составам преступлений против военной службы свойственны признаки, указанные в ст. 331 УК РФ, относящиеся к объекту и субъекту. В других статьях гл. 33 УК РФ указываются, как правило, объективная сторона воинских преступлений, а также в некоторых случаях субъективная сторона и особенности субъектов.

Признаки состава преступления против военной службы подразделяются на две группы: обязательные и факультативные.

Обязательными являются признаки, входящие в состав каждого преступления против военной службы (объект преступления, общественно опасное деяние (действие или бездействие), вина в форме умысла или неосторожности, вменяемость лица и достижение им возраста, с которого по закону наступает ответственность за воинские преступления, прохождение лицом военной службы или военных сборов). Дан-

ные признаки обязательно входят в состав любого преступления против военной службы, при отсутствии хотя бы одного из них отсутствует и состав преступления, что, в свою очередь, вовсе исключает уголовную ответственность.

Юридические признаки, используемые при конструировании не всех, а лишь отдельных составов воинских преступлений, относятся к *факулативным*. С помощью данных признаков преступление против военной службы характеризуется дополнительными свойствами, в которых выражается специфика данного вида преступления (предмет посягательства, общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и последствиями, время, место, орудия и средства, другие обстоятельства совершения преступления, мотив и цель).

Значение состава преступления против военной службы определяется теми функциями, которые он выполняет в уголовном праве:

1) состав преступления против военной службы является способом определения преступности деяния в военно-уголовном законодательстве. Установить преступность деяния возможно только путем указания в законе признаков его состава;

2) наличие состава преступления против военной службы в совершенном деянии является единственным юридическим и фактическим основанием реализации уголовной ответственности;

3) с помощью состава преступления против военной службы осуществляется разграничение одного вида воинских преступлений от другого (разграничительная функция);

4) состав преступления против военной службы является теоретическим основанием квалификации воинских преступлений (квалификационная функция);

5) состав преступления против военной службы служит методологической основой познания всех видов преступлений, предусмотренных гл. 33 УК РФ (познавательно-методологическая функция).

Объект преступлений против военной службы в ст. 331 УК РФ определяется понятием «установленный порядок прохождения военной службы», т. е. закрепленная законами, воинскими уставами, а также иными военно-правовыми актами форма осуществления военно-служебной деятельности. В свою очередь, основное предназначение военной службы заключается в обеспечении военной безопасности государства, которая представляет собой состояние защищенности конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации от внешних и внутренних военных угроз, обеспечиваемое подготовкой к вооруженной защите и непосредственно вооруженной защитой со стороны военной организации государства. Строгое соблюдение установленного порядка прохождения военной службы (воинского правопорядка) является необходимым условием для обеспечения реализации функций, стоящих перед военной организацией государства. Таким образом, порядок прохождения военной службы выступает правовой формой обеспечения военной безопасности и может рассматриваться как понятие, обозначающее в ст. 331 УК РФ *родовой* объект всех преступлений против военной службы.

Порядок прохождения военной службы (военная безопасность) как *родовой* объект преступлений против военной службы подразделяется на виды, которые непосредственно связаны с определенными составляющими боевой готовности как главного фактора военной безопасности государства (укомплектованность соединений, частей, кораблей и подразделений личным составом, вооружением и боевой техникой; наличие необходимых запасов материальных средств; содержание в исправном состоянии и готовым к применению оружия и боевой техники; высокая боевая подготовка войск; твердая воинская дисциплина и т. д.).

В соответствии с видовыми объектами уголовно-правовой охраны формируется *система составов преступлений против военной службы*:

1) преступления против порядка воинских уставных взаимоотношений между военнослужащими (ст.ст. 332 – 336 УК РФ);

2) преступления против порядка пребывания на военной службе (ст.ст. 337 – 339 УК РФ);

3) преступления против порядка несения специальных видов военной службы (ст.ст. 340 – 345 УК РФ);

4) преступления против порядка сбережения военного имущества (ст.ст. 346 – 348 УК РФ);

5) преступления против порядка использования военно-технических средств (ст.ст. 349 – 352 УК РФ).

В некоторых составах преступлений против военной службы содержится указание на признаки *предмета преступления*, под которым понимаются различные материальные образования, по поводу или в связи с которыми устанавливается определенный порядок военно-служебных отношений (оружие, боеприпасы, предметы военной техники (ст.ст. 346, 347, 348 УК РФ), радиоактивные материалы, взрывчатые и иные вещества и предметы, представляющие повышенную опасность для окружающих (ст. 349 УК РФ), боевые, специальные или транспортные машины (ст. 350 УК РФ) и др.). Установление признаков этих предметов является необходимым условием правильной квалификации соответствующих преступлений против военной службы.

Объективная сторона преступления против военной службы – это внешнее проявление общественно опасного посягательства на порядок прохождения военной службы (военную безопасность), которое характеризуется общими для всех преступлений признаками: деяние, последствие, причинная связь между деянием и наступившим последствием, способ, место, время, средства и орудия, другие обстоятельства совершения преступления. Признаки объективной стороны преступлений против военной службы по своему содержанию обладают определенной специфичностью, обусловленной объектом посягательства.

Обязательным признаком состава любого преступления против военной службы является *деяние* (действие или бездействие), которое всегда представляет собой нарушение военно-служебных правил, закрепленных военно-правовыми нормативными актами.

Конструкция объективной стороны большинства составов воинских преступлений предусматривает в качестве обязательного признака те или иные вредные *последствия*. Последствия в преступлениях против военной службы имеют специальный характер, который также определяется особенностями объекта воинских преступлений (ослабление боевой готовности (способности) воинских подразделений, невыполнение боевых (учебно-боевых) задач, стоящих перед подразделением, и т. п.). По своему содержанию общественно опасные последствия в преступлениях против военной службы могут быть: а) физическими (причинение вреда здоровью при сопротивлении начальнику или принуждении его к нарушению обязанностей военной службы); б) имущественными (уничтожение или повреждение военного имущества); в) организационными (например, срыв каких-нибудь военных мероприятий при неисполнении приказа); г) нравственными (унижение чести и достоинства военнослужащего в результате оскорбления).

Специфической особенностью всех преступлений против военной службы является наличие организационного вреда независимо от его указания в качестве признака состава. Всякое воинское преступление всегда причиняет определенный организационный вред порядку прохождения военной службы (военной безопасности).

Обязательным признаком объективной стороны в преступлениях против военной службы с материальным составом является наличие *причинной связи* между деянием и наступившими последствиями, которая характеризуется общими для всех преступлений признаками. В воинских преступлениях, связанных с нарушением специальных правил, причинная связь характеризуется рядом особенностей, обусловленных социально-правовым, вероятностным и опосредованным ее характером в этих преступлениях.

Время, место, обстановка, способ, средства и другие обстоятельства совершения преступления также имеют важное значение для характеристики объективной стороны преступления против военной службы.

Согласно ст. 331 УК РФ *преступлениями против военной службы* могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву либо по контракту, и граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов. В воинских преступлениях субъект, наряду с общими признаками (вменяемостью и возрастом), должен обладать специальными признаками, к которым, прежде всего, относится пребывание лица в момент совершения преступления на военной службе или военных сборах. В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащими являются граждане, в некоторых случаях иностранные граждане, проходящие военную службу по призыву, а также в добровольном порядке (по контракту). В ст. 6 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ установлено, что военная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Важное значение для определения круга субъектов преступлений против военной службы имеет установление начального и конечного моментов состояния на военной службе. Начало и окончание военной службы определены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». К уголовной ответственности за преступления против военной службы лицо может быть привлечено и после окончания военной службы при условии, что деяние совершено им в период военной службы и не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности.

Граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов также признаются субъектами преступлений против военной службы. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на граждан Российской Федерации, проходящих военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации. С учетом специфики данной категории лиц, особенностей прохождения ими военных сборов, «ограничительного» распространения на них статуса военнослужащих к уголовной ответственности за совершение преступлений против военной службы они привлекаются с определенными ограничениями, обусловленными конкретным содержанием статей гл. 33 УК РФ.

Некоторые составы воинских преступлений предусматривают в качестве субъектов не все, а лишь некоторые категории военнослужащих. Так, субъектом преступлений против порядка подчиненности (ст.ст. 332 – 334 УК РФ) является военнослужащий, находящийся в отношениях подчиненности с потерпевшим (начальником); в преступлениях против порядка несения специальных видов военной службы исполнителем преступления может быть лишь военнослужащий, который в установленном порядке включен в состав соответствующего наряда, и т. д.

Лица, не относящиеся к субъектам преступлений против военной службы (гражданские лица), в тех случаях, когда они участвовали в совершении воинских преступлений вместе с военнослужащими, привлекаются к ответственности по статьям гл. 33 УК РФ в качестве только организаторов, пособников и подстрекателей. Соисполнителями преступлений против военной службы они быть не могут.

Субъективную сторону состава преступлений против военной службы образует вина, обязательными признаками некоторых составов воинских преступлений являются цель и мотив. В преступлениях против военной службы вина отражает воин-

ский характер деяния и его последствия. Виновный определенным образом (в зависимости от формы вины) относится не просто к общественно опасному деянию и наступившим в результате этого деяния последствиям, а к деянию, образующему нарушение порядка прохождения военной службы, и к последствиям, выражающимся в причинении вреда боевой способности воинского подразделения, военной безопасности государства.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятия «преступление против военной службы».
2. Охарактеризуйте специфику общественной опасности, виновности и наказуемости преступлений против военной службы.
3. Назовите основные признаки состава преступления против военной службы.
4. Дайте характеристику системы составов преступлений против военной службы.

§ 3.6. Особенности применения наказаний к осужденным военнослужащим

Наказания, в зависимости от субъектов, которым они могут назначаться, делятся на *общие* и *специальные*. *Общими* считаются наказания, которые могут быть назначены любому лицу. *Специальные* наказания применяются лишь к определенному кругу лиц. К военнослужащим, совершившим преступления, в том числе и против военной службы, применяются как общие, так и специальные наказания.

Общие виды наказаний применяются к осужденным военнослужащим в одних случаях в полном объеме, без каких-либо изъятий, в других случаях уголовное законодательство предусматривает некоторые особенности в применении к военнослужащим отдельных видов общих наказаний, обусловленных спецификой военной службы.

Общие наказания в виде лишения свободы на определенный срок, пожизненного лишения свободы и смертной казни применяются к осужденным военнослужащим в полном объеме (исполнение этих наказаний влечет увольнение осужденных с военной службы).

Штраф, лишение права занимать определенные должности, лишение права заниматься определенной деятельностью, лишение почетного звания, лишение классного чина, лишение государственных наград также применяются к осужденным военнослужащим без каких-либо изъятий и исключений (назначение этих наказаний не является основанием для увольнения с военной службы, а их исполнение возможно в условиях дальнейшего ее прохождения).

Дополнительное наказание в виде лишения специального звания к военнослужащим не может быть применено, поскольку им присваивается только воинское звание.

Уголовное законодательство с учетом специфики функционирования военной организации государства предусматривает некоторые особенности в применении к военнослужащим отдельных видов общих наказаний. Так, установлены определенные ограничения при назначении осужденным военнослужащим обязательных работ (ч. 4 ст. 49 УК РФ), исправительных работ (ч. 5 ст. 50 УК РФ) и ограничения свободы (ч. 6 ст. 53 УК РФ).

Под *специальными видами наказаний*, применяемых к осужденным военнослужащим, понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновными в совершении преступлений, и заключающиеся в предусмотренных УК РФ лишениях и ограничениях прав и свобод военнослужащих в специфических условиях прохождения военной службы. К основным специальным видам наказаний относятся: ограничение по военной службе; арест с отбыванием на гауптвахте; содержание в дисциплинарной воинской части (ст.ст. 51, 54 – 55 УК РФ). Специальным дополнительным видом наказания является лишение воинского звания (ст. 48 УК РФ).

Основные специальные виды наказаний подразделяются на наказания, которые могут применяться только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (ограничение по военной службе – ст. 51 УК РФ); только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, либо к военнослужащим, проходящим ее по контракту на должностях рядового и сержантского состава и не выслужившим на момент вынесения приговора срока службы по призыву (содержание в дисциплинарной воинской части – ст. 55 УК РФ); ко всем категориям военнослужащих (арест с отбыванием на гауптвахте – ч. 3 ст. 54 УК РФ). Специальный дополнительный вид наказания в виде лишения воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих.

В соответствии со ст. 51 УК РФ *ограничение по военной службе* назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20 %. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Арест с содержанием на гауптвахте в соответствии со ст. 54 УК РФ заключается в содержании осужденного военнослужащего в условиях строгой изоляции от общества, достигаемой помещением военнослужащего на гауптвахту на срок от одного до шести месяцев. Достижение общих целей наказания при применении ареста с содержанием на гауптвахте обеспечивается мерами, предусмотренными режимом содержания на гауптвахте в условиях прохождения военной службы, а также некоторыми другими предусмотренными в законодательстве ограничениями. Арест может быть назначен военнослужащим, проходящим военную службу как по контракту, так и по призыву, за совершение любого преступления, предусмотренного Особенной частью УК РФ.

Согласно ст. 55 УК РФ *содержание в дисциплинарной воинской части* назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок. Содержание в дисциплинарной воинской части – наиболее строгое из всех специальных видов наказаний, однако сфера его применения ограничена строго определенным перечнем лиц, которым оно может быть назначено, и кругом преступлений.

По ст. 48 УК РФ при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может *лишить военнослужащего воинского звания*. В соответствии со ст. 45 УК РФ данное наказание применяется только в качестве дополнительного. Применение данного вида дополнительного наказания является правом, а не обязанностью суда. Сам по себе факт совершения тяжкого или

особо тяжкого преступления не может служить обязательным основанием для лишения воинского звания. При решении этого вопроса суд должен учитывать данные о личности виновного.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте основы дифференциации наказаний за преступления на общие и специальные.
2. Охарактеризуйте уголовное наказание «ограничение по военной службе».
3. Назовите основные черты ареста с содержанием на гауптвахте как специального вида уголовного наказания, применяемого к военнослужащим.
4. Дайте характеристику уголовного наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

§ 4.6. Преступления против порядка воинских уставных взаимоотношений

Особенности правового статуса военнослужащих определяются возложенными на них обязанностями по вооруженной защите государства, связанными с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Одним из принципов строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, руководства ими и взаимоотношений между военнослужащими является единоначалие, согласно которому командир (начальник) наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и несет персональную ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего. Принцип единоначалия предполагает беспрекословное повиновение подчиненных начальникам, точное и своевременное выполнение подчиненными приказов своих командиров (начальников).

Преступления против порядка подчиненности и воинских уставных взаимоотношений, нарушающие определенные воинскими уставами правила взаимоотношений подчиненных и начальников, а также военнослужащих, не подчиненных друг другу, между собой, представляют серьезную опасность для воинского правопорядка. В большинстве случаев совершение преступлений против порядка подчиненности и воинских уставных взаимоотношений сопровождается также посягательством на жизнь, здоровье, честь и достоинство военнослужащих.

УК РФ предусматривает следующие виды преступлений против порядка подчиненности и воинских уставных взаимоотношений:

- 1) неисполнение приказа (ст. 332 УК РФ);
- 2) сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы (ст. 333 УК РФ);
- 3) насильственные действия в отношении начальника (ст. 334 УК РФ);
- 4) нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (ст. 335 УК РФ);
- 5) оскорбление военнослужащего (ст. 336 УК РФ).

Неисполнение приказа в соответствии со ст. 332 УК РФ определяется как неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке, причинившее существенный вред интересам службы.

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления является установленный в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах порядок воинской подчиненности, т. е. регулируемые законами и воинскими уставами военно-служебные отношения между командирами (начальниками) и подчиненными, в соответствии с которыми первые наделены правом отдавать подчиненным приказы и распоряжения по службе, а их подчиненные обязаны беспрекословно повиноваться им.

С *объективной стороны* преступление, предусмотренное ст. 332 УК РФ, может быть совершено в форме неповиновения, иного умышленного неисполнения приказа и неисполнения приказа вследствие небрежного либо недобросовестного отношения к службе.

Под неповиновением понимается открытый отказ от исполнения приказа, демонстративное противопоставление подчиненным своей воли воле начальника. При неповиновении подчиненный, получив приказ начальника, в категорической форме заявляет или иным образом демонстрирует, что он выполнять приказ не будет. Иное умышленное неисполнение приказа заключается в том, что подчиненный приказ начальника внешне принимает к исполнению, но в действительности умышленно его не исполняет. Неисполнение приказа по неосторожности имеет место тогда, когда подчиненный, получив приказ начальника, вследствие небрежности или недобросовестного отношения к службе требования приказа не выполняет или выполняет их ненадлежащим образом (в результате забывчивости, нечеткого уяснения содержания приказа и др.).

Понятием неисполнения приказа охватываются:

- а) невыполнение действий, предписанных приказом;
- б) совершение действий, запрещенных приказом;
- в) ненадлежащее исполнение приказа, т. е. отступление от его предписаний о времени, месте и характере совершаемых действий.

Неисполнение приказа образует преступление только в случае причинения существенного вреда интересам службы (затруднение выполнения конкретных задач боевой подготовки, ущемление прав и законных интересов отдельных военнослужащих, отрыв военнослужащих от выполнения обязанностей военной службы, причинение материального ущерба и т. п.). Неисполнение приказа, не повлекшее причинения существенного вреда интересам службы, может быть признано дисциплинарным проступком.

Повышенную общественную опасность представляет неисполнение приказа, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия (ч. 2 ст. 332 УК РФ).

С *субъективной стороны* деяния, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 332 УК РФ, совершаются умышленно, при этом отношение виновного к тяжким последствиям неисполнения приказа, квалифицируемого по ч. 2 ст. 332 УК РФ, может характеризоваться и неосторожностью. Преступление, квалифицируемое по ч. 3 ст. 332 УК РФ, совершается по неосторожности, является результатом небрежного или недобросовестного отношения виновного к службе.

Субъектами неисполнения приказа могут быть военнослужащие, подчиненные начальнику по службе или по воинскому званию.

Сопrotивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей по военной службе (ст. 333 УК РФ) представляет собой открытое противодействие служебной деятельности военнослужащих или попытку изменения содержания этой деятельности вопреки интересам военной службы.

Непосредственным объектом данного преступления является закрепленный в воинских уставах порядок подчиненности, обеспечивающий нормальную служебную деятельность командиров (начальников) и других лиц, исполняющих возложенные на них обязанности военной службы.

С *объективной стороны* преступление в виде сопротивления состоит в воспрепятствовании начальнику или иному лицу исполнять возложенные на него обязанности военной службы. При сопротивлении виновный пытается не допустить исполнения начальником или иным лицом служебных обязанностей, не дать ему возможности действовать в данной конкретной обстановке в соответствии с законом, требованиями воинских уставов или приказа начальника. Под принуждением понимаются действия, направленные на то, чтобы заставить начальника или иное лицо нарушить возложен-

ные на него обязанности военной службы, т. е. совершить незаконные действия в интересах принуждающего либо действовать вопреки интересам службы. Сопrotивление и принуждение должны сопровождаться применением насилия или угрозой его применения к начальнику или иному лицу, исполняющему обязанности военной службы.

При сопротивлении виновный своими действиями не дает возможности начальнику или иному лицу выполнять обязанности по службе, а при принуждении он пытается заставить их действовать вопреки интересам службы.

Квалифицирующими обстоятельствами сопротивления или принуждения (ч. 2 ст. 333 УК РФ) являются совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо иных тяжких последствий.

С *субъективной стороны* как сопротивление, так и принуждение совершаются с прямым умыслом. При сопротивлении виновный имеет цель помешать, не дать возможности начальнику или иному лицу выполнить возложенные на него обязанности по военной службе, а при принуждении — заставить его нарушить эти обязанности путем совершения незаконных действий или действий вопреки интересам службы.

Субъектами сопротивления начальнику, исполняющему обязанности военной службы, или принуждении его к нарушению этих обязанностей могут быть военнослужащие, подчиненные данному начальнику по службе или по воинскому званию. Сопrotивление или принуждение в отношении иного лица, исполняющего обязанности военной службы, может быть совершено любым военнослужащим, не состоящим с ним в отношениях подчиненности.

Насильственные действия в отношении начальника (ст. 334 УК РФ) грубо посягают на основы воинской дисциплины и порядка подчиненности, затрудняют, делают невозможным выполнение командиром (начальником) своих уставных обязанностей, а также непосредственно причиняют вред жизни и здоровью.

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления являются установленный порядок подчиненности и личность начальника, его здоровье.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 334 УК РФ, заключается в нанесении побоев или применении иного насилия в отношении начальника, совершенных во время исполнения им обязанностей военной службы или в связи с исполнением этих обязанностей. Необходимым признаком является совершение насильственных действий в отношении начальника во время исполнения им обязанностей военной службы или в связи с исполнением этих обязанностей. Преступление, квалифицируемое по ст. 334 УК РФ, может быть совершено также, когда начальник непосредственно не исполняет обязанности военной службы, но насилие применяется к нему в связи с исполнением этих обязанностей. В подобных случаях во время применения насилия начальник может не находиться при исполнении обязанностей военной службы, пребывать вне пределов воинской части или места службы. Насильственные действия, совершенные в отношении начальника не в связи с исполнением им обязанностей военной службы и не во время исполнения этих обязанностей, а на почве личных неприязненных отношений, из хулиганских побуждений во внеслужебной обстановке, подлежат квалификации по соответствующим статьям УК РФ о преступлениях против личности.

Квалифицирующими обстоятельствами насильственных действий в отношении начальника (ч. 2 ст. 334 УК РФ) признаются деяния, совершенные: группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо иных тяжких последствий.

С *субъективной стороны* насильственные действия в отношении начальника совершаются умышленно, с прямым умыслом. При совершении преступления в связи с исполнением начальником обязанностей военной службы мотивом преступления

выступает месть, недовольство служебной деятельностью начальника. Насилие во время исполнения начальником обязанностей военной службы может совершаться и по иным личным мотивам.

Субъектами рассматриваемого преступления могут быть военнослужащие, постоянно или временно, по службе или по воинскому званию подчиненные данному начальнику.

Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (ст. 335 УК РФ). *Непосредственным объектом* рассматриваемого преступления является закрепленный в воинских уставах порядок взаимоотношений военнослужащих, не состоящих в отношениях подчиненности, а также личность военнослужащих-потерпевших, их здоровье, честь и личное достоинство.

С объективной стороны под нарушением уставных правил взаимоотношений понимаются различные виды насилия одних военнослужащих над другими, унижение их чести и достоинства, издевательства над ними, совершаемые в целях обеспечения себе облегченных условий службы, привилегированного положения в коллективе, подчинения своей воле сослуживцев, а равно из других, в том числе хулиганских, побуждений (принуждение потерпевших совершать действия, унижающие их личное достоинство, оказывать личные услуги военнослужащим более ранних сроков призыва, выполнять за них те или иные обязанности военной службы, изъятие у военнослужащих более поздних сроков призыва предметов обмундирования, продуктов питания, иных материальных ценностей и т. п.). Все эти действия, как правило, сопровождаются применением насилия или угрозой его применения.

По ст. 335 УК РФ подлежат квалификации указанные насильственные и другие действия, если они совершены:

- 1) в связи с исполнением потерпевшим обязанностей военной службы;
- 2) из иных, в том числе хулиганских, побуждений, если при этом хотя бы один из военнослужащих (потерпевший или виновный) находился при исполнении обязанностей военной службы;
- 3) не в связи и не при исполнении обязанностей военной службы, но сопровождались проявлением явного неуважения к воинскому коллективу, грубым нарушением внутреннего распорядка в подразделении, нормального отдыха или досуга личного состава, стремлением отдельных военнослужащих более ранних сроков призыва утвердить свое «превосходство» над военнослужащими более поздних сроков призыва. Насилие одного военнослужащего над другим, совершенное, например, по личным мотивам, когда военнослужащие находились в увольнении, в кругу знакомых вне пределов воинской части и т. п., не образует состава рассматриваемого преступления, и в зависимости от конкретных обстоятельств такое насилие может быть признано преступлением против здоровья или хулиганством.

В качестве квалифицирующих обстоятельств в чч. 2 и 3 ст. 335 УК РФ предусмотрены: совершение деяния в отношении двух или более лиц; группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением средней тяжести вреда здоровью; совершение деяния, повлекшего тяжкие последствия.

С субъективной стороны рассматриваемое преступление совершается умышленно, с прямым умыслом. Мотивы совершения преступления могут быть разными (недовольство отношением потерпевшего к выполнению обязанностей военной службы, личная неприязнь к потерпевшему, желание подчеркнуть свое мнимое превосходство над военнослужащими более позднего срока призыва на военную службу, другие низменные, в том числе хулиганские, побуждения).

Субъектами преступления, предусмотренного ст. 335 УК РФ, могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву либо по контракту, которые не состоят в отношениях подчиненности с потерпевшими (не являются их начальниками или подчиненными по службе и по воинскому званию).

Оскорбление военнослужащего (ст. 336 УК РФ). *Непосредственным объектом* рассматриваемого преступления признается закрепленный в уставах порядок взаимоотношений между военнослужащими, составной частью которого является порядок соблюдения их воинской чести и уважения личного достоинства.

Объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 336 УК РФ, составляют отрицательная оценка личности потерпевшего как военнослужащего и гражданина, унижение его репутации в глазах окружающих, дискредитация его человеческого достоинства и воинского звания. Унижение чести и достоинства по способу совершения может быть устным, письменным либо в виде различных действий (плевок, пощечина, срывание погон, других знаков различия и т. п.). Оскорбление может быть нанесено публично или наедине, в расположении воинской части и в служебное время или вне расположения воинской части, во время нахождения в увольнении, в командировке и т. п. Оскорбление, нанесенное одним военнослужащим другому в связи с исполнением потерпевшим обязанностей военной службы либо во время исполнения потерпевшим или виновным этих обязанностей, признается воинским преступлением независимо от места и времени его нанесения. Оскорбление, нанесенное на почве сугубо личных взаимоотношений между военнослужащими, не связанное с исполнением потерпевшим обязанностей военной службы и не во время нахождения потерпевшего или виновного при исполнении этих обязанностей, не может быть признано воинским преступлением.

В ст. 336 УК РФ установлена ответственность за оскорбление одним военнослужащим другого независимо от наличия или отсутствия между ними отношений подчиненности. По ч. 1 ст. 336 УК РФ подлежит квалификации оскорбление одним из военнослужащих другого, когда они не состоят в отношениях подчиненности (равным равного, старшим по воинскому званию младшего или младшим по воинскому званию старшего при отсутствии между ними отношений подчиненности). По ч. 2 ст. 336 УК РФ подлежит квалификации оскорбление подчиненным начальника или начальником подчиненного.

С субъективной стороны оскорбление военнослужащего совершается умышленно.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите виды преступлений против порядка подчиненности.
2. Охарактеризуйте преступление «неисполнение приказа».
3. Назовите основные черты воинского преступления «сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы».
4. Дайте характеристику воинского преступления «насильственные действия в отношении начальника».
5. Раскройте состав преступления «нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности».
6. В чем состоит сущность преступления «оскорбление военнослужащего»?

§ 5.6. Преступления против порядка пребывания на военной службе

Порядок прохождения военной службы различными категориями военнослужащих регламентируется федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», общевоинскими уставами и другими нормативными правовыми актами.

Гражданин, призванный или поступивший на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, должен нести военную службу в течение установленного срока в той или иной воинской части, куда он направлен соответствующим командованием, в любое время быть готовым к выполнению своего воинского долга. Различные виды уклонения от прохождения военной службы представляют серьезную общественную опасность. Эти правонарушения ослабляют

беспособность подразделений, отрицательно влияют на состояние боевой готовности войск и сил флота, затрудняют комплектование армии и флота личным составом, необходимым для успешного выполнения возложенных на них задач.

В УК РФ предусмотрена ответственность за следующие преступления против порядка пребывания на военной службе: самовольное оставление части или места службы (ст. 337 УК РФ), дезертирство (ст. 338 УК РФ) и уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами (ст. 339 УК РФ).

Самовольное оставление части или места службы (ст. 337 УК РФ). *Непосредственным объектом* рассматриваемого преступления является установленный в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах порядок пребывания на военной службе военнослужащих, проходящих военную службу по призыву либо по контракту.

В ст. 337 УК РФ с учетом особенностей порядка прохождения военной службы военнослужащими по призыву или по контракту установлены различные условия их ответственности за самовольное оставление части или места службы.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 337 УК РФ, совершаемого военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (ч. 1), а также военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части (ч. 2), заключается в самовольном оставлении части или места службы, а равно неявке без уважительных причин на службу при увольнении из части, при назначении, переводе, из командировки, отпуска или лечебного учреждения продолжительностью свыше двух суток, но не более 10 суток. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, привлекаются к уголовной ответственности за самовольное оставление части или места службы, а равно неявку в срок без уважительных причин на службу продолжительностью свыше 10 суток, но не более одного месяца (ч. 3 ст. 337 УК РФ).

Под самовольным оставлением части или места службы понимается уход военнослужащего за территорию части или места службы без разрешения прямых начальников. Неявка в срок на службу заключается в том, что, оставив воинскую часть или место службы на законном основании, военнослужащий уклоняется от своевременной явки на службу, пребывает вне части или места службы свыше установленного срока. Необходимым условием ответственности при неявке в срок на службу является отсутствие уважительных причин.

Ответственность за самовольное оставление части или места службы военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, продолжительностью свыше 10 суток, но не более одного месяца предусмотрена в ч. 3 ст. 337 УК РФ.

Самовольное оставление части или места службы, а равно неявка в срок без уважительных причин на службу продолжительностью свыше одного месяца предусмотрены ч. 4 ст. 337 УК РФ. По этой части статьи подлежат квалификации деяния, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу как по призыву, так и по контракту.

С субъективной стороны преступления, квалифицируемые по ст. 337 УК РФ, совершаются умышленно. Цель заключается во временном уклонении военнослужащего от несения обязанностей военной службы. Отсутствие у виновного цели вовсе уклониться от несения обязанностей военной службы отличает рассматриваемое преступление от дезертирства.

Субъектами рассматриваемого преступления могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву либо по контракту, а также военнослужащие, отбывающие наказание в дисциплинарной воинской части.

В соответствии с примечанием к ст. 337 УК РФ военнослужащий, впервые совершивший деяния, предусмотренные данной статьей, может быть освобожден от уголовной ответственности, если самовольное оставление части явилось следствием действия тяжелых обстоятельств.

Дезертирство (ст. 338 УК РФ) – самовольное оставление части или места службы в целях уклонения от прохождения военной службы, а равно неявка в тех же целях на службу.

Непосредственным объектом дезертирства является установленный в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах порядок пребывания на военной службе как составная часть порядка прохождения военной службы. Совершая дезертирство, субъект пытается вовсе исключить себя из сферы действия военно-служебных отношений, поставить себя вне этих отношений.

С объективной стороны дезертирство может быть совершено путем оставления воинской части или места службы или путем неявки в часть или к месту службы при назначении, переводе, из командировки, отпуска или лечебного учреждения.

Для признания дезертирства окончанным фактической продолжительность незаконного отсутствия военнослужащего в воинской части или месте службы значения не имеет. При доказанности цели уклониться от военной службы вовсе оставление части должно быть признано окончанным дезертирством независимо от того, сколько времени военнослужащий находился вне части или места службы.

В ч. 2 ст. 338 УК РФ в качестве квалифицирующих обстоятельств преступления предусмотрены совершение дезертирства с оружием, вверенным по службе, а также дезертирство, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

С субъективной стороны дезертирство может быть совершено только с прямым умыслом. Важнейшим признаком субъективной стороны состава рассматриваемого преступления является цель уклониться от военной службы, которая заключается в намерении виновного вовсе, т. е. в течение всего предусмотренного законом срока, уклониться от несения воинских обязанностей. Наличие цели уклониться от несения обязанностей военной службы отличает дезертирство от самовольного оставления части (ст. 337 УК РФ).

Субъектами дезертирства могут быть военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, проходящие военную службу по призыву или по контракту.

В соответствии с примечанием к ст. 338 УК РФ военнослужащий, впервые совершивший дезертирство, предусмотренное ч. 1 данной статьи, может быть освобожден от уголовной ответственности, если дезертирство явилось следствием стечения тяжелых обстоятельств.

Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами (ст. 339 УК РФ). В данной статье предусматривается уголовная ответственность за временное или постоянное уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем причинения вреда своему здоровью (членовредительства), симуляции болезни, подлога документов или иного обмана. Особенность указанных способов уклонения от исполнения обязанностей военной службы заключается в том, что виновные достигают своей цели незаконного освобождения от исполнения обязанностей военной службы, как правило, с разрешения соответствующих начальников. Внешне такое освобождение происходит на легальном основании, а в действительности является фиктивным, основанным на обмане.

С объективной стороны уклонение от исполнения обязанностей военной службы может быть осуществлено путем симуляции болезни; причинения себе какого-либо повреждения (членовредительства); подлога документов; иного обмана.

Под симуляцией болезни понимается притворная болезнь, приписывание себе таких физических или психических недостатков, которыми лицо в действительности не страдает.

Членовредительство – это искусственное повреждение различных органов или тканей тела, расстройство нормальной деятельности внутренних органов, вызывание различных заболеваний, в том числе психических.

Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем подлога документов заключается в том, что военнослужащий представляет соответствующему начальнику подложный документ и на этом основании получает временное или постоянное освобождение от исполнения всех или некоторых обязанностей военной службы.

Иной обман как способ уклонения от исполнения обязанностей военной службы может состоять в сообщении командованию заведомо ложных сведений о фактах, событиях или обстоятельствах, которые обуславливают освобождение военнослужащего постоянно или временно от исполнения всех или некоторых обязанностей военной службы.

С субъективной стороны уклонение от исполнения обязанностей военной службы указанными в ст. 339 УК РФ способами совершается с прямым умыслом. Необходимым признаком субъективной стороны данного преступления является наличие цели на временное (ч. 1) или полное (постоянное) уклонение от исполнения обязанностей военной службы (ч. 2).

Субъектами рассматриваемого преступления могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву или по контракту.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите виды преступлений против установленного порядка прохождения военной службы и дайте их общую характеристику.
2. Охарактеризуйте преступление «самовольное оставление воинской части или места службы».
3. Назовите основные черты воинского преступления «дезертирство».
4. Дайте характеристику воинского преступления «уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами».

§ 6.6. Преступления против порядка несения специальных видов военной службы

Наряду с выполнением общих обязанностей, составляющих сущность повседневного несения военной службы, на военнослужащих возлагается выполнение в течение определенного времени специальных функций, которые именуются специальными видами военной службы.

К преступлениям против порядка несения специальных видов военной службы относятся:

- нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы) (ст. 340 УК РФ);
- нарушение правил несения пограничной службы (ст. 341 УК РФ);
- нарушение уставных правил караульной (вахтенной) службы (ст. 342 УК РФ);
- нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ст. 343 УК РФ);
- нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне (ст. 344 УК РФ);
- оставление погибающего военного корабля (ст. 345 УК РФ).

Указанные преступления образуют самостоятельную группу преступлений против военной службы, посягающих на относительно однородный специфический вид воинских отношений, отличающийся по своей цели, содержанию, участникам, способу осуществления и правовому регулированию. Эти отношения включают боевое дежурство, пограничную службу, караульную, вахтенную, внутреннюю службу и патрулирование в гарнизоне, а также службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Все специальные службы содержат общие черты и сходны особой важностью выполняемых задач и повышенной ответственностью лиц, исполняющих специальные обязанности.

Нарушения порядка несения специальных видов военной службы ослабляют боевую готовность и боеспособность частей и подразделений, причиняют вред здоровью людей, приводят к хищениям военного имущества, его повреждению и уничтожению, срыву важных военных мероприятий и к другим тяжким последствиям.

Нарушение правил несения боевого дежурства (ст. 340 УК РФ). Боевое дежурство (боевая служба) является выполнением боевой задачи и осуществляется дежурными силами и средствами, назначенными от воинских частей и подразделений видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск.

Непосредственным объектом рассматриваемого преступления является установленный порядок несения боевого дежурства (боевой службы), обеспечивающий уровень боевой готовности дежурных сил и средств, гарантирующий своевременное обнаружение и отражение внезапного нападения на Российскую Федерацию либо обеспечение ее безопасности.

Объективная сторона нарушения правил несения боевого дежурства (боевой службы) заключается в невыполнении обязанностей по своевременному обнаружению и отражению внезапного нападения на Российскую Федерацию либо по обеспечению ее безопасности, если это деяние повлекло или могло повлечь причинение вреда интересам безопасности государства (самовольное оставление боевого поста, передача кому бы то ни было, хотя и временно, исполнения обязанностей по несению боевого дежурства без надлежащего разрешения командира, проведение работ на вооружении и военной технике, снижающих установленную их готовность, нарушение правил пользования специальной аппаратурой, прекращение наблюдения за появившейся целью, несвоевременное оповещение о приближении цели, непринятие мер к поражению цели и т. д.).

Для квалификации деяния военнослужащего по ст. 340 УК РФ необходимо установление причинной связи между допущенным им нарушением правил несения боевого дежурства и наступившим вредом.

В ч. 2 ст. 340 УК РФ устанавливается ответственность за нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы), повлекшее тяжкие последствия. К тяжким последствиям следует относить, например, не предотвращенное военное нападение, вооруженную провокацию, разрушение или повреждение оборонных предприятий, причинение иного значительного материального ущерба, гибель людей и т. п.

Нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы) вследствие небрежного или недобросовестного к ним отношения, повлекшее тяжкие последствия, наказывается по ч. 3 ст. 340 УК РФ.

С субъективной стороны нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы) может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами нарушения правил несения боевого дежурства (боевой службы) могут быть только военнослужащие, которые непосредственно несут боевое дежурство (боевую службу) в составе дежурных сил и средств, назначаемых от воинских частей и подразделений видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск, других военных организаций.

Нарушение правил несения пограничной службы (ст. 341 УК РФ). *Непосредственным объектом* преступления, предусмотренного ст. 341 УК РФ, является установленный порядок несения пограничной службы, обеспечивающий неприкосновенность Государственной границы Российской Федерации и безопасность государства.

Объективная сторона нарушения правил несения пограничной службы заключается в невыполнении обязанностей лицом, входящим в состав пограничного наряда или исполняющим иные обязанности пограничной службы, если это деяние повлекло или могло повлечь причинение вреда интересам безопасности государства (отвлечение военнослужащих от несения пограничной службы, самовольное прекращение исполнения этих обязанностей, сон на месте несения службы, пропуск через границу посторонних лиц и т. п.).

Причинение вреда интересам безопасности государства в ч. 1 ст. 341 УК РФ выражается в ослаблении охраны Государственной границы Российской Федерации, фактическое перемещение через границу предметов, запрещенных к ввозу в Россию или вывозу из нее, непресечения вооруженных и иных провокаций на границе.

Возможность причинения вреда интересам безопасности государства по смыслу ст. 341 УК РФ рассматривается как вероятность реального посягательства на неприкосновенность границ Российской Федерации вследствие изменений в системе охраны Государственной границы Российской Федерации, вызванных нарушением правил несения пограничной службы.

Тяжкими последствиями нарушений правил несения пограничной службы, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 341 УК РФ, являются переход границы шпионом или диверсантом, совершение нападений на военные и гражданские объекты лицами, незаконно перешедшими Государственную границу Российской Федерации, пропуск через границу оружия, наркотиков и иных запрещенных предметов, причинение смерти или тяжкого вреда здоровью людей, уничтожение имущества в крупных размерах и т. п.

С *субъективной стороны* нарушения правил пограничной службы, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 341 УК РФ, совершаются с умышленной или неосторожной формой вины, а нарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 341 УК РФ, – только по неосторожности.

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 341 УК РФ, является военнослужащий пограничных органов ФСБ России только при несении пограничной службы в составе пограничного наряда либо при исполнении иных обязанностей пограничной службы.

Нарушение уставных правил караульной службы (ст. 342 УК РФ). *Непосредственным объектом* рассматриваемого преступления является установленный порядок несения караульной (вахтенной) службы, содержание которого заключается в строгом и точном исполнении лицами, входящими в состав караула или вахты, обязанностей по охране и обороне важных государственных и военных объектов, а также решению других задач по обеспечению боеготовности и боеспособности частей и соединений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Российской Федерации.

С *объективной стороны* преступление, предусмотренное ст. 342 УК РФ, заключается в невыполнении специальных обязанностей военной службы, периодически возлагаемых на военнослужащих и регламентируемых специальными нормативными правовыми актами.

Нарушение уставных правил караульной (вахтенной) службы может выражаться в сне на посту, самовольном оставлении поста, в допуске к охраняемому объекту посторонних лиц, неприменении оружия в случае явного нападения на охраняемый объект и т. п.

Обязательным признаком преступного нарушения правил несения караульной (вахтенной) службы является причинение вреда охраняемому караулом (вахтой) объектам (утрата или повреждение имущества или предметов военной техники, которые находятся под охраной караула, нападение на охраняемый объект, беспорядки среди арестованных на гауптвахте и т. п.). Если в результате нарушения уставных правил несения караульной (вахтенной) службы наступают последствия, не связанные с причинением вреда охраняемому караулом (вахтой) объектам, основания для квалификации содеянного по ст. 342 УК РФ отсутствуют.

К тяжким последствиям, предусмотренным в ч. 2 и ч. 3 ст. 342 УК РФ, следует относить причинение материального ущерба, вывод из строя боевой техники, случаи хищения с охраняемых объектов оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ, иных источников повышенной опасности или предметов, изъятых из гражданского оборота, а также другого важного военного имущества, причинение смерти, тяжкого или средней тяжести вреда здоровью гражданина, утрату Боевого знамени части, побег лиц, содержащихся на гауптвахте, и т. д.

Субъективная сторона нарушений уставных правил караульной (вахтенной) службы, предусмотренных ч. 1 и ч. 2 ст. 342 УК РФ, характеризуется умышленной или неосторожной виной, а нарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 342 УК РФ, – виной только в форме неосторожности.

Субъектом рассматриваемого преступления может быть только военнослужащий, входящий в состав караула (вахты) и нарушающий уставные правила караульной (вахтенной) службы.

Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ст. 343 УК РФ). *Непосредственным объектом* рассматриваемого преступления является установленный порядок несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Общественный порядок – совокупность общественных отношений, которые складываются в области обеспечения установленных в общественных местах правил поведения, соблюдения общественного спокойствия и нравственности, телесной и психической неприкосновенности граждан, отношений собственности. Под общественной безопасностью понимается совокупность общественных отношений, обеспечивающих охрану и защиту основных, наиболее важных общественных интересов – неприкосновенности личности, общественного спокойствия, нормального режима функционирования государственных органов.

С объективной стороны нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности заключается в отступлении военнослужащего от требований соответствующих нормативных актов, регламентирующих порядок несения данного вида службы (непринятие необходимых мер по пресечению преступления, неправомерное применение специальных средств и оружия и т. п.). Необходимым условием привлечения виновных лиц к уголовной ответственности будет являться наличие общественно опасных последствий, выраженных в причинении вреда правам и законным интересам граждан (ч. 1 ст. 343 УК РФ), а также тяжких последствий (ч. 2 ст. 343 УК РФ). Причинение вреда правам и законным интересам граждан может выразиться в необоснованном задержании граждан, совершении в отношении их действий, унижающих честь и достоинство, неправомерном применении физического или психического насилия, ином ограничении их прав и свобод. К тяжким последствиям следует относить причинение опасного для жизни и здоровья вреда гражданам в результате незаконного и необоснованного применения физической силы, специальных средств и оружия, существенного материального ущерба, самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего.

С субъективной стороны нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности может быть выражено в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъектом нарушения правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности являются военнослужащие внутренних войск МВД России, проходящие военную службу как по призыву, так и по контракту, входящие в состав войскового наряда по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Противоправные действия работников полиции, не являющихся военнослужащими внутренних войск МВД России, не могут квалифицироваться по ст. 343 УК РФ, поскольку указанные лица не являются субъектами данного преступления.

Нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне (ст. 344 УК РФ). В данной статье содержится два по сути самостоятельных состава преступления:

1) нарушение уставных правил внутренней службы лицом, входящим в суточный наряд части;

2) нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне лицом, входящим в состав патрульного наряда.

Указанное обстоятельство обуславливает наличие двух *непосредственных объектов* преступления в одной статье УК РФ: установленный порядок несения внутренней службы лицом, входящим в суточный наряд части, и установленный порядок патрулирования в гарнизоне лицом, входящим в состав патрульного наряда (гарнизонного патруля).

Объективная сторона нарушения правил несения внутренней службы лицом, входящим в состав суточного наряда, заключается в невыполнении нормативных требований к несению внутренней службы по обеспечению внутренней безопасности воинских частей и подразделений, боеспособности личного состава и отдельных служб (самовольное оставление места службы, непринятие мер по пресечению правонарушений в подразделении, невыполнение требований пожарной безопасности в помещениях и хранилищах и т. п.). Нарушение правил патрулирования в гарнизоне лицом, входящим в состав патрульного наряда, выражается в отступлении от нормативных требований, определяющих правила патрулирования (уклонение патрульного наряда от маршрута и графика патрулирования, непринятие мер по предупреждению нарушений военнослужащими воинской дисциплины, отвлечение во время патрулирования от выполнения своих обязанностей и т. д.). Необходимым условием привлечения виновных лиц к уголовной ответственности по ст. 344 УК РФ является наступление тяжких последствий вследствие допущенных нарушений (нападение на места расположения войск, повлекшее гибель военнослужащих; причинение значительного материального ущерба, выход из строя боевой техники; срыв выполнения боевой и мобилизационной задачи, хищение имущества, причинение вреда жизни и здоровью военнослужащих и других лиц, конфликты военнослужащих с гражданским населением, непринятие мер для прекращения нарушения со стороны отдельных военнослужащих воинской дисциплины в общественных местах и т. д.).

С субъективной стороны нарушения уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне могут совершаться умышленно или по неосторожности.

Субъектами нарушений уставных правил внутренней службы могут быть только лица, несущие внутреннюю службу в составе суточного наряда части. Субъектами нарушений уставных правил патрулирования являются военнослужащие, входящие в состав гарнизонного патруля или резервного гарнизонного патруля с транспортным средством.

Оставление погибающего военного корабля (ст. 345 УК РФ). *Непосредственным объектом* оставления погибающего военного корабля является установленный порядок несения военной службы командиром и остальными лицами, входящими в состав команды корабля, обеспечивающий постоянную боеготовность, боеспособность и безопасность личного состава военного корабля.

Объективная сторона оставления командиром погибающего военного корабля, не выполнившим до конца свои служебные обязанности по предотвращению гибели корабля, спасению личного состава, оружия, имущества, вахтенного и навигационного журналов, секретных документов, приборов и аппаратуры, находящихся на корабле, выражается в оставлении любым способом борта корабля с одновременным прекращением действия по спасению погибающего корабля при наличии объективной возможности продолжить исполнение возложенных на него обязанностей по спасению погибающего военного корабля, состава команды и других лиц, нахо-

дящихся на корабле. Преступные действия лиц из состава команды корабля выражаются в оставлении ими погибающего военного корабля без надлежащего распоряжения командира.

С *субъективной стороны* оставление погибающего корабля может совершаться умышленно, как с прямым, так и с косвенным умыслом.

Субъектами преступления, предусмотренного ст. 345 УК РФ, признаются командир военного корабля и лицо из состава команды (экипажа) корабля. Иные лица, находящиеся на корабле, которым грозит гибель (личный состав перевозимого воинского десанта и иных подразделений, представители вышестоящего штаба (проверяющие), находящиеся на корабле, и иные граждане), субъектами этого преступления быть не могут.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите виды преступлений против порядка несения специальных видов военной службы и дайте их общую характеристику.
2. Охарактеризуйте преступление «нарушение правил несения боевого дежурства».
3. Назовите основные черты воинского преступления «нарушение правил несения пограничной службы».
4. Дайте характеристику воинского преступления «нарушение уставных правил караульной (вахтенной) службы».
5. Раскройте сущность и содержание преступления «нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».
6. Назовите квалифицирующие признаки преступления «нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне».
7. В чем состоит состав преступления «оставление погибающего военного корабля»?

§ 7.6. Преступления против порядка сбережения военного имущества

Обеспеченность Вооруженных Сил Российской Федерации высокоэффективным оружием, боеприпасами и другими военно-техническими средствами является одной из важных составляющих боеспособности войск и сил флота, определяющей потенциальную возможность выполнения возложенных на них задач.

Порядок хранения, использования и применения соответствующих видов оружия и других военно-технических средств является составной частью воинского правопорядка и установлен воинскими уставами, наставлениями, инструкциями, руководствами и приказами различного уровня. Строгое и точное выполнение требований данных нормативных актов обеспечивает поддержание военной техники, вооружения и других военно-технических средств в постоянной готовности к использованию по назначению. Нарушение указанного порядка способно повлечь снижение боеспособности частей и подразделений войск и сил флота, причинить иной реальный ущерб Вооруженным Силам Российской Федерации, окружающей среде, населению страны и ее экономике. Поэтому посягательства на установленный порядок обеспечения сохранности оружия, боеприпасов, предметов военной техники признаются преступлениями против порядка несения военной службы.

В УК РФ по данной категории преступлений предусмотрена ответственность:

- за умышленное уничтожение или повреждение военного имущества (ст. 346 УК РФ);
- за уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности (ст. 347 УК РФ);
- за утрату военного имущества (ст. 348 УК РФ).

Данные нормы направлены на обеспечение сохранности находящихся на снабжении войск и сил флота оружия, боеприпасов и предметов военной техники в процессе их использования, без чего невозможно выполнение задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Непосредственным объектом данных преступлений является порядок сбережения военного имущества.

Военное имущество является составной частью государственного имущества, поэтому оно охраняется от преступных посягательств на него также нормами права, предусмотренными гл. 21, 24 УК РФ. Одни виды военного имущества (продовольственное, вещевое, горюче-смазочные материалы и др.) ничем не отличаются от предметов аналогичного невоенного имущества. Другие виды военного имущества специально изготавливаются исключительно для Вооруженных Сил Российской Федерации и иного предназначения не имеют. Оба вида военного имущества предназначены для обеспечения возможности выполнения Вооруженными Силами возложенных на них задач и различаются между собой по их значимости в системе факторов, призванных обеспечивать постоянную боеспособность войск и сил флота. Указанное различие находит отражение в правовой защите соответствующих видов военного имущества от посягательства на него различными способами.

Отличительной особенностью специальных норм, предусматривающих ответственность за посягательство на порядок сбережения военного имущества (ст.ст. 346 – 348 УК РФ), является указание в них предмета преступления. Предметами преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 348 УК РФ, являются только оружие, боеприпасы и предметы военной техники. Посягательства на порядок сбережения иных видов военного имущества преступлений против военной службы не образуют, хотя и причиняют существенный вред боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Общим для рассматриваемых преступлений, помимо непосредственного объекта и предмета, является то, что в уголовном законодательстве они описываются посредством бланкетных диспозиций. Это предполагает необходимость обращения к другим военно-правовым нормативным актам, регулирующим порядок сбережения соответствующих видов оружия, боеприпасов и предметов военной техники.

Уничтожение или повреждение военного имущества (ст.ст. 346 – 347 УК РФ). Уничтожение или повреждение оружия, боеприпасов или предметов военной техники всегда посягает на материальную основу боевой готовности войск и создает угрозу срыва выполнения возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации задач.

Непосредственным объектом преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 347 УК РФ, является порядок сбережения оружия, боеприпасов и предметов военной техники, обеспечивающий их готовность к использованию по назначению.

Предметами преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 347 УК РФ, являются только оружие, боеприпасы и предметы военной техники. Уничтожение или повреждение иного военного имущества может образовывать преступление против собственности.

Под *оружием* следует понимать технические устройства, предназначенные для уничтожения живой силы, сооружений и огневых средств противника, находящиеся на вооружении Вооруженных Сил Российской Федерации. В соответствии с механизмом воздействия на объекты противника оружие делится на виды: стрелковое оружие, артиллерийское оружие, ядерное оружие и др. Названные виды оружия предметом преступления становятся лишь тогда, когда они находятся на вооружении воинских частей и подразделений.

Не признаются оружием в качестве предмета преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 347 УК РФ, технические устройства, не предназначенные для уничтожения живой силы, сооружений и огневых средств противника (ракетницы, строительные, стартовые, сигнальные пистолеты, иные стреляющие устройства, не предназначенные для ведения боевых действий).

К предметам рассматриваемых составов преступлений относятся такие технические устройства, составной частью которых является один из видов оружия (огнестрельного, артиллерийского и иного). Например, бронетранспортер (БТР), боевая машина пехоты, танк, самоходная артиллерийская установка, боевой самолет и т. п.

Под *боевыми припасами* понимается прикладная часть соответствующего вида оружия, обладающая поражающим свойством, которое приводится в действие с помощью оружия. Поэтому боеприпасы изготавливаются для соответствующего вида оружия: патроны, снаряды, заряды, торпеды, мины, бомбы, взрывные устройства и т. д. Боеприпасы могут классифицироваться на виды и по другим признакам, в частности по способам воздействия на организм человека при их применении: химические, термические, биологические и т. п.

Под *предметами военной техники* следует понимать технические устройства, находящиеся на снабжении войск, которые непосредственно не предназначены для поражения живой силы противника и иных его военных объектов, но призваны обеспечивать ведение боевых действий с помощью присущих им качеств. Например, приборы, используемые для управления боем (радиостанции, телеустановки, радиолокаторы, приборы ночного видения), специальные машины, обеспечивающие передвижение войск на поле боя, но не несущие на себе оружие (тягачи, автомобили, инженерно-мостовое оборудование и т. п.), составные части военной техники, не смонтированные в соответствующий вид техники (прицелы, артиллерийские и танковые стволы, затворы, замки орудий и т. п.).

Объективная сторона преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 347 УК РФ, выражается в уничтожении или повреждении оружия, боеприпасов или предметов военной техники.

Под *уничтожением* названных предметов понимается приведение их любым способом в полную непригодность для использования по назначению либо приведение в состояние, не позволяющее использовать имущество по назначению, если оно не может быть восстановлено либо его восстановление экономически нецелесообразно.

Под *повреждением* военного имущества понимается частичное его приведение в негодность для использования по прямому назначению, которое дает возможность его восстановления без существенных затрат.

Способы уничтожения и повреждения военного имущества могут быть самыми разнообразными: механический, химический, путем поджога, взрыва, затопления и т. п. Используемый способ уничтожения оружия, боеприпасов и предметов военной техники на квалификацию содеянного не влияет.

Как при умыслам, так и при неосторожном уничтожении или повреждении оружия, боеприпасов или предметов военной техники обязательным признаком объективной стороны преступления является наличие *причинной связи* между действием или бездействием и наступившими последствиями в виде уничтожения или повреждения военного имущества.

Субъектом преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 347 УК РФ, может быть любой военнослужащий, независимо от того, был ли вверен ему по службе предмет, который он уничтожил или повредил, или он случайно получил доступ к этому предмету, являлся ли уничтоженный или поврежденный предмет принадлежностью той части, в которой проходил службу виновный, или принадлежность предмета ему была неизвестна.

Субъективная сторона уничтожения и повреждения имущества в соответствии с прямым указанием в ст. 346 УК РФ характеризуется умыслом. Умысел на уничтожение или повреждение оружия, боеприпасов или предметов военной техники может быть как прямым, так и косвенным.

Уничтожение или повреждение оружия, боеприпасов или предметов военной техники квалифицируется по ч. 2 ст. 346 УК РФ, если оно повлекло *тяжкие последствия*. Под тяжкими последствиями следует понимать причинение уничтожением или повреждением военного имущества материального вреда в крупном размере, уничтожением или повреждением уникальных предметов военного имущества, срыв важного боевого, учебно-боевого, хозяйственного мероприятия, сопряжение уничтожения и повреждения имущества с наступлением несчастных случаев с людьми, а также количеством уничтоженных единиц оружия, боеприпасов или предметов военной техники.

В ст. 347 УК РФ предусмотрена ответственность за уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности. Объект, субъект и объективная сторона преступления, предусмотренного указанной статьей, полностью совпадают с аналогичными признаками состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 346 УК РФ, рассмотренными выше. Эти преступления различаются субъективной стороной их составов.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 347 УК РФ, характеризуется неосторожной формой вины. Уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности может характеризоваться с субъективной стороны как в виде легкомыслия, так и в виде небрежности.

Утрата военного имущества (ст. 348 УК РФ). Воинские уставы устанавливают обязанность для всех военнослужащих бережно относиться к сохранению вверенных для служебного пользования оружия, боеприпасов и предметов военной техники, содержать их в постоянной готовности к использованию по назначению. Выполнение данной обязанности каждым военнослужащим является необходимым условием поддержания войск в постоянной боевой готовности.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 348 УК РФ, является установленный военно-правовыми нормами порядок сбережения вверенных для служебного пользования оружия, боеприпасов и предметов военной техники. Указанный порядок сбережения определен воинскими уставами, специальными наставлениями, руководствами и инструкциями применительно к каждому виду оружия, боеприпасов и предметов военной техники. Соблюдение установленных правил сбережения оружия, боеприпасов и предметов военной техники возлагается лишь на тех военнослужащих, которым эти предметы вверены для служебного пользования.

В ст. 348 УК РФ под оружием, боеприпасами и предметами военной техники понимаются те же предметы, за посягательства на которые установлена уголовная ответственность в ст.ст. 346 – 347 УК РФ. Иное военное имущество, кроме указанного в диспозиции ст. 348 УК РФ, предметом предусмотренного ею преступления быть не может.

Под *служебным использованием* указанными предметами понимается владение и пользование ими в интересах военной службы с момента официального получения этих предметов по службе до момента официальной их сдачи соответствующему лицу (дежурному, заведующему складом и т. п.). Служебным использованием охватываются случаи использования оружия, боеприпасов, предметов военной техники в период проведения учений, боевых стрельб, несения специальных видов военной службы (караул, конвоирование, патрулирование, внутренняя служба), а также во время чистки закрепленного за военнослужащими оружия.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в действии (бездействии), противоречащем правилам сбережения вверенного военнослужащему оружия, боеприпасов или предметов военной техники, наступлении общественно опасного последствия в виде утраты названных предметов и причинной связи между нарушением правил сбережения оружия, боеприпасов и предметов военной техники и их утратой.

Нарушение правил сбережения может выражаться как в действии (например, незаконная передача указанных выше предметов на непродолжительное время посторонним лицам, в том числе военнослужащим, оставление этих предметов без присмотра или в местах, не обеспечивающих их защиту от попадания на них осадков, химических реактивов и других средств, разрушающих оружие, боеприпасы и предметы военной техники, и т. п.), так и в бездействии (например, несвоевременная чистка, смазка, консервирование и т. п. оружия, боеприпасов и предметов военной техники).

Под *утратой* оружия, боеприпасов и предметов военной техники понимается их выход из владения военнослужащего, которому они были вверены, помимо его воли. Утрата включает в себя не только утерю, но и уничтожение предмета или приведение в состояние, делающее его непригодным к восстановлению и использованию по назначению, а также похищение предмета другими лицами.

Обязательным признаком объективной стороны состава рассматриваемого преступления является наличие *причинной связи* между нарушением правил сбережения оружия, боеприпасов или предметов военной техники и их утратой. Установление ее наличия представляется сложным лишь в случаях, когда нарушению правил сбережения военного имущества одним лицом, которому эти предметы вверены, сопутствовали нарушения, допущенные другими лицами, или действия сил природы и иных факторов, способных сами по себе привести к наступлению тех же последствий, т. е. повлечь утрату указанных видов военного имущества.

Субъектом рассматриваемого преступления может быть любой военнослужащий независимо от воинского звания и занимаемой должности, которому оружие, боеприпасы или предметы военной техники были вверены для служебного пользования.

Субъективная сторона данного преступления выражается в одном из видов неосторожной формы вины: небрежности или легкомыслии.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите виды преступлений против порядка сбережения военного имущества и дайте их общую характеристику.
2. Охарактеризуйте преступление «умышленное уничтожение или повреждение военного имущества».
3. Назовите основные черты воинского преступления «уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности».
4. Дайте характеристику воинского преступления «утрата военного имущества».

§ 8.6. Преступления против порядка использования военно-технических средств

Военная служба предполагает обращение военнослужащих с различными видами оружия, боеприпасов, радиоактивных, взрывчатых и иных веществ и предметов военного предназначения, обладающих высокими поражающими свойствами и представляющих вследствие этого повышенную опасность для окружающих. Кроме того, военная служба сопряжена с использованием боевой и специальной техники, летательных аппаратов и военных кораблей, являющихся источниками повышенной опасности. Поэтому нарушение правил обращения с источниками повышенной опасности может повлечь гибель людей, причинение вреда их здоровью, уничтожение военной техники и другие тяжкие последствия. Это обстоятельство требует установления строгого контроля за четким соблюдением правил обращения с названными предметами и наказания лиц, допускающих эти нарушения при обращении с ними в процессе их использования.

В УК РФ предусмотрена ответственность за следующие преступления против порядка использования военно-технических средств:

– нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих (ст. 349 УК РФ);

- нарушение правил вождения и эксплуатации машин (ст. 350 УК РФ);
- нарушение правил полетов или подготовки к ним (ст. 351 УК РФ);
- нарушение правил кораблевождения (ст. 352 УК РФ).

В гл. 27 УК РФ также предусмотрена ответственность за преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст.ст. 263 – 271 УК РФ), среди которых есть преступления, сходные с теми, за которые установлена уголовная ответственность ст.ст. 350 – 352 УК РФ. Отличие состоит в том, что деяния, предусмотренные ст.ст. 350 – 352 УК РФ, посягают на воинский правопорядок, обеспечивающий правильное вождение и эксплуатацию военной техники в процессе ее использования по боевому назначению.

Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих (ст. 349 УК РФ). Нарушение установленных правил и требований безопасности при обращении с оружием, другими военно-техническими средствами ослабляет боевую готовность воинских частей и подразделений, причиняет существенный физический, материальный, моральный и организационный вред: гибель людей, причинение вреда здоровью граждан, повреждение и уничтожение военной техники и другого военного имущества, вред гражданским объектам и окружающей среде, срыв военных мероприятий, дезорганизация жизни, быта и военного обучения, другие тяжкие последствия.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 349 УК РФ, является установленный в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах безопасный порядок обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, который определен и урегулирован воинскими уставами и другими нормативными актами (наставлениями, руководствами, курсами стрельб, положениями, инструкциями и т. д.), содержащими совокупность правил, обеспечивающих безопасное обращение с оружием, боеприпасами и другими предметами, указанными в ст. 349 УК РФ, как для лиц, их эксплуатирующих, так и для окружающих.

Предметами, нарушение правил обращения с которыми образует состав преступления, предусмотренного ст. 349 УК РФ, являются оружие, боеприпасы, радиоактивные материалы, взрывчатые и иные вещества и предметы, представляющие повышенную опасность для окружающих.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в совершении действия или бездействия, нарушающего правила обращения со средствами, представляющими повышенную опасность для окружающих и указанными в ст. 349 УК РФ, заключающегося в невыполнении или ненадлежащем выполнении установленных приемов либо несоблюдении установленной последовательности действий с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми и иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, в процессе их использования, а равно в нарушении правил, обеспечивающих безопасность при обороте (хранении, транспортировке, уничтожении и т. п.) указанных средств; наступлении вредных последствий для людей, военной техники и иных объектов, а также причинной связи между нарушением и наступившими последствиями.

Повышенная ответственность за нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, повлекшее по неосторожности смерть одного человека либо двух и более лиц, установлена в чч. 2 и 3 ст. 349 УК РФ.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 349 УК РФ, характеризуется неосторожной формой вины.

Субъектом нарушения правил обращения с оружием и боеприпасами является любой военнослужащий, проходящий военную службу по призыву или по контракту, который при исполнении обязанностей военной службы в силу тех или иных обстоятельств получил возможность пользоваться ими в законном порядке либо с нарушением правил оборота (похитил, нашел и т. д.). Субъектом нарушения правил обращения с веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, являются не все, а только отдельные категории военнослужащих, которым эти вещества и предметы вверены для служебного пользования либо которые в силу занимаемого служебного положения имеют доступ к ним.

Нарушение правил вождения или эксплуатации машин (ст. 350 УК РФ). *Непосредственным объектом* преступления, предусмотренного ст. 350 УК РФ, является установленный порядок вождения и эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин, обеспечивающий их безопасность для граждан (включая военнослужащих) и поддержание боевых, специальных и транспортных машин в постоянной готовности для применения их по назначению.

К боевым машинам относятся машины, составной частью которых является оружие (пушка, пулемет и т. п.): танки, боевые машины пехоты, самоходные артиллерийские установки, ракетные установки и другие машины, предназначенные для буксировки средств ведения боя (артиллерийские тягачи, машины, перевозящие аппаратуру управления огнем, и т. п.). К специальным машинам относятся самоходные технические средства, призванные обеспечить ведение боевых действий войсками: инженерные машины (траншекопатели, бульдозеры, корчеватели, машины, осуществляющие перевозку понтонов для наведения переправ, и т. п.), санитарные машины, походные ремонтные мастерские и т. п. К транспортным машинам относятся машины, предназначенные для перевозок личного состава, подвоза оружия, боеприпасов, военно-технического имущества, горюче-смазочных материалов, продовольствия, вещевого и иного имущества для хозяйственно-бытового обеспечения войск.

Объективная сторона преступлений, предусмотренных ст. 350 УК РФ, состоит из общественно опасного действия или бездействия в виде нарушения правил вождения или эксплуатации боевых, специальных или транспортных военных машин, наступивших последствий и причинной связи между ними.

Под нарушением правил вождения военных машин понимается невыполнение нормативных предписаний, обеспечивающих безопасность вождения данных военно-технических средств (превышение скорости движения, нарушение правил обгона, движение на запрещающий сигнал, регулирующий движение, и т. п.). Нарушение правил эксплуатации выражается в нарушении обязанностей по созданию и обеспечению условий для безопасного использования военных машин (допуск к управлению лиц, не имеющих права на управление машиной, выпуск в рейс технически неисправной машины и т. п.).

В качестве преступных последствий нарушения как правил вождения, так и правил эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин ст. 350 УК РФ предусматривает: причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью (ч. 1); причинение по неосторожности смерти человеку (ч. 2); причинение по неосторожности смерти двум и более лицам (ч. 3). Причинная связь между нарушением правил вождения или эксплуатации боевой, специальной или транспортной машины и последствиями, указанными в ст. 350 УК РФ, является обязательным признаком данного состава преступления.

Субъективная сторона нарушения правил вождения и эксплуатации боевых, специальных машин характеризуется неосторожной формой вины в виде легкомыслия или небрежности.

Субъектом нарушения правил вождения боевой, специальной и транспортной машины может быть любой военнослужащий, законно или незаконно оказавшийся за рулем, рычагами управления военной машины. Субъектом нарушения правил эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин является лишь тот военнослужащий, на которого нормативными актами или приказом начальника возложена обязанность их соблюдения (должностные лица технической службы, старшие машин, командиры танков, других самодвижущихся машин, начальники контрольно-технических пунктов, дежурные по паркам и др.).

Нарушение правил полетов или подготовки к ним (ст. 351 УК РФ). *Непосредственным объектом* преступления, предусмотренного ст. 351 УК РФ, является порядок производства полетов военных летательных аппаратов, подготовки к полетам (аэродрома, экипажа, летательного аппарата, службы безопасности обеспечения полетов) и боеспособность летательных военных аппаратов.

Под летательными аппаратами понимаются технические устройства, состоящие на вооружении Вооруженных Сил Российской Федерации, специально сконструированные для полета в атмосфере и космосе под воздействием входящей в устройство силовой установки: это все типы пилотируемых и беспилотных средств (самолеты, вертолеты, дирижабли, космические корабли и т. п.), летательные аппараты, поддающиеся управлению во время полета.

Объективная сторона рассматриваемого преступления включает в себя нарушение правил полетов, подготовки к полетам и иных правил эксплуатации военных летательных аппаратов; последствия нарушения правил полета, подготовки к полету или иных правил эксплуатации военных летательных аппаратов и причинную связь между совершенным нарушением правил и наступившим вредным последствием.

Под нарушением правил понимается совершение действия или бездействия, противоречащего правилам полета, подготовки к полету или иным правилам эксплуатации военных летательных аппаратов (допуск к полету в сложных метеорологических условиях неподготовленного экипажа, нарушение командиром корабля высоты полета (коридора), ошибка штурмана в определении места нахождения самолета, заправка летательного аппарата некачественным топливом и т. д.).

Последствие как признак объективной стороны рассматриваемого преступления – смерть человека или иные тяжкие последствия (гибель летательного аппарата, причинение крупного материального вреда, срыв выполнения боевого задания и т. п.). Причинная связь между допущенным нарушением правил полета или подготовки к нему или иных правил эксплуатации военного летательного аппарата и фактическим наступлением последствий, указанных в ст. 351 УК РФ, является обязательным признаком рассматриваемого преступления.

Субъективная сторона нарушения правил полетов, подготовки к полетам и иных правил эксплуатации военных летательных аппаратов может выражаться только в неосторожной форме вины в виде легкомыслия или небрежности.

Субъектом нарушения правил полетов может быть военнослужащий, непосредственно осуществляющий управление начавшим движением аппаратом или его полетом в воздушном пространстве в порядке исполнения обязанностей по военной службе (командир корабля, член летного экипажа, руководитель полета, дежурный по аэродрому). Субъектом нарушения правил подготовки к полету может быть военнослужащий, нарушивший правила подготовки летательного аппарата к полету (член технического экипажа самолета). Субъектом нарушения иных правил эксплуатации может быть военнослужащий, в обязанности которого входит заправка самолета топливом, обеспечение командира экипажа сводкой о метеорологической обстановке, осуществление радиотехнического обеспечения полета самолета и т. п.

Нарушение правил кораблевождения (ст. 352 УК РФ). *Непосредственным объектом* данного преступления является установленный воинский порядок безопасного вождения и эксплуатации кораблей Военно-Морского Флота Российской Федерации, обеспечивающий их постоянную боевую готовность, безопасность для людей, самих кораблей и иного имущества и использование по их прямому назначению в мирное и военное время.

Кораблями Военно-Морского Флота Российской Федерации признаются боевые корабли (эсминцы, крейсера, авианосцы, подводные лодки, торпедные катера и др.), корабли специального назначения, морские и рейдовые суда обеспечения.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 352 УК РФ, выражается в нарушении установленных правил кораблевождения или эксплуатации военного корабля, наступлении предусмотренных ст. 352 УК РФ последствий и причинной связи между нарушением и наступившим последствием.

Нарушение правил вождения корабля выражается в действии (бездействии), противоречащем установленным правилам кораблевождения (непринятие мер к изменению глубины перед посадкой на мель, неуменьшение скорости движения корабля при прохождении узости, расхождение со встречным кораблем с нарушением правил, повлекшим столкновение кораблей, и т. п.). Нарушение правил эксплуатации может выражаться в использовании ненадлежащего топлива, неприведении в готовность к использованию противопожарного оборудования, ненадлежащем размещении на борту десанта, вооружения и боевой техники и т. п., повлекшем наступление последствий, указанных в ст. 352 УК РФ.

Последствия нарушения правил кораблевождения или эксплуатации корабля выражаются в причинении по неосторожности смерти человеку либо иных тяжких последствий. Причинная связь – обязательный признак объективной стороны рассматриваемого состава преступления.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления характеризуется неосторожной формой вины в виде легкомыслия или небрежности.

Субъектом нарушения правил вождения может быть командир корабля, старший помощник командира корабля, вахтенный офицер, осуществляющий вождение корабля. Субъектом нарушения правил эксплуатации корабля, помимо названных должностных лиц, могут быть лица технической службы корабля и командиры боевых частей корабля, если допущенные ими нарушения причинили вред безопасности движения корабля и обусловили наступление указанных в ст. 352 УК РФ последствий.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите виды преступлений против порядка использования военно-технических средств и дайте их общую характеристику.
2. Охарактеризуйте преступление «нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих».
3. Назовите основные черты воинского преступления «нарушение правил вождения и эксплуатации машин».
4. Дайте характеристику воинского преступления «нарушение правил полетов или подготовки к ним».
5. Раскройте квалифицирующие признаки преступления «нарушение правил кораблевождения».

Глава VII

ЗАКОННОСТЬ

И ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В ООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

§ 1.7. Понятие законности. Система и общая характеристика организационно-правовых способов обеспечения законности

Одним из центральных понятий военной администрации и юриспруденции в целом является законность, которая в широком смысле означает принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований закона. Существует также понятие «режим законности», включающее наличие развитой системы законов и иных правовых актов, а также надлежащую и активную реализацию содержащихся в данных актах правовых норм в соответствии с целями правового регулирования, интересами личности, общества и государства¹.

Применительно к военной организации государства под *законностью* понимается неуклонное и точное выполнение органами военного управления, должностными лицами, всеми военнослужащими требований законодательства; это государственно-правовой режим, утверждающий правопорядок, четкую организацию жизни и деятельности Вооруженных Сил, систему контроля и надзора за соблюдением законов, пресечение правонарушений, восстановление законных прав военнослужащих и воинских частей².

Законность в Вооруженных Силах Российской Федерации имеет две тесно взаимосвязанные стороны:

- а) наличие системы качественных законов и иных нормативных правовых актов, которые являются условием, предпосылкой, нормативной основой законности;
- б) реальное воплощение требований законодательства в практической деятельности органов военного управления, должностных лиц, всех военнослужащих.

Ключевым словом, определяющим изначальный смысл и суть законности, является слово «соблюдение»³, поскольку речь идет о соответствии действий всех участников общественных отношений, складывающихся в воинской среде, требованиям юридических норм. Чем выше степень этого соответствия, тем выше уровень законности, тем она прочнее и устойчивее.

Наиболее полно смысл и социальное предназначение законности проявляются в ее принципах, под которыми понимаются исходные, основополагающие начала, характеризующие данное явление как с внутренней, так и с внешней стороны. В прин-

* Автор – С.С. Харитонов.

¹ Юридическая энциклопедия / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 1997. С. 164.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 3. М., 1995. С. 218.

³ Соблюсти – исполнить в точности, строго (*Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1986. С. 642).

циях раскрываются социальное и функциональное назначение законности, ее сущность, роль и место в обществе, связь с другими категориями (правом, политикой, культурой и т. д.).

К основным принципам законности относятся:

1) *единство законности*, которое означает, что она должна быть единой и одинаковой для всех и на всей территории страны, во всех воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации независимо от вида и рода войск Вооруженных Сил, от военного округа (флота), в котором проходит военную службу военнослужащий. Этот принцип направлен на эффективное противодействие местничеству, ведомственности, региональному влиянию. Для законности как единого общегосударственного режима не должны иметь никакого значения местные условия, специфика, различия, поскольку такие особенности учитываются как в самих законах, так и в нормативных правовых актах, издаваемых Минобороны России. Требования же законности одинаковы везде и для всех;

2) *недопустимость противопоставления законности и целесообразности*, которая означает, что в процессе соблюдения, исполнения и применения законов нельзя подменять законность целесообразностью, поскольку высшая государственная целесообразность заключена в самом законе, если он принят и действует. Если же правоисполнители и правоприменители в Вооруженных Силах будут каждый по-своему оценивать закон с точки зрения его целесообразности или нецелесообразности, нужности или ненужности, выгоды или невыгоды и, следовательно, самостоятельно решать вопрос о том, руководствоваться требованиями данного закона или не руководствоваться, то никакого правопорядка в армии установить будет невозможно. По сути, как справедливо указывается в юридической литературе, речь идет о презумпции целесообразности закона, так как нецелесообразных законов в принципе не должно быть⁴. Поэтому брать под сомнение закон по соображениям личной или какой-либо иной заинтересованности (идеологической, политической, прагматической) недопустимо. Если же нормативный правовой акт устарел, отстал от жизни или оказался неудачным, несовершенным, то его следует отменить, изменить, поправить в установленном порядке, а не обходить, не нарушать, не поступать по своему усмотрению. Отдельно взятый военнослужащий или должностное лицо не вправе «исправлять» закон. Целесообразность допустима лишь в рамках самого закона, нормативного правового акта, которые во многих случаях предоставляют возможность командирам и самим военнослужащим действовать по усмотрению, исходя из обстоятельств («разрешенная целесообразность»)⁵;

3) *неотвратимость наказания за нарушение закона*, которая исходит из давно проверенной практики истины о том, что соблюдение законов, а следовательно, и законности обеспечивается не столько суровостью наказания, сколько его неотвратимостью;

4) *принцип верховенства закона*, который проистекает из безусловного приоритета закона над всеми иными нормативными правовыми актами, носящими подзаконный, т. е. подчиненный по отношению к закону, характер. Указанные акты должны издаваться только на основе закона и в соответствии с ним, в его развитие, для его конкретизации. Особое место среди законов занимает Конституция Российской Федерации как Основной Закон государства. Строгое следование этому основополагающему акту составляет конституционную законность;

5) *принцип защиты прав и свобод человека*, который означает, что главное в деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц – это уважение и всемерная защита прав военнослужащих, борьба с нарушениями этих прав.

⁴ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учеб. М., 2004. С. 201.

⁵ Корякин В.М. Усмотрение в деятельности командира // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 1.

Данный принцип основан на конституционном требовании о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти (ст. 2 и ст. 18 Конституции Российской Федерации).

Результатом воплощения законности во всех сферах общественной жизни является *правопорядок*, который представляет собой одну из основных составных частей общественного порядка, складывающегося в результате осуществления различных видов социальных норм, регулирующих разнообразие сферы общественной жизни и различающихся между собой характером и несоответствующим способом воздействия на поведение людей (обычай, нормы морали, правила общественных организаций и др.). Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в государстве порядке. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений правопорядок характеризуется реальным уровнем законности, обеспечения и реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями⁶.

Понятия «законность» и «правопорядок» соотносятся как причина и следствие: есть законность – есть и правопорядок, нет законности – нет и правопорядка. Если законы и иные нормативные правовые акты всеми и повсюду строго соблюдаются, т. е. имеет место законность, то результатом такого положения является четкий правопорядок.

В свою очередь, воинский правопорядок представляет собой систему общественных отношений, складывающихся в Вооруженных Силах Российской Федерации на основе норм общего и военного законодательства, и является неотъемлемой частью общественного порядка.

Понятия «общественный порядок» и «правопорядок» соотносятся как целое и часть; различия между ними состоят в следующем:

а) они не совпадают по своему происхождению: если общественный порядок исторически возникает вместе с возникновением и становлением человеческого общества как его организационная часть и условие существования, то правопорядок как политико-юридическое явление возникает значительно позже, когда возникают публичная власть, право, законы; он является неотъемлемым атрибутом государства;

б) у них разная нормативная основа: если правопорядок базируется на праве и является в конечном счете результатом его реализации, то общественный порядок есть следствие соблюдения не только правовых, но и всех иных социальных норм общества;

в) они по-разному обеспечиваются: если правопорядок опирается на особый аппарат принуждения, то общественный порядок – на силу общественного мнения, на меры негосударственного воздействия; за первым стоит мощь государства, за вторым – влияние (давление) всего общества;

г) при нарушении правопорядка и общественного порядка возникают разные последствия: в первом случае могут быть применены юридические санкции, во втором – только меры морального характера;

д) правопорядок и общественный порядок не тождественны по своему объему, содержанию, элементному составу: последний по указанным выше причинам гораздо шире первого⁷.

Характер воинского правопорядка зависит от характера и состояния правопорядка в стране в целом, от предназначения вооруженных сил, которое определяется конституцией государства и его военной доктриной. В Вооруженных Си-

⁶ Юридическая энциклопедия. С. 345 – 346.

⁷ Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 209.

лах Российской Федерации воинский правопорядок является важнейшей основой их жизнедеятельности и необходимым условием поддержания постоянной боевой готовности. Он характеризуется реальным использованием и реализацией военнослужащими прав и свобод и выполнением обязанностей, предусмотренных действующими в государстве общим законодательством и законодательством военным.

Особенности воинского правопорядка определяются специфическим характером общественных отношений, которые складываются в Вооруженных Силах Российской Федерации в связи с обеспечением военной безопасности государства. Данная специфика заключается в том, что военная служба – особый вид государственной службы, где уклад жизни, быт и деятельность личного состава детально регламентированы, военнослужащие обладают специфическим статусом, реализация их прав обусловлена определенными ограничениями, на военнослужащих возлагается повышенная юридическая ответственность, а выполнение обязанности по защите Отечества нередко связано с риском для жизни. Составной частью воинского правопорядка является уставной порядок, под которым понимается система отношений между военнослужащими, которая строится в строгом соответствии с предписаниями воинских уставов и наставлений.

Воинский правопорядок – это объективная необходимость и закономерность развития Вооруженных Сил Российской Федерации, он служит образцом для военнослужащих в выборе ими поведенческих решений. Воинский правопорядок требует, чтобы отношения между военнослужащими строились на началах социальной справедливости, товарищеской взаимопомощи и дружбы. Он базируется на высокой сознательности и организованности военнослужащих, на их глубокой убежденности в справедливости и целесообразности правил, установленных нормативными правовыми актами. Поэтому поддержание в армии и на флоте твердого воинского правопорядка предполагает как решительную борьбу с правонарушениями, отступлением от требований законов, Военной присяги, воинских уставов, так и постоянное правовое воспитание военнослужащих.

Основными организационно-правовыми способами обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации являются:

- а) контроль;
- б) надзор;
- в) право жалобы.

Контроль и надзор – понятия, близкие по смыслу, но не тождественные (*контроль* – проверка, а также наблюдение с целью проверки; *надзирать* – наблюдать с целью присмотра, проверки; *надзор* – группа лиц, орган для наблюдения за кем-нибудь или чем-нибудь)⁸.

В административном праве различия контроля и надзора проводятся по четырем критериям:

- 1) по наличию организационной подчиненности проверяющего и проверяемого;
- 2) по объекту проверки;
- 3) по пределам вмешательства субъекта проверки в деятельность проверяемого;
- 4) по последствиям проверок⁹.

Контроль в Вооруженных Силах Российской Федерации представляет собой комплекс плановых мероприятий, проводимых в целях проверки состояния боевой готовности, оперативной и боевой подготовки (учебного процесса), выполнения лич-

⁸ Ожегов С.И. Указ. соч. С. 251, 322.

⁹ См., напр.: Административное право Российской Федерации: учеб. / под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М., 2000. С. 435 – 436; Алехин А.П., Кармалицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учеб. М., 1998. С. 366.

ным составом воинских частей (кораблей), соединений, учебных заведений и учреждений Вооруженных Сил положений уставов и наставлений, директив, приказов и распоряжений командиров (начальников)¹⁰.

Надзор – одна из форм деятельности государственных органов по обеспечению законности. Различают судебный, конституционный, прокурорский надзор, различные виды административного надзора.

Право жалобы военнослужащих является составной частью конституционного права граждан на защиту своих прав и свобод и включает право обращений с жалобой в государственные органы; право на обжалование в суд неправомερных решений и действий (бездействия) государственных органов, их должностных лиц; право на обращение с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Из указанного определения вытекают три основных способа реализации военнослужащими права жалобы:

– внесудебный порядок, т. е. обращение военнослужащего с жалобой в государственный орган, к должностному лицу, вышестоящему в порядке подчиненности по отношению к тому, чьи действия обжалуются (административный порядок); обращение с жалобой в специально учрежденные государственные органы, компетентные рассматривать жалобы граждан;

– судебный порядок, т. е. обращение военнослужащего с заявлением об обжаловании неправомερных действий в органы судебной власти Российской Федерации;

– международный порядок, т. е. обращение военнослужащего с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (основным таким органом является Европейский Суд по правам человека).

Каждый командир (начальник) должен чутко и внимательно относиться к поступившим предложениям, заявлениям и жалобам и несет личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие по ним соответствующих мер.

Командир (начальник) обязан:

а) обеспечивать необходимые условия для своевременного и эффективного рассмотрения обращений в подчиненных органах военного управления и подчиненными ему должностными лицами;

б) принимать и в пределах предоставленных ему прав в установленные сроки разрешать¹¹ обращения заявителей;

в) внимательно разбираться в существе обращения, при необходимости истребовать документы для правильного разрешения просьбы заявителя, направлять должностных лиц на места для проверки и принимать другие меры по объективному, полному и всестороннему рассмотрению обращения;

г) принимать законные и обоснованные решения по обращениям и обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений;

д) рассмотреть полученное обращение и, если предложение (заявление, жалоба) будет признано правильным, немедленно принять меры для выполнения предложения или к удовлетворению просьбы подавшего заявление (жалобу);

е) если прав, предоставленных командиру (начальнику), недостаточно для выполнения предложения или удовлетворения просьбы подавшего предложение (заявление, жалобу), не позднее чем в семидневный срок направить обращение вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу в установленном порядке;

ж) принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих и других граждан, полнее использовать содержащуюся в них информацию для изучения положения дел в подразделениях;

¹⁰ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 4. М., 1999. С. 161.

¹¹ Разрешить – исследуя, найти правильный ответ; найти решение чего-нибудь, устранить, разъяснить, рассудить (Ожегов С.И. Указ. соч. С. 567).

з) сообщать заявителям о решениях, принятых по их обращениям, а в случаях, когда просьбы заявителей не основываются на действующем законодательстве, давать подробные разъяснения о правовом разрешении поставленных вопросов;

и) предоставлять полную и объективную информацию о состоянии работы с обращениями граждан в вышестоящие органы военного управления и должностным лицам, осуществляющим проверку этой работы.

Запрещается пересылать обращения на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются. О направлении обращения в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется заявитель. При рассмотрении предложения (заявления, жалобы) не допускается разглашение командиром (начальником) или другим лицом, принимающим участие в его рассмотрении, сведений о личной жизни военнослужащего или другого гражданина без их согласия.

Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ установлены следующие сроки работы с письменными обращениями граждан:

1) регистрация обращения осуществляется в течение трех дней с момента поступления в воинскую часть, в орган военного управления, воинскому должностному лицу;

2) если решение вопросов, содержащихся в обращении, не входит в компетенцию данной воинской части, органа военного управления, воинского должностного лица, то такое обращение в течение семи дней со дня регистрации подлежит направлению в иную воинскую часть, в иной орган, иному должностному лицу. О переадресации обращения обязательно уведомляется его автор;

3) если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких воинских частей, органов военного управления или воинских должностных лиц, с такого обращения снимается необходимое количество копий, которые в течение семи дней со дня регистрации направляются в соответствующие воинские части, органы военного управления и воинским должностным лицам с запросом о предоставлении необходимых документов и материалов. Указанные воинские части, органы военного управления и воинские должностные лица в течение 15 дней со дня получения запроса обязаны представить документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения;

4) рассмотрение обращения, относящегося к компетенции данной воинской части, органа военного управления, воинского должностного лица, осуществляется в течение 30 дней со дня регистрации;

5) в исключительных случаях, а также в случае направления запросов в иные воинские части, органы военного управления и воинским должностным лицам о предоставлении необходимых документов и материалов срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней. О продлении срока обязательно уведомляется автор обращения.

Контрольные вопросы и задания:

1. Сформулируйте понятие законности и ее основные черты.
2. Охарактеризуйте основные принципы законности.
3. Раскройте понятие «правопорядок» и его соотношение с понятием «законность».
4. Назовите основные организационно-правовые способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.
5. Раскройте порядок рассмотрения обращений в Вооруженных Силах Российской Федерации.

§ 2.7. Контроль как основной метод деятельности государственных органов по обеспечению законности и правопорядка

Контроль представляет собой один из важнейших «каналов» получения объективной информации о состоянии дел в воинских частях и подразделениях, о тех процессах, которые происходят в Вооруженных Силах Российской Федерации в целом, а также о деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц.

Контролю подвергаются каждая воинская часть, корабль, военно-учебное заведение, военная организация и предприятие. Контроль, как правило, осуществляется на основе заранее разрабатываемых планов.

Основными формами контроля являются массовые, выборочные и разовые проверки, инспектирование войск (сил), ревизии, обследования, наблюдения и др.

Наиболее распространенной формой контроля являются *проверки*, цель которых – определение реального состояния боевой и мобилизационной готовности органов военного управления и войск (сил), их готовности и способности выполнить задачи в соответствии с предназначением. В ходе проверок определяются также уровень оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, качество выполнения требований законодательства, приказов и директив, соответствие им условий военной службы, вскрываются недостатки и упущения, оказывается помощь и распространяется положительный опыт.

Проверки в Вооруженных Силах Российской Федерации подразделяются на инспекторские, итоговые и контрольные. В зависимости от целей и задач они бывают плановыми (текущими) и неплановыми (внезапными), а по методу проведения – комплексными и по отдельным вопросам. При этом инспекторские и итоговые проверки проводятся только комплексным методом. Проверки осуществляются должностными лицами, контрольными органами и органами военного управления в пределах предоставленных им прав.

Основными элементами проверок войск (сил) являются:

- состояние боевой и мобилизационной готовности;
- организация и несение боевого дежурства (боевой службы) и службы оперативных дежурных (дежурных по воинским частям);
- оперативная и боевая подготовка;
- состояние вооружения и военной техники;
- состояние тыла и запасов материальных средств;
- обеспечение ядерной и радиационной безопасности;
- морально-психологическое состояние личного состава;
- состояние правопорядка и воинской дисциплины;
- организация и несение службы войск;
- обеспечение безопасности военной службы;
- состояние правовой работы;
- экологическая безопасность;
- финансовая, хозяйственная и экономическая деятельность.

Инспекторские проверки войск (сил) проводятся по решению министра обороны Российской Федерации под его руководством или под руководством одного из его заместителей в любое время в течение всего учебного года.

Итоговые проверки проводятся в конце каждого периода обучения. Если воинская часть в текущем учебном году подвергалась инспекторской проверке, то итоговые проверки не проводятся.

Общая продолжительность итоговых проверок, как правило, не должна превышать:

- а) военного округа, флота – 10 – 12 суток;

б) армии, флотилии, корпуса, эскадры – 8 – 10 суток;

в) соединения – 6 – 8 суток;

г) воинской части – 5 – 6 суток.

С организационной точки зрения контроль в Вооруженных Силах Российской Федерации подразделяется на внешний и внутренний:

– *внешний контроль* осуществляется специально созданными государственными органами, не входящими структурно в состав Вооруженных Сил;

– *внутренний контроль* ведется в рамках организационной подчиненности, связан с проверкой законности и целесообразности деятельности, вмешательством в оперативную-хозяйственную деятельность, и по его результатам возможно применение мер принуждения субъектом проверки. Контрольные полномочия принадлежат всем вышестоящим органам военного управления и организациям по отношению к нижестоящим. При этом, они осуществляют проверку подконтрольного субъекта с точки зрения не только законности, но и целесообразности принимаемых решений.

Важное место в системе органов, осуществляющих внешние контрольные функции по отношению к Вооруженным Силам Российской Федерации, принадлежит *Счетной палате Российской Федерации*. Согласно Федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему.

Задачами Счетной палаты являются:

– организация и осуществление контроля за своевременным исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

– определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

– оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

– финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

– анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

– регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

В процессе реализации указанных задач Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета. Контрольные полномочия Счетной палаты Российской Федерации распространяются на все государственные органы, включая Минобороны России. При проведении ревизий и проверок должностные лица Счетной палаты не должны вмешиваться в оперативную деятельность проверяемых объектов, а также предавать гласности свои выводы до завершения ревизии (проверки) и оформления ее результатов в виде акта (заключения).

В отличие от Счетной палаты Российской Федерации, призванной осуществлять в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации главным образом функцию финансового контроля, более широкий круг контрольных полномочий возложен на *Контрольное управление Президента Российской Федерации*. В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729, основными задачами Контрольного управления являются: контроль и проверка исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации; контроль за реализацией общенациональных проектов; контроль и проверка исполнения поручений Президента Российской Федерации; контроль за реализацией ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, бюджетных посланий Президента Российской Федерации и иных программных документов; информирование Президента Российской Федерации о результатах проверок и подготовка предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

Контрольное управление Президента Российской Федерации при осуществлении указанных задач и функций имеет право создавать комиссии, направлять своих представителей на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, направлять материалы проверок в правоохранительные органы, вносить предложения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Одним из действенных механизмов контроля за соблюдением прав человека в Вооруженных Силах Российской Федерации является институт *Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации*. В отечественном законодательстве этот институт впервые получил закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 г. (ст. 103). Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентируется Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ. Согласно указанному Закону должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Внутренний контроль в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется как специально созданными контрольными органами Минобороны России (например, Организационно-инспекторское управление, Финансовая инспекция, юридическая служба, Инспекция Минобороны России по личному составу и др.), так и соответствующими командирами (начальниками) в отношении подчиненных им подразделений и воинских частей.

Сущность внутреннего контроля в Вооруженных Силах Российской Федерации состоит в следующем:

- во-первых, это специфический вид и неотъемлемая часть повседневной управленческой деятельности органов военного управления, командиров (начальников);
- во-вторых, это источник информационного обеспечения нужд управления в процессе принятия управленческих решений;

– в-третьих, это система проверки фактического состояния подчиненных подразделений и воинских частей в целях подтверждения законности их повседневной деятельности;

– в-четвертых, это механизм обратной связи, посредством которого получается необходимая информация об исполнении управленческих решений.

Контрольные полномочия командиров (начальников) представляют собой составную часть их постоянного и каждодневного руководства подчиненными им воинскими частями и подразделениями. Контролю командиров свойственны всесторонность и непрерывность. Личное участие командира в проведении контроля придает ему необходимую оперативность в принятии мер по результатам проверок, включая и меры воздействия.

Элементами контрольной деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц являются:

а) деятельность, направленная на обнаружение возможных составов правонарушений посредством получения информации о действиях подчиненных подразделений и воинских частей;

б) правовая квалификация фактических действий подконтрольных субъектов;

в) возможность непосредственного принятия решения о применении принудительных мер к подконтрольным должностным лицам.

Важнейшей разновидностью внутреннего контроля является контроль за хозяйственной деятельностью воинской части (соединения), который заключается в повседневной, сплошной проверке и анализе со стороны командира (начальника), других должностных лиц обоснованности и законности получения, сбережения, использования и расходования материальных и денежных средств, эффективного и экономного ведения войскового хозяйства.

Задачи, виды и формы контроля хозяйственной деятельности воинской части регулируются Руководством по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 222. На командире воинской части лежит обязанность по проведению лично и с привлечением должностных лиц внутренних проверочных комиссий проверок наличия военного имущества по службам, а также денежных сумм и ценностей, а при обнаружении материального ущерба, причиненного государству, командир обязан назначить административное расследование и своевременно принимать решение о привлечении виновных к ответственности¹².

Важное место в обеспечении законности деятельности органов военного управления принадлежит *юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации*, действующей на основании Положения, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 100.

Социальная сущность юридической службы заключается:

– во-первых, в ее предназначении для решения правовых вопросов, возникающих в деятельности органов военного управления, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций армии и флота;

– во-вторых, в обеспечении законности в управленческой деятельности, правопорядка, эффективности нормотворческой, правоприменительной, правовоспитательной деятельности органов военного управления;

– в-третьих, в целевом предназначении для проведения правовой работы, ее методического обеспечения и деятельности в качестве специализированных функциональных подразделений органов военного управления;

¹² Более подробно о порядке осуществления контроля за хозяйственной деятельностью воинской части см. гл. VIII настоящего издания.

– в-четвертых, в непосредственной направленности на обеспечение законности в деятельности органов военного управления соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций, т. е. организационно-правовом обеспечении законности;

– в-пятых, в том, что у нее больше возможностей не допустить правонарушений, чем устранить их впоследствии, что придает ей профилактическую, в том числе криминологическую, направленность¹³.

Основными задачами подразделений юридической службы являются:

1) правовая экспертиза проектов приказов и директив соответствующих командиров (начальников);

2) правовая экспертиза разрабатываемых или поступивших в Минобороны России проектов законов и международных договоров и иных проектов нормативных правовых актов по военным вопросам;

3) методическое руководство правовой работой и анализ ее состояния по результатам юридических проверок и итоговым докладам подразделений юридической службы, подготовка предложений по ее улучшению;

4) руководство подразделениями юридической службы нижестоящих органов военного управления по специальным вопросам;

5) правовое обеспечение договорной, претензионной и исковой работы, осуществляемой органами военного управления, воинскими частями;

6) участие по указанию соответствующих командиров (начальников) в осуществлении защиты прав и законных интересов органов военного управления, военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации;

7) организация систематизированного учета нормативных правовых актов и ведение их контрольных экземпляров;

8) участие в организации соблюдения военнослужащими и лицами гражданского персонала российского законодательства, норм международного гуманитарного права;

9) консультирование по правовым вопросам, возникающим в деятельности органов военного управления;

10) участие в организации правового обучения руководящего состава (командиров воинских частей как органов дознания), дознавателей воинских частей, а также в обучении по иным правовым вопросам и в пропаганде законодательства;

11) участие в организации работы нештатных гарнизонных юридических консультаций по оказанию правовой помощи военнослужащим, лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и членам их семей;

12) осуществление взаимодействия подразделений юридической службы с органами военной прокуратуры и военными судами в целях содействия в обеспечении законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Контроль юридической службы в Вооруженных Силах Российской Федерации является частью всестороннего (общего) внутриведомственного контроля и представляет собой многообразную, осуществляемую в определенных формах и специфическими методами повседневную, организующую деятельность подразделений юридической службы, направленную на обеспечение законности в деятельности воинских должностных лиц и органов военного управления и использование правовых средств для укрепления воинской и трудовой дисциплины, обеспечения сохранности федеральной собственности, защиты прав и законных интересов органов военного управления, воинских частей, военнослужащих и гражданского персонала.

Рассмотрение контрольной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации было бы неполным без изучения данной проблемы в контексте осуществления *гражданского контроля* за военной организацией государства, который призван

¹³ Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004. С. 431.

обеспечить строгое соответствие процесса ее функционирования и использования российскому законодательству и международным обязательствам России. В разработанной инициативной группой и обнародованном на международной конференции «Военные и общество: время перемен. Перестройка военно-гражданских отношений в России и странах СНГ» (17 – 19 октября 2001 г.) проекте модельного закона «О парламентском контроле над военной организацией государства – участника СНГ» предложено следующее определение сущности демократического гражданского контроля за военной организацией государства: это система контрольно-управленческих мер, проводимых государственными органами и общественными институтами по укреплению стабильных военно-гражданских отношений в обществе, способствующих повышению надежности и эффективности деятельности военной организации государства, а также обеспечивающих соблюдение ею законодательства, гражданской и воинской дисциплины, конституционного порядка в реально складывающейся военно-политической обстановке¹⁴.

В демократическом государстве стремление структур гражданского общества контролировать военную организацию логично и закономерно. Вопрос только в том, чтобы этот контроль был реальный, действенный, а не декларативный и формальный, а также в том, чтобы контроль не превратился во вмешательство, не привел к подмене деятельности органов военного управления деятельностью структур гражданского общества. Весьма продуктивными в связи с этим представляются предложения о нормативном закреплении институтов гражданского контроля за военной организацией государства, в частности, в Федеральном законе «Об обороне».

Значительную роль в обеспечении законности и правопорядка в воинских частях и подразделениях призваны играть общественные институты, создаваемые в Вооруженных Силах Российской Федерации.

К числу таких институтов относятся:

1) *офицерские собрания*, которые действуют на основании Положения, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 435. Офицерские собрания предназначены для сплочения коллектива офицеров воинских частей, воспитания офицеров в духе преданности Отечеству, верности воинскому долгу и боевым традициям, укрепления войскового товарищества, выработки предложений и рекомендаций командованию по вопросам прохождения военной службы, решения социальных и иных проблем, возникающих у офицеров и членов их семей;

2) *Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации*, который согласно Положению, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 16 ноября 2006 г. № 490, призван обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов в области обороны, государственного военного строительства, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к формированию и реализации государственной политики в области обороны;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области обороны, конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

¹⁴ *Осипова М.М.* Гражданский контроль в военной сфере // Проблемы внутренней безопасности России в XXI веке: материалы второй науч.-практ. конф., 10 – 11 декабря 2002 г. М., 2003. С. 377.

– проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов, разрабатываемых Минобороны России, и проектов нормативных правовых актов Минобороны России;

– осуществления общественного контроля (контроля) за деятельностью Минобороны России;

– выработки рекомендаций Минобороны России при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

– участие в выработке предложений по реализации мер правовой и социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие и содержание проверок как вида контрольной деятельности.

2. Охарактеризуйте понятие «внешний контроль» и назовите основные государственные органы, осуществляющие данный вид контроля.

3. Дайте характеристику внутреннего контроля в Вооруженных Силах Российской Федерации.

4. Раскройте содержание и роль гражданского контроля за военной организацией государства.

§ 3.7. Право военнослужащего на судебную защиту. Роль военных судов и военных прокуратур в обеспечении законности в войсках

Одним из эффективных средств обеспечения законности в военной организации государства является институт *судебного контроля* за деятельностью государственных органов и должностных лиц в сфере обороны страны. Конституция Российской Федерации (ст. 46) гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, нарушающие права и свободы граждан и их объединений, могут быть обжалованы в суд. С принятием Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 фактически был создан принципиально новый унифицированный юридический механизм, призванный обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов граждан путем судопроизводства по жалобам, посредством которого стало возможным осуществление всеобъемлющего судебного контроля за деятельностью должностных лиц и органов управления. Система судебной власти является основным звеном единого универсального механизма защиты прав военнослужащих¹⁵.

На важность и особую роль судов в защите прав военнослужащих русские военные публицисты указывали давно. Так, еще в 1906 г. русский военный журнал «Офицерская жизнь» писал: «...военная служба, насквозь проникнутая духом подчиненности и чинопочитания, что является существенным элементом воинской дисциплины, создает такие отношения между категориями военнослужащих, стоящими на различных ступенях иерархической лестницы, что во многих случаях только бдительный надзор независимой судебной власти и постоянная возможность ее авторитетного вмешательства могут защитить подчиненного от произвольных и незаконных действий со стороны лиц, облеченных властью»¹⁶.

¹⁵ Цымбаренко И.Б. Судебная защита прав военнослужащих Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 10.

¹⁶ Цит. по: Мацкевич И.М., Эминов В.Е. Преступное насилие среди военнослужащих. М., 1994. С. 1.

Согласно федеральным конституционным законам «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ и «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ военные суды входят в судебную систему Российской Федерации, являются судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты государственной пошлины за подачу заявления в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы. Неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть, согласно указанному Федеральному закону, оспорены военнослужащими в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть оспорены в суде, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Для обращения в суд устанавливаются следующие сроки:

- три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении заявления или со дня истечения месячного срока после подачи заявления, если гражданином не был получен на него письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

По результатам рассмотрения заявления суд выносит решение.

Установив обоснованность заявления, суд признает оспариваемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование военнослужащего, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Установив обоснованность заявления, суд определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественного объединения или должностного лица, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод военнослужащего.

В отношении государственных служащих, совершивших действия (принявших решения), признанные незаконными, суд определяет меру ответственности государственного служащего, вплоть до представления об увольнении. Ответственность

может быть возложена как на тех, чьи действия (решения) признаны незаконными, так и на тех, кем представлена информация, ставшая основанием для незаконных действий (решений).

Убытки, моральный вред, нанесенные военнослужащему признанными незаконными действиями (решениями), а также представлением искаженной информации, возмещаются в установленном ГК РФ порядке.

Если оспариваемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод военнослужащего, он отказывает в удовлетворении заявления.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Решение суда направляется соответствующему органу, объединению или должностному лицу, государственному служащему, а также гражданину не позднее 10 дней после вступления решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Среди институтов и механизмов контрольно-надзорной деятельности ключевое место принадлежит *прокурорскому надзору* за законностью деятельности органов военного управления и должностных лиц. Предмет надзора, полномочия прокуроров по его осуществлению, методы и формы реагирования прокурора на факты нарушения закона регламентированы Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ (далее – Закон о прокуратуре). Согласно указанному Закону прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России. Высокая эффективность прокурорского надзора в обеспечении законности в Вооруженных Силах Российской Федерации определяется установленной законом недопустимостью вмешательства в какой-либо форме кого-либо в осуществление прокурорского надзора, а также безусловной обязательностью исполнения требований прокурора.

Неотъемлемой составной частью единой федеральной системы прокуратуры Российской Федерации являются органы военной прокуратуры. Главная военная прокуратура при этом является структурным подразделением Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а главный военный прокурор – заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Военная прокуратура осуществляет возложенные на нее надзорные полномочия независимо от федеральных органов государственной власти и органов военного управления. В соответствии с п. 1 ст. 46 Закона о прокуратуре система органов военной прокуратуры является обособленной составной частью системы органов прокуратуры Российской Федерации и подобно им также состоит из трех звеньев, находящихся на разных уровнях иерархии. Высший уровень – это Главная военная прокуратура, которая согласно п. 6 ст. 14 Закона о прокуратуре действует на правах структурного подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации и возглавляется заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – главным военным прокурором. Средний уровень составляют девять военных прокуратур окружного звена (Восточного, Западного, Центрального, Южного военных округов, Балтийского, Северного, Тихоокеанского флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московской городской военной прокуратуры), приравненных к прокуратурам субъектов Российской Федерации. Гарнизонное звено, находящееся на ни-

зовом уровне иерархии системы, включает 146 военных прокуратур гарнизонов, три военные прокуратуры ракетных армий и две военные прокуратуры флотилий, которые приравнены к прокуратурам городов и районов. В военных прокуратурах гарнизонного звена по решению главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Основными направлениями деятельности органов военной прокуратуры являются:

а) надзор за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями, учреждениями и организациями, военно-учебными заведениями, предприятиями, командирами (начальниками) и другими должностными лицами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;

б) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами военного управления;

в) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях;

г) надзор за исполнением законов федеральными органами безопасности;

д) участие в рассмотрении дел судами.

В целях выявления нарушений законов, установления их причин и способствующих им условий военные прокуроры от имени государства вправе на основании ст.ст. 21, 22, 47 Закона о прокуратуре:

1) проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона. Это полномочие комплексное, так как предусматривает использование прокурором всех других своих полномочий (например, истребование документов, вызов в прокуратуру должностных лиц и т. д.). Вместе с тем, правовыми актами Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главной военной прокуратуры специально выделены полномочия военного прокурора регулярно проверять (независимо от поступления сигналов о нарушениях) исполнение требований закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, законность приказов и других правовых актов, издаваемых органами военного управления и воинскими должностными лицами, исполнение законодательства о рассмотрении и разрешении предложений, заявлений и жалоб, законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания;

2) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам. При этом, доступ к информации, составляющей государственную тайну, осуществляется при наличии соответствующего допуска;

3) требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов. Участие специалиста позволяет не только установить факт нарушения закона, но и подготовить аргументированный документ прокурорского реагирования об устранении нарушения закона в адрес полномочного должностного лица. Требование о выделении специалиста направляется руководителю, в чьем ведении он находится, с указанием обстоятельств, требующих участия специалиста, подлежащих исследованию вопросов, а также иной информации, необходимой специалисту для выполнения его обязанностей;

4) требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им органи-

заций. Письменное требование о производстве названных мероприятий направляется тому должностному лицу, в чьем ведении находятся инспекции и службы, которые могут их выполнить, с указанием перечня проверяемых вопросов и круга структурных подразделений или лиц, деятельность которых подлежит проверке (согласно п. 4 ст. 22 Закона о прокуратуре должностные лица обязаны выполнять требования о проведении проверок и ревизий незамедлительно). Кроме того, военный прокурор, согласно п. 2 ст. 47 Закона о прокуратуре, вправе назначать в случае необходимости вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

5) участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

б) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В целях устранения выявленных нарушений закона и привлечения к ответственности виновных лиц прокуроры вправе:

а) приносить протесты на противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействующими или недействительными (ст.ст. 22, 23 Закона о прокуратуре). Протест приносится в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, и подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Если протест не рассмотрен в течение 10 дней либо необоснованно отклонен, прокурор обращается с заявлением в соответствующий суд (арбитражный суд) о признании незаконного акта недействующим или недействительным;

б) вносить представление об устранении нарушений закона в орган военного управления или должностному лицу, которые правомочны устранить нарушения закона (ст. 24 Закона о прокуратуре). При выявлении нарушений закона, требующих реагирования непосредственно руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, проекты документов прокурорского реагирования и материалы проверок, подтверждающие их обоснованность, необходимо представлять в соответствующее структурное подразделение Главной военной прокуратуры, которое осуществляет надзор за их деятельностью. Особое внимание при подготовке представлений обращается на их юридическую обоснованность, достоверность, грамотность, краткое, но исчерпывающее изложение всех обстоятельств правонарушений. В них необходимо излагать правовую сущность, негативные последствия вскрытых нарушений законов, конкретные предложения об устранении нарушений, а также требования о привлечении к ответственности виновных лиц. В течение одного месяца со дня внесения представления командованием (руководством) должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О принятых мерах сообщается военному прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом сообщается прокурору о дне заседания;

в) немедленно освобождать незаконно содержащихся в соответствующих учреждениях осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих (ст. 47 Закона о прокуратуре);

г) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов (ст. 22 Закона о прокуратуре). Прокурор регулярно проверяет законность и обоснованность адми-

нистративного задержания граждан и применение соответствующими государственными органами и должностными лицами мер воздействия за административные правонарушения;

д) выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 25 Закона о прокуратуре, ст.ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ). Такое постановление может выноситься как в отношении должностных лиц, так и в отношении граждан и юридических лиц. Анализ результатов надзорной деятельности свидетельствует о наличии значительных резервов в применении военными прокурорами полномочий, предусмотренных КоАП РФ, поскольку их результативно можно использовать при проведении проверок исполнения должностными лицами различных видов законодательства: в сфере финансов, налогов и сборов, здравоохранения и лицензирования отдельных видов деятельности, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, природоохранного и др.¹⁷;

е) требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск МВД России, органами и учреждениями внутренних дел Российской Федерации (ст. 47 Закона о прокуратуре);

ж) обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации (ст. 45 ГПК РФ). Полномочия военных прокуроров по участию в гражданском процессе в судах реализуются путем обращения в суд с заявлениями как в порядке искового производства (исковые заявления), так и по делам, возникающим из публичных правоотношений, и по делам, рассматриваемым в порядке особого производства (заявления), а также вступления в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе (на военной службе), о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами. С апреля 2009 г. прокурор вправе обращаться в суд с заявлением по обращениям граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений; защите семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защите, включая социальное обеспечение; обеспечении права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охране здоровья, включая медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, образование;

з) обратиться в арбитражный суд в порядке, установленном ст. 52 АПК РФ, и с учетом установленного разграничения компетенции прокуроров. Этим правом обладают военные прокуроры окружного звена и выше;

и) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ). При этом, прокурору необходимо обращать особое внимание на полноту и достаточность направляемых документов, правильность их оформления в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства;

к) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия (п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);

¹⁷ Настольная книга военного прокурора: пособие / под. общ. ред. С.Н. Фридинского. М., 2012. С. 39.

л) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном законодательством (п. 6 ч. 2 ст. 37, ч. 1 ст. 214 УПК РФ);

м) возвращать уголовное дело следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков с письменными указаниями прокурора (п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ);

н) выносить постановление о полном или частичном удовлетворении жалобы на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа либо об отказе в ее удовлетворении (ст. 124 УПК РФ);

о) подавать замечания на протокол судебного заседания (ст. 260 УПК РФ, ст. 231 ГПК РФ, ч. 6 ст. 155 АПК РФ);

п) приносить в суд апелляционное или кассационное представление или представление в порядке надзора (а в арбитражный суд – апелляционную или кассационную жалобу либо представление в порядке надзора) на незаконные или необоснованные решение, приговор, определение или постановление суда;

р) возбуждать производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (ст. 415 УПК РФ);

с) информировать органы государственной власти, военного управления о состоянии законности (ст. 4 Закона о прокуратуре).

Средства прокурорского надзора, направленные на предупреждение нарушений законов:

1) в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1 Закона о прокуратуре). Это полномочие применяется прокурором в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, которые могут причинить или причинили вред государству или общественным интересам либо охраняемым правам и свободам граждан, но не влекут уголовной ответственности;

2) прокурор на основании ст. 9.1 Закона о прокуратуре в установленном Генеральным прокурором Российской Федерации порядке проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов. Военными прокурорами указанная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов, принятых в поднадзорных им войсках, воинских формированиях и органах по вопросам, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового и другого законодательства (ст. 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации (ст. 9.1 Закона о прокуратуре).

В ст. 6 Закона о прокуратуре закреплено принципиально важное положение о том, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33 Закона о прокуратуре, подлежат безусловному исполнению в установленные сроки, а их неисполнение влечет за собой установленную законом ответственность.

Так, ст. 17.7 КоАП РФ установлена ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом. Постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях этой категории выносятся прокурором в ситуациях: невыполнения законных требований прокурора об устранении выявленных нарушений закона; необоснованного отказа предоставить истребованные материалы; при неявке граждан и должностных лиц для дачи объяснений по поводу нарушения закона; неисполнения должностными лицами контролирующими органов в срок требований о выделении специалистов и т. д. При вынесении таких постановлений следует обосновывать не только законность предъявленных требований, но и вину привлекаемого к ответственности лица.

При возбуждении дела об административном правонарушении по факту неисполнения требований, содержащихся в документе реагирования, необходимо учитывать, что обязанность доказывания их правомерности в судебном заседании лежит на прокуроре, поскольку ответственность за рассматриваемое правонарушение наступает лишь в случае законности предъявляемых требований.

Согласно п. 2 ст. 21 Закона о прокуратуре при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, в связи с чем требования актов реагирования должны исключать вмешательство в административную деятельность должностных лиц и основываться на конкретных нормах законодательства. Несоблюдение указанных условий нередко приводит к прекращению судами возбужденных военными прокурорами дел за отсутствием состава административного правонарушения.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие судебного контроля за деятельностью государственных органов в сфере обороны страны.
2. Охарактеризуйте содержание права военнослужащих на судебную защиту.
3. В чем состоит сущность прокурорского надзора за законностью в сфере обороны страны?
4. Раскройте основные направления деятельности органов военной прокуратуры.
5. Назовите основные полномочия органов военной прокуратуры по выявлению нарушений законов, установлению их причин и способствующих им условий.
6. Перечислите полномочия военных прокуроров, предоставленные им в целях устранения выявленных нарушений закона и привлечения к ответственности виновных лиц.

Глава VIII

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ. ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*

§ 1.8. Понятие и порядок обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами

Снабжение означает совокупность мероприятий по удовлетворению материальных потребностей населения, каких-либо организаций¹. Под снабжением Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами следует понимать установленную государством систему мероприятий по получению, производству и доведению до войск и сил флота различного вооружения, боевой техники, материальных и денежных средств в целях обеспечения их всем необходимым для решения стоящих перед ними задач².

Материальные потребности Вооруженных Сил Российской Федерации (количество материальных средств, необходимое для повседневной жизнедеятельности и выполнения поставленных задач) определяются с учетом их боевого и численного состава, продолжительности планируемого периода обеспечения, характера, размаха и напряженности возможных военных действий, установленных норм содержания запасов и расхода материальных средств, а также особенностей театра военных действий. В мирное время материальные потребности Вооруженных Сил складываются из запросов войск и сил флота в материальных средствах, необходимых для обеспечения их боевой подготовки, жизни и быта личного состава, а также для создания установленных запасов.

* Автор – В.М. Корякин.

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 640.

² Военное право: учеб. пособие / под общ. ред. А.Г. Горного. М., 1977. С. 105.

Материальные потребности армии изменялись с их развитием. В рабовладельческом и феодальном обществе они были относительно невелики. Значительную часть потребляемых войсками материальных средств составляли продовольствие и фураж (корм для лошадей). По мере увеличения численности армий и роста их технической оснащенности устойчивый характер приобрела тенденция возрастания объема расходуемых материальных средств, прежде всего боеприпасов и горючего, которая стала особенно характерной для войн XX в. Так, в Первой мировой войне на одного солдата расходовалось в среднем в сутки около 6 килограммов материальных средств, во Второй мировой войне – до 20 килограммов, в локальных войнах 80-х гг. XX в. – до 100 килограммов. При возникновении войны в современных условиях, по оценкам специалистов, только одному армейскому корпусу может потребоваться подвоз в среднем в сутки 6 – 7 тыс. тонн различных материальных средств, а группе армий на операцию их потребуется сотни тысяч тонн³.

Снабжение войск материальными средствами⁴ организуется по соответствующим службам и включает:

- определение потребности в материальных средствах;
- централизованные поставки материальных средств;
- децентрализованное приобретение материальных средств;
- создание запасов материальных средств в соответствии с установленными нормами;
- хранение материальных средств и их выдачу непосредственным потребителям;
- организацию эксплуатации (расхода материальных средств);
- ремонт и утилизацию материальных средств.

Мероприятия по снабжению Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами подразделяются на общегосударственные и внутриведомственные.

Общегосударственные мероприятия связаны с решением полномочными на то органами вопросов об источниках снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск материальными средствами, организации планирования, производства и поставки их в войска. Координирующую роль в осуществлении указанных мероприятий играет Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками государственного оборонного заказа, а также функции по обеспечению реализации государственной политики и управлению государственным имуществом в указанной сфере⁵.

Внутриведомственные мероприятия включают в себя деятельность соответствующих органов военного управления по непосредственной реализации законодательства в области материально-технического обеспечения войск: составление государ-

³ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 5. М., 2001. С. 35.

⁴ Под материальными средствами подразумевается различная продукция материального производства (все виды вооружения, боевой и другой техники, ракеты, боеприпасы, топливо, горючее, продовольствие, вещевое, культурно-просветительное, инженерное, химическое, медицинское и иное имущество, материалы, специальные жидкости и т. п.), используемая для обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в мирное время.

⁵ Пункт 1 Положения о Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 2010 г. № 589.

ственного оборонного заказа⁶, организацию приема продукции и бесперебойного ее поступления в войска, организацию материально-бытового и культурно-бытового обслуживания личного состава и т. д.

По масштабам решаемых задач внутриведомственная система снабжения войск материальными средствами подразделяется на звенья, которые являются ее подсистемами:

а) *центральное звено (подсистема центра)* занимает ведущее положение в рассматриваемой системе. Центральные органы управления материальным обеспечением поддерживают постоянные связи с соответствующими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами, организуют получение от предприятий и учреждений различных форм собственности необходимых материальных средств и обеспечение ими войск и сил флота. На базах и складах центрального подчинения хранятся необходимые запасы вооружения и военной техники, боеприпасов и иных материальных средств. Подсистема центра организует и осуществляет подвоз материальных средств войскам и силам флота, обеспечивает оперативные, эвакуационные и иные воинские перевозки, а также выполняет наиболее сложные виды ремонта вооружения, техники, имущества и других материальных средств. На подсистему центра возлагаются, кроме того, организация и осуществление транспортного, инженерно-аэродромного, финансового и других видов материального обеспечения войск и сил флота;

б) *оперативное звено* является промежуточным в системе материального обеспечения Вооруженных Сил. В масштабе соответствующего военного округа и флота эта подсистема выполняет в основном те же задачи, что и подсистема центра (кроме поддержания связей с соответствующими федеральными органами исполнительной власти);

в) *войсковое звено* – войсковое (корабельное) хозяйство – низовая подсистема единой системы снабжения Вооруженных Сил материальными средствами. Она представляет собой силы и средства, входящие в состав соединений, воинских частей, кораблей, а также переданные им в постоянное или временное пользование различные объекты материально-технической базы, предназначенные для всестороннего и бесперебойного обеспечения их боевой подготовки, воинского быта, правильной эксплуатации, технического обслуживания, ремонта и сохранности вооружения, техники и другого военного имущества в мирное и военное время при размещении в стационарных условиях.

К числу центральных органов военного управления, занимающихся формированием и исполнением государственного оборонного заказа, обеспечением войск вооружением в военной техникой, подчиненных первому заместителю министра обороны Российской Федерации, относятся:

– Департамент вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации;

– Департамент Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению государственного оборонного заказа.

К группе центральных органов военного управления, связанных с материально-техническим обеспечением войск, возглавляемой заместителем министра обороны Российской Федерации, относятся:

– Департамент планирования и координации материально-технического обеспечения Министерства обороны Российской Федерации;

⁶ Государственный оборонный заказ – правовой акт, предусматривающий поставки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности Российской Федерации: боевого оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества, комплектующих изделий и материалов, выполнение работ и предоставление услуг, а также экспортно-импортные поставки в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации (ст. 1 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ).

– Департамент ресурсного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации;

– Департамент транспортного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации.

Особый порядок установлен для обеспечения войск финансовыми средствами. С 1 января 2012 г. финансирование воинских частей Минобороны России и военнослужащих осуществляется через Единый расчетный центр Минобороны России.

Основными принципами снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами являются:

1) *сочетание централизации снабжения с территориальным подходом.* Данный принцип, с одной стороны, позволяет освободить командование соединений и воинских частей от непосредственных связей с предприятиями промышленности и сосредоточить основное внимание на решении вопросов боевой готовности войск; с другой – сокращает и упрощает расчеты с предприятиями, облегчает контроль за качеством продукции, дает возможность размещать заказы на конкурсной основе на специализированных предприятиях, что влечет за собой снижение себестоимости военной продукции и экономии денежных средств. При централизованном снабжении войск материальными средствами облегчается правовая регламентация этой деятельности;

2) *подчинение органов материального снабжения единому командованию* обусловлено необходимостью возложения ответственности за принятие решений по важнейшим вопросам снабжения войск на те органы военного управления, которые осуществляют руководство боевой деятельностью войск;

3) *организация снабжения войск по основным видам материальных средств* позволяет с учетом их специфики построить систему соответствующих служб и довольствующих органов, применить наиболее рациональный порядок получения, хранения, выдачи и эксплуатации различных материальных средств и установить более четкую правовую регламентацию этой деятельности.

В последние годы в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках активно внедряется новая форма материально-технического обеспечения повседневной жизнедеятельности и оказания услуг военным организациям, именуемая аутсорсингом.

Термин «аутсорсинг» («outsourcing») происходит от английских слов «outside resource using» – «использование внешних ресурсов» (другой перевод – «сбросить с плеч», отдать на сторону). В бизнес-практике этот термин определяет последовательность организационных решений, суть которых состоит в передаче некоторых, ранее самостоятельно реализуемых организацией функций или видов деятельности, внешней организации («третьей стороне»). В отличие от услуг сервиса и поддержки, имеющих разовый, эпизодический, случайный характер и ограниченных началом и концом, на аутсорсинг передаются обычно функции по профессиональной поддержке бесперебойной работоспособности отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта (не менее одного года).

На сегодняшний день наиболее распространенными формами реализации аутсорсинга в Вооруженных Силах Российской Федерации является передача воинскими частями сторонним организациям выполнения следующих функций: организация питания личного состава; банно-прачечное обслуживание; хранение и освежение запасов материальных средств; выполнение внутригарнизонных перевозок воинских грузов и военнослужащих; заправка военной техники горючим; погрузочно-разгрузочные работы; хлебопечение; торгово-бытовое обслуживание; химическая чистка и ремонт обмундирования и обуви; эксплуатация зданий и сооружений; содержание и уборка территории и служебных помещений; вывоз мусора; охрана отдельных объектов воинской части; организация подписки на периодические издания, доставка периодических изданий и почтовых отправлений.

Аутсорсинг позволяет военной организации сократить издержки и значительно снизить трудоемкость и затраты на реализацию хозяйственных, обеспечивающих функций и сконцентрироваться на главных задачах (поддержание должного уровня боеготовности и боеспособности воинской части, повышение боевой выучки личного состава и т. п.), не отвлекаясь на вспомогательные.

К выгодам применения аутсорсинга можно отнести:

- освобождение внутренних ресурсов военной организации для реализации ее главных целей (возможен синергетический эффект)⁷;
- повышение качества получаемых продуктов и услуг;
- использование исполнителем специализированного оборудования, специальных знаний и технологий, которые у воинской части отсутствуют;
- использование конкуренции на рынке исполнителей, когда имеется возможность заключить контракт на оказание услуг методом аутсорсинга с наиболее выгодными для военной организации условиями;
- разделение и частичная передача другой организации, с которой заключен контракт, рисков хозяйственной деятельности.

Вместе с тем, использование аутсорсинга в Вооруженных Силах Российской Федерации может сопровождаться негативными явлениями:

а) уровень профессионализма сотрудников аутсорсинговой компании – аутсорсера (как исполнителя, так и его руководителя) может оказаться недостаточным для выполнения работ или оказания услуг на должном уровне;

б) недостаточность у воинской части рычагов контролирующего, управляющего воздействия на организацию, поставляющую услуги, что может привести к снижению качества услуг и увеличению затрат;

в) наличие рисков нарушения сохранности военного имущества, безопасности и утечки сведений конфиденциального характера и сведений, составляющих государственную тайну, вследствие предоставления права доступа сторонних организаций и их представителей на территории военных объектов, к документам, к информации и материальным ценностям военных организаций;

г) затрудненность, а нередко невозможность использования данного способа оказания услуг вне места постоянной дислокации воинской части, в период учений, выходов кораблей в море, выполнения воинской частью учебно-боевых и боевых задач, а также в воинских частях, дислоцированных в отдаленных, малонаселенных местностях, где отсутствуют какие-либо гражданские структуры, с которыми можно было бы заключить соответствующие договоры.

Использование аутсорсинга в условиях воинской деятельности имеет ряд характерных особенностей, которые заключаются в том, что:

– во-первых, экономическая выгода не является определяющей целью его применения в Вооруженных Силах Российской Федерации; главная его цель – высвобождение материальных и людских ресурсов воинской части для выполнения ею основных задач – поддержание требуемого уровня боевой готовности, полноценная боевая подготовка личного состава, повышение качества обслуживания вооружения и военной техники;

– во-вторых, оплата предоставляемых аутсорсером услуг осуществляется за счет средств федерального бюджета, что предопределяет необходимость и возможность вмешательства государства в лице его контролирующих органов в отношения между сторонами данного договора;

– в-третьих, выбор поставщика услуг (аутсорсера) осуществляется военной организацией, воинскими должностными лицами не по своему субъективному усмотрению, а на основе конкурсных процедур в порядке, предусмотренном Феде-

⁷ *Синергия* (от греч. synergos – (syn) вместе; (ergos) действующий, действие), т. е. суммирующий эффект; взаимодействие двух или более факторов, характеризующееся тем, что их действительное существование превосходит эффект каждого отдельного компонента в виде их простой суммы.

ральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Применение аутсорсинга в Вооруженных Силах Российской Федерации не является чем-то принципиально новым в материальном обеспечении армии. Это давно проверенная практика хозяйственной деятельности армий многих западных государств. Как сообщается в печати, в настоящее время на аутсорсинге по всем вопросам материально-технического обеспечения находится весь контингент вооруженных сил США и НАТО в Афганистане и Ираке. Гражданские специалисты коммерческих структур этих стран работают как в воинских частях в местах постоянной дислокации, так и в «горячих точках». В частности, в вооруженных силах Франции с гражданскими структурами заключаются долгосрочные контракты на 25 – 30 лет. Поставщики услуг, имея на руках такие контракты, очень серьезно и ответственно подходят к их исполнению, разумеется, гарантируя себе стабильный доход⁸.

Важное место в практической реализации задач по снабжению Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами занимает ОАО «Оборонсервис», которое создано Указом Президента Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 1359.

ОАО «Оборонсервис» выполняет свою деятельность в следующих целях:

- обеспечение безопасности и обороноспособности государства;
- выработка и реализация общей стратегии развития сервисного обслуживания в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, государственных и иных заказчиков, включая иностранных;
- формирование системы управления, использования и развития ключевых активов акционерных обществ, включенных в вертикально-интегрированную структуру ОАО «Оборонсервис»;
- сохранение и развитие научно-производственного потенциала оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации;
- формирование единой научно-технической политики и координация деятельности дочерних акционерных обществ для достижения научно-технического прогресса и повышения эффективности их деятельности;
- привлечение, концентрация интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов и централизованное управление ими в целях выполнения государственного оборонного заказа и реализации проектов в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных;
- реализация программ повышения конкурентоспособности продукции (товаров, работ, услуг) дочерних акционерных обществ;
- организация гарантийного и сервисного обслуживания, модернизации, ремонта и утилизации авиационной техники, вооружения и военной техники, техники гражданского назначения, а также внедрение новых технологий и разработок в данной области;
- организация строительства и эксплуатации объектов в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных, а также внедрения новых технологий и разработок в данной области;
- организация производства и поставок сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных;
- организация эксплуатации, обслуживания, ремонта, модернизации энергетических объектов в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков;
- организация торгово-бытового обслуживания и питания в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков;

⁸ Апальков Ю. Полевой аутсорсинг // Красная звезда. 2010. 22 июня; Владыкин О. И в поле хочется комфорта // Независимое военное обозрение. 2010. 2 июля.

– организация производства полиграфической продукции и осуществления деятельности в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков;

– организация предоставления гостиничных услуг в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных.

В состав ОАО «Оборонсервис» входят:

1) *ОАО «Авиаремонт»* – обеспечивает гарантийное и сервисное обслуживание, модернизацию, ремонт и утилизацию авиационной техники, техники обеспечения полетов авиации, вооружения и военной техники противовоздушной обороны в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, государственных и иных заказчиков, включая иностранных, а также внедрение новых технологий и разработок в данной области;

2) *ОАО «Агропром»* – обеспечивает производство и поставку сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных;

3) *ОАО «Военторг»* – осуществляет торгово-бытовое обслуживание и организацию питания в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков;

4) *ОАО «Красная звезда»* – обеспечивает производство полиграфической продукции и осуществление деятельности в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков;

5) *ОАО «Оборонстрой»* – обеспечивает строительство и эксплуатацию объектов в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных, а также внедрение новых технологий и разработок в данной области;

6) *ОАО «Оборонэнерго»* – обеспечивает эксплуатацию, обслуживание, ремонт, модернизацию энергетических объектов в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, государственных и иных заказчиков;

7) *ОАО «Ремвооружение»* – обеспечивает гарантийное и сервисное обслуживание, модернизацию, ремонт и утилизацию вооружения и военной техники в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных, а также внедрение новых технологий и разработок в данной области;

8) *ОАО «Славянка»* – обеспечивает предоставление гостиничных услуг в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных;

9) *ОАО «Спецремонт»* – осуществляет гарантийное и сервисное обслуживание, модернизацию, ремонт и утилизацию техники в интересах Вооруженных Сил, государственных и иных заказчиков, включая иностранных, а также внедрение новых технологий и разработок в данной области.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте сущность и содержание снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами.

2. Дайте характеристику основных принципов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами.

3. В чем заключается сущность аутсорсинга как способа материального обеспечения повседневной жизнедеятельности войск (сил)?

4. Охарактеризуйте структуру и основные задачи, решаемые ОАО «Оборонсервис».

§ 2.8. Правовые основы войскового хозяйства и принципы его организации

Под войсковым (корабельным) хозяйством принято понимать материально-техническую базу с запасами материальных средств, включающую объекты хозяйственного, технического, медицинского назначения и учебно-материальной базы боевой подготовки, предназначенную для всестороннего и бесперебойного обеспечения

деятельности военных организаций, материально-бытовых и культурных потребностей их личного состава, правильной эксплуатации и сохранности вооружения, боевой и другой техники, боеприпасов, горючего и иных материальных средств⁹.

Вопросы организации и функционирования войскового (корабельного) хозяйства в Вооруженных Силах Российской Федерации регламентируются Руководством, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 222, согласно которому войсковое (корабельное) хозяйство включает в себя материально-техническую базу и материальные и денежные средства соединений (воинских частей), а также отношения, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Хозяйственная деятельность включает в себя деятельность соединений (воинских частей) по использованию их материально-технической базы, материальных и денежных средств в ходе боевой подготовки и повседневной деятельности, направленную на поддержание боевой и мобилизационной готовности соединений (воинских частей).

Материально-техническая база соединений и воинских частей включает в себя:

1) объекты хозяйственного назначения, к которым относятся:

- казарменно-жилищный фонд (каюты, кубрики);
- столовые (камбузы, кают-компания);
- хлебозаводы и хлебопекарни;
- бани и прачечные;
- склады (кладовые) и другие аналогичные объекты;

2) объекты технического назначения, к которым относятся:

- коммунальные сооружения с оборудованием и инженерными сетями;
- парки (гаражи), мастерские;
- аэродромные и портовые сооружения, а также автомобильные дороги специального значения и железнодорожные подъездные пути с имеющимися погрузочно-разгрузочными устройствами;
- земельные участки и другие аналогичные объекты;

3) объекты медицинского назначения, к которым относятся медицинские пункты и войсковые лазареты;

4) объекты учебно-материальной базы:

- боевой подготовки: плац, спортгородок, огневые городки, стрельбища, тир, полигоны, танкодромы, автодромы, машинодромы и вододромы и другие аналогичные объекты;

- воспитательной работы: клубы, библиотеки, радиоузлы, комнаты (каюты) досуга, комнаты боевой славы (истории), музеи, центры (пункты) психологической помощи и реабилитации, телевизионные центры, кино- и видеообъединения, кино- и видеопрокатные пункты и другие аналогичные объекты;

- службы войск: учебные классы, караульные городки.

Согласно Наставлению по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 1 марта 2010 г. № 150, под *учебно-материальной базой* понимается совокупность зданий, сооружений, материальных и технических средств, используемых для обучения личного состава, обеспечения мероприятий оперативной и боевой подготовки войск (сил) и вузов, войсковых испытаний и проведения военно-научных исследований. Учебно-материальная база создается, совершенствуется и развивается согласно требованиям наставлений, программ обучения (курсов подготовки, стрельб, вождения) с необходимой для обеспечения подготовки войск (сил) к выполнению задач по предназначению пропускной способностью и выполнением требований безопасности по охране жизни и здоровья людей при проведении мероприятий подготовки войск (сил).

⁹ Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004. С. 463.

Учебно-материальная база (кроме учебно-материальной базы военно-учебных заведений¹⁰) подразделяется следующим образом:

1) *классная учебно-материальная база*, под которой понимаются комплексы учебных зданий (помещений) с техническими средствами обучения, предназначенные для проведения теоретических и практических занятий в целях приобретения военнослужащими знаний, умений и навыков по военно-учетной специальности, а также их совершенствования в составе подразделений (экипажей, расчетов, смен, групп), проведения лабораторных исследований. Классная учебно-материальная база включает специализированные (специальные) и многопрофильные учебные классы (лаборатории);

2) *приказарменная учебно-материальная база*, под которой понимаются оборудованные на территории (вблизи) соединения (воинской части, вуза, учебного центра) комплексы учебных мест (полей), предназначенные для проведения практических занятий, тренировок, отработки нормативов по предметам обучения, а также для подготовки военнослужащих и подразделений к несению гарнизонной и караульной служб. Элементами приказарменной учебно-материальной базы являются учебные места (поля) по основным предметам боевой подготовки (в вузах – общевоенной подготовки), строевые плацы (площадки) и караульные городки, комплексы спортивных сооружений (мест) для занятий физической подготовкой и спортом, специальные учебные места в соответствии с задачами подготовки войск;

3) *полевая учебно-материальная база*, под которой понимаются специально отведенные в установленном порядке и предоставленные Минобороны России участки суши или акватории с воздушным пространством над ними, оборудованные и оснащенные учебными (специальными) объектами (полями) для совершенствования полевой выучки войск (сил) и курсантов вузов, в том числе:

– для мероприятий совместной (межвидовой) подготовки войск (сил) (маневров, оперативных, оперативно-тактических, тактических, командно-штабных, специальных летно-тактических и тактико-специальных учений войск (сил), отработки вопросов управления войсками (силами) в различных условиях обстановки во взаимодействии с соединениями, воинскими частями и подразделениями видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации;

– для проведения показательных, контрольных (проверочных), опытных и исследовательских учений (испытаний) по планам Минобороны России, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующих родами войск Вооруженных Сил, руководителей органов военного управления;

– для слаживания соединений, воинских частей и подразделений, совершенствования их тактической, тактико-специальной и огневой выучки в условиях, максимально приближенных к боевым, освоения новых способов ведения боевых действий, совершенствования навыков личного состава соединений, воинских частей и подразделений в действиях при вооружении и военной технике;

– для обеспечения боевого применения различных видов вооружения и средств поражения, а также тактической выучки авиационных экипажей, подразделений и воинских частей авиационных соединений;

– для проведения воздушных маневренных боев, воздушных стрельб, пусков авиацией управляемых ракет класса «воздух – воздух», стрельб и пусков соединениями, воинскими частями и подразделениями зенитных ракетных войск зенитных управляемых ракет по ракетам-мишеням, воздушным радиоуправляемым (буксируемым), парашютным мишеням;

¹⁰ Состав учебно-материальной базы вышших военно-учебных заведений установлен приказом министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80.

– для обеспечения учебного процесса учебных центров, вузов и мероприятий по военной подготовке граждан Российской Федерации;

– для мероприятий боевой подготовки соединений (воинских частей) вооруженных сил других государств в соответствии с международными соглашениями в области военного сотрудничества;

– для уничтожения боеприпасов, не разорвавшихся в ходе проведения учений, занятий, а также боеприпасов (боевых частей) образцов вооружения и военной техники, снятых с вооружения (выбракovaných).

Хозяйственная деятельность соединений и воинских частей включает в себя:

а) планирование и осуществление работы объектов материально-технической базы соединения (воинской части);

б) своевременное определение потребности, истребование, получение, учет и хранение всех видов материальных средств, их распределение, выдачу (отправку, передачу) по назначению, доведение установленных норм, обеспечение правильного и экономного расходования и ведение отчетности;

в) накопление и содержание установленных запасов материальных средств, обеспечение их сохранности;

г) подвоз материальных средств автомобильным транспортом;

д) банно-прачечное обслуживание военнослужащих соединения (воинской части);

е) правильную эксплуатацию, сбережение, своевременное техническое обслуживание и ремонт вооружения, военной техники и других материальных средств;

ж) торгово-бытовое обслуживание военнослужащих и членов их семей;

з) создание условий для организации и проведения боевой подготовки, воспитательной работы и других мероприятий повседневной деятельности;

и) строительство, ремонт и правильную эксплуатацию казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений, столовых, бань, прачечных и других объектов материально-технической базы;

к) безопасную эксплуатацию объектов гостехнадзора;

л) мероприятия экологической безопасности, противопожарной защиты и местной обороны, а также охраны окружающей среды;

м) передачу по назначению казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений, земельных участков, различного оборудования, инвентаря и имущества;

н) изучение положения дел, выявление внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на войсковое (корабельное) хозяйство;

о) выявление нарушений, ошибок в хозяйственной деятельности, оперативное принятие мер по их устранению;

п) оценку деятельности должностных лиц, отвечающих за войсковое (корабельное) хозяйство.

Основными направлениями развития и совершенствования войскового (корабельного) хозяйства являются:

– дальнейшее повышение технической оснащенности объектов материально-технической базы, механизация процессов их деятельности;

– постоянное повышение квалификации личного состава соединения (воинской части), участвующего в хозяйственной деятельности;

– улучшение планировки военных городков и строительство их объектов в строгом соответствии с требованиями экологической безопасности;

– реконструкция старых и строительство новых учебных центров, огневых городков, полигонов и иных объектов, оснащенных электронно-вычислительной, телевизионной техникой и другими современными техническими средствами обучения;

– предотвращение вредного воздействия деятельности соединения (воинской части) на окружающую среду;

- внедрение в практику войск методов наиболее экономного и эффективного использования материально-технической базы и денежных средств;
- обеспечение сохранности материальных и денежных средств и предотвращение их утрат.

Общее руководство хозяйственной деятельностью соединения (воинской части) осуществляет командир соединения (воинской части).

Должностные лица соединения (воинской части), осуществляющие хозяйственную деятельность, должны:

1) знать и доводить до подчиненных требования нормативных правовых актов по вопросам войскового (корабельного) хозяйства, руководствоваться ими в своей деятельности;

2) определять потребность и знать обеспеченность соединения (воинской части) материальными и денежными средствами по подчиненным службам для обеспечения боевой и мобилизационной готовности, боевой подготовки, создания необходимых условий повседневной деятельности и быта военнослужащих;

3) знать наличие, состояние, порядок эксплуатации (хранения) и ремонта вооружения, военной техники и других материальных средств в соединении (воинской части), в том числе в их подразделениях, правильно определять потребность в них;

4) своевременно истребовать и получать положенные соединению (воинской части) по табелям к штатам и нормам материальные и денежные средства, организовывать бесперебойное обеспечение ими соединения (воинской части);

5) организовывать ведение учета, правильное хранение, сбережение и своевременное освежение запасов материальных средств, а также эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание вооружения и военной техники;

6) принимать меры по предотвращению утрат материальных и денежных средств;

7) организовывать контроль и устранение выявленных недостатков;

8) организовывать своевременную поверку и клеймение средств измерения, безопасную эксплуатацию объектов гостехнадзора;

9) принимать меры к совершенствованию и развитию войскового (корабельного) хозяйства, обеспечивать правильное содержание, ремонт и использование объектов материально-технической базы, своевременную и качественную подготовку их к сезонной эксплуатации;

10) изучать проектно-сметную документацию на ремонт объектов материально-технической базы, своевременно вносить предложения, направленные на повышение эксплуатационных характеристик данных объектов и качества выполняемых работ организациями;

11) осуществлять планирование хозяйственной деятельности соединения (воинской части) по подчиненным службам;

12) организовывать работу по экономному, рациональному расходованию материальных и денежных средств в соединении (воинской части);

13) осуществлять контроль за использованием грузоподъемности (грузовместности) и содержанием транспортных и погрузочно-разгрузочных средств, не допускать сверхнормативных простоев их под погрузкой (разгрузкой);

14) руководить претензионной, рекламационной и исковой работой в соединении (воинской части) по подчиненным службам;

15) организовывать хранение, ремонт и своевременный возврат (сдачу) тары поставщикам согласно условиям государственных контрактов (договоров) на поставку;

16) организовывать учет и хранение драгоценных металлов, драгоценных камней, а также лома и отходов драгоценных металлов;

17) обеспечивать на объектах материально-технической базы войскового (корабельного) хозяйства соблюдение требований противопожарной защиты и охраны окружающей среды.

Основой организации хозяйственной деятельности является ее планирование, которое осуществляется на основе плана боевой подготовки с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы войскового (корабельного) хозяйства, а также приказов (приказаний) и директив вышестоящих командиров и приказов командира соединения (воинской части). Планирование хозяйственной деятельности должно осуществляться во взаимосвязи с финансовым планированием, а также с учетом выделенных соединению (воинской части) лимитов бюджетных ассигнований и наличия материальных средств.

Для организации хозяйственной деятельности разрабатываются:

а) в соединении:

ежегодно:

- план хозяйственной деятельности соединения;
- план централизованного подвоза материальных средств автомобильным транспортом соединения;
- план экономии, рационального расходования материальных и денежных средств соединения;

- план контрольно-ревизионной работы соединения;
- план обеспечения экологической безопасности деятельности соединения;
- планы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники соединения по установленной форме;

– план противопожарной защиты соединения по установленной форме;

ежемесячно:

- план централизованного подвоза материальных средств автомобильным транспортом соединения;
- планы работы заместителей командира, начальников родов войск и служб соединения;

- производственный план ремонтной воинской части соединения;
- планы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники соединения;

еженедельно:

- планы проведения парково-хозяйственного (паркового) дня соединения;

б) в воинской части:

ежегодно:

- план хозяйственной деятельности воинской части;
- план экономии, рационального расходования материальных и денежных средств воинской части;

- план обеспечения экологической безопасности деятельности воинской части;
- планы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники воинской части по установленной форме;

– план противопожарной защиты соединения по установленной форме;

ежемесячно:

- план подвоза материальных средств автомобильным транспортом воинской части;
- планы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники воинской части;
- планы работы заместителей командира, начальников родов войск и служб воинской части;

– производственный план ремонтного подразделения (мастерской) воинской части;

еженедельно:

- планы проведения парково-хозяйственного, паркового дней воинской части.

Кроме того, при проведении отдельных мероприятий в соединении (воинской части) разрабатываются планы по их обеспечению.

Составной частью войскового хозяйства и его основой является ротное хозяйство, которое предназначено для обеспечения боевой подготовки, воспитательной работы и удовлетворения материальных, жилищных, бытовых и культурных потреб-

ностей солдат (матросов) и сержантов (старшин). Для этого за ротой закрепляются помещения в соответствии с УВС ВС РФ и выделяются необходимые материальные средства.

Основными задачами ротного хозяйства являются:

а) поддержание в постоянной боевой готовности имеющихся в роте вооружения и военной техники;

б) своевременное получение, доведение в полном объеме до военнослужащих материальных и денежных средств по установленным нормам обеспечения;

в) обеспечение сохранности, правильного содержания и использования имеющихся в роте материальных средств.

Ротное хозяйство организует командир роты. На него возлагается руководство ротным хозяйством, контроль за его состоянием и обеспечение военнослужащих положенными материальными средствами.

Содержание и эксплуатация закрепленных за ротой помещений и оборудования должны обеспечивать:

1) создание нормальных условий повседневной деятельности и быта, способствующих успешному проведению боевой подготовки военнослужащими роты;

2) соблюдение уставных и санитарно-эпидемиологических требований к размещению военнослужащих;

3) создание условий по предупреждению возникновения пожаров, обеспечению безопасной эвакуации военнослужащих (подготовка эвакуационных путей и выходов);

4) экономное расходование топлива, электроэнергии и воды;

5) ведение учета, обеспечение правильного и экономного расходования (использования) и эксплуатации военного имущества и оборудования, надлежащего ухода и сохранения табельных материальных средств и закрепленных за ротой объектов материально-технической базы войскового хозяйства.

Организация и ведение войскового (корабельного) хозяйства осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

а) принцип обособленности, который проявляется в автономном, относительно самостоятельном существовании хозяйства воинской части относительно других воинских частей или вышестоящих органов военного управления;

б) принцип единства, выражающийся в единой стройной иерархически организованной системе хозяйственных отношений всех уровней и подразделений воинской части, во главе которой стоит командир этой воинской части;

г) принцип организации и ведения хозяйства воинской части по основным видам материальных средств, поступающим в войска;

д) принцип сочетания централизованного и децентрализованного снабжения войск (организация и ведение хозяйства как за счет поставок из центра, так и за счет приобретения продукции, результатов работ и услуг из местных источников);

е) принцип живучести, заключающийся в способности войскового (корабельного) хозяйства выполнять свои задачи в тяжелых боевых условиях);

ж) принцип законности.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте сущность и содержание понятия «войсковое хозяйство».
2. Что представляет собой материально-техническая база соединений и воинских частей?
3. Что включает в себя хозяйственная деятельность соединений и воинских частей?
4. Раскройте основные направления развития и совершенствования войскового (корабельного) хозяйства.
5. Перечислите основные обязанности должностных лиц соединения (воинской части), осуществляющих хозяйственную деятельность.
6. Охарактеризуйте содержание хозяйственной деятельности воинских частей.
7. Что такое ротное хозяйство, какие задачи оно решает?

§ 3.8. Понятие, задачи, организация учета и порядок списания материальных средств в воинской части

Важнейшей составной частью организации войскового хозяйства является учет материальных средств.

Учет материальных средств в Вооруженных Силах Российской Федерации ведется в целях:

1) своевременного обеспечения соответствующих должностных лиц и органов управления достоверными данными о наличии, движении¹¹ и качественном (техническом) состоянии материальных средств, необходимыми для планирования и организации обеспечения ими войск;

2) контроля за сохранностью, законностью, целесообразностью и эффективностью расходования (использования) материальных средств;

3) подготовки исходных данных для составления отчетных документов, установленных табелями срочных донесений.

Основными принципами учета материальных средств являются своевременность, полнота, достоверность и точность.

Учет материальных средств заключается в оформлении установленными оправдательными документами и осуществлении правильных и своевременных записей в книгах (карточках) учета (накопителях информации ЭВМ) всех операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств.

Учету подлежат все материальные средства соединения (воинской части) независимо от их назначения, источников поступления и способов приобретения. При этом, материальные средства неприкосновенных запасов учитываются отдельно от других материальных средств.

Руководство организацией учета материальных средств в воинской части (соединении) осуществляет командир части (соединения). Учет соответствующих материальных средств организуют начальник штаба, заместитель командира по тылу (по материально-техническому обеспечению, по технической части, по вооружению, по инженерно-авиационной службе) или помощник командира по снабжению, а также начальники служб и командиры подразделений.

Ответственность за ведение учета материальных средств несут:

а) командир воинской части (соединения) – за состояние учета всех материальных средств в части (соединении) и своевременное представление в вышестоящие органы управления отчетных документов, установленных табелями срочных донесений;

б) начальник штаба воинской части (соединения), заместитель командира по тылу (по материально-техническому обеспечению, по технической части, по вооружению, по инженерно-авиационной службе) или помощник командира по снабжению – за состояние учета материальных средств и отчетности в подчиненных им службах;

в) начальник службы – за состояние учета материальных средств службы в воинской части (соединении), законное и правильное оформление операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств, своевременное ведение записей в книгах (карточках) учета, правильное оформление учетных документов, правильное составление и своевременное представление отчетных документов по службе;

г) командир подразделения, а также начальник склада, мастерской и другого объекта войскового (корабельного) хозяйства – за состояние учета материальных средств в подразделении (на складе, в мастерской и на ином объекте);

¹¹ Под движением материальных средств понимаются их прием, отпуск (выдача), передача (сдача) и списание с учета.

д) лицо, непосредственно ведущее учет, – за законное и правильное оформление (по кругу обязанностей) всех учетных документов, своевременное ведение записей в книгах (карточках) учета операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств; за подготовку документов для передачи в вычислительный пункт (центр) и сдачи в архив; за сохранность учетных документов;

е) начальник вычислительного пункта (центра) – за качественное и в установленные сроки решение задач по учету материальных средств и своевременное возвращение (выдачу) учетных документов начальникам служб.

Основу учета материальных средств составляют учетные документы, под которыми понимаются документы, содержащие в зафиксированном виде информацию, оформленную в установленном порядке, имеющие в соответствии с действующим законодательством правовое значение.

В зависимости от назначения учетные документы подразделяются следующим образом:

– *первичные учетные документы* (накладные, наряды, чековые требования, раздаточно-сдаточные ведомости, акты, квитанции, путевые, рабочие, производственные и раздаточные листы, аттестаты), которые служат для оформления операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств и являются основанием для записей учетных данных в книгах и карточках учета;

– *книги и карточки учета*, в которых отражаются наличие, движение и качественное (техническое) состояние материальных средств за определенный период по подразделениям (частям), складам, мастерским, другим объектам войскового (корабельного) хозяйства и в целом за воинскую часть (соединение);

– *учетные документы вспомогательного характера* (сводные и иные ведомости (кроме раздаточно-сдаточных), доверенности, сопроводительные и упаковочные листы, листы отпуска горячей пищи, раскладки, стеллажные ярлыки, описи материальных средств, извещения, донесения, подтверждения), которые способствуют выполнению операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств.

Одним из элементов движения материальных средств является их списание с учета, о чем производятся соответствующие записи в книгах и карточках учета материальных средств.

Основаниями списания материальных средств являются:

1) израсходование средств по прямому назначению, когда материальные средства законно прекратили свое существование либо изменили свою первоначальную форму существования в результате их использования либо невозвратно убыли из военной организации. В этом случае они списываются с учета на основании первичных расходных документов;

2) образование недостачи материальных средств в пределах установленных норм естественной убыли – списание с учета производится в соответствующих службах решением командира воинской части;

3) износ материальных средств в процессе их нормальной эксплуатации, когда они сняты с вооружения, пришли в негодность при испытаниях либо по истечении установленных сроков эксплуатации, хранения или годности и если эти материальные средства по своему качественному состоянию не могут быть отремонтированы и использованы по прямому назначению. Списание производится командиром воинской части или вышестоящим начальником по актам технического состояния, оформленным специально создаваемыми комиссиями после тщательной проверки их качественного состояния;

4) утрата, гибель, уничтожение, порча, преждевременный износ, незаконное расходование или хищение материальных средств. Списание в данном случае производится на основании приказов командира воинской части и актов комиссий после внесения соответствующих записей в книгу учета недостач.

Для установления виновных лиц и размера нанесенного ущерба, а также для определения необходимости отнесения части или полной суммы этого ущерба за счет федерального бюджета командиром воинской части назначается административное расследование, а при наличии признаков преступления возбуждается уголовное дело. В зависимости от результатов расследования командиром части принимается решение о возмещении причиненного ущерба и ответственности виновного лица, а также об оформлении документов на списание утраченных материальных средств за счет федерального бюджета.

Списание утраченных материальных средств за счет федерального бюджета допускается только в случаях, когда сумма ущерба не может быть возмещена за счет виновных лиц и должна быть полностью или частично отнесена за счет государства. Утраченные ракетное, ракетно-артиллерийское, противолодочное, торпедное, минное и противоминное оружие, авиационная техника и боеприпасы всех видов списываются за счет федерального бюджета независимо от того, отнесена ли их стоимость полностью или частично за счет виновных лиц.

Списание материальных средств за счет федерального бюджета может производиться в следующих случаях:

- а) утраты материальных средств во время боевых действий и стихийных бедствий;
- б) уничтожения или приведения в негодность материальных средств по распоряжению военного командования в целях предотвращения захвата их противником или предупреждения и ликвидации заразных заболеваний;
- в) когда сумма причиненного ущерба превышает сумму, определенную судебными органами к взысканию с виновного, или превышает сумму, которую можно взыскать с виновного в порядке привлечения к материальной ответственности;
- г) утраты материальных средств при пожарах, катастрофах или авариях, если против виновных не возбуждено уголовное дело и отсутствуют основания для отнесения суммы причиненного ущерба за их счет;
- д) отсутствия чьей-либо вины в причинении материального ущерба государству;
- е) отказа суда в иске, правильно и своевременно предъявленном к надлежащему ответчику;
- ж) установления полной безнадежности взыскания с виновных суммы причиненного ущерба.

Для получения разрешения на списание материальных средств за счет федерального бюджета представляется в порядке подчиненности мотивированное ходатайство, к которому прилагаются:

- выписка из книги учета недостач;
- акт списания или акт технического состояния;
- формуляр или паспорт (на материальные средства, не имеющие формуляров и паспортов, – удостоверение качественного анализа);
- материалы административного расследования или уголовного дела;
- справка о частичном возмещении ущерба за счет виновных лиц;
- заверенная выписка из акта ревизии (проверки);
- копия решения судебного органа или постановления следственного органа по уголовному делу;
- копии приказов (распоряжений) командования на уничтожение материальных средств в целях предотвращения захвата их противником;
- копии приказов (распоряжений) командования и письменные заключения специалистов на уничтожение зараженных материальных средств;
- другие документы.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте сущность и задачи учета материальных средств.
2. Перечислите основные виды учетных документов.
3. Назовите основания списания с учета материальных средств.
4. В каких случаях списание материальных средств с учета осуществляется за счет средств федерального бюджета?

§ 4.8. Понятие, задачи и формы внутреннего контроля в воинской части

В целях эффективной организации хозяйственной деятельности воинской части (корабля) должен осуществляться систематический контроль за своевременным, всесторонним и полным обеспечением соединения (воинской части), а также законностью расходования, сохранностью материальных и денежных средств. Контроль должен охватывать все службы тылового, технического и других видов обеспечения соединения (воинской части).

Основными задачами контроля хозяйственной деятельности соединения (воинской части) являются:

- 1) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, правовых актов Минобороны России;
- 2) оказание помощи должностным лицам в организации хозяйственной деятельности;
- 3) выявление и предотвращение возможных злоупотреблений и нарушений со стороны должностных лиц, ответственных за хозяйственную деятельность.

Основным содержанием контроля хозяйственной деятельности является:

- а) правильность определения потребности в материальных, денежных средствах и земельных участках, их истребования, получения, распределения, выдачи по назначению, а также наличие, полнота и своевременность доведения до военнослужащих материальных и денежных средств по установленным нормам;
- б) соблюдение законности в использовании материальных и денежных средств, расходовании моторесурсов;
- в) организация учета, хранения, правильности эксплуатации, ремонта и своевременности освежения запасов материальных средств;
- г) соблюдение сроков и качества проведения инвентаризаций материальных средств, ревизий по подчиненным службам, организация и состояние внутреннего контроля;
- д) организация экономии, рационального расходования материальных и денежных средств, обеспечение сохранности федеральной собственности, состояние работы по предупреждению утрат материальных и денежных средств;
- е) организация противопожарной защиты объектов материально-технической базы соединения (воинской части), соблюдение требований пожарной безопасности при хранении, ремонте и эксплуатации материальных средств, наличие и состояние средств пожаротушения и их готовность к применению;
- ж) выполнение требований обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;
- з) соблюдение установленных норм расходования материальных средств, сырья, топливно-энергетических и других ресурсов;
- и) качество планирования производственной деятельности, выполнения утвержденных планов;
- к) организация торгово-бытового обслуживания военнослужащих, членов их семей;
- л) выполнение предложений и устранение недостатков по актам предыдущих инвентаризаций материальных средств и ревизий, а также указаний должностных лиц вышестоящих органов военного управления.

Виды контроля хозяйственной деятельности соединения (воинской части):

– *предварительный контроль*, который осуществляется командиром соединения (воинской части) в пределах предоставленных ему прав в период, предшествующий подписанию первичных документов и проведению планируемых хозяйственных мероприятий, в целях предупреждения незаконного и нецелесообразного расходования материальных и денежных средств и предотвращения утрат;

– *текущий контроль*, который осуществляется командиром соединения (воинской части) для проверки сохранности, качественного состояния, соблюдения установленных порядка, норм и законности на стадии применения, эксплуатации, истребования, получения, учета, хранения и выдачи материальных и денежных средств. Основными формами текущего контроля являются проверка, смотр (осмотр);

– *последующий контроль*, который осуществляется в целях проверки законности, целесообразности и правильности уже совершенных операций, он может быть плановым и внеплановым. Плановый контроль осуществляется в сроки, предусмотренные нормативными правовыми актами, а также по планам соответствующих должностных лиц. Внеплановый контроль в соединении (воинской части) осуществляется по решению командира соединения (воинской части) или его старшего командира при наличии информации о злоупотреблениях, недостатках в деятельности тех или иных служб, поступлении жалоб и в других случаях. Сроки, содержание, форма и порядок проведения внепланового контроля устанавливаются должностным лицом, по решению которого он осуществляется.

Основными формами последующего контроля являются:

- 1) инвентаризация материальных средств;
- 2) проверка хозяйственной деятельности;
- 3) ревизия.

Порядок проведения *инвентаризации имущества и обязательств* в Вооруженных Силах Российской Федерации определен приказом министра обороны Российской Федерации от 16 октября 2010 г. № 1365.

Основными целями инвентаризации являются:

- выявление фактического наличия имущества;
- сопоставление фактического наличия имущества с данными бюджетного учета и выявление отклонений;
- проверка полноты отражения в учете принятых обязательств.

В ходе инвентаризации проверяется соблюдение условий и порядка хранения материальных ценностей и денежных средств, правил содержания и эксплуатации основных средств, а также документируются факты финансово-хозяйственной деятельности, которые не были отражены в учете.

Порядок и сроки проведения инвентаризации определяются командиром воинской части, за исключением случаев, когда ее проведение обязательно.

Проведение инвентаризации (за исключением инвентаризации драгоценных металлов) обязательно:

- перед составлением годовой бюджетной отчетности;
- при смене материально ответственных лиц;
- при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества;
- при реорганизации или ликвидации воинской части;
- при проведении ревизии финансово-экономической и хозяйственной деятельности воинской части;
- при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже;
- в случаях стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Инвентаризации подлежат:

- а) все имущество воинской части независимо от его местонахождения;
- б) все виды финансовых обязательств;
- в) обязательства и имущество, в том числе полученное в безвозмездное пользование;
- г) арендованное имущество;
- д) имущество, не имеющее стоимостной оценки или находящееся на ответственном хранении.

Для проведения инвентаризации в воинской части приказом командира назначается постоянно действующая инвентаризационная комиссия. В целях одновременного проведения инвентаризации при большом объеме работ могут создаваться рабочие инвентаризационные комиссии, которые подчиняются председателю инвентаризационной комиссии.

Инвентаризационная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с графиком проведения инвентаризаций, утвержденным командиром воинской части.

Персональный состав постоянно действующей (рабочей) инвентаризационной комиссии утверждается приказом командира воинской части, который в обязательном порядке доводится под роспись до председателя инвентаризационной комиссии и ее членов. В состав инвентаризационных комиссий воинских частей могут включаться представители финансово-экономических служб, служб материально-технического обеспечения, а также представители независимых аудиторских организаций.

На время работы инвентаризационных комиссий члены инвентаризационной комиссии освобождаются от исполнения служебных обязанностей по занимаемым ими должностям.

Отсутствие хотя бы одного члена инвентаризационной комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными. В этом случае командиром воинской части издается приказ о внесении изменений в состав инвентаризационной комиссии.

Инвентаризационные комиссии в ходе работы:

- проверяют первичные учетные документы, регистры бюджетного учета, установленную отчетность и служебную переписку;
- требуют от материально ответственных лиц представления необходимых справок (сведений) и объяснений;
- проверяют в подразделениях воинских частей (у материально ответственных лиц) наличие, качественное состояние, комплектность и условия хранения всех нефинансовых активов.

Инвентаризационные комиссии несут ответственность:

- за своевременность и соблюдение порядка проведения инвентаризации в соответствии с приказом командира воинской части;
- за полноту и точность внесения в инвентаризационные описи (сличительные ведомости) данных о фактическом наличии (остатках) объектов основных средств, непроизведенных и нематериальных активов, материальных запасов и готовой продукции, драгоценных металлов, расчетов и других активов;
- за правильность указания в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) признаков нефинансовых и финансовых активов (наименование, тип, марка и другие признаки);
- за правильность и своевременность оформления результатов инвентаризации.

До наступления установленных сроков проведения инвентаризации командир воинской части издает приказ о проведении инвентаризации, в котором указываются сроки ее проведения и виды инвентаризируемого имущества и обязательств, а также при необходимости уточняется состав инвентаризационной комиссии. Приказ ре-

гистрируется в журнале учета контроля за выполнением приказов (постановлений, распоряжений) о проведении инвентаризации, который ведется председателем инвентаризационной комиссии.

Перед началом работы председателем инвентаризационной комиссии:

- разрабатывается и представляется на утверждение командиру воинской части план работы инвентаризационной комиссии с указанием мероприятий и ответственных лиц из состава комиссии, сроков начала и окончания работы;

- проводится инструктаж членов инвентаризационной комиссии с доведением до них целей и задач предстоящей инвентаризации, о порядке и сроках работы инвентаризационной комиссии;

- доводятся под роспись до членов инвентаризационной комиссии требования законодательства Российской Федерации об ответственности за сокрытие выявленных нарушений;

- организуется изучение инвентаризационной комиссией законодательства Российской Федерации по вопросам контроля финансово-хозяйственной деятельности, организации и ведения бюджетного учета имущества и обязательств, ознакомление с материалами предыдущих инвентаризаций, ревизий и проверок.

До начала проверки фактического наличия имущества инвентаризационная комиссия получает последние приходные и расходные первичные учетные документы по движению имущества на момент инвентаризации. Председатель инвентаризационной комиссии визирует все приходные и расходные первичные учетные документы, приложенные к реестру сдачи документов, с указанием «до инвентаризации на “...” (дата)».

Финансовый орган, осуществляющий ведение бюджетного учета, обязан закончить обработку всех первичных учетных документов по движению имущества и обязательств, отразить их в регистрах учета и определить остатки на день инвентаризации.

К началу проведения инвентаризации материально ответственные лица дают расписки о сдаче в финансовый орган всех приходных и расходных первичных учетных документов по движению имущества и об отсутствии неоприходованного или списанного в расход имущества.

Проверка фактического наличия имущества производится при обязательном участии материально ответственных лиц.

Фактическое наличие материальных ценностей определяется путем их взвешивания по массе (весу), обмера объема и другими способами с применением проверенных в установленном порядке средств измерений массы и объема, а также путем замера горючего в баках машин, резервуарах и другой таре, пересчета штучных предметов, измерения материальных ценностей, учитываемых в метрах.

Инвентаризация имущества производится по каждому материально ответственному лицу и по местам хранения.

При хранении имущества в разных изолированных помещениях у одного материально ответственного лица инвентаризация проводится последовательно по местам хранения и после проверки помещение опломбировывается (опечатывается), а инвентаризационная комиссия переходит в новое помещение.

Инвентаризация материальных ценностей проводится в порядке расположения ценностей в данном помещении.

По материальным ценностям, хранящимся в неповрежденной упаковке поставщика, количество этих ценностей определяется на основании первичных учетных документов при обязательной проверке в натуре (на выборку) части этих ценностей.

В случае выявления расхождения вся партия подлежит проверке, а количество материальных ценностей, подлежащее выборке, удваивается.

Ракеты и боеприпасы, хранящиеся в стандартной (штатной) таре, если последняя не нарушена и отчетливо видны заводская маркировка и пломбировка, проверяются по данным, указанным в маркировке, с проверкой на выборку 1 – 2 % от каждой партии.

Определение веса (или объема) навалочных материалов допускается производить на основании обмеров и технических расчетов.

При выявлении фактов недостачи материальных ценностей инвентаризации подвергается 100 % имущества, принятого на ответственное хранение материально ответственным лицом.

Результаты инвентаризации замера горючего в баках машин (агрегатов), резервуарах и другой таре отражаются в ведомости замера горючего в баках машин или в ведомости измерений количества горючего и смазочных материалов при снятии остатков, данные которых заносятся в инвентаризационные описи (сличительные ведомости).

При сопоставлении фактических данных о наличии горючего и смазочных материалов с данными бюджетного учета определяются результаты инвентаризации (недостачи, излишки), величины естественной убыли, образовавшейся в межинвентаризационный период. Естественную убыль нефтепродуктов рассчитывают при определении окончательных результатов инвентаризации и только в случае определения недостачи по количеству.

Результаты инвентаризации тарных материальных запасов отражаются в ведомости взвешивания тарных материальных запасов. При проведении инвентаризации большого количества тарных материальных запасов ведомости взвешивания тарных материальных запасов ведут отдельно один из членов инвентаризационной комиссии и материально ответственное лицо.

В конце рабочего дня (или по окончании перевески) данные ведомостей взвешивания тарных материальных запасов сличаются, а выверенный итог заносится в инвентаризационную опись (сличительную ведомость).

У материальных ценностей, имеющих заводские номера, осуществляется сверка их номеров с данными бюджетного учета.

При обнаружении материальных ценностей, пришедших в негодность и не списанных с бюджетного учета, комиссия дает предложения об их списании и делает отметку об этом в графе «Примечание» инвентаризационной описи (сличительной ведомости).

Если в ходе инвентаризации обнаруживаются материальные ценности, данные по которым в регистрах учета отсутствуют или не соответствуют действительности, инвентаризационная комиссия указывает в инвентаризационных описях правильные данные или технические характеристики.

При выявлении в ходе инвентаризации неучтенных материальных ценностей, не имеющих стоимостной оценки, до определения их стоимости и отражения на балансовых счетах указанные материальные ценности подлежат учету на забалансовых счетах «Основные средства, не имеющие стоимостной оценки» или «Материальные запасы, не имеющие стоимостной оценки» по условной цене 1 руб. за единицу.

Сведения о фактическом наличии имущества и реальности учтенных обязательств записываются в инвентаризационные описи (сличительные ведомости), составляемые не менее чем в двух экземплярах.

Количество экземпляров инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) определяется инвентаризационной комиссией воинской части. При этом, следует учитывать, что один экземпляр инвентаризационной описи (сличительной ведомости) в обязательном порядке передается материально ответственному лицу, а другой экземпляр инвентаризационной описи (сличительной ведомости) направляется в финансово-экономический орган, осуществляющий учет имущества и обязательств.

В случае смены материально ответственного лица отметку о получении имущества делает лицо, принявшее имущество, а о сдаче – лицо, сдавшее его. Описи в этом случае составляются не менее чем в трех экземплярах.

Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) подписываются всеми членами инвентаризационной (рабочей) комиссии и материально ответственными лицами. В конце инвентаризационной описи (сличительной ведомости) материально ответственные лица дают расписку, подтверждающую проверку инвентаризационной комиссией имущества в их присутствии, а также об отсутствии к членам комиссии каких-либо претензий и принятии перечисленного в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) имущества на ответственное хранение.

Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) могут быть заполнены как с использованием средств автоматизации, так и ручным способом.

Наименования инвентаризируемого имущества, его количество указываются в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по номенклатуре и в единицах измерения, принятых в бюджетном учете.

На имущество, находящееся на ответственном хранении, арендованное или полученное для переработки, составляются отдельные инвентаризационные описи (сличительные ведомости).

Если инвентаризация имущества не может быть закончена в течение одного дня, то помещение, где оно хранится, при уходе инвентаризационной комиссии должно быть опечатано (опломбировано) печатями материально ответственного лица и председателя инвентаризационной комиссии. Во время перерывов в работе инвентаризационной комиссии (обеденный перерыв, ночное время, по другим причинам) инвентаризационные описи (сличительные ведомости) должны храниться в ящике (шкафу, сейфе) в закрытом помещении, где проводится инвентаризация.

В случаях когда материально ответственные лица обнаружат после инвентаризации ошибки в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях), они немедленно сообщают об этом председателю инвентаризационной комиссии до вскрытия соответствующих помещений для хранения имущества. Инвентаризационная комиссия осуществляет проверку указанных фактов и в случае их подтверждения производит в установленном порядке исправления выявленных ошибок.

По окончании инвентаризации командиром воинской части могут назначаться контрольные проверки правильности проведения инвентаризации. Проверки проводятся с участием членов инвентаризационной комиссии и материально ответственных лиц обязательно до вскрытия соответствующих помещений для хранения имущества, где проводилась инвентаризация.

Результаты контрольных проверок правильности проведения инвентаризаций оформляются актом о контрольной проверке правильности проведения инвентаризации ценностей и регистрируются в журнале учета контрольных проверок правильности проведения инвентаризаций.

В межинвентаризационный период в воинской части с большой номенклатурой имущества могут проводиться выборочные инвентаризации имущества в местах его хранения (переработки).

Контрольные проверки правильности проведения инвентаризаций и выборочные инвентаризации, проводимые в межинвентаризационный период, осуществляются инвентаризационными комиссиями на основании приказа командира воинской части.

Операции по приему и отпуску материальных ценностей на время проведения инвентаризации приостанавливаются. При длительном проведении инвентаризации в исключительных случаях и только с письменного разрешения командира воинской части и начальника финансового органа, осуществляющего учет имущества, материальные ценности могут отпускаться материально ответственными лицами в присутствии членов инвентаризационной комиссии с занесением в отдельную инвентаризационную опись (сличительную ведомость) и с отметкой в расходных первичных учетных документах за подписью председателя инвентаризационной комиссии.

Материальные ценности, поступающие во время проведения инвентаризации, принимаются материально ответственными лицами в присутствии членов инвентаризационной комиссии, заносятся в отдельную инвентаризационную опись (сличительную ведомость) и в акт о результатах инвентаризации не включаются. Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) прилагаются к акту о результатах инвентаризации.

Результаты инвентаризации имущества и обязательств воинской части оформляются:

– актом инвентаризации драгоценных металлов и изделий из них – при инвентаризации драгоценных металлов и изделий из них во всех местах хранения и непосредственно в производстве;

– инвентаризационной описью остатков на счетах учета денежных средств – при инвентаризации остатков денежных средств на счетах, открытых воинской части в кредитных организациях;

– инвентаризационной описью задолженности по бюджетным ссудам (кредитам) – при инвентаризации задолженности по бюджетным ссудам (кредитам);

– инвентаризационной описью (сличительной ведомостью) бланков строгой отчетности и денежных документов – при инвентаризации бланков строгой отчетности и денежных документов;

– инвентаризационной описью (сличительной ведомостью) по объектам нефинансовых активов – при инвентаризации объектов нефинансовых активов;

– актом ревизии наличных денежных средств, ценных бумаг и других ценностей, хранящихся в кассе, – при инвентаризации наличных денежных средств, ценных бумаг и других ценностей, хранящихся в кассе воинской части;

– инвентаризационной описью расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами – при инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами;

– инвентаризационной описью расчетов по доходам – при инвентаризации воинской частью – администратором расчетов по доходам;

– инвентаризационной описью драгоценных металлов, содержащихся в деталях, полуфабрикатах, сборочных единицах (узлах), оборудовании, приборах и других изделиях, – при инвентаризации драгоценных металлов, содержащихся в деталях, полуфабрикатах, сборочных единицах (узлах), оборудовании, приборах, вооружении, военной и специальной технике и других объектах нефинансовых активов.

Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) по окончании инвентаризации и их соответствующего оформления передаются председателем инвентаризационной комиссии в тот же день, а если инвентаризация закончилась после окончания рабочего дня, то на следующий день к началу работы в финансово-экономический орган, где ведется бюджетный учет имущества. Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) передаются в финансово-экономический орган по перечню, подписанному председателем инвентаризационной комиссии.

Финансово-экономический орган заносит в инвентаризационные описи (сличительные ведомости) данные бюджетного учета и отражает в них результаты инвентаризации, т. е. расхождения между учетными данными и фактическим наличием имущества. По выявленным расхождениям оформляется ведомость расхождений по результатам.

По всем недостаткам и излишкам, пересортице, а равно по потерям, связанным с пропуском сроков исковой давности по дебиторской задолженности, инвентаризационная комиссия получает письменные объяснения материально ответственных лиц. На основании представленных объяснений и материалов инвентаризации инвентаризационная комиссия определяет причины и характер выявленных отклонений от данных бюджетного учета.

По результатам инвентаризации председатель инвентаризационной комиссии докладывает командиру воинской части предложения:

- по отнесению недостач за счет виновных лиц воинской части либо их списанию за счет федерального бюджета;
- по оприходованию излишков;
- по урегулированию расхождений фактического наличия материальных ценностей против данных бюджетного учета при пересортице путем проведения взаимного зачета излишков и недостач, возникших в ее результате.

Проверка хозяйственной деятельности соединения (воинской части) включает анализ деятельности служб и соблюдения ими законности в расходовании материальных и денежных средств.

Проверка хозяйственной деятельности, проводимая по решению командира воинской части, является формой внутреннего контроля и проводится по отдельным вопросам один раз в год (по состоянию на 1 июля текущего года) инвентаризационной комиссией воинской части.

Проверка хозяйственной деятельности соединения (воинской части) по решению старших командиров (начальников) может быть полной (сплошной) или по отдельным вопросам.

Внеплановые проверки хозяйственной деятельности соединения (воинской части) проводятся по решению командира соединения (воинской части), а также старших командиров.

Ревизия представляет собой систему обязательных контрольных действий по документальной и фактической проверке законности и обоснованности осуществленной в ревизуемом периоде финансовой и хозяйственной деятельности, правильности ее отражения в документах бухгалтерского учета и отчетности, а также законности действий командира соединения (воинской части) и помощника командира соединения (воинской части) по финансово-экономической работе и иных лиц, на которых возложена ответственность за ее осуществление.

Ревизия родов войск и служб во всех случаях производится только в полном объеме, как правило, комплексно, т. е. одновременно по всем родам войск и службам соединения (воинской части) и под единым руководством.

Для проведения ревизии определяется срок, который не должен превышать 30 дней. Продление этого срока допускается с разрешения должностного лица, назначившего ревизию, по мотивированному представлению руководителя ревизионной группы (инспектора-ревизора).

Для проведения комплексной ревизии создается ревизионная группа. Руководитель ревизионной группы назначается должностным лицом, по плану которого проводится ревизия.

Командир соединения (воинской части) и другие должностные лица соединения (воинской части), хозяйственная деятельность которых ревизуется, должны:

- создавать условия для целенаправленной работы инспектора-ревизора, оказывать ему содействие в проведении ревизии, представлять подлинные служебные документы, а также по его требованию предъявлять необходимые справки и объяснения (в устной или письменной форме) по вопросам, относящимся к ревизии;
- обеспечить доступ инспекторов-ревизоров в хранилища и складские помещения;
- обеспечивать участие в ревизии членов инвентаризационной комиссии с освобождением их на этот период от исполнения служебных обязанностей;
- требовать от подчиненных должностных лиц составления конкретного плана устранения выявленных недостатков, осуществлять постоянный контроль за его выполнением и докладывать вышестоящему командиру в установленные сроки о принятых мерах.

При проведении ревизии проверяются:

- 1) правильность и своевременность выполнения законодательства Российской Федерации, приказов и директив министра обороны Российской Федерации, его заместителей и других должностных лиц по вопросам ведения хозяйственной деятельности;
- 2) планирование, организация и состояние подготовки военнослужащих, подразделений (служб), а также состояние их боевой и мобилизационной готовности;
- 3) полнота и качество планирования ведения хозяйственной деятельности соединения (воинской части), выполнения мероприятий, предусмотренных планирующими документами в целом за соединение (воинскую часть) или за отдельную службу;
- 4) обеспеченность соединения (воинской части) материальными средствами, положенными по табелям и нормам;
- 5) правильность приема материальных средств, законность и целесообразность их приобретения;
- 6) фактическое наличие и качественное состояние материальных средств;
- 7) полнота и качество доведения до военнослужащих положенных норм обеспечения;
- 8) правильность эксплуатации, хранения и ремонта технических средств и специального оборудования;
- 9) соблюдение законности, целесообразности и эффективности расходования материальных и денежных средств, финансово-хозяйственной и штатной дисциплины, правильность ведения учета и отчетности, контроля ведения хозяйственной деятельности соединения (воинской части) со стороны командиров и должностных лиц, отвечающих за войсковое (корабельное) хозяйство, и инвентаризационной комиссии;
- 10) организация ветеринарно-санитарного обеспечения соединения (воинской части);
- 11) состояние работы по предупреждению утрат материальных и денежных средств;
- 12) эффективность проведения мероприятий по экономии, рациональному расходованию материальных и денежных средств;
- 13) знание и выполнение должностными лицами соединения (воинской части) должностных обязанностей по ведению хозяйственной деятельности и по контролю за сохранностью материальных средств;
- 14) состояние средств измерений;
- 15) выполнение предложений и устранение недостатков по предыдущим инвентаризациям и ревизиям;
- 16) наличие приходных и расходных документов, правильность их оформления и законность проведенных операций;
- 17) записи в книгах и карточках учета и сличение их с приказами и подлинными документами, на основании которых произведены записи;
- 18) своевременность и полнота оприходования материальных средств, правильность составления актов приема и оформления соответствующими документами обнаруженных недостатков и порчи, своевременность записи выявленных недостатков в книгу учета недостатков, получение документов по списанию;
- 19) расчеты с поставщиками;
- 20) правильность и своевременность записей приходных и расходных документов по книгам и карточкам учета, а также перечисления имущества в низшие категории и исключения с учета соединения (воинской части);
- 21) правильность ведения учета материальных средств в подразделениях, мастерских, столовых и на складах;
- 22) правильность и качество составления отчетности и соблюдение сроков ее представления;
- 23) законность зачисления на обеспечение и снятия с него военнослужащих;
- 24) правильность хранения приходных и расходных документов, книг и карточек учета, бланков строгого учета.

Результаты ревизии оформляются актом по обревизованной службе, а при проведении комплексной ревизии – актом по всем обревизованным службам. Акт подписывается руководителем ревизионной группы, инспектором-ревизором, председателем и членами инвентаризационной комиссии, командиром соединения (воинской части), соответствующим заместителем командира соединения (воинской части), помощником командира соединения (воинской части) по финансово-экономической работе, начальниками соответствующих служб.

При наличии возражений или замечаний по акту подписывающие его должностные лица соединения (воинской части), хозяйственная деятельность которых ревизуется, делают об этом оговорку перед своей подписью и одновременно представляют руководителю ревизионной группы (инспектору-ревизору) письменные возражения или замечания, которые приобщаются к материалам ревизии и являются их неотъемлемой частью.

По результатам ревизии лицо, осуществляющее ревизию, проводит разбор с детальным анализом выявленных недостатков и причин их возникновения. Контроль за выполнением предложений по акту ревизии осуществляет командир соединения (воинской части), а также должностное лицо, назначившее ревизию.

Командиры, на которых возлагается ведение хозяйственной деятельности соединения (воинской части), должны выполнить предложения, изложенные в акте, устранить выявленные недостатки и в установленные сроки представить письменный доклад об этом должностному лицу, назначившему ревизию.

О случаях выявления недостатков материальных средств, превышающих нормы естественной убыли или излишков, порчи материальных средств, инспектор-ревизор (председатель инвентаризационной комиссии) немедленно докладывает командиру соединения (воинской части), который должен назначить административное расследование в целях выявления причин нарушений и виновных в этом для принятия решения о возмещении причиненного ущерба.

Результаты инвентаризации и ревизии соединения (воинской части) используются командиром соединения (воинской части) и старшими командирами, а также соответствующими органами для изучения и анализа состояния войскового (корабельного) хозяйства соединения (воинской части) в целом и отдельных служб, обобщения и распространения положительного опыта работы служб и должностных лиц, выявления и устранения недостатков в их хозяйственной деятельности и дальнейшего улучшения состояния войскового (корабельного) хозяйства соединения (воинской части).

Результаты анализа ведения хозяйственной деятельности за каждое полугодие объявляются в приказе командира соединения (воинской части) с указанием конкретных мер по устранению выявленных недостатков и распространению положительного опыта работы служб и должностных лиц.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте основные задачи и содержание контроля хозяйственной деятельности соединения (воинской части).
2. Охарактеризуйте виды контроля хозяйственной деятельности соединения (воинской части).
3. Раскройте порядок проведения инвентаризации имущества соединения (воинской части).
4. В чем состоит порядок проверки хозяйственной деятельности соединения (воинской части)?
5. Опишите содержание ревизии хозяйственной деятельности воинской части.

§ 5.8. Правовой режим имущества военных организаций

Законодательно закрепленное определение военного имущества содержится в ст. 2 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ, где под имуществом воинской части понимаются все виды вооружения, военной техники, боеприпасы, горюче-смазочные материалы, топливо,

продовольствие, вещевое имущество и иные виды военного имущества, здания, сооружения, деньги и ценные бумаги, другие материальные средства, являющиеся федеральной собственностью и закрепленные за воинской частью.

Имущество воинской части, военной организации – это средства, которые являются материальной основой для выполнения воинскими частями, военными организациями возложенных на них задач.

В гражданском праве понятие «имущество» охватывает вещи, имущественные права и имущественные обязанности (в нормах о предприятии, о приватизации, о правопреемстве при реорганизации юридических лиц и т. п.). В силу п. 3 ст. 2 ГК РФ к имущественным отношениям, основанным на административном подчинении (в том числе и в области обороны) одной стороны другой, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. Поэтому при определении правового статуса военного имущества необходимо, прежде всего, выяснить, в рамках каких правоотношений (военно-административных или гражданско-правовых) это имущество рассматривается.

Правовой режим военного имущества может определяться как нормами военного законодательства (в случаях, когда это имущество не участвует в гражданском обороте, основанном на равенстве сторон имущественных правоотношений), так и нормами гражданского права (в случаях, когда военное имущество участвует в гражданском обороте). С учетом этого в юридической литературе дается следующее определение: *военное имущество* – это состоящие в федеральной собственности материальные средства, находящиеся у военных организаций на праве оперативного управления или хозяйственного ведения для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов (в мирное и военное время) по обеспечению обороны страны и безопасности государства¹².

С точки зрения оборотоспособности можно выделить следующие виды военного имущества:

– *военное имущество, изъятое из оборота* (например, ракетные комплексы, ядерное, бактериологическое, химическое и иное оружие массового поражения, боевые корабли, самолеты и т. п.);

– *ограниченно оборотоспособное военное имущество* (может принадлежать лишь определенным лицам либо допускается в обращение только по специальному разрешению);

– *военное имущество, свободное в обороте* (военное имущество, которое не изъято из оборота или не ограничено в обороте, например, продовольствие, предметы мебели, отдельные виды военной формы одежды, медикаментов и т. п.).

От того, к какому виду принадлежит военное имущество, зависит и комплекс правомочий субъектов имущественных правоотношений по управлению этим военным имуществом.

Правовой режим военного имущества различается также в зависимости от того, является это имущество движимым или недвижимым.

Под *недвижимым военным имуществом* принято понимать состоящие на балансе или закрепленные за военными организациями жилые и нежилые здания, административные и специальные здания, коммунальные и иные сооружения, которые прочно связаны с землей и перемещение которых без соразмерного ущерба их назначению невозможно, а также другие объекты, которые в соответствии с действующим гражданским законодательством подлежат государственной регистрации.

К *движимому военному имуществу* относятся все остальные материальные средства военных организаций, переданные им установленным порядком для выполнения их специфических задач в области обороны и военной безопасности государства.

¹² Военное право: учеб. С. 455.

Под *правовым режимом имущества* принято понимать совокупность установленных действующим законодательством и связанных с этим имуществом прав, обязанностей и ответственности субъектов имущественных отношений.

Субъектами правоотношений, которые возникают по поводу военного имущества, являются Российская Федерация и Правительство Российской Федерации, уполномоченные им органы (Росимущество, федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и нижестоящие органы военного управления в соответствии с их полномочиями), военные организации.

Военное имущество является собственностью государства, от имени которого права собственника имущества военной организации осуществляет Правительство Российской Федерации и уполномоченные им органы – федеральный орган исполнительной власти по управлению государственным имуществом и соответствующий федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится соответствующая военная организация, в пределах предоставленных им прав. Указанные федеральные органы исполнительной власти также делегируют ряд полномочий по управлению военным имуществом своим нижестоящим органам управления, в ведении которых находятся вопросы управления тем или иным видом военного имущества. В Минобороны России центральным органом военного управления, на который возложены функции по управлению федеральным имуществом, является Департамент имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации, который имеет соответствующие территориальные подразделения.

Приказом министра обороны Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 756 образованы:

- ФГУ «Северо-Кавказское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России;
- ФГУ «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России.

Перечень полномочий соответствующих органов и должностных лиц по управлению военным имуществом, как правило, устанавливается в положениях об этих службах, различных нормативных правовых документах (общевоинских уставах, Положении о войсковом (корабельном) хозяйстве, соответствующих руководствах, инструкциях, наставлениях и т. п.), должностных инструкциях, которые утверждаются уполномоченными органами и должностными лицами.

Права собственника в отношении военного имущества реализуются Правительством Российской Федерации и уполномоченными органами в соответствии с действующим законодательством, содержащим как нормы гражданского права, так и военно-административные нормы. Следует отметить, что такие права собственника, как владение и пользование военным имуществом, полностью передаются военным организациям, которые в установленном военным законодательством порядке получают военное имущество, обеспечивают его сохранность и использование по целевому назначению. Собственник (орган, осуществляющий его полномочия) осу-

ществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью военного имущества. Осуществляется такой контроль, как правило, различными государственными органами (в том числе и органами военного управления) в порядке, установленном в соответствующих нормативных правовых актах.

В перечень прав, осуществляемых Правительством Российской Федерации или уполномоченным им органом, также входят права, связанные с созданием военной организации, определением предмета и целей ее деятельности, ее реорганизацией и ликвидацией, назначением руководителя военной организации, а также право на получение части прибыли от использования имущества предприятия. Данные права также оказывают существенное влияние на правовой режим военного имущества, порядок его хранения и использования.

Законодательством устанавливается разрешительная система в отношении всех сделок по распоряжению недвижимым имуществом, совершаемых военными организациями. В число этих сделок, прежде всего, входят: продажа недвижимого имущества, закрепленного за военной организацией, сдача его в аренду, обременение залогом, внесение в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ. Разрешения на совершение указанных сделок выдаются Росимуществу.

В отношении распоряжения движимым имуществом, принадлежащим военному предприятию на праве хозяйственного ведения, а также производимой им продукцией ограничений не существует, за исключением случаев, специально оговоренных законом или иными нормативными правовыми актами.

Порядок высвобождения и реализации движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), закрепленного в оперативном управлении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также в хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятий и организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1165.

Реализация высвобождаемого движимого военного имущества видов Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, родов войск Вооруженных Сил, органов военного управления осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании предписаний для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества, выдаваемых уполномоченным органом военного управления по вопросам, связанным с высвобождением и реализацией движимого военного имущества на внутреннем и внешнем рынках, по установленной форме через отобранные Минобороны России на конкурсной основе организации, в том числе:

- на внутреннем рынке – по правилам продажи отдельных видов товаров, биржевой, комиссионной и розничной торговли, а также на условиях договора мены;
- на внешнем рынке – в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализация высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося за границей, осуществляется уполномоченным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом законодательства государства, на территории которого это имущество находится, а также норм международного права.

Денежные средства, полученные от реализации высвобождаемого движимого военного имущества, за вычетом затрат на его предпродажную подготовку и реализацию, в полном объеме перечисляются в доход федерального бюджета.

Согласно п. 12 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

Право хозяйственного ведения является вещным правом, производным от права федеральной собственности на военное имущество. Входящие в его содержание права владения, пользования и распоряжения, по своему названию идентичные соответствующим правам, принадлежащим собственнику, имеют иное, более ограниченное по заложенным в них возможностям, юридическое значение по сравнению с правами собственника. В частности, в определенных случаях военное имущество, закрепленное за военной организацией на праве хозяйственного ведения, может быть изъято у этой организации (по решению собственника). Использование такого военного имущества допускается только в соответствии с целями деятельности военной организации, определенными ей собственником военного имущества, а распоряжаться военным недвижимым имуществом (продавать, сдавать в аренду, отдавать в залог и т. п.) военная организация не может без согласия собственника.

Право оперативного управления военным имуществом является также вещным правом, производным от права собственности на данное имущество. Оно включает в себя права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Заключенные в указанных правах возможности, которыми располагает обладатель прав оперативного управления, более ограничены по сравнению с возможностями, имеющимися у обладателя права хозяйственного ведения, не говоря уже о собственнике военного имущества. Данные ограничения не только устанавливаются законом, но также находятся в зависимости от целей деятельности обладателя права оперативного управления, заданий собственника (в лице уполномоченных органов) и назначения имущества. В частности, собственник имущества, закрепленного за военной организацией на праве оперативного управления, вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

Право хозяйственного ведения или право оперативного управления по общему правилу возникает у военной организации с момента передачи ей уполномоченным органом имущества, являющегося объектом указанных прав (если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника).

Право хозяйственного ведения и право оперативного управления распространяются на плоды, продукцию и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также на имущество, приобретенное военным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям. При этом, применяется порядок, установленный для приобретения права собственности. Все это позволяет сделать общий вывод о том, что военные предприятия и учреждения лишены права быть собственниками какого-либо имущества, находящегося в их владении.

Прекращение права хозяйственного ведения и права оперативного управления производится по основаниям и в порядке, предусмотренным для прекращения права собственности. Помимо этого, такое прекращение может быть произведено и по решению собственника (уполномоченного им органа) при условии, что оно имеет правомерный характер.

В условиях Вооруженных Сил Российской Федерации можно выделить следующие основания прекращения прав на военное имущество:

- в результате использования по целевому назначению как в ходе боевых действий или учений (боеприпасы, ракеты и т. п.), так и в повседневной деятельности войск (продовольствие, медикаменты, вещевое имущество, топливо и т. п.);
- в результате утраты имущества как в ходе боевых действий, стихийных бедствий, так и по халатности или иной противоправной деятельности;

– в результате участия военной организации в гражданском обороте, в случаях, допускаемых законом (например, путем реализации движимого военного имущества в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1165);

– путем изъятия по решению уполномоченных вышестоящих органов военного управления (при реформировании, передислокации, сокращении, ликвидации, снятии материальных средств со снабжения, наличии в частях (соединениях) излишних материальных средств, сезонной смене имущества и т. п.).

В соответствии со ст. 11.1 Федерального закона «Об обороне» управление объединения, управление соединения и воинская часть Вооруженных Сил Российской Федерации могут являться юридическим лицом в форме федерального казенного учреждения.

Согласно Типовому общему положению о федеральном бюджетном учреждении «Управление объединения (управление соединения, воинская часть) Вооруженных Сил Российской Федерации», утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 7 сентября 2009 г. № 935, имущество учреждения формируется за счет:

– имущества, закрепленного собственником за учреждением на праве оперативного управления;

– материальных ценностей, поступивших и приобретенных в порядке централизованного снабжения;

– средств федерального бюджета;

– иных доходов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Право оперативного управления в отношении федерального имущества, закрепленного за учреждением, возникает у учреждения с момента передачи и приобретения имущества, если иное не установлено законами и иными правовыми актами или решением собственника.

Учреждение в отношении закрепленного за ним имущества на праве оперативного управления осуществляет в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет денежных средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Имущество учреждения является неделимым и не может быть распределено покладам (долям, паям), в том числе между работниками учреждения. В состав имущества учреждения не может включаться имущество иной формы собственности.

Собственник имущества, закрепленного за учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вооружение, военная техника и иное имущество, находящееся в оперативном управлении учреждения, при необходимости решения задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, может изыматься и передаваться другим воинским частям в порядке, установленном в Минобороны России.

Помимо федеральных бюджетных учреждений, в составе Вооруженных Сил Российской Федерации имеются предприятия. В зависимости от правового режима имущества, закрепленного за военными предприятиями, различают военные федеральные государственные унитарные предприятия (ФГУП), обладающие имуществом на праве хозяйственного ведения, и военные казенные предприятия, обладающие своим имуществом на праве оперативного управления.

ФГУП, основанное на праве хозяйственного ведения, распоряжается принадлежащим ему движимым имуществом самостоятельно, за исключением случаев, установленных действующим законодательством, и не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, а также сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного предприятия. При этом, следует учитывать, что в отношении сделок с недвижимым имуществом военных предприятий требуется согласование, которое осуществляет Росимущество.

Движимым и недвижимым имуществом военное унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, распоряжается только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными, не порождающими правовых последствий с момента их заключения.

Военное унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, не вправе без согласия собственника в лице уполномоченных органов совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества. Такие сделки должны соответствовать предмету и целям деятельности этого предприятия. Кроме того, уставом военного предприятия могут быть предусмотрены виды и (или) размер иных сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия. Как правило, функции собственника в таких случаях выполняет соответствующий орган военного управления, в ведении которого находятся вопросы материального обеспечения и контроля за деятельностью военного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения.

Актуальным в условиях расширения рыночных отношений во всех сферах деятельности является вопрос участия военных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в коммерческих и некоммерческих организациях. В соответствии с действующим законодательством унитарные предприятия могут быть участниками (членами) коммерческих организаций (за исключением кредитных), а также некоммерческих организаций, в которых в соответствии с федеральным законом допускается участие юридических лиц, только после получения письменного согласия (согласования такого решения) от собственника имущества унитарного предприятия. Распоряжение вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, а также принадлежащими унитарному предприятию акциями осуществляется унитарным предприятием только с согласия собственника его имущества.

Военное казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом передавать другим лицам (в аренду, пользование, в качестве вклада в капитал или фонды других организаций и т. п.) все имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, в том числе движимое имущество, лишь с согласия Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти.

Реализация производимой военным казенным предприятием продукции осуществляется им самостоятельно, если иное не установлено законом или иными правовыми актами, при этом цены (тарифы) реализуемой продукции устанавливаются Правительством Российской Федерации или уполномоченным им органом.

Следует также учитывать, что военное казенное предприятие вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом (в том числе с согласия Правительства Российской Федерации или уполномоченного им органа) только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, предмет и цели которой определены

уставом такого предприятия, поскольку в противном случае может произойти сбой поставок материально-технических средств в войска, что создаст угрозу обороноспособности государства, его безопасности.

Деятельность военного казенного предприятия осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, утверждаемой Правительством Российской Федерации или уполномоченным им органом, которым, как правило, является соответствующий довольствующий орган военного управления. Порядок распределения и использования доходов (прибыли) военного предприятия устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченным им органом и определяется более детально (с учетом специфики деятельности), как правило, в уставе этого предприятия.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дайте общую характеристику понятия «военное имущество».
2. Раскройте основные формы собственности военных организаций на военное имущество.
3. Охарактеризуйте основные организационно-правовые формы военных организаций как субъектов имущественных отношений.

§ 6.8. Финансы, бухгалтерский учет и налогообложение военных организаций

Военные финансы являются звеном финансовой системы страны, т. е. имеют существенные черты финансов в целом, а также неотъемлемой составной частью военной экономики, следовательно, отражают и присущие ей свойства. Под военными финансами понимаются военно-экономические отношения, складывающиеся в процессе создания, распределения и использования стоимости совокупного военного продукта, формирования у субъектов военно-экономической деятельности фондов денежных средств, необходимых для обеспечения военной безопасности государства¹³.

Сущность военных финансов проявляется в процессе реализации их функций: распределительной и контрольной.

Военные финансы, базируясь на движении фондов денежных средств, обслуживают в той или иной мере процесс производства, распределения и потребления совокупного военного продукта на всех организационных уровнях военной экономики и тем самым выступают универсальным инструментом стоимостного контроля за военно-экономической деятельностью и состоянием финансовой дисциплины. Финансовая дисциплина – это соблюдение обязательного для всех участников военно-экономической деятельности порядка ведения финансового хозяйства, установленных норм и правил, выполнение финансовых обязательств.

В структуре военных финансов выделяются общегосударственные военные финансы; финансы предприятий и отраслей оборонно-промышленного комплекса; финансы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Общегосударственные военные финансы охватывают отношения, складывающиеся при формировании фонда обороны, распределении валового внутреннего продукта и образовании военно-бюджетных ресурсов в интересах обороноспособности и военной безопасности страны.

Финансы предприятий и отраслей оборонно-промышленного комплекса отражают отношения, которые возникают при образовании и использовании фондов денежных средств, обслуживающих кругооборот фондов соответствующих предприятий и отраслей.

Финансы Вооруженных Сил Российской Федерации охватывают ту область военно-финансовых отношений, которые складываются в экономике Вооруженных Сил в процессе распределения стоимости конечного военного продукта путем образова-

¹³ Военное право: учеб. С. 476.

ния фондов денежных средств у субъектов военно-экономической деятельности в армии и на флоте и использования этих фондов для обеспечения боевой готовности Вооруженных Сил, социальной защиты личного состава.

Каждая из указанных групп военно-финансовых отношений может быть, в свою очередь, разделена на более узкие подгруппы исходя из экономического, организационного, ведомственного или отраслевого признаков (например, в структуре финансов Вооруженных Сил Российской Федерации выделяются финансы военных организаций). Все они в совокупности образуют военно-финансовую систему страны.

В Федеральном законе «Об обороне» определено, что финансирование расходов на оборону осуществляется из средств федерального бюджета путем ассигнования средств Минобороны России и другим федеральным органам исполнительной власти, обеспечивающим реализацию мероприятий в области обороны. Таким образом, основным инструментом реализации военно-финансовой политики, материально-вещественным проявлением финансов Вооруженных Сил Российской Федерации является *военный бюджет*, под которым понимается «централизованный фонд денежных средств (ассигнований), выделяемый в законодательном порядке на национальную оборону и другие военные нужды из государственного (федерального) бюджета в течение финансового года. Военный бюджет – важнейший стоимостный инструмент реализации военно-экономической, военно-финансовой, военно-технической, военно-социальной, военно-научной и военной политики государства»¹⁴. Военный энциклопедический словарь определяет военный бюджет как «часть государственного бюджета, используемую на прямые военные расходы»¹⁵.

Наиболее общей категорией, которая характеризует военно-бюджетную политику, усилия государства по обеспечению военной безопасности, являются военные расходы. В федеральном бюджете раздел «Национальная оборона» предусматривает главным образом расходы на содержание Вооруженных Сил Российской Федерации, однако не менее ресурсоемкими являются и бюджетные статьи, обеспечивающие финансирование других компонентов военной безопасности России.

Классификация военных расходов является составной частью классификации государственных расходов. Бюджетная классификация делится на три взаимосвязанных типа: функциональная, ведомственная и экономическая.

Функциональная классификация показывает распределение расходов по основным функциям государства, представленным в виде разделов и подразделов. Расходы по каждому подразделу распределяются по прямым получателям, а в рамках их бюджетов – по целевым статьям и видам расходов. Такое группирование расходов отражает *ведомственную классификацию*. Главным получателем средств по разделу «Национальная оборона» (первые три подраздела) является Минобороны России. Кроме того, бюджет Минобороны России формируют расходы, относящиеся к другим разделам.

Экономическую классификацию формируют предметные статьи, разбитые на подстатьи и далее на элементы расходов, детализирующие расходы на оплату труда гражданского персонала и различных услуг (связь, транспортные, коммунальные и другие услуги), приобретение предметов снабжения и расходных материалов, капитальные вложения (приобретение оборудования, капитальное строительство и др.), трансферты населению и др. На базе законодательно утвержденной классификации федерального бюджета составляется смета расходов Минобороны России, которая предусматривает дальнейшую детализацию видов расходов в рамках соответствующих элементов экономической классификации (внутриведомственная предметно-целевая структура) и их распределение по прямым получателям средств из бюджета Минобороны России.

¹⁴ Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2002. С. 113.

¹⁵ Военный энциклопедический словарь. М., 1983. С. 109.

Материально-вещественной стороной финансов Вооруженных Сил Российской Федерации выступают, прежде всего, смета Минобороны России, а также те фонды внебюджетных средств, которые формируются и используются в экономике Вооруженных Сил.

Смета Минобороны России представляет основной план финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, определяющий объем и целевое направление использования ассигнований, выделяемых Минобороны России из федерального бюджета на соответствующий финансовый год. Смета Минобороны России – универсальный финансово-плановый акт, поскольку определяет все направления финансирования расходов данного министерства: на строительство и подготовку Вооруженных Сил, их техническое оснащение, социальную защиту личного состава, на развитие экономики Вооруженных Сил и т. д. Смета также имеет координирующий характер: составление других финансовых планов и их выполнение организационно и методологически увязывается с ее планированием и исполнением. Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение сметы Минобороны России осуществляются в соответствии с бюджетным процессом в стране и в его рамках.

Внебюджетные средства экономики Вооруженных Сил Российской Федерации как составная часть финансовых ресурсов Вооруженных Сил представляют собой фонды денежных средств, образующиеся в военных организациях, состоящих на сметно-бюджетном финансировании, и не относящиеся к средствам, поступающим из федерального бюджета по смете Минобороны России. Их источниками являются суммы, поступающие от юридических и физических лиц в порядке оплаты работ, услуг, реализации военной техники и имущества и т. д. В некоторых случаях в указанные фонды зачисляются суммы в порядке перераспределения средств федерального бюджета (например, при оплате продукции подсобных предприятий, поступающей на плановое обеспечение войск).

Средствами федерального бюджета, выделяемыми по смете Минобороны России, распоряжаются соответствующие распорядители бюджетных средств через систему финансовых органов, образующих в совокупности финансовую службу Вооруженных Сил Российской Федерации.

В зависимости от объема предоставленных прав распорядители бюджетных средств в Минобороны России подразделяются на главного распорядителя бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств и администраторов доходов бюджета.

Главным распорядителем бюджетных средств по смете Минобороны России является министр обороны Российской Федерации. В его распоряжение выделяются бюджетные средства непосредственно из федерального бюджета.

Получателями бюджетных средств по смете Минобороны России являются органы военного управления, соединения, квартирно-эксплуатационные органы, воинские части, заказчики и группы финансирования капитального строительства, учреждения, военно-учебные заведения, военные комиссариаты, а также организации, федеральные государственные унитарные и казенные предприятия Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

В воинских частях составляются сметы расходов, а в военных организациях, имеющих иные, кроме сметы Минобороны России, доходные источники, – сметы доходов и расходов, в которых должны быть отражены все доходы, получаемые как из бюджета и государственных внебюджетных фондов, так и от осуществления предпринимательской деятельности, в том числе доходы от оказания платных услуг, другие доходы, получаемые от использования государственной собственности, закрепленной за бюджетополучателем на праве оперативного управления, и иной деятельности.

Бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций (п. 1 ст. 1 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ).

Бухгалтерский учет формирования и расходования финансовых средств в военных организациях ведется в соответствии с требованиями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утв. приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Кроме того, учет финансовых средств регулируется Инструкцией о порядке планирования, использования и учета доходов, получаемых Вооруженными Силами Российской Федерации в результате осуществления разрешенной законодательством Российской Федерации деятельности, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июня 2001 г. № 300.

Бухгалтерская информация по определенным правилам, обобщенным в общегосударственном стандарте, трансформируется в бухгалтерскую отчетность. Бухгалтерский учет, в том числе и исполнения сметы (бюджетный учет), непосредственно связан с финансово-хозяйственными операциями и является одним из элементов финансового регулирования.

Учетные процедуры начинаются с фиксирования и предварительной обработки (группировки по требуемым признакам, арифметических подсчетов) учетно-экономической информации непосредственно на месте свершения хозяйственных фактов. Результатом (продуктом) учетных процедур является учетно-экономическая информация о движении хозяйственных средств и процессов, их состоянии и параметрах. Такая учетная информация является первичной (ее технический съем и оформление происходят впервые) или, как принято говорить, ведется первичный учет.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций.

Объектами бухгалтерского учета являются имущество организаций, их обязательства и хозяйственные операции, осуществляемые организациями в процессе их деятельности.

Основными задачами бухгалтерского учета являются:

- формирование полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении, необходимой внутренним пользователям бухгалтерской отчетности – руководителям, учредителям, участникам и собственникам имущества организации, а также внешним – инвесторам, кредиторам и другим пользователям бухгалтерской отчетности;

- обеспечение информацией, необходимой внутренним и внешним пользователям бухгалтерской отчетности для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении организацией хозяйственных операций и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами и сметами;

- предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности организации и выявление внутрихозяйственных резервов обеспечения ее финансовой устойчивости.

К бухгалтерскому учету предъявляются следующие основные требования: сопоставимость планируемых и учетных показателей; достоверность учетных данных; оперативность учета; полнота и простота учета; экономичность учета.

Отчетность военной организации представляет собой систему показателей, характеризующих ее хозяйственную и финансовую деятельность за определенный период (месяц, квартал). Данная деятельность регулируется Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

Военные организации, являющиеся юридическими лицами, обязаны осуществлять *обязательные платежи (страховые взносы)* во внебюджетные фонды, а также платить установленные налоговым законодательством *налоги*.

Военные организации, имеющие в штате лиц гражданского персонала, работающих по трудовым договорам, выступают в качестве страхователей по обязательному пенсионному страхованию, обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также по обязательному медицинскому страхованию. По каждому из указанных видов социального страхования создан соответствующий внебюджетный фонд. Указанные фонды аккумулируют страховые взносы работодателей, уплачиваемые ими за своих работников, и при наступлении страховых случаев производят соответствующие страховые выплаты в виде пенсий, пособий и иных выплат.

К числу таких внебюджетных фондов относятся:

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ РФ);
- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС России);
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).

Порядок исчисления и уплаты страховых взносов в указанные фонды определен Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

Согласно ст. 58.2 указанного Федерального закона на 2012 – 2013 гг. установлены следующие тарифы страховых взносов (см. таблицу 3)

Таблица 3

Тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды на 2012 – 2013 гг.

База для начисления страховых взносов	Тариф страхового взноса		
	ПФ РФ	ФСС России	ФОМС
В пределах установленной предельной величины ¹⁶ базы для начисления страховых взносов	22,0 %	2,9 %	5,1 %
Свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов	10,0 %	0,0 %	0,0 %

¹⁶ Для плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды база для начисления страховых взносов составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 512 000 руб. нарастающим итогом с 1 января 2012 г. (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2011 г. № 974).

Кроме обязательных платежей во внебюджетные фонды военные организации обязаны платить установленные законодательством *налоги*, к числу которых относятся:

а) *налог на добавленную стоимость* (НДС) – это косвенный налог¹⁷, форма изъятия в федеральный бюджет части добавленной стоимости¹⁸, которая создается на всех стадиях производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации;

б) *налог на прибыль организаций* – это прямой налог, взимаемой с прибыли организации. Прибыль для целей данного налога, как правило, определяется как доход от деятельности компании за минусом суммы установленных вычетов и скидок. Согласно подп. 35 п. 1 ст. 251 НК РФ при определении налоговой базы не учитываются доходы от инвестирования накоплений, предназначенных для распределения по именованному накопительным счетам участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

Налоговым законодательством для военных организаций установлен ряд льгот по уплате налогов:

1) *освобождение от уплаты налогов работ, связанных с жилищным строительством для военнослужащих*. В соответствии с подп. 16 п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) выполнение на территории Российской Федерации работ в рамках реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства для военнослужащих, в том числе работ по строительству объектов социально-культурного или бытового назначения и сопутствующей инфраструктуры; работ по созданию, строительству и содержанию центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. Указанные операции не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) при условии финансирования этих работ исключительно и непосредственно за счет займов или кредитов, предоставляемых международными организациями и (или) правительствами иностранных государств, иностранными организациями или физическими лицами в соответствии с межправительственными или межгосударственными соглашениями, одной из сторон которых является Российская Федерация, а также соглашениями, подписанными по поручению Правительства Российской Федерации уполномоченными им органами государственного управления;

2) *льгота по налогу на имущество*. В соответствии с подп. 2 п. 4 ст. 374 НК РФ не признается объектом налогообложения имущество, принадлежащее на праве хозяйственного ведения или оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, используемое этими органами для нужд обороны;

3) *льгота по транспортному налогу*. Согласно подп. 6 п. 2 ст. 358 НК РФ не являются объектом налогообложения транспортные средства, принадлежащие на праве хозяйственного ведения или оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательно предусмотрена военная служба. В це-

¹⁷ Косвенный налог – налог на товары и услуги, устанавливаемый в виде надбавки к цене или тарифу, в отличие от прямых налогов, определяемых доходом налогоплательщика. Собственник предприятия, производящего товары или оказывающего услуги, продает их по цене (тарифу) с учетом надбавки и вносит государству соответствующую налоговую сумму из выручки, т. е., по существу, он является сборщиком, а покупатель – плательщиком косвенного налога.

¹⁸ Добавленная стоимость – это та часть стоимости продукта, которая создается в данной организации. Рассчитывается как разность между стоимостью товаров и услуг, произведенных компанией (т. е. выручка от продаж), и стоимостью товаров и услуг, приобретенных компанией у внешних организаций (стоимость купленных товаров и услуг будет состоять в основном из израсходованных материалов и прочих расходов, оплаченных внешним организациям, например расходы на освещение, отопление, страхование и т. д.).

лях применения приведенной нормы транспортными средствами, принадлежащими Минобороны России на праве оперативного управления, следует считать не только транспортные средства, непосредственно закрепленные за Минобороны России, но и транспортные средства, находящиеся в оперативном управлении входящих в него юридических лиц, используемые ими для нужд обороны;

4) *льгота по земельному налогу*. Подпунктом 3 п. 2 ст. 389 НК РФ предусмотрено, что не признаются объектом налогообложения земельным налогом земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленные для обеспечения обороны;

5) *льгота по водному налогу*. Согласно подп. 12 п. 2 ст. 333.9 НК РФ не признается объектом налогообложения особое пользование водными объектами для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства.

Налоговым органам предоставлено право осуществлять налоговый контроль в отношении любых налогоплательщиков. Вместе с тем, проведение налоговых проверок военных организаций имеет свои особенности. Прежде всего, проверяющие обязаны учитывать наличие у военной организации сведений, не подлежащих разглашению.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, установлен в ст. 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1. Согласно данной статье государственную тайну составляют сведения в военной области:

– о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

– о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке.

Арбитражные суды указывают на то, что у военных организаций отсутствует обязанность представлять в налоговые органы секретную информацию; например, сведения о выплате денежного содержания военнослужащим, арбитражирующие штатную численность войсковой части (постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 28 января 2004 г. № Ф03-А73/03-2/3390).

В другом случае суд отметил, что поскольку воинская часть относится к внутренним войскам МВД России, а сведения о доходах, выплаченных военнослужащим, содержат информацию о численности войск, такие данные не могут быть переданы налоговому органу без санкции вышестоящего командования (постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 21 декабря 2006 г. № Ф09-11234/06-С2 по делу № А60-11058/06).

По мнению судей, сведения о доходах военнослужащих, проходящих военную службу, составляют государственную тайну, поскольку раскрывают количественный состав и организационную структуру войск. Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого находятся эти сведения. Данные выводы сделаны в постановлениях Федерального арбитражного суда Уральского округа от 30 сентября 2003 г. № Ф09-3157/03-АК и Федерального арбитражного суда Центрального округа от 24 апреля 2003 г. № А14-8435-02/254/26.

Между тем в ряде случаев региональные управления налоговой службы обладают правом получать сведения, составляющие государственную тайну, и имеют соответствующие лицензии ФСБ России. По мнению судей, военные организации обяза-

ны представлять в такие налоговые органы информацию о доходах, выплаченных военнослужащим (постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 15 июня 2004 г. № А14-9099-03/249/33).

Контрольные вопросы и задания:

1. Дайте общую характеристику понятия «военные финансы».
2. Раскройте классификацию военных расходов.
3. Охарактеризуйте понятие «распорядители бюджетных средств».
4. Каким образом и в каких целях организуется бухгалтерский учет в военных организациях?
5. Перечислите основные виды обязательных платежей и налогов, которые должны уплачивать военные организации.
6. Назовите основные виды налоговых льгот, установленных законодательством для военных организаций.

§ 7.8. Правовые основы землепользования и охраны окружающей среды

Российская Федерация располагает огромными земельными ресурсами, площадь которых составляет 1 709,8 млн га. Причем на земли обороны и безопасности приходится около 14 млн га, что определяет дополнительные требования к правовому регулированию вопросов, касающихся правового режима земель, предоставляемых для этих целей¹⁹.

В соответствии со ст. 7 ЗК РФ земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли *обороны, безопасности* и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Согласно ст. 93 ЗК РФ землями обороны и безопасности признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений, осуществляющих функции по вооруженной защите целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, защите и охране Государственной границы Российской Федерации, информационной безопасности, другим видам безопасности в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным законодательством.

К числу земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности, относятся земельные участки:

- а) для строительства, подготовки и поддержания в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (размещение военных организаций, учреждений и других объектов, дислокация войск и сил флота, проведение учений и иных мероприятий);
- б) для разработки, производства и ремонта вооружения, военной, специальной, космической техники и боеприпасов (испытательных полигонов, мест уничтожения оружия и захоронения отходов);
- в) для создания запасов материальных ценностей в государственном и мобилизационном резервах (хранилища, склады и др.);

¹⁹ Военное право: учеб. С. 485.

г) для обустройства и содержания инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, пограничных просек, коммуникаций, пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и других объектов;

д) для размещения объектов по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военных и иных объектов в закрытых административно-территориальных образованиях.

При необходимости временного использования земель (территорий) для проведения учений и других мероприятий, связанных с нуждами обороны, земельные участки у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются.

Использование этих земель осуществляется применительно к порядку, установленному для проведения изыскательских работ, а также для зон с особыми условиями использования.

В целях обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отводятся в постоянное (бессрочное) пользование земельные полосы или участки для обустройства и содержания инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, пограничных просек, коммуникаций, пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и других объектов.

Нормы отвода земельных полос, размеры земельных участков, необходимых для обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, порядок их использования, включая особенности хозяйственной, промысловой и иной деятельности, определяются законодательством Российской Федерации.

Для размещения объектов по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военных и иных объектов в ЗАТО земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. В ЗАТО устанавливается особый режим использования земель по решению Правительства Российской Федерации.

Исполнительные органы государственной власти могут передавать отдельные земельные участки из земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности, в аренду или безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и гражданам для сельскохозяйственного, охотхозяйственного, лесохозяйственного и иного использования. Допускается включение указанных земельных участков в границы охотничьих угодий с согласия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, или федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности.

В условиях чрезвычайного или военного положения земельный участок может быть временно изъят у его собственника уполномоченными исполнительными органами государственной власти в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с этими чрезвычайными обстоятельствами угроз с возмещением собственнику земельного участка причиненных убытков (реквизиция) и выдачей ему документа о реквизиции.

В целях обеспечения безопасности хранения вооружения и военной техники, другого военного имущества, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, а также охраны окружающей среды при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на прилегающих к арсеналам, базам и складам Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов земельных участках могут устанавливаться запретные зоны.

Независимо от тех различий, которые есть в субъектах права пользования землями, предоставленными для нужд обороны и безопасности, независимо от ведомственной принадлежности этих земельных участков, правовой режим их использования имеет ряд общих признаков, определяемых целевым назначением земельных участков.

Правовому режиму земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности, присущи следующие характерные черты:

– общность целевого назначения данных земельных участков – все они предоставляются для нужд обороны, безопасности страны;

– земельные участки и другие природные объекты, предоставленные воинским частям (военным организациям), являются федеральными природными ресурсами;

– скрытность расположения земель, предоставленных воинским частям (военным организациям) для нужд обороны;

– наличие запретных зон, районов и других ограничений на землях, предоставленных воинским частям, и вокруг них. Запретные зоны, районы и ограничения могут быть разнообразными. Их разнообразие определяет характер использования земельного участка для конкретных нужд обороны, безопасности страны. Например, при арсеналах, базах, складах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов устанавливаются запретные районы и запретные зоны²⁰. Запретные районы и запретные зоны устанавливаются в целях обеспечения безопасности хранения вооружения, военной техники и другого военного имущества, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, а также окружающей среды при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера;

– воинским частям (военным организациям) как субъектам земель оборонного назначения предоставлено право пользоваться в установленных законом случаях соседними землями других землепользователей;

– использование воинскими частями (военными организациями) земель оборонного назначения должно осуществляться с учетом обеспечения безопасности окружающего населения;

– освобождение, как правило, воинских частей (военных организаций) от платы за землю;

– обязательное участие федеральных органов исполнительной власти в предоставлении и изъятии земельных участков данной категории земель, совершении с ними гражданско-правовых сделок.

Под предоставлением земли воинским частям (военным организациям) понимаются последовательно выполняемые и связанные между собой действия компетентных органов государственной власти, осуществляемые в порядке, установленном законом, и направленные на возникновение субъективных прав на конкретный земельный участок²¹.

Наиболее распространенное и типичное основание возникновения права землепользования воинских частей (военных организаций) – предоставление на основании распорядительного акта федерального органа исполнительной власти земельного участка в пользование.

Согласно ЗК РФ воинские части (военные организации) осуществляют правомочия в отношении предоставленных им земельных участков в следующих формах:

– *постоянное (бессрочное) пользование* (ст. 20 ЗК РФ). Земельные участки передаются в постоянное (бессрочное) пользование тогда, когда землепользователю (воинской части, военной организации) необходимо гарантировать устойчивость его прав на землю. В соответствии с п. 4 ст. 20 ЗК РФ не допускается право распоряжения земельными участками, которые используются на праве постоянного (бессрочного) пользования. Права землепользователей определены в ст. 41 ЗК РФ, а также в ст. 269

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об установлении запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» от 17 февраля 2000 г. № 135.

²¹ Военное право: учеб. С. 487.

ГК РФ. Так, лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование. Землепользователь вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества;

– *безвозмездное срочное пользование* (п. 1 ст. 24 ЗК РФ). При необходимости временного использования земель (территорий) для проведения учений и других мероприятий, связанных с нуждами обороны, земельные участки у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются. Использование этих земель осуществляется применительно к порядку, установленному для проведения изыскательских работ, а также для зон с особыми условиями использования. К земельным участкам, которые могут предоставляться на праве безвозмездного срочного пользования, относятся: 1) земли, которые находятся в государственной или муниципальной собственности; 2) частные земли; 3) земельные участки организаций. В первом случае основанием приобретения права безвозмездного срочного пользования является административный акт органа исполнительной власти или органа местного самоуправления и срок пользования не может превышать один год. Во втором случае таким основанием служит договор, в котором указывается срок, на который предоставляется земельный участок. В третьем случае земельный участок может быть предоставлен только гражданам в виде служебного земельного надела;

– *аренда земельных участков*. При предоставлении государственных или муниципальных земель в аренду наряду с принятием решения государственным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления о предоставлении участка с воинскими частями (военными организациями) заключается соответствующий договор. Указанные юридические акты в совокупности являются основанием для возникновения права аренды на земельный участок. Например, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет» от 31 мая 1995 г. № 536 в целях поддержания обороноспособности Российской Федерации и обеспечения космической деятельности для решения социально-экономических, научно-технических и других задач органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны выделять Минобороны России земельные участки для падения отделяющихся частей ракет при проведении пусков ракет с космодромов и полигонов Минобороны России. Использование районов падения осуществляется в соответствии с договорами, заключаемыми Минобороны России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся эти районы;

– *сервитут* (ст. 23 ЗК РФ). Под ним понимается право собственника (пользователя) земельного участка требовать от собственника (пользователя) соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника (пользователя) другого земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком. Сервитут может устанавливаться, как это предусмотрено ст. 274 ГК РФ, для обеспечения проезда и прохода через соседний земельный участок, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд собственника земельного участка, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

Под прекращением права землепользования воинской части (военной организации) следует понимать последовательно выполняемые и связанные между собой действия компетентных органов государства, юридических лиц, судебных органов, осуществляемые в порядке, установленном действующим законодательством, и направ-

ленные на прекращение у воинской части (военной организации) как субъекта земельных правоотношений субъективных прав на конкретный земельный участок, зарегистрированных в установленном порядке.

В гл. 7 ЗК РФ установлены основания прекращения землепользования. К ним относятся:

1) использование земельного участка не в соответствии с его целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель;

2) использование земельного участка способами, которые приводят к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель или значительному ухудшению экологической обстановки;

3) неустранение совершенных умышленно земельных правонарушений;

4) неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение трех лет;

5) изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд в соответствии с правилами, предусмотренными ст. 55 ЗК РФ;

6) реквизиция земельного участка в соответствии с правилами, предусмотренными ст. 51 ЗК РФ;

7) истечение срока, на который был предоставлен земельный участок.

Изъятие земель у воинских частей (военных организаций), независимо от оснований, имеет несколько характерных особенностей:

– осуществляется компетентными органами в установленном законом порядке на основе волевого акта федерального органа исполнительной власти или суда;

– имеет принудительный характер;

– осуществляется при условии рекультивации воинской частью (военной организацией) земель.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ под охраной окружающей среды понимается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В п. 1 ст. 41 указанного Федерального закона установлено, что требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, *в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику*, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды. В связи с этим все основные законодательные акты и нормативные документы по правовому регулированию видов деятельности, представляющих опасность для человека и окружающей природной среды, имеют отношение к обеспечению экологической безопасности деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Правовые основы обеспечения экологической безопасности деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации нашли свое отражение во многих нормативных актах Минобороны России (например, приказ министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 340, которым введено в действие Положение об органах экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации). Перечень первоочередных мероприятий по обеспечению экологической безопасности при

осуществлении деятельности Вооруженных Сил утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 г. № 1310 (порядок реализации данного Постановления в Минобороны России определен приказом министра обороны Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 107).

Ряд вопросов охраны окружающей природной среды и обязанности военнослужащих в этой области регламентируются УВС ВС РФ.

Так, согласно ст. 324 УВС ВС РФ основными мероприятиями по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности полка (подразделения), и рациональному природопользованию являются:

- изучение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране окружающей среды, экологическая подготовка и воспитание личного состава;

- предупреждение загрязнения окружающей среды в районе дислокации и в других местах выполнения мероприятий повседневной деятельности полка (подразделения);

- восстановление окружающей среды, загрязненной при выполнении мероприятий повседневной деятельности полка (подразделения), а также в случае аварий;

- рациональное природопользование (внедрение ресурсосберегающих, безотходных и малоотходных технологий, рекультивация земель, рациональное использование водных ресурсов и т. д.).

При разработке и выполнении указанных мероприятий учитываются требования законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, которые необходимо соблюдать при размещении, строительстве и эксплуатации гражданских объектов и которые в полной мере распространяются на военные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению таких требований.

Ответственность за проведение мероприятий по предотвращению загрязнения природной среды и рациональное использование природных ресурсов в зоне деятельности воинской части несет командир этой части. Начальник штаба воинской части организует доведение до должностных лиц требований приказов, директив и других руководящих документов по вопросам охраны окружающей природной среды и рационального природопользования, а также осуществляет контроль за своевременным их исполнением. Заместитель командира части по тылу непосредственно организует работу по охране окружающей среды и проведению природоохранных мероприятий. Начальники служб (командиры подразделений) отвечают за состояние природоохранной деятельности в подчиненных службах (подразделениях), экологическое воспитание и обучение личного состава. Каждый военнослужащий при повседневной деятельности обязан беречь природу и охранять ее богатства. Он должен знать основные источники загрязнения, имеющиеся в воинской части (военной организации), выполнять мероприятия по предотвращению загрязнения окружающей среды.

Все документы по вопросам охраны природы и рационального природопользования в воинской части подшиваются в отдельное дело (папку), которое называется «Материалы по вопросам охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов». В число этих документов входят: экологический паспорт воинской части (гарнизона), согласованный с территориальными природоохранными органами, или лимиты предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ в атмосферу и в водные объекты, а также накоплений твердых отходов; документы на право земле- и водопользования и др.

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Военная деятельность, как и любой другой вид техногенной деятельности, сопряжена со множеством опасностей, которые присущи окружающей среде и при определенных условиях приводят к возникновению вредных факторов. Эти факторы представляют угрозу безопасности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, местного населения, вооружения, военной техники, военных объектов и связанных с ними объектов хозяйственного назначения и окружающей среды.

Под обеспечением экологической безопасности (экологическим обеспечением) Вооруженных Сил Российской Федерации понимается комплекс мер правового, организационно-технического, социально-экономического, воспитательного и иного характера, проводимых в целях сохранения и восстановления природной среды, защиты жизненно важных интересов военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, населения от возможного негативного воздействия деятельности Вооруженных Сил, предотвращения и ликвидации экологических последствий аварий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах Вооруженных Сил.

Органы экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации содержатся в соответствии с организационной структурой войск (сил) и характером решаемых ими задач. В состав органов экологической безопасности Вооруженных Сил входят: Управление начальника экологической безопасности Вооруженных Сил, Экологический центр Минобороны России, экологические службы военных округов (флотов), объединений, экологические службы (должностные лица) соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил.

Основными задачами органов экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации являются:

1) разработка мероприятий по снижению (предотвращению) негативного воздействия деятельности воинских формирований на окружающую среду и ликвидации ее последствий;

2) организация контроля за выполнением в воинских формированиях требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, международных договоров и соглашений Российской Федерации, правовых актов Минобороны России по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

3) организация экологического обучения, воспитания и формирования экологической культуры личного состава воинских формирований;

4) планирование и организация в пределах своей компетенции обеспечения воинских формирований техническими средствами экологической безопасности.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дайте общую характеристику земель, выделяемых для нужд обороны.
2. Раскройте характерные черты правового режима земель, предоставляемых для нужд обороны и безопасности.
3. Перечислите основные формы осуществления воинскими частями правомочий в отношении предоставленных им земельных участков.
4. Назовите основные мероприятия по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности воинских частей.
5. В чем заключаются полномочия и задачи органов экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации?

Глава IX

МАТЕРИАЛЬНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ*

§ 1.9. Продовольственное, вещевое и жилищное обеспечение военнослужащих

Продовольственное обеспечение является видом материального обеспечения и представляет собой комплекс мероприятий по удовлетворению потребностей войск (сил флота) в продовольствии, фураже, технике и имуществе продовольственной службы, а также по организации питания личного состава по установленным нормам.

Основными мероприятиями продовольственного обеспечения являются:

- а) разработка норм продовольственных пайков для личного состава;
- б) исчисление потребности, истребование и распределение денежных средств, выделяемых на закупку продовольствия, техники и имущества, на выплату денежной компенсации и продовольственно-путевых денег взамен продовольственных пайков, на операционно-производственные расходы продовольственных баз и складов, изготовление, ремонт техники продовольственной службы;
- в) исчисление потребности, истребование объемов поставок, заготовки, хранения продовольствия, техники и имущества;
- г) разработка организационно-мобилизационных мероприятий по продовольственной службе;
- д) организация подготовки кадров продовольственной службы;
- е) ведение учета и отчетности по продовольственной службе и контроль за ее хозяйственной деятельностью;
- ж) планирование и обеспечение войск (сил) продовольствием, техникой и имуществом, а также организация изготовления и ремонта техники и имущества продовольственной службы;
- з) организация питания личного состава и хлебопечения;
- и) руководство деятельностью предприятий и учреждений продовольственной службы и подсобных хозяйств воинских частей¹.

Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по установленным нормам в одной из следующих форм:

* Автор – В.М. Корякин.

¹ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 7. М., 2003. С. 6.

1) организация питания по месту военной службы – для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к числу которых относятся:

– военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме летного пайка;

– военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения ВМФ и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных органов ФСБ России и внутренних войск МВД России, а также проходящие подготовку в учебных центрах ВМФ и в учебных центрах подготовки морских специалистов пограничных органов ФСБ России;

– военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов;

– военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства), участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено и требуется организация им питания через столовые воинских частей;

– курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования;

– военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях;

– военнослужащие, командированные за границу для выполнения задач по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов;

2) выдача продовольственного пайка по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере его стоимости в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, на время нахождения в пути следования, в местах использования установленных законодательством Российской Федерации отпусков, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

Обеспечение военнослужащих продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков (рационов питания), утвержденным Правительством Российской Федерации, и по нормам, установленным министром обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему прав.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за счет государства пайки выдаются в виде питания, продуктами на руки (для военнослужащих, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или взамен их выплачивается денежная компенсация. Выплата денежной компенсации за прошедшие месяцы производится в размере стоимости пайков, установленной на день выплаты.

В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания за счет государства, штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) ВМФ организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз.

В исключительных случаях, когда по условиям прохождения военной службы (работы) и расквартирования не представляется возможным обеспечивать отдельные команды (подразделения) военнослужащих горячей пищей через столовые воинских

частей, а создание новых столовых экономически нецелесообразно, разрешается организовывать питание этих лиц через столовые общественного питания на договорных началах по норме положенного им продовольственного пайка.

Питание военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проживающих без семей, и холостяков, по их желанию, организуется через солдатские (матросские) столовые воинских частей в отдельно оборудованных помещениях (обеденных залах). Питание указанных военнослужащих может быть организовано и в самостоятельных столовых воинских частей. Самостоятельным столовым воинских частей, расположенным в отдаленных гарнизонах и не имеющим возможности приобретать продукты питания через торговую сеть, разрешается отпускать продовольствие для питающихся с продовольственных складов этих воинских частей за плату в установленном порядке. В целях улучшения и разнообразия питания по желанию питающихся могут приобретаться за их счет дополнительные продукты. Ассортимент и количество дополнительных продуктов обсуждаются на общем собрании питающихся в столовой.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, получающие продовольственные пайки в виде питания за счет государства, во время нахождения в отпуске при воинской части (по месту военной службы) могут обеспечиваться питанием через столовые (кают-компании) воинских частей по нормам положенного им продовольственного пайка.

Военнослужащие, получающие продовольственные пайки в виде питания через столовые воинских частей и страдающие болезнями органов пищеварения, обеспечиваются диетическим питанием. Пища для них готовится по отдельной раскладке из продуктов, положенных им по нормам, с частичной их заменой. Для приема пищи выделяются отдельные столы. Зачисление на диетическое питание производится приказом командира воинской части на основании заключения начальника медицинской службы воинской части на срок до трех месяцев.

Военнослужащие, занятые на работах с особо вредными условиями труда, обеспечиваются бесплатным лечебно-профилактическим питанием по установленным нормам. Питание организуется через столовые воинских частей или по абонементам через столовые общественного питания по общей раскладке продуктов по спискам, ежемесячно объявляемым приказом командира воинской части.

Курсанты военно-учебных заведений весь период обучения, в том числе и после получения военно-учебным заведением приказа о присвоении им офицерских званий, по день их выпуска обеспечиваются бесплатным питанием в столовых военно-учебных заведений. При освобождении в период учебы от содержания на казарменном положении, а также при убытии из расположения военно-учебного заведения курсанты, проходящие военную службу по контракту, по решению начальника военно-учебного заведения могут сниматься с котлового довольствия, и им взамен положенного продовольственного пайка в этих случаях выплачивается денежная компенсация. Со дня, следующего за днем выпуска, за период нахождения в отпуске выпускники всех военно-учебных заведений обеспечиваются денежной компенсацией взамен продовольственного пайка.

Военнослужащие, занятые на работах с вредными условиями труда, которым выдача лечебно-профилактического питания нормами не предусмотрена, в дни фактического выполнения ими этих работ обеспечиваются дополнительным питанием за счет средств денежного фонда воинской части.

Пища в столовых воинских частей готовится строго по раскладке продуктов. В воинских частях, личный состав которых получает питание по общевоинскому пайку, горячая пища готовится и выдается три раза в сутки (на завтрак, обед и ужин). Часы приема пищи личным составом определяются командиром воинской части.

Паек при трехразовом питании распределяется по энергетической ценности (калорийности): на завтрак – 30 – 35 %, на обед – 40 – 45 % и на ужин – 30 – 20 %. В зависимости от условий боевой подготовки и распорядка дня воинской части распределение пайка может быть изменено командиром воинской части.

Для военнослужащих, выполняющих различные задания и не присутствующих в связи с этим на завтраке, обеде или ужине, оставляется соответствующий расход пищи. Заявки на оставление пищи подаются старшинами подразделений через дежурного по роте (подразделению) дежурному по столовой с указанием времени явки военнослужащих в столовую.

Пища, оставленная для отсутствующих военнослужащих, хранится в отдельной закрытой посуде в холодильном шкафу не более четырех часов, а при отсутствии холодильных средств – не более двух часов. При этом мясные и рыбные порции хранятся отдельно от гарнира. Выдача пищи разрешается только после повторной тепловой обработки и проверки врачом (фельдшером).

Для личного состава, не имеющего возможности прибыть в столовую до истечения установленных сроков хранения пищи, продукты в котел не закладываются. В этих случаях по указанию дежурного по столовой пища для отсутствующих военнослужащих готовится отдельно ко времени их прибытия в столовую.

Вещевое обеспечение является видом материального обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и включает в себя комплекс мероприятий по удовлетворению потребностей войск (сил) в вещевом имуществе.

Вещевое обеспечение включает:

1) снабжение обмундированием, обувью, бельем, постельными принадлежностями, предметами снаряжения, теплыми вещами, специальной одеждой, санитарно-хозяйственным и спортивным имуществом, палатками, материалами для пошива, ремонта и химической чистки, бумагой и книгами учета, музыкальными инструментами, знаменами, нагрудными знаками, техническими средствами ремонта и химической чистки вещевого имущества, а также предметами обзонаго имущества;

2) организацию и осуществление ремонта и химической чистки вещевого имущества;

3) банно-прачечное обслуживание военнослужащих воинских частей и обеспечение моющими материалами;

4) создание и хранение запасов вещевого имущества;

5) финансирование и учет по вещевой службе².

Под *вещевым имуществом* понимаются предметы военной формы одежды, знаки различия, белье, постельное белье и постельные принадлежности, специальное и санитарно-хозяйственное имущество, палатки, презенты, мягкие контейнеры, спортивное и альпинистское имущество, ткани и материалы для изготовления вещевого имущества, расходные материалы.

Знаки различия – это знаки различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, знаки различия по видам Вооруженных Сил, родам войск и службам, знаки различия по функциональному назначению и персонифицированные знаки различия.

Специальное имущество – это инвентарное имущество, предназначенное для защиты военнослужащих от неблагоприятных воздействий окружающей среды и обеспечения выполнения ими должностных и специальных обязанностей, кроме иного имущества, относящегося к вещевому имуществу.

² Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 2. М., 1994. С. 82.

Санитарно-хозяйственное имущество – это инвентарное имущество, предназначенное для обеспечения выполнения санитарно-эпидемиологических требований в военно-медицинских учреждениях, медицинских воинских частях и подразделениях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Расходные материалы – мыло, мочалки и бумага туалетная.

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, подразделяется на вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество.

Вещевым имуществом личного пользования являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное пользование до истечения срока носки.

Инвентарным имуществом являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное временное пользование.

Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом личного пользования, инвентарным имуществом и расходными материалами в соответствии с нормами снабжения. Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека, и сроки их носки (эксплуатации).

Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормой снабжения период времени, в течение которого предмет вещевого имущества должен находиться в пользовании военнослужащего.

Срок носки предметов вещевого имущества личного пользования, выдаваемых при поступлении на военную службу по контракту военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, гражданам, пребывавшим либо не пребывавшим в запасе, исчисляется со дня заключения ими контракта о прохождении военной службы.

При заключении контракта о прохождении военной службы военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, им не выдаются предметы вещевого имущества личного пользования, положенные к выдаче по соответствующим нормам снабжения и являющиеся одноименными по отношению к предметам вещевого имущества личного пользования, находящимся у таких военнослужащих в носке.

Срок носки (эксплуатации) предметов инвентарного имущества, используемых военнослужащими в течение летнего или зимнего сезона, засчитывается за один год. Истечение установленного срока носки (эксплуатации) предметов инвентарного имущества не является основанием для их списания.

Военнослужащим производится последующая выдача:

- предметов вещевого имущества личного пользования – по истечении срока носки ранее выданных таких предметов;
- предметов инвентарного имущества – по их фактическому износу, но не ранее истечения установленного для них срока носки (эксплуатации).

По решению командира воинской части военнослужащим может выдаваться вещевое имущество за плату по его стоимости или в счет положенного к выдаче по норме снабжения, но не полученного ранее этими военнослужащими вещевого имущества личного пользования, стоимость которого не превышает стоимости заменяемых предметов вещевого имущества.

Военнослужащим женского пола, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, вещевое имущество не выдается. На этот период срок носки предметов вещевого имущества личного пользования, полученных указанными военнослужащими, продлевается.

Погоны (погончики), знаки различия по воинским званиям, знаки различия по видам Вооруженных Сил Российской Федерации, родам войск и службам, а также знаки различия по функциональному назначению, являющиеся вещевым иму-

ществом личного пользования, выдаются военнослужащим одновременно с выдачей предметов военной одежды, на которых предусмотрено их ношение, на срок носки этих предметов военной одежды.

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, передается во владение и безвозмездное пользование военнослужащим с момента его получения.

Возврату подлежит:

– вещевое имущество личного пользования, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;

– вещевое имущество личного пользования, срок носки которого не истек, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае их увольнения с военной службы в связи с лишением воинского звания; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока; в связи с невыполнением им условий контракта; в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно, а также в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока; как не выдержавшего испытание;

– инвентарное имущество, за исключением отдельных предметов, предусмотренных нормами снабжения.

Вещевое имущество личного пользования военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, срок носки которого не истек, не пригодное к дальнейшему использованию по прямому назначению, возврату не подлежит.

Военнослужащие, которым передано во владение и безвозмездное пользование вещевое имущество, обязаны поддерживать его в исправном состоянии и принимать все меры по предотвращению его повреждения или утраты. Военнослужащие пользуются вещевым имуществом в соответствии с его функциональным назначением. Вещевое имущество личного пользования, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, переходит в их собственность по окончании срока его носки.

Выданное вещевое имущество личного пользования, срок носки которого истечет после увольнения военнослужащего с военной службы по возрасту, по истечении срока контракта, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с переходом на службу в правоохранительные органы, в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта, по семейным обстоятельствам, переходит в собственность указанных военнослужащих после исключения их из списков личного состава воинской части.

В случае гибели (смерти) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, признания их безвестно отсутствующими или объявления умершими выданное им вещевое имущество личного пользования возврату не подлежит.

Положенное по нормам снабжения вещевое имущество личного пользования, не выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, либо не полученное ими в период времени, в течение которого оно должно было находиться во владении и безвозмездном пользовании, переходит в собственность этих военнослужащих с момента получения этого имущества.

Расходные материалы переходят в собственность военнослужащих с момента их получения.

Военнослужащие, причинившие по своей вине повреждение имуществу и техническим средствам вещевого имущества, привлекаются к материальной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под повреждением иму-

щества и технических средств вещевого службы понимается изменение их качественного состояния, повлекшее невозможность дальнейшего использования по прямому назначению.

Военнослужащим при первичной и последующей выдаче предметы вещевого имущества личного пользования выдаются новыми.

В случае утраты или повреждения предметов вещевого имущества личного пользования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, не по их вине, этим военнослужащим выдаются новые одноименные предметы указанного имущества, предусмотренные для них нормами снабжения, без учета срока носки утраченных или поврежденных предметов указанного имущества.

В случае утраты или повреждения предметов инвентарного имущества, срок носки (эксплуатации) которых не истек, военнослужащим выдаются одноименные предметы инвентарного имущества, годные к использованию.

При выдаче военнослужащим отдельных предметов вещевого имущества учитывается местность, в которой они проходят военную службу.

Под банно-прачечным обслуживанием военнослужащих понимается комплекс мероприятий по проведению еженедельной помывки военнослужащих в бане с заменой белья, стирки белья, постельного белья, военной, специальной одежды и санитарно-хозяйственного имущества в прачечной, а также по обеспечению их расходными материалами по нормам снабжения.

Бесплатным банно-прачечным обслуживанием обеспечиваются:

- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву;
- курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования при их размещении в казармах;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при их размещении в казармах, на кораблях, в полевых условиях, в местах несения боевого дежурства, а также в период нахождения их на стационарном лечении в военно-медицинских учреждениях, медицинских воинских частях и подразделениях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования денежной компенсации по перечням категорий военнослужащих в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Право на получение ежегодно денежной компенсации вместо предметов вещевого имущества личного пользования, положенных по нормам снабжения вещевым имуществом военнослужащих в мирное время, имеют следующие категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в органе внешней разведки Минобороны России;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в органах ФСБ России;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в федеральных органах государственной охраны;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в СВР России;
- военнослужащие, выполняющие задачи военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации;
- прикомандированные военнослужащие;
- военнослужащие инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Спецстрое России.

Жилищное обеспечение военнослужащих – это деятельность уполномоченных государственных органов по предоставлению жилых помещений по нормам и в порядке, предусмотренным законодательством. Под правом военнослужащего на жилищное обеспечение следует понимать юридическую возможность реализовать конституционное право на жилище в установленной форме. Жилищное обеспечение военнослужащих имеет целевым назначением как удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т. е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище (функция социальной защиты), так и стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению обязанностей военной службы (стимулирующая функция)³.

Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма инкорпорирована в Конституцию Российской Федерации, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим⁴, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40 Конституции Российской Федерации). К иным категориям граждан, как правило, относятся граждане, нуждающиеся в социальной защите со стороны государства (жертвы техногенных катастроф, инвалиды и др.), и граждане, выполняющие социально значимые функции (государственные служащие, в том числе военнослужащие).

Право на жилище носит многоаспектный характер и может быть сведено к нескольким основным юридическим возможностям, вытекающим из содержания ст. 40 Конституции Российской Федерации:

а) возможность стабильного пользования занимаемым жилым помещением независимо от видов жилищных фондов;

б) возможность улучшения своих жилищных условий, получения другого жилого помещения разными способами: малоимущими лицами, иными указанными в законе гражданами, нуждающимися в жилище, – путем получения жилья бесплатно или за доступную плату из государственного, муниципального или иного жилищного фонда в соответствии с установленными законом нормами; другими лицами – путем строительства или приобретения жилых помещений за счет собственных денежных средств с привлечением денежных субсидий государства;

в) возможность использования жилого помещения не только для проживания гражданина и членов его семьи, но и путем передачи жилого помещения для проживания другим гражданам на основании договора (поднайма, коммерческого найма и др.).

Военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовым основанием для этого является Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, которым установлено, что «государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений» (п. 1 ст. 15), тем самым относит их к числу лиц, находящихся под особой защитой государства и имеющих право на бесплатное получение жилья по нормам и в порядке, установленным действующим законодательством. Это не лишает военнослужащих возможности приобретения жилья при желании и в других установленных законом формах.

³ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 148.

⁴ Согласно ЖК РФ малоимущими граждан признают органы местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Установление порядка определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации.

Основными формами жилищного обеспечения различных категорий военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, являются:

- 1) предоставление служебных жилых помещений;
- 2) предоставление жилых помещений в общежитиях;
- 3) предоставление жилых помещений по договорам социального найма;
- 4) предоставление жилых помещений в собственность бесплатно;
- 5) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;
- 6) предоставление безвозмездной субсидии для приобретения жилого помещения, подтверждаемой выдачей государственного жилищного сертификата;
- 7) использование накопленных лицами, участвующими в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ;
- 8) предоставление жилых помещений, арендованных воинскими частями (органами военного управления, организациями);
- 9) наем (поднаем) военнослужащими жилых помещений с выплатой денежной компенсации.

Служебными жилыми помещениями на весь срок военной службы обеспечиваются признанные нуждающимися в получении жилых помещений:

– военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

– офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

– военнослужащие – граждане Российской Федерации, замещающие воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебными жилыми помещениями также обеспечиваются:

а) военнослужащие, поступившие на военную службу до 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей, признанные нуждающимися в получении жилых помещений, – до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или получения жилых помещений в собственность бесплатно;

б) офицеры, имеющие в собственности квартиры (индивидуальные жилые дома) либо являющиеся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, переведенные на новое место военной службы в другую местность, и совместно проживающие с ними члены их семей – на период военной службы в данной местности;

в) офицеры, за которыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или по прежнему месту прохождения военной службы, при переводе на новое место военной службы в другую местность, и совместно проживающие с ними члены их семей – на период военной службы в данной местности.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим в закрытых военных городках либо в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в закрытых военных городках и в указанных населенных пунктах – в других близлежащих населенных пунктах с учетом обеспечения своевременного прибытия военнослужащего к месту прохождения военной службы.

Военнослужащие, обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, заключают с федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, договор найма служебного жилого помещения по типовой форме, устанавливаемой Правительством Российской Федерации.

Жилыми помещениями в общежитиях обеспечиваются:

– военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, – на весь срок военной службы;

– военнослужащие – слушатели военных образовательных учреждений профессионального образования, имеющие офицерские воинские звания, и совместно проживающие с ними члены их семей, а также курсанты военных образовательных учреждений – на весь период обучения;

– военнослужащие, имеющие право на получение служебных жилых помещений, и совместно проживающие с ними члены их семей – до получения ими служебных жилых помещений.

Жилые помещения по договорам социального найма предоставляются признанным нуждающимися в получении жилых помещений:

1) военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и совместно проживающим с ними членам их семей;

2) военнослужащим – гражданам Российской Федерации, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении ими общей продолжительности военной службы 20 лет и более и совместно проживающим с ними членам их семей;

3) военнослужащим, увольняемым с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, и совместно проживающим с ними членам их семей;

4) гражданам, уволенным с военной службы до 1 января 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей, состоящим на учете нуждающихся в получении жилых помещений в органах местного самоуправления по избранному месту жительства;

5) гражданам, уволенным с военной службы после 1 января 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей, состоящим на учете нуждающихся в получении жилых помещений в Минобороны России.

Перечисленным выше военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по их желанию вместо предоставления жилых помещений по договору социального найма предоставляются *жилые помещения в собственность бесплатно*.

Право на *предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения* имеют граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определяемого Правительством Российской Федерации, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой Минрегионом России.

Право на предоставление безвозмездной субсидии для приобретения жилого помещения, подтверждаемой выдачей *государственного жилищного сертификата* (ГЖС), имеют:

а) военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, признанные в установленном порядке нуждающимися в получении жилых помещений;

б) военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более.

ГЖС является именованным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета субсидии для приобретения жилого помещения. ГЖС не является ценной бумагой. Предоставление субсидии является финансовой поддержкой государства в целях приобретения жилого помещения. Участие военнослужащих в данной системе обеспечения жильем является добровольным. Право на улучшение жилищных условий с использованием ГЖС предоставляется только один раз.

Размер субсидии рассчитывается Минобороны России на дату выдачи ГЖС, указывается в ГЖС и является неизменным на весь срок действия ГЖС. Субсидия предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения по социальной норме общей площади жилого помещения, установленной для семей разной численности.

Расчетная стоимость жилого помещения определяется исходя из норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации. Социальная норма общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующих размерах:

- 33 квадратных метра – для одиноких граждан;
- 42 квадратных метра – на семью из двух человек;
- по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи, состоящей из трех человек и более.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера субсидии, учитывается норма дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 квадратных метров.

При расчете размера субсидии для приобретения жилья на территории отдельных субъектов Российской Федерации применяются следующие повышающие коэффициенты к нормативу стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации:

1) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного экономического района, для городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также для Московской области – 1,2;

2) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Восточно-Сибирского экономического района, и Свердловской области – 1,15;

3) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Западно-Сибирского экономического района, и Калининградской области – 1,1.

К участникам *накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения* военнослужащих относятся:

а) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г.;

б) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

в) прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет три года начиная с 1 января 2005 г.;

г) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

д) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения (изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы);

е) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г.;

ж) военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет;

з) военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет.

Реализация права на жилище участниками накопительно-ипотечной системы осуществляется посредством:

– формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников и последующего использования этих накоплений для приобретения жилья;

– предоставления целевого жилищного займа;

– выплаты за счет средств федерального бюджета денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник накопительно-ипотечной системы в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учета дохода от инвестирования).

В случае перевода военнослужащего из одного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, сведения об участнике накопительно-ипотечной системы должны быть переданы в реестр участников того федерального органа исполнительной власти, в который военнослужащий переведен для дальнейшего прохождения военной службы.

Основанием возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, является:

1) общая продолжительность военной службы 20 лет и более;

2) увольнение военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более:

– по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

– по состоянию здоровья – в связи с признанием его ВВК не годным или ограниченно годным к военной службе;

– в связи с организационно-штатными мероприятиями;
– по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе;

3) исключение участника накопительно-ипотечной системы из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

Участник накопительно-ипотечной системы имеет право:

а) приобрести в собственность жилое помещение или жилые помещения за счет средств, накопленных на именном накопительном счете участника, после возникновения права на их использование;

б) приобрести в собственность жилое помещение или жилые помещения с использованием целевого жилищного займа и (или) ипотечного кредита (займа);

в) ежегодно получать в федеральном органе исполнительной власти, в котором проходит военную службу, сведения о средствах, учтенных на его именном накопительном счете;

г) использовать средства в размере накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на его именном накопительном счете, для погашения ранее полученного целевого жилищного займа;

д) использовать средства, накопленные на его именном накопительном счете, для улучшения жилищных условий или иных целей.

В случае досрочного увольнения участника накопительно-ипотечной системы с военной службы по иным, чем указано выше, основаниям, его именной накопительный счет закрывается, а сумма накопленных взносов и иных учтенных на именном накопительном счете участника поступлений подлежит возврату в федеральный бюджет.

Участник накопительно-ипотечной системы обязан:

– возвратить предоставленный целевой жилищный заем в случаях, установленных законодательством;

– уведомить уполномоченный федеральный орган о своем решении в отношении средств, накопленных на его именном накопительном счете, при увольнении с военной службы.

Использование участником денежных средств в размере накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на именном накопительном счете участника, является исполнением государством своих обязательств по жилищному обеспечению военнослужащего.

В случае исключения участника накопительно-ипотечной системы из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим члены его семьи имеют право на целевое использование средств, учтенных на именном накопительном счете участника. При этом, именной накопительный счет участника закрывается.

Целевой жилищный заем, полученный участником накопительно-ипотечной системы, исключенным из списков воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим, засчитывается в счет обязательств государства перед участником и не подлежит возврату членами его семьи.

Члены семьи участника накопительно-ипотечной системы, использовавшего целевой жилищный заем для получения ипотечного кредита (займа), могут принять на себя его обязательства по указанному ипотечному кредиту (займу). В случае если кредитный договор (договор займа) переоформляется на лицо, принявшее на себя обязательства участника, данное лицо получает право на продолжение погашения

ипотечного кредита (займа) за счет начислений на именной накопительный счет участника до даты, указанной в договоре предоставления целевого жилищного займа на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу). В этом случае именной накопительный счет участника закрывается с 1-го числа месяца, следующего за днем наступления указанной даты.

В случае приобретения участником накопительно-ипотечной системы жилья в период прохождения военной службы за счет части накоплений с использованием целевого жилищного займа и погашения указанного займа при увольнении участника по решению федерального органа исполнительной власти, в котором он проходил военную службу, об исключении участника из реестра участников и на основании его рапорта (заявления) уполномоченный федеральный орган обеспечивает предоставление участнику остатков денежных накоплений и закрывает именной накопительный счет участника.

Каждый участник накопительно-ипотечной системы не менее чем через три года после его включения в накопительно-ипотечную систему имеет право на заключение с Минобороны России договора целевого жилищного займа в целях:

а) приобретения жилого помещения или жилых помещений под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений;

б) погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) и (или) погашения обязательств по такому кредиту (займу).

Целевой жилищный заем предоставляется на период прохождения участником накопительно-ипотечной системы военной службы и является беспроцентным в этот период.

Предельный размер целевого жилищного займа не может превышать общую сумму расчетного суммарного взноса и учтенных на именном накопительном счете доходов от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения на день предоставления целевого жилищного займа.

Целевой жилищный заем на погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу) предоставляется в соответствии с графиком погашения этого кредита (займа), определенного соответствующим договором, но не чаще одного раза в месяц, при этом объем предоставляемых средств не должен превышать фактический объем средств, учтенных на именном накопительном счете участника на конец месяца, предшествующего осуществлению очередной выплаты.

Источником предоставления участнику накопительно-ипотечной системы целевого жилищного займа являются накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника.

Со дня предоставления целевого жилищного займа учет дохода на именном накопительном счете участника осуществляется, исходя из остатка накоплений для жилищного обеспечения, учтенных на этом счете.

Погашение целевого жилищного займа, полученного участником накопительно-ипотечной системы, осуществляется в следующих случаях:

– при достижении участником общей продолжительности военной службы 20 лет и более;

– в случае его досрочного увольнения с военной службы после достижения общей продолжительности военной службы 10 лет и более⁵;

– исключение участника накопительно-ипотечной системы из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

⁵ Основаниями увольнения в данном случае должны быть: достижение предельного возраста пребывания на военной службе; в связи с признанием военнослужащего военно-врачебной комиссией не годным или ограниченно годным к военной службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; по семейным обстоятельствам.

При досрочном увольнении участника накопительно-ипотечной системы с военной службы по иным, чем указано выше, основаниям по целевому жилищному займу начиная со дня увольнения начисляются проценты по ставке, установленной договором о предоставлении целевого жилищного займа. При этом, уволившись с военной службы участник накопительно-ипотечной системы обязан возвратить выплаченные уполномоченным федеральным органом суммы в погашение целевого жилищного займа, а также уплатить проценты по этому займу ежемесячными платежами в срок, не превышающий 10 лет. Процентный доход по целевому жилищному займу является доходом от инвестирования. Проценты начисляются на сумму остатка задолженности по целевому жилищному займу.

Целевой жилищный заем может погашаться досрочно. При продолжении прохождения участником накопительно-ипотечной системы военной службы по контракту после погашения целевого жилищного займа начисления на именной накопительный счет участника производятся на общих основаниях.

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих составляет:

- в 2005 г. – 37,0 тыс. руб.;
- в 2006 г. – 40,6 тыс. руб.;
- в 2007 г. – 82,8 тыс. руб.;
- в 2008 г. – 89,9 тыс. руб.;
- в 2009 г. – 168,0 тыс. руб.;
- в 2010 г. – 175,6 тыс. руб.;
- в 2011 г. – 189,8 тыс. руб.;
- в 2012 г. – 205,2 тыс. руб.

В случае невозможности предоставления военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде воинские части (органы военного управления, организации) *арендуют жилые помещения* для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. По желанию указанных военнослужащих им ежемесячно выплачивается *денежная компенсация за наем (поднаем)* жилых помещений в порядке и размерах, которые определяют Правительством Российской Федерации⁶.

Норма предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в собственность бесплатно, а также служебных жилых помещений составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При предоставлении жилого помещения одиноко проживающему военнослужащему – гражданину Российской Федерации или гражданину, уволенному с военной службы, норма предоставления может быть увеличена, но не более чем в два раза. Исходя из конструктивных особенностей жилого дома, в котором находится жилое помещение, предоставляемое военнослужащему – гражданину Российской Федерации или гражданину, уволенному с военной службы, общая площадь жилого помещения может быть превышена, но не более чем на 9 квадратных метров на семью.

Жилые помещения в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде предоставляются военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

⁶ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 размер денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащими составляет: в городах Москве и Санкт-Петербурге – 15 000 руб.; в других городах и районных центрах – 3 600 руб.; в прочих населенных пунктах – 2 700 руб. Если совместно с военнослужащим проживают три и более членов семьи, то указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 %.

При определении общей площади жилого помещения, за исключением жилых помещений в общежитиях, учитывается право отдельных категорий военнослужащих – граждан Российской Федерации и граждан, уволенных с военной службы, на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров имеют:

- 1) военнослужащие в воинском звании полковника, ему равном и выше;
- 2) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие такие же воинские звания;
- 3) командиры воинских частей;
- 4) военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации;
- 5) военнослужащие – преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- 6) военнослужащие – научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание.

В случае когда военнослужащий и гражданин, уволенный с военной службы, имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям, то данная гарантия применяется только по одному основанию.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте основные задачи и формы продовольственного обеспечения военнослужащих.
2. Охарактеризуйте содержание вещевого обеспечения военнослужащих.
3. Перечислите основные формы жилищного обеспечения военнослужащих.
4. Дайте характеристику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.
5. Какие нормы жилищного обеспечения установлены законодательством для военнослужащих?

§ 2.9. Денежное довольствие военнослужащих, дополнительные денежные выплаты

Денежное довольствие военнослужащих является составной частью финансового обеспечения войск, направленной на удовлетворение личных материальных потребностей военнослужащих, и осуществляется в виде регулярной выплаты им денег в размерах, установленных государством, в соответствии с выполняемыми служебными обязанностями⁷. С экономической точки зрения денежное довольствие является денежным выражением части совокупного продукта, созданного в обществе и выделенного из федерального бюджета на обеспечение жизнедеятельности, воспроизводства рабочей силы и удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащих в соответствии с количеством и качеством воинского труда и особенностями военной службы⁸.

По своей сути денежное довольствие является формой реализации конституционного права военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд (ст. 37 Конституции Российской Федерации). Право на труд военнослужащие реализуют посредством прохождения военной службы (п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Право военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд соответствует также требованиям ч. 3 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что каждый имеет право на справедливое и удовле-

⁷ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 3. М., 1995. С. 55.

⁸ Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих: учеб. Ярославль, 2003. С. 26.

творительное вознаграждение за свой труд, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и членов его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы денежного довольствия военнослужащих, является Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 8 ноября 2011 г. № 306-ФЗ⁹, в котором констатируется, что денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Согласно указанному Закону денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, включает:

1) оклад месячного денежного содержания, состоящий из двух составных частей:

– месячный оклад в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию);

– месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности)¹⁰;

2) ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.

Единые размеры окладов по воинским званиям устанавливаются Правительством Российской Федерации. Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также дополнительные выплаты указанным военнослужащим и размеры этих дополнительных выплат устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по нетиповым воинским должностям военнослужащих устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, применительно к размерам окладов по типовым воинским должностям.

Размеры окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям ежегодно увеличиваются (индексируются) с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания военнослужащих принимается Правительством Российской Федерации.

К числу дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, относятся:

1) *ежемесячная надбавка за выслугу лет* к окладу денежного содержания в следующих размерах:

– 10 % – при выслуге от 2 до 5 лет;

⁹ *Корякин В.М.* Новая система денежных выплат военнослужащим и лицам, проходившим военную службу (комментарий к федеральным законам от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ и от 8 ноября 2011 года № 309-ФЗ). М., 2012.

¹⁰ Каждой воинской должности соответствует определенный тарифный разряд. Всего действующая в настоящее время тарифная сетка включает 50 тарифных разрядов: 1 – 5-й разряды – солдаты, матросы, сержанты и старшины; 6 – 9-й разряды – прапорщики и мичманы; 10 – 50-й разряды – офицеры.

- 15 % – при выслуге от 5 до 10 лет;
- 20 % – при выслуге от 10 до 15 лет;
- 25 % – при выслуге от 15 до 20 лет;
- 30 % – при выслуге от 20 до 25 лет;
- 40 % – при выслуге 25 лет и более;

2) *ежемесячная надбавка за классную квалификацию* (квалификационную категорию, квалификационный класс) к окладу по воинской должности в следующих размерах:

- 5 % – за третий класс (категорию);
- 10 % – за второй класс (категорию);
- 20 % – за первый класс (категорию);
- 30 % – за класс мастера (категорию);

3) *ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну*, в размере до 65 % оклада по воинской должности. Размеры указанной ежемесячной надбавки в зависимости от степени секретности сведений, к которым военнослужащий имеет документально подтвержденный доступ на законных основаниях, и правила ее выплаты определяются Президентом Российской Федерации;

4) *ежемесячная надбавка за особые условия военной службы* в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий прохождения военной службы соответствующими категориями военнослужащих;

5) *ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья* в мирное время, в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий выполнения задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, соответствующими категориями военнослужащих;

6) *ежемесячная надбавка за особые достижения в службе* устанавливается в размере до 100 % оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. В пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие военнослужащих, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, имеют право устанавливать указанную ежемесячную надбавку в большем размере;

7) *ежеквартальная премия* за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей в размере до трех окладов денежного содержания в расчете на год;

8) *ежегодная материальная помощь* в размере не менее одного оклада денежного содержания;

9) *коэффициенты* от 1,1 до 1,5, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации. Размеры коэффициентов на соответствующих территориях устанавливаются Правительством Российской Федерации в зависимости от мест дислокации воинских формирований и выполняемых ими задач;

10) *коэффициенты и процентные надбавки*, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других ме-

стностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, в высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях. Размеры коэффициентов и процентных надбавок и порядок их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом, в состав денежного довольствия, на которое начисляются коэффициенты и процентные надбавки, входят:

- оклад по воинскому званию;
- оклад по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы.

В период нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжении командира (начальника)¹¹, ему выплачиваются оклад по воинскому званию, оклад по последней занимаемой воинской должности и ежемесячная надбавка за выслугу лет. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие указанному военнослужащему выплачивается в полном объеме по вакантной воинской должности, по которой на него возложено временное исполнение обязанностей.

Военнослужащему, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, со дня заключения под стражу выплата денежного довольствия приостанавливается. При вынесении военнослужащему оправдательного приговора или прекращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном объеме за весь период содержания под стражей.

За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, интернированными в нейтральных странах либо безвестно отсутствующими, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования в нейтральных странах военнослужащих или их освобождения либо до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.

Кроме денежного довольствия, законодательством предусмотрены иные выплаты, не входящие в состав денежного довольствия и выплачиваемые при наличии соответствующих оснований и условий.

К числу таких отдельных выплат Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» относит:

¹¹ Нахождение в распоряжении – это период прохождения военнослужащим военной службы не на воинских должностях. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (п. 4 ст. 42) устанавливает следующие случаи прохождения военной службы не на воинских должностях: 1) нахождение в распоряжении командира (начальника) – не более трех месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более шести месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу.

а) *выплаты на командировочные расходы* военнослужащим, направляемым в служебные командировки. В число указанных выплат входят:

– возмещение суточных расходов в пределах, не превышающих 300 руб. за каждый день нахождения в служебной командировке (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 43);

– возмещение расходов по бронированию и найму жилого помещения в размере фактических затрат по следующим нормам: военнослужащим, имеющим воинские звания высших офицеров или занимающим должности, подлежащие замещению высшими офицерами, а также полковникам (капитанам 1 ранга) – не более стоимости двухкомнатного номера; остальным военнослужащим – не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 467);

б) *выплаты в связи с переездом военнослужащих*, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором превышает один год, или в связи с передислокацией воинской части. Эти выплаты включают:

– подъемное пособие в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и одной четвертой оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащий от указанного места населенный пункт либо (из-за отсутствия жилого помещения) в другие населенные пункты;

– суточные в размере по 300 руб. за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена его семьи, переезжающих в связи с переводом военнослужащего на новое место военной службы;

в) *единовременное пособие в связи с увольнением с военной службы* в следующих размерах:

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет менее 20 лет, – в размере двух окладов денежного содержания;

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, – в размере семи окладов денежного содержания¹²;

¹² Единовременное пособие не выплачивается военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, при увольнении с военной службы по следующим основаниям: 1) в связи с лишением военнослужащего воинского звания; 2) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы; 3) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное умышленно; 4) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования; 5) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока; 6) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, федеральную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений; 7) в связи с невыполнением условий контракта; 8) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска; 9) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное по неосторожности; 10) как не выдержавшего испытание; 11) в связи с нарушением запретов, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных п. 7 ст. 10 и ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

– военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – в размере двух окладов по воинской должности, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – в размере пяти окладов по воинской должности¹³;

г) *единовременное пособие в случае гибели (смерти)* военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), – в размере 3 000 000 руб. в равных долях членам семей погибших (умерших) военнослужащих¹⁴;

д) *единовременное пособие в связи с увольнением* военнослужащих с военной службы в связи с признанием их не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы:

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, – в размере 2 000 000 руб.;

– военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и гражданам, призванным на военные сборы, – в размере 1 000 000 руб.

В целях обеспечения своевременности и полноты выплаты денежного довольствия военнослужащим и дополнительных денежных выплат в каждом федеральном органе исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, формируется *фонд денежного довольствия военнослужащих*, который состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (в том числе суворовцев, нахимовцев, воспитанников воинских частей, кадетов).

Фонд денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях, воинских формированиях и органах соответствующего федерального органа исполнительной власти, в том числе территориальных.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности и воинскому званию, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

– ежемесячная надбавка за выслугу лет;

¹³ Кроме увольнения в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться.

¹⁴ Членами семьи военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), имеющими право на получение указанного единовременного пособия, считаются: 1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в зарегистрированном браке с ним; 2) родители военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы); 3) дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;
- премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- ежегодная материальная помощь.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время.

Порядок выплаты денежного довольствия военнослужащим устанавливается приказами руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Размер денежного довольствия, причитающегося военнослужащему за неполный месяц, определяется пропорционально количеству прослуженных календарных дней в данном месяце. Денежное довольствие, выплаченное в порядке и размерах, действовавших на день выплаты, возврату не подлежит, если право на него полностью или частично военнослужащими впоследствии утрачено, кроме случаев возврата излишне выплаченных сумм вследствие счетных ошибок.

Денежное довольствие, причитающееся военнослужащему и своевременно не выплаченное или выплаченное в меньшем, чем следовало, размере, выплачивается за весь период, в течение которого военнослужащий имел право на него, но не более чем за три года, предшествовавшие обращению за получением денежного довольствия. Единовременные дополнительные выплаты выплачиваются, если обращение за получением последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на них.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским званиям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При присвоении военнослужащим очередных воинских званий оклады по присвоенным воинским званиям выплачиваются со дня присвоения этих званий в установленном порядке. Военнослужащим, лишенным воинских званий по приговору суда за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, оклады по воинским званиям выплачиваются до дня вступления в законную силу приговора суда о лишении воинского звания.

Оклады по воинским званиям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются в размерах, установленных для тарифного разряда, установленного по занимаемой воинской должности.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностно-

го лица. При этом, со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы и до дня вступления военнослужащих в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые они назначены в установленном порядке, им подлежат выплаты оклады:

- солдатам, матросам, сержантам, старшинам, прапорщикам и мичманам – по 1-му тарифному разряду
- офицерам – по 10-му тарифному разряду.

Со дня вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям военнослужащим подлежат выплата оклады по занимаемым воинским должностям согласно тарифным разрядам, указанным в штатах воинских частей. При назначении военнослужащих на другие воинские должности оклады по новым воинским должностям выплачиваются со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям. До дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям указанным военнослужащим выплачиваются оклады по ранее занимаемым воинским должностям.

Беременным военнослужащим женского пола и военнослужащим женского пола, имеющим детей в возрасте до полутора лет, назначенным на другие воинские должности с сохранением месячного оклада и дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения, оклад по ранее занимаемой воинской должности выплачивается до дня вступления их в исполнение обязанностей по другой воинской должности с более высоким окладом, но не более чем до дня достижения ребенком возраста полутора лет.

За военнослужащими, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, сохраняются месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новых воинских должностях. Решения о сохранении за военнослужащими месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при назначении их на воинские должности с меньшими месячными окладами оформляются в приказах командиров (начальников), которые осуществляют назначение военнослужащих на воинские должности с меньшими месячными окладами, по представлению соответствующих кадровых органов на основании рапортов военнослужащих. Копии указанных приказов приобщаются к личным делам военнослужащих.

Выплата месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям производится по день сдачи дел и должности в связи с освобождением (отстранением) военнослужащих в установленном порядке от воинских должностей. Указанным военнослужащим установленные месячные и иные дополнительные выплаты производятся исходя из месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям за все время, за которое выплачиваются эти оклады.

Оклады по воинским должностям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на которых в установленном порядке возложено временное исполнение обязанностей по вакантным воинским должностям, со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям и по день освобождения от их исполнения включительно, но не более предельного срока временного исполнения обязанностей по воинским должностям, которые военнослужащие не занимали, выплачиваются оклады по временно исполняемым воинским должностям. В таком же порядке выплачиваются оклады за периоды временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям военнослужащим, находящимся в распоряжении командиров (начальников). При

этом, указанным военнотружущим за периоды временного исполнения этих обязанностей выплачиваются месячные дополнительные выплаты, установленные по исполняемым воинским должностям.

Военнотружущим, на которых возложено временное исполнение обязанностей по невакантным воинским должностям, выплачиваются оклады по занимаемым штатным воинским должностям.

Военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, за период нахождения в установленных отпусках выплата денежного довольствия производится в полном размере, за исключением случаев, когда денежное довольствие не выплачивается:

а) за период нахождения военнотружущего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

б) военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденами Славы трех степеней, – за время дополнительного отпуска, предоставленного в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. № 4301-I;

в) военнотружущим, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты, – за время дополнительного отпуска, предоставленного в установленном порядке;

г) другим военнотружущим, имеющим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации право на предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Военнотружущим женского пола за время отпуска по беременности и родам выплачивается пособие по беременности и родам в размере денежного довольствия, получаемого ими ко дню убытия в указанный отпуск. Кроме пособия по беременности и родам, им также выплачиваются на общих основаниях единовременные дополнительные выплаты денежного довольствия, право на которые возникло в период этого отпуска.

По окончании отпуска по уходу за ребенком, а также при выходе на службу из этого отпуска до исполнения ребенком трех лет выплата денежного довольствия по установленным нормам возобновляется со дня вступления в исполнение обязанностей по занимаемой воинской должности. При этом, единовременное денежное вознаграждение за добросовестное исполнение должностных обязанностей выплачивается за весь календарный год.

Военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период непрерывного нахождения на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни, предусмотренном Положением о порядке прохождения военной службы. В общей сложности срок непрерывного нахождения военнотружущего, проходящего военную службу по контракту, на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении.

По истечении сроков непрерывного нахождения на излечении и в отпуске по болезни денежное довольствие военнотружущим выплачивается, если пребывание на излечении (в отпуске по болезни) продлено решением прямого начальника от командующего отдельной армией (флотилией), ему равного и выше – по ходатайствам командиров воинских частей с приложением отношений военно-медицинских учреждений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, освобожденным от исполнения должностных обязанностей в связи с уходом за больным членом семьи на основании больничного листа (справки) лечебного учреждения, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период освобождения от исполнения должностных обязанностей.

Военнослужащим, отстраненным от воинских должностей в соответствии с ДУ ВС РФ либо по решению суда, денежное довольствие со дня, следующего за днем освобождения от воинских должностей, выплачивается в порядке, предусмотренном для военнослужащих, зачисленных в распоряжение.

Военнослужащим, осужденным за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, денежное довольствие выплачивается по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы по соответствующему основанию.

Военнослужащим, осужденным к наказанию в виде ареста с содержанием на гауптвахте, за время отбывания ареста выплачивается:

– проходящим военную службу по контракту – оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по 1-му тарифному разряду;

– проходящим военную службу по призыву – оклад по воинской должности по 1-му тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

Военнослужащим, осужденным к отбыванию наказания в дисциплинарных воинских частях, со дня вступления приговора в законную силу и до назначения на воинские должности по отбытии наказания или до увольнения с военной службы выплачивается:

1) проходящим военную службу по контракту – оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по 1-му тарифному разряду;

2) проходящим военную службу по призыву – оклад по воинской должности по 1-му тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

В случаях самовольного оставления военнослужащими воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления выплата денежного довольствия им приостанавливается со дня самовольного оставления воинской части или места военной службы, указанного в приказе командира воинской части. Выплата денежного довольствия указанным военнослужащим возобновляется со дня, указанного в приказе командира воинской части, определенного на основании разбирательства, проведенного по факту самовольного оставления воинской части или места военной службы.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что включает в себя денежное довольствие военнослужащих?
2. Какие виды дополнительных выплат установлены законодательством для военнослужащих?
3. Что такое фонд денежного довольствия военнослужащих и из чего он состоит?
4. Охарактеризуйте общий порядок обеспечения выплаты денежного довольствия военнослужащих.

§ 3.9. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы

Под **медицинским обеспечением** понимается комплекс мероприятий по сохранению боеспособности, укреплению здоровья военнослужащих, своевременному оказанию медицинской помощи и восстановлению здоровья, боеспособности (трудоспособности) раненых и больных¹⁵, а под **медицинской помощью** – комплекс лечебно-профилактических мероприятий, проводимых в целях сохранения жизни раненым и больным и быстрого восстановления их здоровья¹⁶.

Медицинское обеспечение военнослужащих выполняет следующие основные функции¹⁷:

– профилактическую, противоэпидемическую, диагностическую и лечебную как основное содержание профессиональной деятельности медицинских работников и должностных обязанностей командиров (начальников) по сохранению здоровья военнослужащих;

– юридическую – отбор, определение категории годности граждан к военной службе, возможность и необходимость их обучения по определенной военной специальности;

– социальную – установление причинной связи заболеваний, увечий и реализация права военнослужащих на страховое и пенсионное обеспечение вследствие повреждения здоровья.

В зависимости от квалификации лиц, оказывающих медицинскую помощь военнослужащим, и используемого оснащения различают следующие виды медицинской помощи:

а) первая медицинская помощь – включает простейшие мероприятия для спасения раненого, больного и предупреждения тяжелых осложнений. Она оказывается на месте, где получено ранение (наступило заболевание), самим пострадавшим (самопомощь), находящимися вблизи людьми (взаимопомощь), младшим медицинским персоналом;

б) доврачебная медицинская помощь – оказывается средним медицинским работником обычно в медицинском подразделении;

в) первая врачебная медицинская помощь – оказывается врачом общей практики в медицинской воинской части;

г) квалифицированная медицинская помощь – оказывается врачами-хирургами (хирургическая) и врачами-терапевтами (терапевтическая) в частях и учреждениях медицинской службы (отдельный медицинский батальон, отдельный медицинский отряд, госпиталь, больница по месту жительства);

д) специализированная медицинская помощь, к которой относятся: нейрохирургическая, офтальмологическая, стоматологическая, травматологическая, урологическая, психоневрологическая помощь и др.

Охрана здоровья военнослужащих представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление их физического и психического здоровья, поддержание их активной физической формы, предоставление им медицинской помощи в случае утраты здоровья¹⁸. Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных

¹⁵ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 5. М., 2001. С. 66.

¹⁶ Там же. С. 63.

¹⁷ Крылов Н.Л., Мамонтов М.В., Фатеев К.В. Юридический справочник по вопросам медицинского обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2003. С. 9.

¹⁸ Военное право: учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004. С. 286.

ятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, осуществляемых командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам врачей в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях Минобороны России. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения.

Отпуск лекарств военнослужащим в военно-медицинских учреждениях осуществляется бесплатно.

Скорая медицинская помощь оказывается военнослужащим беспрепятственно и бесплатно всеми учреждениями здравоохранения независимо от территориальной и ведомственной подчиненности и формы собственности при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (несчастные случаи, травмы, отравления, другие состояния и заболевания).

Военнослужащие могут приниматься на лечение в военно-медицинские учреждения различных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов по оказанию им медицинской помощи между этими федеральными органами исполнительной власти.

Военнослужащие ежегодно проходят медицинские обследования, с ними проводятся лечебно-профилактические мероприятия.

Основными лечебно-профилактическими мероприятиями являются:

- диспансеризация;
- своевременное оказание заболевшим военнослужащим необходимой медицинской (в том числе стоматологической) помощи;
- амбулаторное, стационарное и санаторно-курортное лечение;
- обеспечение личного состава протезно-ортопедическими изделиями;
- проведение медицинской реабилитации;
- организованный отдых.

Под *диспансеризацией* военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации понимается система работы медицинской службы воинских частей, соединений, военно-медицинских частей и учреждений, направленная на сохранение, укрепление и восстановление здоровья военнослужащих и предусматривающая динамическое наблюдение за состоянием здоровья здоровых военнослужащих, военнослужащими, страдающими хроническими заболеваниями или перенесшими острые заболевания, имеющими факторы риска развития хронических заболеваний, а также за военнослужащими, служба которых связана с воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды¹⁹.

Диспансеризация военнослужащих представляет собой непрерывный процесс и включает проведение следующих мероприятий:

- медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих;

¹⁹ Приказ министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Руководства по диспансеризации военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 18 июня 2011 г. № 800.

- активное раннее выявление заболеваний;
- изучение условий военной службы и быта военнослужащих, выявление факторов, отрицательно влияющих на здоровье;
- проведение профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий;
- систематический анализ состояния здоровья военнослужащих, изучение их психологического и психического статуса, заболеваемости и ее причин, качества и эффективности диспансеризации.

Основными задачами диспансеризации военнослужащих являются своевременное раннее выявление признаков заболеваний, предупреждение рисков их развития и реализация всех лечебно-профилактических мероприятий, назначаемых военнослужащим, в том числе мероприятий первичной и вторичной профилактики.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проводится один раз в год в период наименьшей интенсивности боевой подготовки (как правило, в IV квартале).

Обязательный объем углубленного медицинского обследования включает:

- а) антропометрию (определение массы тела, роста, окружности грудной клетки, живота), спирометрию, динамометрию;
- б) флюорографию органов грудной клетки;
- в) общие анализы крови и мочи; кроме того, лицам старше 40 лет – определение концентрации глюкозы, общего количества триглицеридов в крови;
- г) электрокардиографическое исследование – один раз в два года, а лицам старше 40 лет – ежегодно; при подозрении на ишемическую болезнь сердца проводится ЭКГ-исследование с нагрузочной пробой;
- д) измерение внутриглазного давления лицам старше 40 лет – один раз в два года;
- е) осмотр стоматологом.

Больные военнослужащие, а также военнослужащие, состоящие на учете по поводу нервно-психических заболеваний, имеющие отклонения в поведении (подавленность, тревога, страх и т. п.), склонные к суициду, употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, участники межличностных конфликтов к несению боевого дежурства (боевой службы), караула не допускаются. При этом, врачом дается заключение об освобождении их от несения боевого дежурства (боевой службы), караульной службы.

Военнослужащие, заболевшие во время несения боевого дежурства (боевой службы), караульной службы, с разрешения начальника смены (дежурного по караулам) направляются на медицинский осмотр в медицинский пункт. При необходимости больному назначается стационарное лечение в медицинском пункте воинской части или он эвакуируется в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение.

В окружные военные госпитали (центральные военные госпитали видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений, военно-морские госпитали флотов) больные направляются (переводятся) по заключению медицинских специалистов и согласованию с командованием военного госпиталя, а из воинских частей, находящихся в зоне его ответственности, – непосредственно врачом воинской части.

Инфекционные и тяжелобольные военнослужащие направляются в лечебно-профилактические учреждения в сопровождении медицинского персонала. Сопровождающий обеспечивается необходимыми средствами для оказания неотложной медицинской помощи в пути, а также предметами ухода за больным в соответствии с характером заболевания и средствами дезинфекции.

Срочное направление военнослужащих на стационарное лечение осуществляется немедленно в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение независимо от его ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм. При этом, с боль-

ным пересылают только медицинскую книжку с указанием диагноза и объема оказанной помощи; остальные документы доставляются дополнительно в трехдневный срок.

На военнослужащего, получившего травму и направленного на стационарное лечение в лечебно-профилактическое учреждение, в трехдневный срок представляется справка о травме, подписанная командиром и заверенная печатью воинской части, с указанием обстоятельств и причин травмы.

При поступлении военнослужащих на обследование (лечение) в учреждение здравоохранения ими предъявляются:

- медицинское заключение о нуждаемости в обследовании и лечении в данном учреждении здравоохранения, выданное врачом воинской части;
- направление на медицинское обследование (лечение), выданное командиром воинской части, заверенное гербовой печатью;
- удостоверение личности или военный билет военнослужащего.

При заболевании во время отпуска, командировки или в пути следования военнослужащий направляется в лечебно-профилактическое учреждение военным комендантом или военным комиссаром. Военнослужащие, находящиеся в отпусках и командировках, в случае обращения в учреждения здравоохранения по неотложным показаниям предъявляют удостоверение личности (военный билет), а также отпускной билет или командировочное удостоверение.

Заболевшие военнослужащие направляются к врачу (фельдшеру).

В соответствии с характером заболевания больному может быть назначено:

- амбулаторное обследование и лечение в медицинском пункте;
- стационарное обследование и лечение в лазарете медицинского пункта;
- лечение на дому;
- стационарное обследование и лечение в военном госпитале (отдельном медицинском батальоне (роте), учреждении государственной или муниципальной систем здравоохранения).

Амбулаторный прием проводится в медицинском пункте в часы, установленные распорядком дня. Военнослужащие, внезапно заболевшие или получившие травмы, направляются в медицинский пункт немедленно в любое время суток.

После осмотра врачом (фельдшером) заболевшие военнослужащие в зависимости от характера болезни направляются для лечения в медицинский пункт, в лечебное учреждение вне воинской части (госпиталь, больницу) или им назначается амбулаторное лечение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, по заключению врача могут оставаться для лечения на дому.

Заключение на частичное или полное освобождение от занятий и работ дается врачом, а в воинских частях, где врач штатом не предусмотрен, – фельдшером не более чем на трое суток. В случае необходимости освобождение может быть повторено. Рекомендация врача (фельдшера) о частичном или полном освобождении от исполнения обязанностей подлежит обязательному выполнению должностными лицами.

Освобождение от исполнения обязанностей военной службы на больший срок дается на основании заключения военно-врачебной комиссии (ВВК), когда предусматривается временная негодность к военной службе. Освобождение дается на срок до 15 суток. ВВК может вынести повторное заключение о том, что военнослужащий нуждается в освобождении, но в общей сложности срок освобождения не должен превышать 30 суток.

При направлении на лечение вне расположения воинской части военнослужащие должны быть обмундированы в соответствии со временем года и иметь при себе направление, подписанное командиром воинской части, медицинскую книжку, документ, удос-

товоряющий личность, необходимые личные вещи и аттестат на продовольствие, при необходимости – справку о травме и медицинскую характеристику, а при убытии на лечение за пределы гарнизона, кроме того, – аттестаты на вещевое и денежное довольствие, проездные документы до места нахождения лечебного учреждения и обратно.

Больному в лазарете может быть назначен:

1) постельный режим, который назначается больным с повышенной температурой тела, выраженной общей слабостью, явлениями интоксикации и т. п.;

2) полупостельный режим, который назначается больным, лечение которых требует ограничения двигательной активности;

3) общий режим, который назначается больным, лечение которых не требует ограничения двигательной активности.

Больные обязаны выполнять установленный в отделении распорядок дня, правила поведения, назначения врачей и указания дежурного медицинского персонала.

В случае нарушения больным распорядка дня и правил поведения, несоблюдения лечебно-охранительного режима или совершения других дисциплинарных проступков начальник лечебно-профилактического учреждения принимает к нарушителю меры, о чем, при необходимости, сообщает командиру воинской части, где больной проходит военную службу.

Как правило, выписка больных из госпиталя осуществляется после завершения необходимого обследования и лечения. О выписке больного в тот же день извещается командир воинской части, в которой военнотружущий проходит военную службу.

Выписка военнотружущих из лечебно-профилактического учреждения должна производиться в первой половине дня. Одежда, документы и ценности выдаются больному под расписку, а медицинская книжка – в запечатанном конверте.

Медицинская помощь на дому военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, оказывается медицинской службой воинских частей и медицинским персоналом лечебно-профилактических учреждений. Медицинская помощь на дому оказывается в случаях, когда больной по состоянию здоровья не может посетить медицинский пункт или когда больному показан постельный режим, а госпитализация не обязательна.

Врач (фельдшер), осмотревший больного на дому, может назначить ему амбулаторное лечение, направить на стационарное лечение в лазарет медицинского пункта и лечебно-профилактическое учреждение. Если больному не требуются постоянное медицинское наблюдение и уход, ему может быть назначено лечение на дому, где при нетранспортабельности больного в необходимых случаях может устанавливаться медицинский пост.

Военнотружущий, получающий медицинскую помощь на дому, обеспечивается необходимыми медикаментами и перевязочным материалом из аптеки медицинского пункта бесплатно.

Оказание стоматологической помощи в условиях воинской части включает:

1) проведение профилактических осмотров и плановой санации полости рта;

2) оказание амбулаторной стоматологической помощи при острых заболеваниях и травмах челюстно-лицевой области;

3) стационарное лечение в лазарете медицинского пункта и направление в лечебные учреждения стоматологического профиля больных, нуждающихся в специализированном лечении зубов;

4) организацию протезирования зубов.

Стоматологическая ортопедическая помощь в военно-медицинских учреждениях оказывается:

– в первую очередь – военнотружущим после ранений и повреждений лица и челюстей, полученных при исполнении обязанностей военной службы; военнотружущим, потерявшим зубы в связи с оперативным вмешательством в челюстях; военно-

служащим с отсутствием зубов, которое затрудняет служебную деятельность, а также личному составу подводных лодок, водолазам, военнослужащим летного состава и воздушно-десантных частей, членам экипажей танков;

– во вторую очередь – всем остальным военнослужащим.

Помимо военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, право на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях имеют:

а) члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается;

б) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более – вне зависимости от основания увольнения, а также члены их семей;

в) прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

Оказание медицинской помощи членам семей военнослужащих осуществляется с соблюдением следующих правил:

1) прикрепление членов семей офицеров на медицинское обслуживание к военно-медицинским учреждениям осуществляется по территориальному принципу на основании документов, подтверждающих их статус (справок кадровых органов воинских частей, пенсионных органов, военных комиссариатов о принадлежности к семье офицеров, а также документа, подтверждающего совместное проживание);

2) направление членов семей офицеров на плановое лечение в ближайшие к месту их проживания стационарные медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти осуществляется амбулаторно-поликлиническими учреждениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

3) направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти, оказывающие специализированную и высокотехнологичную (дорогостоящую) медицинскую помощь, осуществляется военно-медицинскими учреждениями по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

4) направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения других федеральных органов исполнительной власти осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, которым подчинены указанные медицинские учреждения, при условии работы этих учреждений в системе обязательного медицинского страхования;

5) лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются членам семей офицеров при амбулаторном лечении аптеками военно-медицинских учреждений, расположенными в гарнизонах, при отсутствии в них аптечных учреждений государственной или муниципальной системы здравоохранения за плату, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством плата не взимается;

б) изготовление и ремонт зубных протезов для членов семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и для других граждан в учреждениях здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Важнейшим элементом системы мероприятий по сохранению и восстановлению здоровья военнослужащих является **санаторно-курортное лечение**, осуществляемое через систему военных санаториев (от лат. *salo* – исцеляю, лечу), под которыми понимаются лечебно-профилактические учреждения Минобороны России, предназначенные для лечения, отдыха и медицинской реабилитации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей с использованием природных лечебных факторов (климата, минеральных вод, лечебных грязей) в сочетании с физиотерапией, диетическим питанием и другими методами²⁰.

Военные санатории решают следующие основные задачи:

– санаторно-курортное лечение больных в соответствии с медицинскими показаниями;

– обеспечение профилактического отдыха и лечения летного состава, подводников и других военнослужащих, служебная деятельность которых связана с особыми условиями и систематическим воздействием неблагоприятных факторов;

– восстановительное лечение больных, перенесших тяжелые заболевания и травмы;

– внедрение в практику современных методов диагностики и лечения больных и передового опыта работы;

– анализ и обобщение результатов санаторно-курортного лечения, разработка мероприятий по повышению его эффективности;

– организация культурного досуга и спортивно-массовых мероприятий;

– пропаганда гигиенических знаний и здорового образа жизни.

В санатории и дома отдыха Минобороны России на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний во время отпуска, но не более одного раза в год на льготных основаниях направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);

б) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения;

в) прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

г) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, указанных выше в п. «а» и «б» (супруга (супруг) и дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, указанных выше в п. «а» и «б». При этом, дети до 18 лет направляются при наличии медицин-

²⁰ Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 7. М., 2003. С. 369.

ских показаний в детские санатории, не нуждающиеся в специальном лечении дети в возрасте до 18 лет направляются в санаторно-курортные учреждения, в которых предусмотрен семейный отдых, по путевкам совместно с родителями (родителем);

д) члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение;

е) вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение, – до повторного вступления в брак;

ж) супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г.;

з) супруги и родители военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск»;

и) Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

к) члены семей (супруги, родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

л) супруги и родители умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

м) лица гражданского персонала Вооруженных Сил (в случае установления отраслевым соглашением между профсоюзами гражданского персонала Вооруженных Сил и Минобороны России на соответствующий период таких обязательств в порядке и на условиях, определяемых данным соглашением).

В соответствии с заключением госпитальной ВВК в санатории для продолжения госпитального лечения направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);

б) пенсионеры Минобороны России из числа:

– офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, и члены их семей;

– прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

в) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступившие на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.;

г) курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования;

д) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правом на первоочередное получение путевок в санаторно-курортные учреждения пользуются:

1) Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

2) члены семей (супруги, родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

3) супруги и родители умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

4) вдовы (вдовцы) Героев Социалистического Труда или полных кавалеров ордена Трудовой Славы, не вступившие в повторный брак (независимо от даты смерти (гибели) Героя Социалистического Труда или полного кавалера ордена Трудовой Славы);

5) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта (с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.), а также участвующие в контртеррористических операциях и обеспечивающие правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации;

6) лица, указанные выше, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России»;

7) иные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Преимущественным правом на получение путевок в санаторно-курортные учреждения Минобороны России в соответствии с законодательством Российской Федерации пользуются:

– военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, – участники войны (Гражданской войны, советско-польской войны, войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией);

– ветераны боевых действий из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;
- члены семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;
- члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий, со времени исключения указанных военнослужащих из списков воинских частей;
- иные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Санаторно-курортные учреждения ежегодно к 1 июня текущего года представляют в Департамент по санаторно-курортному обеспечению Министерства обороны Российской Федерации (далее – Департамент по санаторно-курортному обеспечению, Департамент) план использования коечной емкости санаторно-курортных учреждений на следующий год, а также информацию о коечной емкости по видам номеров. Департамент разрабатывает и утверждает до 1 ноября текущего года план распределения путевок в санаторно-курортные учреждения на следующий календарный год и направляет выписки из него в санаторно-курортные учреждения.

Департамент по санаторно-курортному обеспечению совместно с другими органами военного управления Минобороны России организует систему информирования граждан, имеющих право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых, о порядке санаторно-курортного обеспечения в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ через:

- а) средства массовой информации;
- б) официальный сайт Минобороны России в Интернете;
- в) информационные стенды (другие технические средства аналогичного назначения) в помещениях, занимаемых соответствующими структурами (в том числе воинскими частями) Минобороны России, и иных отведенных для этих целей местах для оперативного информирования граждан информацией.

Почтовые адреса, места фактического нахождения Департамента по санаторно-курортному обеспечению и санаторно-курортных учреждений размещаются на официальном сайте Минобороны России в Интернете, а также в каждом органе военного управления, управлении объединения, управлении соединения, воинской части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации на специальных щитах, на которых вывешивается распорядок дня, регламент служебного времени.

Направление граждан в санаторно-курортные учреждения осуществляется по решению Департамента по санаторно-курортному обеспечению на основании письменного заявления гражданина. При этом, военнослужащие и члены их семей, а также лица гражданского персонала направляют заявления в Департамент не позднее чем за 30 календарных дней до планируемого дня прибытия в соответствующее санаторно-курортное учреждение. Остальные граждане, имеющие право на санаторно-курортное лечение, направляют заявления в соответствующее санаторно-курортное учреждение не позднее чем за 60 календарных дней до планируемого дня прибытия в санаторно-курортное учреждение.

К заявлению прилагается справка для получения путевки по установленной форме, оформленная в лечебно-профилактических учреждениях.

Письменные заявления граждан рассматриваются в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ. При этом, заявления военнослужащих и членов их семей, а также лиц гражданского персонала рассматриваются не более 10 календарных дней.

Департамент по санаторно-курортному обеспечению на основании заявления гражданина в соответствии с утвержденным планом распределения путевок и в установленные сроки направляет гражданину уведомление о предоставлении путевки в санаторно-курортное учреждение.

Департамент по санаторно-курортному обеспечению и санаторно-курортные учреждения в установленном порядке ведут реестр граждан, направляемых в санаторно-курортные учреждения Минобороны России.

Оформление, оплата и выдача путевки в санаторно-курортное учреждение гражданину производится в санаторно-курортном учреждении в день приема гражданина по представлении им уведомления о предоставлении путевки, выданного Департаментом по санаторно-курортному обеспечению.

Вместе с уведомлением о предоставлении путевки граждане представляют следующие документы:

1) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, – удостоверение личности военнослужащего (военный билет) установленного образца, паспорт (при наличии), отпускной билет и санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, на базу отдыха;

2) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, – паспорт, пенсионное удостоверение, где в разделе для особых отметок должно быть указано, что он и члены его семьи имеют право на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи и санаторно-курортному лечению по линии Минобороны России, санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, на базу отдыха, полис обязательного медицинского страхования;

3) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, – паспорт (дети до 14 лет – свидетельство о рождении), полис обязательного медицинского страхования, справку установленной формы, удостоверяющую родственное отношение к военнослужащему (пенсионеру Минобороны России), выданную воинской частью или военным комиссариатом, а дети в возрасте от 18 до 23 лет, кроме того, справку с места учебы, подтверждающую факт обучения в образовательном учреждении по очной форме; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, – справку установленной формы, выданную кадровым органом по месту службы военнослужащего, подтверждающую нахождение данного лица на иждивении военнослужащего, а также документ, подтверждающий совместное проживание иждивенца с военнослужащим; инвалиды с детства – заключение (справку) МСЭ об установлении соответствующей группы инвалидности, а также санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, на базу отдыха, дети до 14 лет – анализ на энтеробиоз, заключение врача-дерматолога об отсутствии

заразных заболеваний кожи, справку врача-педиатра или врача-эпидемиолога об отсутствии контакта ребенка с инфекционными больными по месту жительства, в детском саду или школе.

4) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступившие на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., – военный билет, паспорт (при наличии), отпускной билет, санаторно-курортную карту;

5) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования – военный билет, отпускной билет, продовольственный аттестат, санаторно-курортную карту;

6) больные, переведенные в санатории для продолжения госпитального лечения, – паспорт (удостоверение личности или военный билет), заключение ВВК госпиталя, выписку из истории болезни и продовольственный аттестат (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву);

7) супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г., а также супруги и родители военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск», – паспорт, справку, удостоверяющую родственное отношение к погибшему военнослужащему, выданную военным комиссариатом, и санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, полис обязательного медицинского страхования;

8) члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, – паспорт (дети до 14 лет – свидетельство о рождении), справку, удостоверяющую родственное отношение к военнослужащему, погибшему (умершему) в период прохождения военной службы по контракту, выданную военным комиссариатом, санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, на базу отдыха, полис обязательного медицинского страхования. Кроме того, родители – пенсионное удостоверение (справку МСЭ об установлении инвалидности), справку, выданную военным комиссариатом, о том, что они состояли на иждивении военнослужащего, дети до 14 лет – анализ на энтеробиоз, заключение врача-дерматолога об отсутствии заразных заболеваний кожи, справку врача-педиатра или врача-эпидемиолога об отсутствии контакта ребенка с инфекционными больными по месту жительства, в детском саду или школе;

9) лица гражданского персонала Вооруженных Сил – паспорт, справку с места работы, подтверждающую их работу в органе военного управления, воинской части, учреждении (организации) Вооруженных Сил, с указанием источника финансирования расходов на оплату труда (за счет средств федерального бюджета, выделяемого Минобороны России, или доходов учреждений (организаций) Вооруженных Сил, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности), санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха, на базу отдыха, полис обязательного медицинского страхования.

Граждане принимаются в санаторно-курортные учреждения и выписываются из них в сроки, указанные в путевках. При выписке из санатория гражданину выдается выписной эпикриз и отрывной талон к путевке, а из дома отдыха и с базы отдыха – отрывной талон к путевке.

При досрочном убытии граждан из санаторно-курортного учреждения возврат денег им за неиспользованные дни путевки производится санаторно-курортными учреждениями на основании письменного заявления гражданина в случаях:

- отъезда из отпуска в установленном порядке;
- внезапного тяжелого заболевания (смерти) членов семьи и близких родственников: жены, мужа, детей, отца, матери, братьев, сестер;
- стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника;
- перевода по состоянию здоровья в лечебное учреждение (госпиталь).

Срок лечения гражданина в санаторно-курортном учреждении при наличии медицинских показаний может быть продлен начальником санаторно-курортного учреждения только по постановлению врачебной комиссии санатория на срок не более 10 суток. При этом, оплата за дни продления больному производится на тех условиях, на которых он был принят в санаторно-курортное учреждение.

В случае продления срока лечения по медицинским показаниям одному из супругов, совместно находящегося в санаторно-курортном учреждении, другому супругу по его просьбе разрешается продлевать пребывание в санаторно-курортном учреждении (по истечении срока путевки) с оплатой за дни проживания (продления) из расчета полной стоимости путевки.

В целях обеспечения санаторно-курортного лечения для продолжения госпитального лечения до 1 июня текущего года Главное военно-медицинское управление Минобороны России представляет в Департамент по санаторно-курортному лечению данные о потребности в коечной емкости для продолжения госпитального лечения по санаторно-курортным учреждениям на следующий календарный год.

Департамент до 1 декабря текущего года направляет в Главное военно-медицинское управление информацию о количестве мест по санаторно-курортным учреждениям для продолжения госпитального лечения на следующий календарный год.

Путевки в санаторно-курортные учреждения для продолжения госпитального лечения выделяются в установленном порядке по заявкам, направляемым госпиталями в Департамент по санаторно-курортному лечению.

Для решения вопроса о переводе граждан из госпиталей в санаторно-курортные учреждения вместе с заявкой направляются выписка из истории болезни и заключенные госпитальной ВВК.

Перечень заболеваний, при которых разрешается направлять больных в санаторно-курортные учреждения для продолжения госпитального лечения, разрабатывается Главным военно-медицинским управлением по согласованию с Департаментом по санаторно-курортному обеспечению.

При отсутствии в Минобороны России санаторно-курортных учреждений необходимого профиля санаторно-курортное лечение граждан осуществляется на договорной основе в специализированных санаторно-курортных учреждениях других федеральных органов исполнительной власти или иных организациях, имеющих соответствующую лицензию на медицинскую деятельность.

В рамках выполнения законодательства Российской Федерации в части долечивания (реабилитации) больных в условиях санатория начальникам военных госпиталей разрешается заключать договоры с региональными отделениями ФСС России о выделении путевок на долечивание больных из числа работающих застрахованных граждан (пенсионеров Минобороны России, членов семей военнослужащих и

пенсионеров Минобороны России, а также лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (в том числе федеральных государственных гражданских служащих).

Путевки на долечивание указанных граждан непосредственно после стационарного лечения предоставляются бесплатно за счет средств обязательного социального страхования.

Направление на долечивание непосредственно после стационарного лечения в специализированные санатории (отделения) по путевкам, выделяемым ФСС России, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание и порядок медицинского обеспечения военнослужащих.
2. Охарактеризуйте правила оказания медицинской помощи гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей.
3. Дайте общую характеристику порядка санаторно-курортного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

**§ 4.9. Пенсии и пособия военнослужащих и лиц, проходивших военную службу.
Страховое обеспечение военнослужащих**

Одной из важнейших форм социально-правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является система социального обеспечения.

Право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации. Оно является одним из основных социально-экономических прав человека, которые неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. В нашей стране каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Кроме того, в Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Под социальным обеспечением следует понимать форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а для удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физиологических, социальных, интеллектуальных) лиц пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, лиц, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе, а также за счет средств федерального бюджета в случаях и на условиях, установленных законодательством.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях, к числу которых относятся:

- 1) экономическая функция – заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; в частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;
- 2) политическая функция – способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения;
- 3) демографическая функция – призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны;

4) социально-реабилитационная функция – направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Неотъемлемой частью общей системы социального обеспечения граждан Российской Федерации является социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Необходимость и возможность рассмотрения социального обеспечения указанных категорий граждан в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы права социального обеспечения обусловлены тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации являются особой социальной системой, которая имеет ряд характерных черт. Вооруженные Силы имеют особую организацию, структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Присущие армии дисциплина, строгая централизация и соподчиненность людей, жесткая регламентация всех видов деятельности, наличие системы военного законодательства, внешняя атрибутика превращают ее в особый общественно-государственный институт, в сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью.

Обязанности военной службы связаны с выполнением специфических задач обороны страны в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья военнослужащих, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов. Лица, избравшие своей профессиональной деятельностью военную службу, должны соответствовать ее медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку. Особый характер такой службы не только обуславливает предъявление повышенных требований к допускаемым к ней лицам и установление в связи с этим законодательных ограничений их прав и свобод, но и предопределяет обязанность государства гарантировать им повышенную социальную защиту и социальное обеспечение.

Отличительными особенностями социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей являются следующие:

– во-первых, нормы права социального обеспечения указанных категорий граждан содержатся главным образом в федеральном законодательстве – законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иные локальные акты в общем массиве военно-социального законодательства имеют весьма незначительный удельный вес и играют вспомогательную роль;

– во-вторых, финансирование социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется главным образом за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов (ПФ РФ, ФСС России), играющие ключевую роль в социальном обеспечении населения России, в социальном обеспечении указанных категорий граждан практически не используются;

– в-третьих, если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и т. п., то социальное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

– в-четвертых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей отличается повышенными по сравнению с другими категориями граждан размерами пенсий и пособий. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

– в-пятых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей включает в себя ряд специфических видов пособий и компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (например, ежемесячное пособие супругам военнослужащих, вынужденным не работать в связи с отсутствием возможности трудоустройства ввиду особенностей дислокации воинских частей; социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за поднаем жилых помещений «бесквартирным» военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, др.).

Наиболее распространенным и социально значимым видом социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей является **пенсия**, под которой понимается ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет средств федерального бюджета в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим определенного возраста либо имеющим определенную выслугу лет, инвалидам, а также семьям, потерявшим кормильца. Разновидностями пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим, являются пенсии за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по контракту, и членов их семей, осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, а пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по призыву, и их семей – Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

В соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по контракту, членов их семей и членов семей пенсионеров из числа указанных граждан в зависимости от последнего места военной службы гражданина, проходившего военную службу по контракту, осуществляют Минобороны России, МВД России и ФСБ России. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву, и их семей осуществляется органами социальной защиты по месту жительства указанных граждан.

Основаниями, определяющими право на тот или иной вид пенсии, являются:

а) за выслугу лет – увольнение гражданина с военной службы в запас или в отставку, наличие определенной выслуги либо выслуги с учетом трудового стажа;

б) по инвалидности – наличие инвалидности у гражданина, уволенного с военной службы;

в) по случаю потери кормильца – смерть (умер, погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) гражданина (кормильца) в период прохождения военной службы либо после того, как гражданин, уволенный с военной службы, уже получал пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

Выплата пенсий гражданам, проходившим военную службу, и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке. В соответствии с п. 2

ст. 217 НК РФ пенсии, назначаемые и выплачиваемые федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц.

В соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, включаются:

- оклад по последней штатной воинской должности;
- оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения;
- процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

При исчислении пенсий учитывается 54 % указанного денежного довольствия. Начиная с 1 января 2013 г. данное денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, будет ежегодно увеличиваться на 2 %, пока не достигнет 100 % его размера (если произвести соответствующие расчеты, можно определить, что это произойдет через 23 года, т. е. к 2035 г.).

Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» для лиц, проходивших военную службу по контракту, установлены две разновидности пенсий за выслугу лет:

- 1) пенсия за выслугу 20 лет и более;
- 2) пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа.

Согласно конституционно-правовому смыслу понятия «пенсия за выслугу лет» указанный вид пенсии в системе действующего нормативного правового регулирования пенсионного обеспечения является государственной гарантией материального обеспечения лиц, проходивших военную службу, поддержания соответствующего материального достатка, их социального статуса при оставлении службы по желанию самого гражданина либо в силу объективных обстоятельств, препятствующих ее продолжению, в том числе когда гражданин уже не отвечает повышенным требованиям, которые предъявляются к лицам, проходящим военную службу²¹.

В ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» указаны условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. В соответствии с названной статьей право на ту или иную разновидность пенсии за выслугу лет имеют:

а) граждане, уволенные с военной службы, имеющие на день увольнения выслугу на военной службе, службе в правоохранительных органах²² 20 лет и более, независимо от возраста на день увольнения, а также времени и причины увольнения;

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие на этот день общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба и (или) служба в правоохранительных органах.

Пенсия за выслугу лет назначается в следующих размерах:

– уволенным с военной службы гражданам, имеющим выслугу на военной службе, на службе в правоохранительных органах 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50 % соответствующей суммы денежного довольствия; за каждый год выслуги сверх 20 лет – 3 % соответствующей суммы денежного довольствия, но всего не более 85 % этой суммы;

²¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. № 6-П.

²² Под службой в правоохранительных органах подразумевается служба в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

– уволенным с военной службы гражданам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба, служба в правоохранительных органах: за общий трудовой стаж 25 лет – 50 % соответствующей суммы денежного довольствия; за каждый год стажа сверх 25 лет – 1 % указанной суммы денежного довольствия.

Другой разновидностью пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим, является пенсия по инвалидности²³.

Согласно ст.ст. 19 и 20 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» право на пенсию по инвалидности имеют уволенные с военной службы граждане, признанные учреждением МСЭ инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины.

Инвалиды из числа граждан, уволенных с военной службы, в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы – лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, – лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Пенсия по инвалидности инвалидам вследствие военной травмы назначается в следующих размерах:

а) по инвалидности I и II групп – 85 % соответствующей суммы денежного довольствия;

б) по инвалидности III группы – 50 % соответствующей суммы денежного довольствия.

Пенсия по инвалидности инвалидам вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы, назначается в следующих размерах:

а) по инвалидности I и II групп – 75 % соответствующей суммы денежного довольствия;

б) по инвалидности III группы – 30 % соответствующей суммы денежного довольствия.

Согласно ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

²³ Инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ).

1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

- инвалидам I группы – 300 % размера социальной пенсии²⁴;
- инвалидам II группы – 250 % размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 175 % размера социальной пенсии;

2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

- инвалидам I группы – 250 % размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы – 200 % размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 150 % размера социальной пенсии.

Таким образом, размер пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, дифференцируется в зависимости от причины инвалидности и степени утраты трудоспособности. Размер пенсии устанавливается в твердой сумме и зависит от величины социальной пенсии.

Право на пенсию *по случаю потери кормильца*²⁵ семьи умерших граждан, проходивших военную службу, и пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, приобретают при наличии условий, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

В соответствии со ст.ст. 5 и 28 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца назначается:

а) нетрудоспособным членам семьи гражданина, проходившего военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену (если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно;

б) нетрудоспособным членам семьи пенсионера из числа граждан, проходивших военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, признан безвестно отсутствующим) в период получения пенсии от федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, или не позднее пяти лет после прекращения выплаты этой пенсии либо позднее этого срока, но вследствие причин, указанных выше, а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно.

Члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они соответствуют одновременно следующим критериям, указанным в ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»:

²⁴ Размер социальной пенсии определен в размере 2 562 руб. в месяц (подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). При этом, предусмотрено проведение ее ежегодной индексации. С учетом индексации размер социальной пенсии составляет: с 1 апреля 2010 г. – 2 787 руб.; с 1 июня 2010 г. – 2 882 руб.; с 1 апреля 2011 г. – 3 178 руб.

²⁵ *Кормилец* – тот, кто кормит, дает пропитание кому-нибудь (Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1987. С. 254).

- 1) являются детьми, братьями, сестрами, внуками, отцом, матерью, супругой (супругом), бабушкой или дедушкой умершего кормильца;
- 2) являются нетрудоспособными;
- 3) признаны состоявшими на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, перед его смертью. В определенных случаях пенсия по случаю потери кормильца может назначаться членам семьи умершего кормильца независимо от нахождения на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы.

Согласно ст. 36 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

– семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, – 40 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

– семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы, – 30 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

а) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 200 % социальной пенсии;

б) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 150 % социальной пенсии.

Важное место в системе социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей принадлежит **пособиям**, под которыми понимаются краткосрочные или единовременные выплаты, назначаемые за счет государственных средств в целях временного замещения утраченного заработка (дохода) в размерах, соотносимых с ним, либо в целях оказания социальной поддержки, как правило, в твердых размерах.

Пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются в целях замещения утраченного заработка (например, пособия супругам военнослужащих, вынужденным не работать в связи с отсутствием возможности трудоустройства по месту прохождения службы), другие – в целях социальной поддержки граждан в случае наступления определенных жизненных обстоятельств (например, подъемное пособие при перемене места службы, единовременное пособие в случае гибели военнослужащего и др.).

Продолжительность выплаты пособий ограничивается временными рамками. В зависимости от сроков выплаты пособия подразделяются на единовременные, ежемесячные и периодические. Рассмотрим некоторые из них.

Ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться в связи с отсутствием возможности

трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей. Выплата данного пособия предусмотрена ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231 и приказом министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 1999 г. № 171.

Условиями выплаты вышеуказанного пособия являются:

а) отсутствие возможности трудоустройства супругов военнослужащих (признание их в установленном порядке безработными; неполучение пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты);

б) наличие заключения учреждения здравоохранения о том, что дети до достижения возраста 18 лет нуждаются в постороннем уходе.

Размер пособия составляет 100 руб. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов. Пособие выплачивается за счет средств Минобороны России, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без права на пенсию, предусмотрено п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которому военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в течение одного года после увольнения производится выплата ежемесячного социального пособия в размере оклада по воинскому званию.

Пособие на погребение и единовременное пособие в случае смерти военного пенсионера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих и членов их семей членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, подлежит выплата пособия на погребение в размере трехмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством Российской Федерации.

Указанное пособие на погребение не выплачивается, если похороны пенсионера произведены за счет государства или произведенные расходы не подтверждены соответствующими документами либо была произведена оплата ритуальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460, согласно которому оплата ритуальных услуг производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но в размере не более 13 845 руб., а в городах Москве и Санкт-Петербурге – 19 170 руб.

Кроме того, указанным Постановлением Правительства Российской Федерации установлены следующие нормы расходов денежных средств на изготовление надгробных памятников (плиты или стелы, постамента, цветника) и их установку за счет средств Минобороны России:

– погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы, – до 19 170 руб.;

– погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, а также пенсионерам из их числа – до 24 495 руб.

Выходное пособие супругам военнослужащих в случае расторжения ими трудового договора. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1991 г. № 585 и приказом министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 предусмотрена выплата женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории Российской Федерации, по месту военной службы их мужей выходного пособия в размере двухмесячной средней заработной платы в слу-

чаях, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением (переводом, прикомандированием) военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность Российской Федерации или бывшего Союза ССР.

Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ ряд «натуральных» льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан (бесплатный проезд на общественном транспорте, льготное обеспечение лекарствами, освобождение от уплаты некоторых налогов и др.), заменяны ежемесячной денежной выплатой (далее – ЕДВ).

Размер ЕДВ определен ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ и подлежит обязательной индексации один раз в год с 1 апреля текущего года, исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции (см. таблицу 4).

Таблица 4

Индексация ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой ветеранам

Категории ветеранов	Размер ежемесячной денежной выплаты (в руб.)								
	с 01.01. 2005	с 01.01. 2006	с 01.04. 2006	с 01.04. 2007	с 01.04. 2008	с 01.07. 2008	с 01.04. 2009	с 01.04. 2010	с 01.04. 2011
Инвалиды войны	1 550	2 000	2 170	2 333	2 683	2 732	3 088	3 335	3 552
Участники Великой Отечественной войны	1 050	1 500	1 627	1 798	2 012	2 049	2 316	2 501	2 663
Ветераны боевых действий	650	1 100	1 193	1 283	1 476	1 503	1 699	1 835	1 954
Члены семей погибших военнослужащих	150	600	651	700	805	820	927	1 001	1 066

Порядок осуществления ЕДВ определен приказом Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2004 г. № 294. Согласно данному приказу решение о назначении ЕДВ принимается территориальным органом ПФ РФ на основании заявления гражданина.

Особенности выплаты ЕДВ гражданам, проходящим военную службу, регламентируются Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 329. Согласно данному приказу сведения о лицах специальной категории, которым установлена ЕДВ, включаются в специальный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь. Ведение указанного специального сегмента Федерального регистра регламентируется Порядком, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. № 317. Ведение специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. В составе отраслевой части сегмента регистра федеральный орган исполнительной власти указывает код получателя ЕДВ для каждого лица, включенного в отраслевую часть сегмента Федерального регистра. Информация об осуществлении ЕДВ этому лицу сопровождается в федеральном органе исполнительной власти кодом получателя ЕДВ.

Военнослужащие по вопросам предоставления им государственной социальной помощи обращаются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Для получения кода получателя ЕДВ военнослужащий вправе обратиться в отделение ПФ РФ по месту жительства с заявлением о регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования и документов, удостоверяющим личность, без предъявления документов, раскрывающих его ведомственную принадлежность, служебное положение и право на социальную помощь. Данному военнослужащему открывается индивидуальный лицевой счет (ИЛС) и формируется страховой номер этого ИЛС (СНИЛС). СНИЛС включается в сегмент регистра федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, и используется в качестве кода получателя ЕДВ.

В силу специфики правового положения военнослужащих, обусловленного особым характером возложенных на них задач, выполнение которых связано с риском для жизни и здоровья, государство в случае гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими службы (военных сборов), предусматривает указанным лицам **страховые гарантии**, установленные законодательством.

Обязательное государственное страхование военнослужащих регулируется Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. В конституционно-правовом смысле обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих представляет собой гарантированный государством, наряду с иными выплатами, объем возмещения вреда, призванного компенсировать последствия изменения материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный ему материальный и моральный вред²⁶.

Ключевым понятием обязательного государственного страхования военнослужащих является страховой случай. Определение данного понятия дано в п. 2 ст. 9 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. № 4015-1: страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, когда страховой случай:

- а) наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- б) находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- в) является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

Законодательством определены три группы страховых случаев по обязательному государственному страхованию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

- первая группа – смерть военнослужащего в период прохождения военной службы, т. е. в промежуток между днем начала военной службы и днем ее окончания, либо в течение одного года после увольнения с военной службы вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы;

²⁶ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2002 г. № 17-П.

– вторая группа – факт установления военнослужащему инвалидности в период службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы;

– третья группа – получение военнослужащим в период прохождения военной службы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии).

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

1) в случае гибели (смерти) военнослужащего в период прохождения военной службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, – 2 000 000 руб. членам его семьи в равных долях;

2) в случае установления военнослужащему инвалидности в период прохождения военной службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы:

– инвалиду I группы – 1 500 000 руб.;

– инвалиду II группы – 1 000 000 руб.;

– инвалиду III группы – 500 000 руб.;

3) в случае получения военнослужащим в период прохождения военной службы тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 200 000 руб., легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 руб.;

4) досрочное увольнение с военной службы по болезни военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 50 000 руб.

Помимо страховых сумм, выплачиваемых военнослужащим в случае повреждения здоровья, а в случае их смерти (гибели) – членам их семей, законодательством предусмотрена также выплата **единовременных пособий и ежемесячных компенсаций**²⁷.

Основное различие между указанными пособиями и страховыми выплатами состоит в причинах смерти либо повреждения здоровья военнослужащих. Если основным условием выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию является наступление страховых случаев в период прохождения военнослужащим военной службы вне зависимости от того, где они произошли: на службе, в отпуске, на отдыхе и т. п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между страховым случаем и исполнением военнослужащим обязанностей военной службы. При этом, единовременные пособия выплачиваются дополнительно к страховым суммам по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих. Тем самым законодатель подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения военнослужащим служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае повреждения здоровья и гибели военнослужащих при исполнении ими служебных обязанностей.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях **единовременное пособие** в размере 3 000 000 руб.

²⁷ Части 8 – 11 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Кроме того, каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается *ежемесячная денежная компенсация*. Размер указанной компенсации определяется путем деления размера ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы (14 тыс. руб.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы).

Исходя из указанного норматива, конкретный размер ежемесячной денежной компенсации для семей различной численности будет составлять (на одного члена семьи):

- для семьи из двух человек (включая погибшего) – 7 тыс. руб.;
- для семьи из трех человек (включая погибшего) – 4,6 тыс. руб.;
- для семьи из четырех человек (включая погибшего) – 3,5 тыс. руб.;
- для семьи из пяти человек (включая погибшего) – 2,8 тыс. руб.

Выплата указанной компенсации производится:

- а) супруге (супругу) погибшего – до вступления в новый брак;
- б) родителям погибшего – пожизненно;
- в) детям погибшего – до достижения возраста 18 лет, в случае их обучения в образовательных учреждениях по очной форме обучения – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;
- г) детям погибшего, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, – пожизненно.

В тех же размерах выплачивается данная компенсация каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы в случае его смерти (гибели).

При увольнении военнослужащего с военной службы или отчислении с военных сборов гражданина, призванного на военные сборы, в связи с признанием его не годным к военной службе вследствие военной травмы ему выплачивается *единовременное пособие* в размере:

- 1) 2 000 000 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по контракту;
- 2) 1 000 000 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

При установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы (военных сборов) либо после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов) инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается *ежемесячная денежная компенсация* в возмещение вреда, причиненного его здоровью, в размере:

- 1) 14 000 руб. – инвалиду I группы;
- 2) 7 000 руб. – инвалиду II группы;
- 3) 2 800 руб. – инвалиду III группы.

Контрольные вопросы и задания:

- 1. Раскройте особенности социального обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.
- 2. Назовите основные виды военных пенсий и условия их назначения.
- 3. Дайте характеристику основным видам пособий, установленных для военнослужащих и членов их семей.
- 4. Охарактеризуйте страховые гарантии военнослужащих.

Глава X

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ*

§ 1.10. Понятие и источники права вооруженных конфликтов. Правовая регламентация международного (немеждународного) вооруженного конфликта

Деятельность государств в период войны регулируется принципами и нормами, относящимися к международному праву, применяемому в период вооруженных конфликтов.

Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации¹ определяет международный вооруженный конфликт как открытое столкновение между вооруженными силами двух или более государств вне зависимости от их масштаба, интенсивности и территориального охвата.

По мнению И.И. Котлярова, право вооруженных конфликтов является особым разделом международного права, действующим в условиях вооруженных конфликтов. Оно представляет собой совокупность норм и принципов, применяемых во время войны, международных и немеждународных вооруженных конфликтов, запрещающих или ограничивающих применение некоторых средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих права индивида в ходе этой борьбы и устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность физических лиц за их нарушение. Предметом данной отрасли международного права являются отношения между воюющими сторонами во время войны, международного вооруженного конфликта и вооруженного конфликта немеждународного характера².

Согласно положениям Женевских конвенций 1949 г. международный вооруженный конфликт представляет собой вооруженное столкновение между государствами либо между национально-освободительным движением и метрополией, т. е. между восставшей (воюющей) стороной и войсками соответствующего государства. Существуют и иные названия этой отрасли международного права, например: «право войны», «законы и обычаи войны».

Таким образом, понятие «право вооруженных конфликтов» включает международно-правовое регулирование средств и методов ведения войны, особенности международно-правовой защиты личности в условиях конфликтов и регламентацию статуса отдельных категорий лиц.

Основной отличительной особенностью права вооруженных конфликтов является то, что оно применяется в ситуации вооруженного конфликта и не регулирует вопросы применения силы государствами. Последний вопрос регулируется отдельной, не менее важной частью международного права, изложенной в Уставе ООН.

Предметом правового регулирования права вооруженных конфликтов являются специфические общественные отношения, возникающие в период вооруженной борьбы или в связи с вооруженной борьбой, которая принимает форму международного вооруженного конфликта либо конфликта немеждународного характера.

* Автор – В.В. Калашников.

¹ Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное министром обороны Российской Федерации 8 августа 2001 г.

² Котляров И.И. Международное гуманитарное право. М., 2007. С. 7 – 8.

Основные принципы права вооруженных конфликтов заключаются в следующем:

1) лица, вышедшие из строя, и те, кто не принимает непосредственного участия в боевых действиях, имеют право на уважение их жизни, на моральную и физическую неприкосновенность. При всех обстоятельствах они имеют право на защиту и гуманное обращение без какой-либо дискриминации;

2) запрещается убивать или наносить увечье противнику, который сдается в плен или является вышедшим из строя;

3) раненые и больные должны подбираться и обеспечиваться уходом со стороны того участника конфликта, во власти которого они находятся. Зашите также подлежат медицинский персонал, учреждения, транспортные средства и оборудование. Эмблема Красного Креста или Красного Полумесяца обозначает право на такую защиту и должна уважаться;

4) захваченные в плен участники боевых действий и гражданские лица, находящиеся на территории, контролируемой противником, имеют право на уважение их жизни, достоинства, личных прав и убеждений. Им должна быть обеспечена защита от насилия и репрессалий³, они имеют право на переписку со своей семьей и на получение помощи;

5) каждый имеет право на основные юридические гарантии. Никто не должен подвергаться физическим или моральным пыткам, телесным наказаниям, а также жестокому или унижительному обращению;

6) стороны в конфликте и их вооруженные силы не могут пользоваться неограниченным выбором методов и средств ведения войны. Запрещается использовать такое оружие и такие методы ведения боевых действий, которые по своему характеру могут вызвать не обусловленные необходимостью потери или повлечь за собой чрезмерные страдания;

7) стороны в конфликте обязаны постоянно делать различие между гражданским населением и комбатантами и по возможности щадить гражданское население и имущество. Ни гражданское население в целом, ни отдельные гражданские лица не должны быть объектом нападения. Нападению могут подвергаться только военные объекты.

Праву вооруженных конфликтов присущи особенности, позволяющие выделять его в самостоятельную отрасль международного права, отличную от международного гуманитарного права. К таким особенностям можно отнести, во-первых, установление ответственности за нарушение международных норм о вооруженных конфликтах, в том числе уголовной ответственности физических лиц за совершение военных преступлений. Во-вторых, право вооруженных конфликтов не только регламентирует защиту личности в ситуации войны, но также определяет статус участников вооруженных конфликтов. В отличие от международного гуманитарного права нормы права вооруженных конфликтов предусматривают правовую защиту культурных ценностей, а также защиту окружающей среды во время ведения боевых действий.

Участников вооруженных конфликтов можно условно разделить на две группы: сражающиеся (комбатанты) и не сражающиеся (не комбатанты).

Право вооруженных конфликтов включает:

1. *Женевское право*, которое относится к защите жертв войны, военнослужащих или гражданских лиц на суше и на воде, а также защищает всех лиц, вышедших из строя: раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, военнопленных. Цель этого права – обезопасить и защитить жертв вооруженных конфликтов: вышедших из строя в результате ранения, болезни или кораблекрушения военнослужащих, военнопленных или гражданское население и вообще всех лиц, не принимавших или более не принимающих участия в военных действиях.

³ Репрессалии (старолат. *repressaliae*, от лат. *reprehendere* – сдерживать, останавливать) – в международном праве правомерные принудительные меры политического и экономического характера, которые применяются одним государством в ответ на неправомерные действия другого государства.

Женевское право включает четыре Женевские конвенции 1949 г.⁴, предусматривающие защиту жертв войны:

- а) Первая Женевская конвенция – о защите раненых и больных в сухопутной войне;
- б) Вторая Женевская конвенция – о защите раненых, больных и потерпевших кораблекрушение на море;
- в) Третья Женевская конвенция – об обращении с военнопленными;
- г) Четвертая Женевская конвенция – о защите гражданского населения во время войны.

2. *Гаагское право*, которое определяет права и обязанности воюющих сторон при проведении операций и вводит ограничения на средства нанесения урона противнику. Гаагское право более относится к регулированию методов и средств боя и уделяет особое внимание способам ведения военных операций; содержит нормы, относящиеся к ведению военных действий, особенно к методам и средствам ведения боя.

В частности, оно рассматривает:

- а) ведение боя;
- б) концепцию оккупации;
- в) концепцию нейтралитета.

Гаагское право включает:

- а) основные Гаагские конвенции 1899 г., большей частью замененные и дополненные Гаагскими конвенциями 1907 г. (о сухопутной и морской войнах)⁵;
- б) правила воздушной войны, составленные в Гааге в 1923 г.;
- в) различные договоры, относящиеся к отдельным видам вооружений (например, разрывные пули, пули с расплющивающейся оболочкой, химическое оружие, бактериологическое оружие, мины-ловушки, фугасы и т. д.).

3. *Смешанное право*, содержащее положения о защите жертв войны и оперативные концепции. Этот «сплав» Женевского и Гаагского права содержится главным образом в двух Дополнительных протоколах 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.

Смешанное право состоит из следующего:

- а) Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей⁶;
- б) двух дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 г., а именно Протокола I, относящегося к международным вооруженным конфликтам, и Протокола II, относящегося к конфликтам немеждународного характера.

4. *Обычное право*, применяемое в случаях, не подпадающих под договорное право. Гражданские лица и комбатанты находятся под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из следующего:

- а) установившихся обычаев;
- б) принципов гуманности;
- в) требований общественного сознания.

Право вооруженных конфликтов применяется с момента начала военных действий или оккупации, даже если они не встречают никакого вооруженного сопротивления.

Только некоторые положения права военных конфликтов непосредственно относятся к немеждународным конфликтам. В них суммируются основные правила, применимые ко всем вооруженным конфликтам. Речь идет:

- а) о ст. 3, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 г., и ст. 4 Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей;
- б) о Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям, который развивает и дополняет вышеуказанную общую ст. 3.

⁴ Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. – международно-правовые соглашения о защите жертв войны. Приняты в г. Женеве 12 августа 1949 г.

⁵ Гаагские конвенции приняты в Гааге в 1899 и 1907 гг. на 1-й и 2-й мирных конференциях о законах и обычаях войны.

⁶ Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта принята в Гааге 14 мая 1954 г.

Общие принципы права, как они определены в ст. 38 Устава Международного суда, также оказывают свое воздействие на право вооруженных конфликтов и применяются так же, как и в других отраслях международного публичного права.

К вспомогательным источникам права вооруженных конфликтов, представляющим значительные возможности для его толкования и прогрессивного развития, относятся решения международных судов, а также юридическая практика национальных судов применительно к международно-правовым нормам, отраженным во внутренних законодательствах применяющих их государств.

Различают международные вооруженные конфликты и вооруженные конфликты немеждународного характера.

Несмотря на большой накопившийся практический и теоретический опыт разрешения вооруженных конфликтов, подходы к их международно-правовой квалификации имеют существенные различия у представителей Российской Федерации, стран НАТО и Евросоюза, что заставляет выработать новые подходы к их урегулированию.

Проблема международно-правовой регламентации целого комплекса социальных и политико-правовых отношений, возникающих в ходе вооруженных конфликтов, является одной из самых важных на современном этапе развития международных отношений.

Согласно положениям Женевских конвенций 1949 г. *международными вооруженными конфликтами* признаются такие конфликты, когда один субъект международного права применяет вооруженную силу против другого субъекта.

Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации определяет *международный вооруженный конфликт* как открытое столкновение между вооруженными силами двух или более государств вне зависимости от его масштаба, интенсивности и территориального охвата.

Сторонами в международном вооруженном конфликте могут являться государства, нации и народности, борющиеся за свою независимость, международные организации, осуществляющие коллективные вооруженные меры по поддержанию мира и международного правопорядка.

Предпосылками возникновения вооруженных конфликтов являются социальные, политические, экономические, территориальные, национально-этнические, религиозные и другие противоречия, а также стремление ряда государств к решению их силовыми методами.

Основные причины международных вооруженных конфликтов: конкуренция государств; несовпадение национальных интересов; территориальные притязания; социальная несправедливость в глобальном масштабе; неравномерное распределение в мире природных ресурсов; негативное восприятие сторонами друг друга; личная несовместимость руководителей и др.

После Второй мировой войны характер вооруженных конфликтов стал меняться. Если ранее конфликты были в основном международного характера, когда страны воевали друг с другом по территориальным или экономическим причинам, то после Второй мировой войны мир охватил пожар так называемых локальных войн за национальное освобождение и других локальных конфликтов. Таким образом, возникла необходимость принятия специального дополнительного протокола о немеждународных вооруженных конфликтах.

В соответствии с Дополнительным протоколом от 8 июня 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающимся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), *вооруженный конфликт немеждународного характера* – это конфликт, происходящий на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол II.

Вооруженный конфликт немеждународного характера – это, как правило, вооруженное столкновение антиправительственных организованных вооруженных отрядов с вооруженными силами правительства, происходящее на территории какого-либо одного государства, а также все гражданские войны и внутренние конфликты, возникающие из попыток государственных переворотов.

Указанные выше конфликты отличаются от международных вооруженных конфликтов, прежде всего, тем, что в последних обе воюющие стороны являются субъектами международного права, в то время как в гражданской войне воюющей стороной признается лишь центральное правительство.

Согласно ст. 1 Дополнительного протокола I международными являются также вооруженные конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение.

Вооруженный конфликт между повстанцами и центральным правительством является, как правило, внутренним конфликтом. Однако повстанцы могут быть признаны «воюющей стороной», когда они:

- имеют свою организацию;
- имеют во главе ответственные за их поведение органы;
- установили свою власть на части территории;
- соблюдают в своих действиях «законы и обычаи войны».

Причинами возникновения вооруженных конфликтов немеждународного характера являются: нарушение прав меньшинств населения государств; несоблюдение прав человека и гражданина со стороны государственных органов власти; неспособность публичной власти управлять страной, обеспечивать законность и правопорядок в стране, в результате чего различные группировки населения начинают между собой борьбу за власть; конфессиональные противоречия между различными религиями; национализм, расизм, нетерпимость к другим народам.

Вооруженные конфликты немеждународного характера обладают следующими признаками:

- применение оружия и участие в конфликте вооруженных сил, включая полицейские подразделения;
- коллективный характер выступлений. Действия, влекущие обстановку внутренней напряженности, внутренние беспорядки, не могут считаться рассматриваемыми конфликтами;
- определенная степень организованности повстанцев и наличие органов, ответственных за их действия;
- продолжительность и непрерывность конфликта. Отдельные спорадические выступления слабо организованных групп не могут рассматриваться как вооруженные конфликты немеждународного характера;
- осуществление повстанцами контроля над частью территории государства.

В современном мире вооруженные конфликты становятся все более и более сложными. Классическое разделение войн на международные и немеждународные сегодня становится все более и более относительным. Примером тому могут служить события в Южной Осетии, подвергшейся вооруженной агрессии со стороны Грузии, которые заставили мировое сообщество по-новому взглянуть на право международных конфликтов. Это обусловлено в первую очередь тем, что непризнанная республика Южная Осетия на момент вооруженной агрессии со стороны Грузии входила в ее состав, а следовательно, трактовать данный вооруженный конфликт как международный было бы не совсем правильно.

Россия, со своей стороны, выполняя свои миротворческие функции в указанном регионе в соответствии с соглашениями 1992 г., ввела в право вооруженных конфликтов такой новый термин, как «принуждение к миру», впервые озвученный Президентом Российской Федерации Д. Медведевым в выступлении относительно ситуации в Южной Осетии и действий Вооруженных Сил Российской Федерации в данном регионе.

Сам по себе термин «принуждение к миру», по сути, означал проведение со стороны Вооруженных Сил Российской Федерации по отношению к грузинским войскам войсковой операции, направленной на «выдавливание» вооруженных сил Грузии с территории Южной Осетии в соответствии со взятыми на себя Россией обязательствами по поддержанию мира в данном регионе.

Таким образом, был создан новый прецедент в международном праве, когда страна, осуществляющая свои миротворческие функции в том или ином регионе, вынуждена была задействовать свои регулярные вооруженные силы для подавления агрессии иного государства в своей зоне ответственности.

От квалификации вооруженного конфликта зависит объем применяемых норм международного права или национального законодательства, а также определение правового статуса участников-комбатантов, имеющих право применять вооруженную силу, возможность применения определенных средств и методов ведения вооруженных действий, предоставления режима военного плена, реализация ответственности за нарушение соответствующих норм применимого права.

Вооруженный конфликт немеждународного характера отличается от международного вооруженного конфликта:

- а) наличием враждебных организованных действий между противоборствующими силами одного и того же государства;
- б) фактическим участием в боевых действиях вооруженных сил противоборствующих сторон, включая полицейские подразделения;
- в) применением оружия;
- г) коллективным характером выступлений (отдельные антиправительственные выступления, случаи нарушения конституционного строя в стране, возникновение обстановки внутренней напряженности не относятся к категории вооруженного конфликта немеждународного характера);
- д) определенной степенью организованности повстанцев и наличием органов, ответственных за их действия;
- е) обладанием частью территории соответствующего государства, осуществлением контроля над ней (восставшие не только должны обладать частью территории, но и эффективно осуществлять на ней функции власти, в том числе планировать и вести военные действия);
- ж) небольшой продолжительностью и непрерывностью.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте понятие «право международных конфликтов».
2. Назовите основные принципы права вооруженных конфликтов.
3. Характеризуйте структуру права вооруженных конфликтов (женевское право, гаагское право, смешанное право, обычное право).
4. Сформулируйте отличия международного вооруженного конфликта от вооруженного конфликта немеждународного характера.
5. Назовите основные причины возникновения вооруженных конфликтов немеждународного характера.
6. Раскройте основные признаки вооруженного конфликта немеждународного характера.

§ 2.10. Международно-правовая регламентация запрещенных средств и методов вооруженной борьбы. Международно-правовая защита жертв войны

В ст. 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны сказано, что «право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным».

Общественная опасность нарушений в период вооруженных конфликтов заключается в применении запрещенных средств и методов вооруженной борьбы, т. е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного права, но и, главным образом, причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличиваются человеческие жертвы и уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде.

В настоящее время правила, ограничивающие применение запрещенных средств и методов вооруженной борьбы, содержатся в целом ряде международно-правовых актов: в Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Декларации о неупотреблении легко разворачивающихся или сплюсчивающихся в человеческом теле пуль 1899 г.; Гаагских конвенциях 1907 г.; Женевском протоколе о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.; Уставе Международного военного трибунала 1945 г.; Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 г. с Дополнительными протоколами I и II к ним 1977 г.; Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.; Договоре о запрещении размещения на дне морей и океанов и в их недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.; Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.

Статья 86 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1977 г. гласит, что командир несет ответственность за нарушения конвенций подчиненными в том случае, если он знал о возможности совершения ими преступлений, но не принял необходимых мер для их предотвращения.

Основные принципы и нормы международного права, касающиеся средств и методов ведения войны, состоят в следующем:

1) запрещается применять средства (оружие, снаряды, вещества) и методы ведения военных действий, которые имеют своей целью причинять чрезмерные повреждения или излишние страдания или делать смерть человека неизбежной;

2) запрещается применять средства или методы ведения войны, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде;

3) обязанность участвующих в вооруженном конфликте сторон всегда проводить различие между гражданскими или другими покровительствуемыми лицами, с одной стороны, и комбатантами – с другой, а также между гражданскими или другими пользующимися защитой объектами и военными объектами;

4) принцип защиты жертв войны, включая предоставление особой защиты женщинам и детям как наиболее уязвимой части населения;

5) принцип ответственности государств и физических лиц за нарушение законов и обычаев войны, относящихся к средствам и методам ведения войны.

В Римском статуте Международного уголовного суда 1998 г.⁷ сказано, что в случае возникновения конфликта все его участники должны строго соблюдать и выполнять действующие нормы международного права, направленные на регламентацию использования средств и методов ведения войны, на защиту жертв войны и уменьшение разрушений и страданий, вызываемых войной. При этом, под *средствами ведения войны* принято понимать оружие, военную технику, вооружение и иные средства, применяемые для нанесения вреда и поражения противнику.

⁷ Римский статут Международного уголовного суда – это международный договор, учредивший Международный уголовный суд. Принят на дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 г. Россия подписала Римский статут 13 сентября 2000 г., но до настоящего времени не ратифицировала.

Существуют следующие международно-правовые акты, в которых содержится запрещение применять на войне те или иные виды оружия:

– Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г. (с протоколами: I – о необнаруживаемых осколках, II – о минах и минах-ловушках; III – о зажигательном оружии; IV – о лазерном ослепляющем оружии);

– Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.;

– ст. 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г., где сказано, что при изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение новых видов оружия, средств или методов ведения войны государства обязаны «определить, подпадает ли их применение, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещение» норм международного права;

– Женевский протокол 1925 г., который запрещает применять на войне удушливые, ядовитые и другие подобные газы и бактериологические средства;

– Конвенция «О бактериологическом оружии» 1972 г., которая запрещает разработку, производство и накопление запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и предусматривает их уничтожение;

– Конвенция 1980 г. запрещает применять против мирного населения осколочные бомбы, осколки которых не просматриваются в человеческом теле рентгеном, мины-ловушки и зажигательное оружие.

Таким образом, право вооруженных конфликтов устанавливает запрет на использование следующих *средств ведения войны*:

– пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в теле человека, как специально произведенные, так и приспособленные к такому воздействию впоследствии;

– яды или отравленные боевые средства;

– удушливые, ядовитые и другие подобные газы;

– средства воздействия на природную среду, которые имеют обширные, долговременные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда;

– любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении поражающих осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;

– мины, мины-ловушки или другие устройства, специально спроектированные для срабатывания от излучения миноискателя или иного неконтактного влияния в ходе разведки (поиска) мин;

– лобные самодетонирующие мины, оснащенные элементом неизвлекаемости, который может функционировать после приведения самой мины в неработоспособное состояние;

– противопехотные мины, которые не обнаруживаются с помощью общедоступных миноискателей;

– мины-ловушки, устанавливаемые вне военных объектов и каким-либо образом соединенные или ассоциирующиеся с международными отличительными эмблемами (знаками или сигналами); больными, ранеными или трупами; местами захоронения (кремации), могилами; медицинскими объектами, оборудованием, имуществом или транспортом; детскими игрушками или предметами, специально предназначенными для детей; продуктами питания или напитками; кухонной утварью и принадлежностями (за исключением находящихся в воинских частях); предметами явно религиозного характера; историческими памятниками, произведениями искусства или местами отправления культа; животными или их трупами;

– самодельные мины-ловушки, выполненные в форме кажущихся безвредными предметов;

- дистанционно установленные мины, не соответствующие техническим требованиям, закрепленным в соответствующем международном договоре;
- зажигательное оружие, при любых обстоятельствах применяемое против гражданского населения и гражданских объектов, а также для уничтожения лесов и иного вида растительного покрова, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются противником в военных целях;
- лазерное оружие, специально предназначенное для причинения постоянной слепоты органам зрения человека, не использующего оптические приборы;
- бактериологическое (биологическое) и токсическое оружие;
- химическое оружие, в том числе химические средства, а также снаряды для их применения.

В целях предотвращения излишних страданий и неоправданных жертв среди гражданского населения и причинения обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде, сопряженного с боевыми действиями, устанавливаются также запреты и ограничения воюющим сторонам в выборе методов вооруженной борьбы, при этом под *методами вооруженной борьбы* принято понимать способы и правила использования и применения средств ведения войны.

Содержащиеся в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 г. положения позволяют выделить следующие группы запрещенных методов ведения вооруженной борьбы:

1) направленные против комбатантов противника:

а) предательское убийство или ранение лиц, принадлежащих к войскам противника;

б) убийство парламентаря и сопровождающих его лиц (трубача, горниста, барабанщика);

в) убийство или ранение лиц неприятеля, которые, сложив оружие или не имея возможности защищаться, сдались в плен;

г) нападение на лиц, вышедших из строя вследствие болезни или ранения, а также на лиц, покинувших терпящий бедствие летательный аппарат (за исключением лиц, относящихся к воздушно-десантным войскам);

д) принуждение лиц противной стороны принимать участие в военных действиях, направленных против их страны;

е) отдавание приказа не оставлять никого в живых, угрожать этим или вести военные действия на этой основе;

ж) взятие заложников;

2) направленные против гражданского населения:

а) осуществление геноцида, апартеида;

б) террор в отношении местного населения;

в) использование голода среди гражданского населения;

3) направленные против объектов:

а) атака, бомбардировка или уничтожение санитарных учреждений, госпитальных судов (санитарных транспортов), санитарных самолетов, имеющих надлежащие отличительные знаки;

б) бомбардирование военными самолетами, морскими кораблями незащищенных городов, портов, селений, жилищ, исторических памятников, храмов, госпиталей при условии, что они не используются в военных целях;

в) уничтожение культурных ценностей, исторических памятников, мест отправления культа и т. д., составляющих культурное или духовное наследие народа, а также их использование для обеспечения успеха в военных действиях;

4) направленные против собственности:

а) истребление или захват неприятельской собственности, кроме случаев, когда такие действия вызываются военной необходимостью;

б) захват судов, предназначенных для берегового рыболовства или потребностей местного мореплавания; госпитальных судов, а также судов, выполняющих научные и религиозные функции;

в) разграбление города или местности⁸.

Современное международное право требует от государств – участников соответствующих договоров принятия на себя односторонних обязательств по обеспечению прав человека. Более того, вопросы обеспечения, охраны и защиты прав человека уже не рассматриваются международным сообществом как внутреннее дело государства.

Мировое сообщество, сталкиваясь с реально существующими войнами, пришло к необходимости ограничения насилия посредством выработки договоров, соглашений, конвенций, определяющих права и обязанности воюющих сторон.

Воюющие государства в период вооруженных конфликтов обязаны обеспечить международно-правовую защиту следующим категориям лиц: раненым, больным, лицам, потерпевшим кораблекрушение из состава вооруженных сил на море, военнопленным, а также гражданскому населению.

Основными международно-правовыми актами, определяющими правовое положение указанных лиц, являются Женевские конвенции 1949 г. «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях» (Конвенция I); «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море» (Конвенция II); «Об обращении с военнопленными» (Конвенция III); «О защите гражданского населения во время войны» (Конвенция IV) и Дополнительные протоколы I и II 1977 г.: Протокол I «О защите жертв международных вооруженных конфликтов»; Протокол II «О защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера».

Принципиально важным является осознание и понимание необходимости обеспечения прав человека при любых обстоятельствах. Важнейшее направление межгосударственного сотрудничества – обеспечение прав человека в условиях вооруженных конфликтов международного и немеждународного характера. В связи с этим современное международное право применяется в ситуациях двух типов или предусматривает два режима предоставления защиты:

а) *международный вооруженный конфликт* – применяются Женевские конвенции 1949 г. с Дополнительным протоколом I 1977 г. Гуманитарное право адресовано в основном сторонам, находящимся в конфликте, и предоставляет защиту любому лицу или категории лиц, которые не принимают или прекратили принимать активное участие в конфликте. К ним относятся:

– раненые или больные военнослужащие в условиях сухопутной войны, а также персонал медицинской службы вооруженных сил;

– раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение военнослужащие в условиях войны на море, а также персонал медицинской службы военно-морских сил;

– военнопленные;

– гражданское население, например: гражданские лица – иностранцы, находящиеся на территориях сторон в конфликте, включая беженцев; гражданские лица, находящиеся на оккупированных территориях; интернированные и содержащиеся под стражей гражданские лица; медицинский и духовный персонал, организации гражданской обороны.

Следует отметить, что национально-освободительные войны, подпадающие под определение, приводимое в ст. I Дополнительного протокола I, приравниваются к международным вооруженным конфликтам;

б) *немеждународный вооруженный конфликт* – применяются ст. 3, общая для четырех Женевских конвенций, и Дополнительный протокол II. Следует уточнить, что условия применения Дополнительного протокола I являются более жесткими,

⁸ Леншин С.И. Правовой режим вооруженных конфликтов и международное гуманитарное право: моногр. М., 2009. С. 240.

чем условия, предусмотренные ст. 3. В таких ситуациях гуманитарное право адресуется принимающим участие в конфликте вооруженным силам, как регулярным, так и нерегулярным, оно предоставляет защиту любому лицу или категории лиц, которые не принимают или прекратили принимать активное участие в боевых действиях, например:

- раненым и больным комбатантам;
- лицам, лишенным свободы в связи с конфликтом;
- гражданскому населению;
- медицинскому и духовному персоналу.

Международное право не применяется к ситуациям насилия, которые не достигают интенсивности вооруженного конфликта. В этих случаях применяются положения права прав человека, а также соответствующие нормы внутреннего законодательства.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные принципы и нормы международного права, касающиеся средств и методов ведения войны.
2. Перечислите основные международно-правовые акты, в которых содержится запрещение применять на войне те или иные виды оружия.
3. Раскройте содержание понятия «запрещенные средства ведения войны».
4. Назовите запрещенные методы ведения войны.
5. Сформулируйте основные направления международно-правовой защиты жертв войны.

§ 3.10. Ответственность за нарушение законов и обычаев войны и преступные нарушения прав человека

Существуют следующие виды ответственности за нарушение законов и обычаев войны:

1) *политическая*, выступающая в формах:

– санкций, т. е. принудительных мер военного или иного характера, применяемых против агрессора в случае угрозы миру и безопасности. Решение о санкциях принимает Совет Безопасности ООН на основании ст.ст. 39, 41 и 42 Устава ООН. Принудительными действиями являются: меры военного характера (демонстрации, блокада) и меры невоенного характера: полный или частичный разрыв экономических отношений (ст. 41 Устава ООН); исключение из состава ООН (ст. 6 Устава ООН); приостановление прав и привилегий, принадлежащих государству как члену ООН (ст. 5 Устава ООН);

– сатисфакций, применяемых в случае нематериального ущерба, причиненного чести и достоинству государства, состоящих: а) в выражении сожаления; б) в выражении удовлетворения; в) в выражении сочувствия; г) во взятии обязательства привлечь виновных к ответственности;

– рестораций, т. е. восстановлении государством-правонарушителем прежнего состояния и несении связанных с этим неблагоприятных последствий политического и материального характера;

2) *материальная*, которая реализуется через: репарации – возмещение причиненного войной материального ущерба денежными средствами, ценностями, услугами; реституции – возвращение, восстановление или замена в натуре неправомерно изъятых, поврежденных или уничтоженных ценностей.

Политическая и материальная ответственность распространяется на государства. Обязательства государств в случае нарушения законов и обычаев войны влекут ответственность самого государства, его органов, учреждений, а также его граждан независимо от того, принадлежат они к составу вооруженных сил или нет;

3) *уголовная ответственность* индивидов наступает на основании решений, принимаемых: а) судами национальных государств – за преступления международного характера, не связанные с деятельностью государства (жестокое обращение с военнопленными, ранеными, гражданским населением); б) специальными судебными органами, созданными на основании международных договоров для осуществления правосудия за международные преступления, связанные с деятельностью государства (преступления против мира и человечности, военные преступления).

Под *военными преступлениями* понимаются такие международные деяния (действия) субъектов, которые нарушают общепризнанные законы и обычаи войны.

Вопросы уголовной ответственности за нарушение норм права вооруженных конфликтов регулируются: Уставом Международного военного трибунала 1945 г.; Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; Конвенцией о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.; Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников 1946 г. и о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества, 1970 г.

Военные преступления могут выражаться в различных противоправных деяниях (действиях), использовании средств и методов войны, которые запрещены действующими положениями, нормами международного права. В одних случаях военные преступления могут квалифицироваться как *международные преступления* (совершенные деяния связаны с преступной деятельностью государства), в других – как *преступления международного характера*. К числу последних относятся единичные преступления, совершенные в районе военных действий индивидами из корыстных и иных личных побуждений (грабеж, убийство, насилие над населением на оккупированной территории и др.). Они не связаны с государством и представляют собой эксцессы исполнителей. Дела о таких преступлениях подсудны не международным военным трибуналам, а национальным военным судам.

В соответствии со ст. 6 Устава Международного военного трибунала признаются преступлениями, подлежащими юрисдикции Трибунала и влекущими за собой индивидуальную ответственность, следующие действия: нарушения законов или обычаев войны, к которым относятся убийства, истязания или увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение городов или деревень; разорение, не оправданное военной необходимостью, и другие преступления⁹.

Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны специально запрещают следующие действия в отношении лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях:

а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;

б) взятие заложников,

в) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

г) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями (ст. 3 Женевских конвенций 1949 г.).

Необходимо отметить, что Комиссия ООН по правам человека в Резолюции 2005/63 от 23 апреля 2005 г. признала, что «права человека и международное гуманитарное право дополняют и укрепляют друг друга. Таким образом, защита, обеспечиваемая

⁹ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. 11. М., 1955. С. 165 – 172.

правом прав человека, продолжает действовать в условиях вооруженных конфликтов с учетом тех случаев, когда международное право применяется как “lex specialis”¹⁰). В этой Резолюции подчеркивается, что «поведение, которое нарушает международное гуманитарное право, может также представлять грубое нарушение прав человека».

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные виды ответственности за нарушение законов и обычаев войны.
2. Раскройте содержание политической ответственности государств за нарушение законов и обычаев войны.
3. Поясните суть материальной ответственности государств за развязывание войны.
4. Сформулируйте основные положения международного права об уголовной ответственности за нарушение законов и обычаев войны.

§ 4.10. Международно-правовое оформление окончания войны

Вопросы международно-правового оформления окончания войны играют особую роль, поскольку переход государств от одного международно-правового состояния к другому, в частности от мирных отношений к войне и от войны к мирным отношениям, связан с рядом юридических и политических последствий. Окончание любого вооруженного конфликта должно быть оформлено юридически в интересах нормализации и развития послевоенных отношений, урегулирования территориальных, экономических и других проблем.

Окончание войны – прекращение состояния войны, т. е. восстановление между воюющими государствами мирных отношений с вытекающими отсюда международно-правовыми последствиями.

Окончание войны имеет следующие *правовые последствия*: прекращают действие нормы международного права; устанавливаются дипломатические отношения между государствами; возобновляется действие ранее заключенных международных договоров; осуществляется репатриация военнопленных, а также гражданского населения, оказавшегося на территории бывшего противника; разрешаются вопросы политической и материальной ответственности государств, а также уголовной ответственности физических лиц и др.

В международном праве различают три формы прекращения состояния войны и перехода к мирным отношениям между государствами: односторонняя декларация победителя, двухсторонняя декларация и мирный договор.

Основной международно-правовой формой прекращения состояния войны является заключение *мирного договора*. По содержанию он охватывает широкий круг вопросов: прекращение состояния войны, восстановление мирных отношений, а также ответственность военных преступников, разрешение территориальных вопросов, обмен военнопленными, возмещение убытков, возвращение имущества и т. п.

Принятие *односторонней декларации* означает, что между государствами не ведутся переговоры, а восстановление мирных отношений является результатом инициативы одной стороны.

При заключении *двухсторонней декларации* состояние войны прекращается в результате переговоров.

Прекращению состояния войны обычно предшествует прекращение военных действий. Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются *перемирие* (местное или общее, срочное или бессрочное) и *капитуляция* (местная, общая, почетная, безоговорочная).

¹⁰ Lex specialis derogat generali (лат. «специальный закон отменяет (вытесняет) общий закон») – общий принцип права, восходящий к римскому праву. Суть этого принципа сводится к тому, что в случае конкуренции норм общего (generalis) и специального (specialis) характера предпочтение при толковании и применении должно отдаваться специальным нормам.

Капитуляция – это окончание военных действий, прекращение сопротивления вооруженных сил противника на условиях, предъявленных ему победителем. В результате общей капитуляции на побежденное государство могут быть возложены определенные политические, экономические и военные обязательства. При капитуляции, как правило, все вооружение переходит к победителю, личный состав передается в качестве военнопленных. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция. Если перед агрессором капитулирует правительство, тем самым создавая своему народу препятствия для ведения борьбы против вторжения противника, то такая капитуляция не может считаться правомерной и не обязывает народ соблюдать ее положения.

Как правило, при капитуляции все вооружение, военное имущество, военные корабли, самолеты переходят к противнику. Сдающиеся войска подвергаются военному плену. Капитуляция отличается от перемирия тем, что капитулирующая сторона лишается даже формального равенства с победителем. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция.

Перемирие – временное прекращение военных (боевых) действий по соглашению воюющих сторон. Перемирие может быть общим и местным.

Общее перемирие прекращает военные действия, причем оно распространяется на весь театр войны и в силу этого представляет собой акт не только военный, но и политический, а поэтому заключается воюющими сторонами от имени государственных органов. При определенных обстоятельствах оно способно не только приостановить военные действия, но и привести к их прекращению. Решение о заключении общего перемирия принимается высшими государственными органами.

Местное перемирие имеет своей целью приостановление военных действий между отдельными воинскими подразделениями и частями на ограниченном участке театра военных действий с тем, чтобы подобрать раненых и больных, произвести погребение мертвых, эвакуировать из осажденных районов женщин и детей. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны предусматривает возможность заключения в этих целях местных соглашений.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите основные правовые последствия окончания войны.
2. Раскройте содержание основных международно-правовых форм прекращения войны.
3. Поясните содержание понятий «капитуляция» и «перемирие».

§ 5.10. Правовые основы введения чрезвычайного и военного положения и соблюдения основных прав и свобод человека при введении указанных режимов

Правовой основой для введения чрезвычайного и военного положения в России являются в первую очередь положения Конституции Российской Федерации, которая регулирует цели, задачи, условия введения особого правового режима деятельности, устанавливает, какие права и свободы граждан могут ограничиваться при их введении, а какие нет, а также федеральные конституционные законы «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ и «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ и принятые на их основе федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Чрезвычайное положение – особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайное положение вводится на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться особые меры, предусмотренные ст.ст. 11 – 15 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», например:

– усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

– ограничение движения транспортных средств и их досмотр;

– комендантский час, т. е. запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток;

– проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях при имеющихся данных о наличии у граждан оружия – личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

– ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций также и учебной военной техники и радиоактивных веществ и др.

В случае введения чрезвычайного положения для ликвидации стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ, в дополнение к вышеуказанным могут применяться следующие меры:

а) временное выселение (эвакуация) граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

б) введение особого порядка распределения продуктов питания и предметов первой необходимости;

в) установление карантина и проведение других санитарно-противоэпидемических мероприятий;

г) мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции, иные изменения производственной деятельности, необходимые для проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

д) отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций, при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, и назначение временно исполняющими обязанности указанных руководителей других лиц;

е) в исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью неотложного проведения аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ст.ст. 15, 16 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»).

В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации в дополнение к указанным силам и средствам для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Органы пограничной службы привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» устанавливает, что меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение установленных законом полномочий органов государственной власти и управления, прав общественных организаций, а также прав, свобод и обязанностей граждан, должны осуществляться в тех пределах, в которых это обусловлено остротой создавшегося положения.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, – 60 суток.

Под *военным положением* понимается особый правовой режим, вводимый на территории России или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации (путем принятия указа) в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Использование Вооруженных Сил Российской Федерации, объявление общей или частичной мобилизации осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Военное положение на территории Российской Федерации вводится Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или в отдельных ее местностях, с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Основанием для введения режима военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным выше актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным выше актам агрессии.

Соблюдение основных прав и свобод человека в период действия режимов чрезвычайного или военного положения имеет специфические особенности, которые заключаются в том, что органами, обеспечивающими режим чрезвычайного или военного положения, по основаниям, установленным федеральным законодательством и в пределах предоставленных им полномочий, могут быть ограничены отдельные права и свободы граждан.

Ограничение – это необходимая и вынужденная мера, носящая временный характер. Без нее невозможно достичь целей, ради которых такой режим вводится. Законодательные акты и конституции многих государств напрямую связывают чрезвычайное положение и ограничение прав человека.

Ограничения любых прав и свобод граждан должны соответствовать международно-правовым нормам и осуществляться при неукоснительном соблюдении норм национального законодательства.

Всеобщей декларацией прав человека (п. 2 ст. 29) закреплено, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». Из этого следует принципиальное требование, что какие-либо ограничения прав и свобод граждан допустимы только в том случае и в той мере, в каких они предусмотрены конституцией конкретного государства и соответствуют нормам международного права. В полной мере это распространяется и на ограничения прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного или военного положения.

Как известно, в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении» в период действия военного положения могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

В случае введения чрезвычайного положения при попытке насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа и т. д. на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) введение комендантского часа, т. е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

б) ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

д) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности – временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

е) выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

ж) продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

Однако при этом ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации устанавливает запрет на ограничение прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных ч. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 24, ч. 1 ст. 28, ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 40, ст.ст. 46 – 54: на жизнь, на достоинство личности, на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на недопущение сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия, свободу совести, вероисповедания, на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, на жилище, ряд прав, связанных с осуществлением судебной защиты, уголовным судопроизводством.

Таким образом, ограничения прав и свобод в период чрезвычайного или военного положения, как правило: а) не распространяются на основные права граждан; б) носят ограниченный по объему и времени действия характер; в) применяются только на основании соответствующего законодательного акта. При введении чрезвычайного или военного положения основные неотъемлемые права человека (на жизнь, достоинство личности, равноправие и отсутствие дискриминации, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, свободу совести, свободу вероисповедания, свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право на жилище, право на судебную защиту прав и свобод и др.) должны непременно соблюдаться.

Европейская конвенция о правах человека в качестве целей, для достижения которых могут применяться необходимые ограничения, называет: интересы государственной безопасности; территориальной целостности; общественного порядка; общественного спокойствия; экономического благосостояния страны; предотвращение беспорядков и преступлений; охрану здоровья и нравственности; защиту прав и свобод других лиц, частной жизни или репутации; соблюдение интересов детей и несовершеннолетних; обеспечение общего или публичного интереса; интересов правосудия, его авторитета и беспристрастности, а также уплату налогов, других сборов или штрафов; предотвращение разглашения информации, полученной конфиденциально¹¹.

Вводимые чрезвычайные меры и временные ограничения распространяются не только на граждан, но и на иностранных граждан, лиц без гражданства, а также на организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятий «чрезвычайное положение» и «военное положение».
2. Назовите основания, условия и порядок введения режимов чрезвычайного и военного положения.
3. Перечислите основные ограничения прав граждан, которые могут устанавливаться при введении режимов чрезвычайного и военного положения.

Глава XI

УСТРОЙСТВО

ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

ОСНОВНЫХ СТРАН БЛОКА НАТО*

§ 1.11. Назначение, структура и задачи блока НАТО

Реальное соотношение военных сил в мире в настоящее время невозможно представить без учета позиции, влияния и состояния самого мощного и многочисленного военно-политического блока на Земле – блока НАТО.

НАТО (NATO – North Atlantic Treaty Organization, OTAN – Organisation du traité de l'Atlantique Nord) – международная Организация Североатлантического договора. НАТО была создана 4 апреля 1949 г. в США; государствами – членами НАТО стали 12 государств: США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия. Статья 4 Североатлантического договора гласит, что НАТО – это «трансатлантический форум» для проведения странами-союзицами консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность, и обеспечения сдерживания любой формы агрессии в отношении территории любого государства – члена НАТО или защиты от нее.

В настоящее время членами НАТО являются 28 государств. В их число входят:

1) страны-основатели (4 апреля 1949 г.):

– Бельгия;

– Великобритания;

– Дания;

– Исландия (единственный член НАТО, у которого нет регулярных вооруженных сил, это было одним из условий вхождения страны в организацию. В Исландии имеется лишь береговая охрана. Также было принято решение о подготовке исландских добровольцев на базах в Норвегии для участия в миротворческих миссиях НАТО);

– Италия;

– Канада;

– Люксембург;

– Нидерланды;

– Норвегия;

– Португалия;

– США;

– Франция (в июле 1966 г. Франция вышла из военной организации НАТО, оставаясь участницей политической структуры Североатлантического договора. В 2009 г. вернулась во все структуры НАТО);

2) страны, вошедшие в состав НАТО в первое расширение (18 февраля 1952 г.):

– Греция (с 1974 по 1980 гг. не принимала участия в военной организации НАТО из-за напряженных отношений с другим членом блока – Турцией);

– Турция;

* Автор – В.А. Михалев.

3) страны, вошедшие в состав НАТО во второе расширение:

– Германия (9 мая 1955 г. присоединилась Западная Германия, а 3 октября 1990 г. – объединенная Германия);

4) страны, вошедшие в состав НАТО в третье расширение:

– Испания (30 мая 1982 г. В военной организации НАТО не участвует);

5) страны, вошедшие в состав НАТО в четвертое расширение (12 марта 1999 г.):

– Венгрия;

– Польша;

– Чехия.

24 апреля 1999 г. на саммите НАТО в Вашингтоне в процедуру вступления в НАТО был введен этап так называемого «кандидатства». С тех пор страны, которые проявляли политическую волю к членству в НАТО, сначала должны были присоединиться к Плану действий по членству в НАТО (ПДЧ), что означало их признание со стороны этой организации как кандидатов на вступление, реализовать его (путем принятия годовых национальных программ, их выполнения и положительной оценки НАТО), а уже после этого вести переговоры о вступлении. Хотя участие в ПДЧ в значительной мере содействует подготовке к вступлению в НАТО, оно не является гарантией будущего членства;

6) страны, вошедшие в состав НАТО в пятое расширение (29 марта 2004 г.):

– Болгария;

– Латвия;

– Литва;

– Румыния;

– Словакия;

– Словения;

– Эстония;

7) страны, вошедшие в состав НАТО в шестое расширение (1 апреля 2009 г.):

– Албания;

– Хорватия.

Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе (Бельгия). Официальными языками являются английский и французский. В настоящее время руководит НАТО Генеральный секретарь Андерс Фог Расмуссен.

В соответствии с Североатлантическим договором 1949 г. НАТО ставит целью укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе. Страны-участницы объединили свои усилия в целях создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности. Согласно заявлению заместителя министра иностранных дел России С. Рябкова, сделанному в марте 2011 г., «анализ деятельности альянса... позволяет нам констатировать повышенное внимание со стороны блока к проблемам вне зоны традиционной зоны географической ответственности. По сути, это претензия на глобальную роль. ...НАТО за последние годы в практическом плане ведет активную деятельность далеко вне своей зоны ответственности и географических границ». Он также отметил, что «во многих натовских документах, особенно после бомбардировок Югославии, критерии применения силы формулируются достаточно расплывчато. В сочетании с претензией на глобальную роль данное обстоятельство не может оставаться вне поля нашего внимания и анализа».

В 2010 г. в НАТО выработана стратегическая концепция под названием «Активное участие, современная оборона». В ней представлены три важнейшие задачи – коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества.

НАТО является военно-политическим блоком, обладающим всей необходимой инфраструктурой и системой органов по ее управлению. Это сотни комитетов, групп, служб, управлений или подразделений планирования, воинских и гражданских (транспортных, медицинских и т. д.) и даже учебных центров по подготовке и переподготовке специалистов.

НАТО – межправительственная организация, члены которой выделяют средства и ресурсы, необходимые для ее повседневного функционирования в соответствии с Договором: проведения встреч, подготовки и принятия решений, реализации других задач в рамках общих интересов всех членов альянса. Основная часть военных сил и военной инфраструктуры, принадлежащих государствам – членам НАТО, остаются под их непосредственным управлением и национальным командованием до тех пор, пока не возникнет необходимость в их выделении целиком (или частично) для решения определенных военных задач под общим натовским командованием.

Финансирование обучения и содержания национальных контингентов войск осуществляется за счет бюджета соответствующих государств. Они же несут все расходы по содержанию своих представителей при НАТО, выплачивают жалованье офицерам, прикомандированным к штаб-квартире альянса. Жалованье гражданских служащих выплачивается из бюджета НАТО. Все программы НАТО финансируются совместно теми государствами, которые в них участвуют.

Согласно Североатлантическому договору основным руководящим органом альянса является *Совет НАТО*, состоящий из постоянных представителей всех государств-членов (в ранге послов). В этом составе он именуется *Постоянным советом* и собирается не реже одного раза в неделю. В Постоянном совете председательствует Генеральный секретарь НАТО, помощником которого является старший по возрасту посол.

Совет собирается также и на уровне министров иностранных дел (не менее двух раз в год), министров обороны (по необходимости) и глав государств и правительств стран НАТО. Председатель Совета на уровне министров иностранных дел избирается путем ежегодной ротации в алфавитном порядке. Совет уполномочен формировать все структуры, необходимые для успешной деятельности НАТО (вспомогательные органы, комитеты, рабочие группы и т. д.).

На встречах Совета высшего уровня определяются или пересматриваются стратегия и тактика альянса. На всех уровнях он обладает правом выносить решения, принимать декларации и коммюнике с объяснением тех или иных осуществляемых НАТО действий.

Все государства – члены НАТО считаются равноправными, заседания Совета и комитетов проходят за круглым столом, а решения принимаются путем консенсуса (единогласно).

По мере расширения состава НАТО и сферы его деятельности формировалась и модифицировалась также структура руководящих органов, которая ныне достаточно «многослойна». Решения Совета подготавливаются соответствующими комитетами, ранжированными в определенном иерархическом порядке, в которых заседают заместители постоянных представителей, их советники и консультанты. Консультативным органом Совета НАТО по политическим вопросам является Политический комитет, в котором участвуют представители всех государств – членов альянса под руководством помощника Генерального секретаря по политическим вопросам.

Высшим военно-политическим органом НАТО с декабря 1966 г. является *Комитет планирования обороны (КПО)*. Он имеет равные с Советом права в сфере своей компетенции. Это высшая военная власть альянса – структура, состоящая из постоянных представителей государств-членов. КПО, как и Совет, собирается на уровне министров обороны не менее двух раз в год для обсуждения вопросов, связанных с военным обеспечением безопасности. КПО выносит рекомендации политическим властям НАТО и определяет меры, которые, с его точки зрения, необходимы для обеспечения общей безопасности государств – членов НАТО.

КПО помогает развивать стратегические концепции и ежегодно готовит обстоятельные оценки сил и возможностей стран и регионов, откуда может исходить опасность для НАТО. Во время кризисов и войн КПО представляет Совету оценки военной ситуации, дает рекомендации по использованию военной силы, выработке новых правил и т. д.

Поскольку решениями КПО должно руководствоваться стратегическое командование НАТО, представители последнего также участвуют в работе КПО и Военного комитета, который выполняет функции КПО в период между сессиями. Процедуры работы, подготовки и принятия решений здесь такие же, как и в Совете НАТО, за исключением того, что решения КПО готовят другие комитеты и рабочие группы.

Высшим военным органом НАТО является *Военный комитет*, состоящий из начальников генеральных штабов стран – членов НАТО и гражданского представителя Исландии (которая не имеет регулярных вооруженных сил) и собирающийся не реже двух раз в год на свои заседания.

При Военном комитете созданы три верховных командования:

– Верховное союзное командование в Европе, официально формируемое начальниками штабов союзных государств и возглавляемое Верховным главнокомандующим союзных войск;

– Командование Атлантического океана, которое возглавляется Верховным союзным командующим Атлантики;

– Командование Канала (так называют Ла-Манш), которое возглавляется командующим Канала.

В задачу командования входит планирование мер по защите соответствующих зон в мирное время (создание баз, аэродромов, прокладка трубопроводов, устройство складов, создание систем коммуникаций) и практическая реализация намеченных мер – в военное время.

Верховное союзное командование в Европе возглавляется верховным главнокомандующим (всегда – американским генералом). В его подчинении находятся главные командования на трех европейских театрах военных действий: Североευропейском, Центральноευропейском и Южноευропейском.

В период между заседаниями функции Военного комитета выполняет Совет НАТО (Постоянный комитет).

В состав НАТО структурно входят различные группы:

1) *Группа ядерного сдерживания*, на заседаниях которой обсуждается широкий круг вопросов ядерной политики (применения, безопасности, защиты, выживаемости, коммуникационных и информационных систем, а также размещения, управления, нераспространения ядерного оружия и т. д.). При этой Группе функционирует Группа высокого уровня в качестве старшего консультативного органа по ядерной политике и вопросам планирования;

2) *Группа защиты оружия высших уровней*, функцией которой является контроль над безопасностью ядерного оружия и его защитой, а также решение вопросов выживаемости. Эта группа состоит из специалистов высшей квалификации в соответствующих областях. Ее председателем является представитель США высокого ранга;

3) *Группа быстрого реагирования*. На встрече глав государств и правительств стран НАТО в Вашингтоне в апреле 1999 г., с учетом опыта действий альянса на Балканах, в Сомали, на Гаити и в других районах, был усилен акцент на кризисы и взаимодействие стран НАТО между собой. Это означает готовность НАТО быстро разворачивать свои силы уже не только в зоне Северной Атлантики, как это понималось до 1990-х гг., но и в любом районе мира. Для этого создана группа быстрого реагирования, программа действий которой разрабатывается и уточняется высшими должностными лицами государств. Эта группа собирается под председательством заместителя Генерального секретаря НАТО один раз в несколько недель для анализа происходящих в мире процессов и реагирования на них.

Во главе вооруженных сил НАТО находится *Верховный главнокомандующий*. Он является ответственным за выполнение всех военных мер в соответствующей зоне, вправе давать рекомендации политическим и военным властям НАТО по любому

военному вопросу, который может затрагивать его способность выполнять возложенные на него обязанности. Верховный главнокомандующий имеет также прямой доступ к начальникам генеральных штабов государств – членов НАТО в своей зоне, контактирует с соответствующими национальными властями по всем вопросам, касающимся его задач.

Координацию военной деятельности осуществляет *Главный штаб*. Вместе с председателем Военного комитета НАТО верховные главнокомандующие выступают как высшие военные представители в Главном штабе вооруженных сил союзников. В рамках союзного командования в Европе функционируют две региональные команды:

а) союзные силы Северной Европы: Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша и Чехия; штаб-квартира находится в г. Брунсаме, Нидерланды;

б) Союзные силы Юга Европы: Венгрия, Греция, Италия, Испания и Турция; штаб-квартира – г. Неаполь, Италия.

Верховное командование в Атлантике состоит из пяти штабов: Восточная Атлантика, Западная Атлантика, Южная Атлантика, Ударный флот, Союзное командование подводными кораблями.

Военному комитету помогает Международный военный штат, состоящий из военного персонала, направляемого государствами для работы в штаб-квартире НАТО. Он готовит и реализует его решения, а также налаживает военное сотрудничество как между государствами-членами, так и с третьими странами.

В 2011 г. штат насчитывал около 16 тыс. человек. Руководит им генерал, избираемый Военным комитетом из числа кандидатур, названных государствами – членами НАТО. Он имеет в своем подчинении пять вице-директоров, каждый из которых руководит соответствующим подразделением штаба (планов и политики, операционным, разведывательным, кооперации и региональной безопасности, логистики, вооружений и ресурсов). При штабе имеются также группы советников, консультантов и контролеров.

Реализацией целей всестороннего сотрудничества между странами, провозглашенных ст. 2 Договора о НАТО, призван руководить *Экономический комитет*, рассматриваемый как орган по проведению консультаций между заинтересованными странами по вопросам экономического развития в целях обеспечения безопасности и укрепления обороноспособности. Естественно, что обсуждение вопросов экономического сотрудничества здесь носит специфический характер, обусловленный взглядом на экономику как основу обороноспособности (доли военных расходов в бюджетах, развитие оборонного комплекса промышленности, обеспеченность ресурсами для выполнения планов обороны и т. д.). Вопросы, выходящие за рамки этого круга, обсуждаются на организуемых НАТО ежегодных коллоквиумах по экономическим проблемам, материалы которых публикуются. Подготовкой и проведением этих мероприятий руководит Экономический директорат.

Повседневную деятельность всех структур НАТО организует *Международный секретариат* во главе с Генеральным секретарем, назначаемым правительствами стран – членов НАТО. Генеральный секретарь является одновременно и председателем Совета НАТО, Комитета планирования обороны, Группы ядерного планирования, а также номинальным председателем всех других главных комитетов НАТО, сопредседателем постоянного Совета НАТО – Россия и комиссии НАТО – Украина.

Международный секретариат призван организовывать и продвигать процессы обсуждений, принятия решений и их реализации. Генеральный секретарь сам наделен правом предлагать проблемы для обсуждения и принятия решений, использовать свои службы для урегулирования возможных споров и расхождений между государствами – членами НАТО. Он является основным представителем НАТО во внешних сношениях

и докладчиком в контактах с отдельными правительствами и общественностью. Во время отсутствия Генерального секретаря эти функции выполняет его заместитель, являющийся председателем всех комитетов и групп среднего уровня.

В подчинении у Генерального секретаря находится достаточно разветвленный международный штат сотрудников, разделенный на службу Генерального секретаря, пять операционных отделов, службу управления и службу финансового контроля. Каждый из этих отделов возглавляется одним из помощников Генерального секретаря. Помощник является председателем главного в соответствующем отделе комитета. Подчиняется Генеральному секретарю также исполнительный секретарь, ответственный за организацию работы органов НАТО на уровнях министров и послов.

НАТО подписало соглашение о сотрудничестве с рядом европейских государств. Программа взаимодействия с этими странами называется «Партнерство ради мира». Участниками данной программы являются Австрия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Мальта, Молдавия, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эстония.

Расширение НАТО – процесс включения новых стран в НАТО. Вступление новых членов в альянс соответствует ст. 10 Североатлантического договора, в которой провозглашается, что каждое европейское государство, которое способно развивать принципы Договора и способствовать безопасности в Североатлантическом регионе, может быть приглашено к присоединению к НАТО. Страны, желающие присоединиться, должны отвечать определенным требованиям и пройти многошаговый процесс, включающий в себя политический диалог и военную интеграцию. За процессом вступления наблюдает Североатлантический Совет.

На саммите НАТО в Бухаресте в апреле 2008 г. было принято решение о принятии в НАТО Хорватии и Албании. Македония, выполнив к этому времени уже девять годовых национальных программ ПДЧ, не была принята из-за вето Греции, наложенного по причине споров о названии страны. Специально к этому саммиту два постсоветских государства – Украина и Грузия формально «проявили политическую волю к членству».

В ходе вывода советских войск из Восточной Европы страны НАТО гарантировали, что не будут расширять свое влияние дальше существующих на тот момент границ. Однако после распада Варшавского договора и СССР отношения Российской Федерации и НАТО начали выстраиваться с учетом новых реалий.

НАТО оказывает непосредственное давление на военно-политические действия России. Так, после проведения операции по умиротворению Грузии 8 августа 2008 г. страны – члены НАТО прекратили отношения с Россией, которые были возобновлены 5 марта 2009 г.

Россия сотрудничает с НАТО по вопросу военной операции в Афганистане. Российская сторона заключила с США и Германией соглашения о транзите через свою территорию военных грузов для войск, участвующих в Международных силах содействия безопасности. По словам начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, долгосрочные интересы России и НАТО в Афганистане совпадают и Россия заинтересована в успешных действиях многонациональной группировки.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте предназначение, структуру и состав блока НАТО.
2. Раскройте порядок принятия в НАТО новых членов.
3. Дайте характеристику основных руководящих органов блока НАТО.

§ 2.11. Общая организация и состав вооруженных сил США и Германии

Самой боеготовой армией в мире в настоящее время всеми военными экспертами признается **армия США**.

Во главе вооруженных сил США находится президент. Среди многочисленных его прав и обязанностей особое место занимают военные полномочия.

Правовые основы военных полномочий американского президента заложены в Конституции США (принята в 1787 г., вступила в действие в 1789 г.). Ее специальное положение (ст. 11, разд. 2, § 1) гласит, что «президент является главнокомандующим (в настоящее время – верховный главнокомандующий. – *Прим. авт.*) армии и флота Соединенных Штатов и милиционных формирований отдельных штатов, когда они призываются на действительную службу США».

В ходе исторического развития конституционные полномочия главы Белого дома в военной сфере неоднократно уточнялись, разъяснялись и конкретизировались в различных законодательных актах, происходило расширение его военных полномочий. В результате нынешний президент США имеет практически неограниченную власть при принятии решений в военной области и проведении их в жизнь. Ему дано право на введение в стране чрезвычайного положения и объявление мобилизации. Он может отдать вооруженным силам приказ о начале боевых действий.

Кроме того, президент представляет конгрессу предложения по военным ассигнованиям (в рамках бюджета страны), определяет пути и направления строительства вооруженных сил, назначает высшее военное руководство, присваивает воинские звания определенному контингенту высшего командного состава. В случае обострения международного положения, внутренней обстановки или для ликвидации последствий стихийных бедствий он имеет право перевести части национальной гвардии, подчиненные в мирное время губернаторам штатов, а также резерв вооруженных сил на положение регулярных войск сроком до шести месяцев без введения чрезвычайного положения.

В ноябре 1973 г. обе палаты конгресса одобрили закон о военных полномочиях конгресса и президента США. В соответствии с этим законом президент обязан консультироваться с конгрессом по применению вооруженных сил до начала их использования и в период военных действий. Во всех случаях, когда глава Белого дома вводит войска на территории других государств без объявления войны или существенно увеличивает их численность за рубежом, в течение 48 часов он обязан представить конгрессу соответствующий доклад. Если по истечении 60 дней после этого конгресс не объявит войну или не примет законодательства, санкционирующего использование вооруженных сил за рубежом, оно прекращается. При необходимости продлить данный период президент в письменной форме уведомляет конгресс, что дальнейшее пребывание американских воинских контингентов диктуется обстановкой, связанной с безопасностью подразделений и обеспечением их последующего вывода. В такой ситуации 60-дневный срок может быть увеличен не более чем на 30 дней.

Указанный выше закон задумывался как ограничительный, но он ничем (кроме доклада конгрессу и определенных сроков) не лимитирует президента США в применении вооруженных сил в любой части мира по своему усмотрению. Более того, теперь президент не обязан информировать конгресс о развёртывании вооруженных сил, которое связано исключительно с их снабжением, заменой или обучением. Это дает ему возможность использовать военнослужащих США в кризисных ситуациях под видом советников или специалистов по ремонту, обучению и снабжению. Что же касается права конгресса принимать решение путем одобрения обеими палатами совместной резолюции о прекращении участия вооруженных сил США в войне или конфликте, то президент может обойти и его, используя установленное законом положение о необходимости «защиты жизни военнослужащих».

Глава Белого дома назначает министра обороны (гражданское лицо, с момента увольнения которого из вооруженных сил прошло не менее 10 лет), председателя комитета начальников штабов – КНШ (на два года в течение одного срока, в мирное время имеет право пребывать на этом посту в общей сложности не более шести лет, а по особому решению президента – восемь лет, кадровый военный), первого заместителя председателя КНШ (на два года, в мирное время может находиться на данном посту только два срока), министров (гражданские лица) и начальников штабов видов вооруженных сил (на четыре года, два срока). Кандидаты на все указанные посты утверждаются сенатом. Без такого утверждения президент назначает главнокомандующих объединенными командованиями вооруженных сил США и командующих специальными командованиями американских вооруженных сил.

Генерал (адмирал) может получить пост председателя КНШ только в том случае, если ранее он занимал должности первого заместителя председателя КНШ, начальника штаба Сухопутных войск, Военно-воздушных сил или Военно-морских сил, коменданта морской пехоты, главнокомандующего объединенным или командующего специальным командованием вооруженных сил США. Председатель КНШ и его первый заместитель не могут принадлежать к одному виду вооруженных сил.

В соответствии со своими полномочиями президент присваивает воинские звания генерал-лейтенанта, генерала, вице-адмирала, адмирала, требующие обязательного утверждения сенатом, и бригадного генерала, генерал-майора, контр-адмирала низшей и высшей категорий без такого утверждения.

Военные полномочия президента США распространяются также на использование военной силы внутри страны. Принимая во внимание его обязанности как верховного главнокомандующего, американские юристы выводят это право из разд. 3 Конституции, которая обязывает главу Белого дома заботиться о точном исполнении законов. Этот общий конституционный мандат на применение военной силы внутри страны конкретизируется в текущем законодательстве США. Так, § 331 гл. 15 титула 10 свода законов США определяет, что президент в случае восстания или возникновения беспорядков в каком-либо штате, если они направлены против его правительства, может по просьбе законодательного собрания или губернатора использовать национальную гвардию или регулярные войска «такой численности и в таких пределах, которые он считает необходимыми для подавления восстания».

Американское законодательство также дает право президенту самому (без соответствующего обращения со стороны властей штата) применять военную силу для устранения «незаконных препятствий» функционированию государственной власти и исполнению законов. Причем и в данном случае президент может привлекать национальную гвардию и регулярные войска в масштабах, «которые он считает необходимыми» для восстановления законности и правопорядка.

Важно отметить, что Конституция и законодательство США не только наделяют президента значительными военными полномочиями, но и предусматривают механизм их преемственности в мирное и в военное время, а также в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, при возникновении угрозы войны в США разработан план эвакуации и рассредоточения преемников президента.

Согласно Конституции США в случае смерти президента, отстранения его от должности или неспособности выполнять свои обязанности его преемниками становятся следующие лица (в указанной последовательности): вице-президент, спикер палаты представителей, временный председатель сената, государственный секретарь, министры финансов, обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения и социального обеспечения, жилищного строительства и городского развития, транспорта, энергетики, образования.

Для условий военного времени и чрезвычайной обстановки порядок принятия экстренных мер и решений военного характера определяется специальной директивой, которая издается каждым президентом практически сразу после его вступления в должность. В большинстве случаев в этих директивах право решения на принятие срочных мер по обеспечению безопасности страны (вплоть до применения ядерного оружия в ответных действиях) в случае гибели президента или отсутствия с ним связи предоставляется в порядке очередности вице-президенту, министру обороны, первому заместителю министра обороны или председателю КНШ.

Военные полномочия президента реализуются с помощью разветвленного исполнительного аппарата, включающего различные министерства, федеральные ведомства, агентства и управления. Среди них можно выделить учреждения, которые занимаются только военными вопросами (министерство обороны, министерства видов вооруженных сил, КНШ), и органы, ведающие, помимо того, экономикой, внешней политикой, экологией и т. д. К ним относятся Совет национальной безопасности (СНБ), федеральное управление по действиям в чрезвычайных условиях (ФЕМА) и т. д.

Совет национальной безопасности является, по существу, главным консультативным органом президента по вопросам военной и внешней политики. Он также координирует деятельность всех правительственных и государственных организаций, ведомств и учреждений в области военного строительства. В его состав на правах постоянных членов входят глава Белого дома, вице-президент, государственный секретарь и министр обороны. Постоянными советниками СНБ являются председатель КНШ (военные проблемы) и директор ЦРУ (вопросы разведки). Помимо постоянных членов и советников, согласно закону о национальной безопасности в СНБ могут вводиться другие лица по усмотрению президента. В отдельных заседаниях СНБ принимают участие представители различных министерств и ведомств, если рассматриваемые вопросы имеют непосредственное отношение к их деятельности. В состав СНБ включены три должностных лица – помощник президента по национальной безопасности (руководит деятельностью аппарата СНБ), его заместитель и исполнительный секретарь.

Федеральное управление по действиям в чрезвычайных условиях осуществляет общее руководство и координирует федеральные программы по мобилизационной подготовке экономики, гражданской обороне и ликвидации последствий военных действий и стихийных бедствий. Его возглавляет директор, подчиняющийся непосредственно президенту США. Это учреждение организационно состоит из девяти управлений, ряда центральных и периферийных отделов. Последние расположены и действуют в округах военно-экономической мобилизации.

Постоянная рабочая резиденция президента США в мирное время – Белый дом, где расположены основные органы исполнительного аппарата. Здесь же проводятся заседания СНБ и кабинета министров, находятся технические средства закрытой правительственной связи, используемые для переговоров с членами СНБ, правительства, руководством министерства обороны, КНШ, губернаторами штатов, командованием американских вооруженных сил в стране и за рубежом, главами государств и правительств других стран.

В Белом доме размещен центр слежения за обстановкой (ЦСО), подчиненный помощнику президента по национальной безопасности. В ЦСО установлены оконечные устройства системы предупреждения о ракетно-ядерном ударе, системы визуального отображения обстановки, на которые поступает информация с пунктов управления КНШ, стратегического авиационного командования и главнокомандующих вооруженными силами в зонах. По закрытой линии цветной телевизионной связи, соединяющей ЦСО и основной командный центр КНШ (в здании Пентагона), председатель КНШ может докладывать обстановку президенту с показом карт, схем, диаграмм и фотографий.

В ЦСО силами дежурной смены (восемь офицеров от всех видов вооруженных сил) осуществляется круглосуточное дежурство в целях контроля за обстановкой и поддержания всех систем, средств управления и связи в постоянной боевой готовности. При возникновении кризисных ситуаций по распоряжению президента в центре слежения за обстановкой создаются специальные рабочие группы из представителей различных министерств и ведомств (в первую очередь управлений министерства обороны, КНШ, ЦРУ). С этого момента ЦСО из дежурного режима переходит на функционирование в полном объеме, занимаясь обобщением информации, поступающей из различных источников, с последующим докладом ее и возможных вариантов действий президенту.

В Белом доме развернут и постоянно функционирует пункт слежения за местонахождением президента и его преемников. Причем сведения о маршруте передвижения, времени убытия и прибытия заранее не сообщаются.

Для полетов президента на большие расстояния внутри страны и за ее пределами используются два личных самолета (основной и запасной), построенных по типу «Боинг-707». Они не имеют специального оборудования и постоянной оперативной группы, обеспечивающей руководство вооруженными силами. При длительных перелетах самолет президента сопровождается одним из воздушных командных пунктов (ВКП) КНШ. В период нахождения за рубежом ВКП базируется на одной из близлежащих американских авиационных баз и поддерживает постоянную связь с президентом и командными центрами КНШ в различных регионах. Кроме того, во время полета над континентальной частью США непрерывная связь самолета президента с Белым домом и Пентагоном поддерживается с помощью специальной системы связи «Эко Фокс». В ее состав входят около 50 наземных ретрансляционных станций, сопряженных между собой и с объединенной системой связи министерства обороны.

В распоряжении президента для передвижения на небольшие расстояния имеются личный вертолет, автомобиль и яхта, оборудованные средствами связи. Используя их, он может связаться с любым абонентом в системе связи министерства обороны.

При поездках президента постоянно сопровождает офицер с «черным чемоданом», в котором хранятся «президентский код» и другая документация, необходимая для принятия решения на применение ядерного оружия в условиях чрезвычайной обстановки.

Армия Германии (бундесвер) была создана через 10 лет после окончания Второй мировой войны – 7 июня 1955 г. Первые 100 добровольцев новой германской армии в Бонне 12 ноября 1955 г. присягнули на верность отечеству в соответствии с традициями и ритуалом «старой германской армии». Однако название «бундесвер» появилось лишь в 1956 г. Основанию германской армии предшествовало подписание соглашений в Париже в 1954 г., по которым на территории Германии был отменен оккупационный режим, восстановлен ее государственный суверенитет. Германию приняли в НАТО.

В Основном законе страны был закреплен запрет на использование армии за пределами Германии. На протяжении первых 40 лет после своего создания бундесвер в соответствии с Конституцией Германии не участвовал в боевых операциях. Лишь в середине 1990-х гг. ситуация изменилась. 12 июля 1994 г. Конституционный суд Германии принял решение об отмене поправки 1982 г. к гл. 24 Основного закона, запрещавшей участие бундесвера в военных операциях за рубежом. Решением Конституционного суда были сняты какие-либо «конституционные возражения» против участия Германии в санкционированных ООН операциях по установлению и поддержанию мира. Германские военнослужащие стали привлекаться к участию в миротворческих операциях за рубежом.

На данный момент бундесвер является наиболее боеспособной армией в Европе. Бундесвер имеет трехвидовую структуру (Сухопутные войска, Военно-воздушные силы и Военно-морские силы). Также в качестве отдельных компонентов в составе бундесвера в 2000 г. созданы объединенные силы обеспечения и медико-санитарная служба.

Бундесвер состоит из вооруженных сил и гражданского управления. Глава бундесвера – федеральный министр обороны, который является главнокомандующим в мирное время. В случае необходимости оборонительных действий командование переходит к канцлеру Германии (ст. 115b Конституции Германии). Высшим званием в бундесвере является звание генерал-инспектора, который хотя и носит звание генерала, однако не является командующим бундесвером. Должностной командующего как таковой не существует. Ответственность за готовность соответствующих подразделений бундесвера несут инспектора родов войск (Сухопутные войска, Военно-воздушные силы, Военно-морские силы) и военных управляющих структур (объединенные силы обеспечения, медико-санитарная служба).

Согласно принятой модели армии численность бундесвера должна к 2012 г. составлять 305 тыс. военных и 75 тыс. гражданских лиц. Во времена «холодной войны» численность бундесвера составляла 500 тыс. военнослужащих.

С 2001 г. сняты все ограничения на службу для женщин. До того времени женщины имели право служить только в медицинских и музыкальных частях. По состоянию на 2011 г. в бундесвере несут службу примерно 12 тыс. женщин, половина из них служат в санитарных частях. Женщины составляют примерно 6,2 % контрактников. В Военно-морских силах – 8,4 %, в пехоте – 6,9 % и в Военно-воздушных силах – 4,9 %.

До 1 июля 2011 г. в Германии службу в обязательном порядке проходили по призыву все совершеннолетние граждане страны (шесть месяцев военной службы или альтернативная трудовая служба в социальных и благотворительных организациях). Число призывников в составе бундесвера варьировалось от 60 до 80 тыс. военнослужащих. Приблизительно треть из них по окончании срочной службы изъявляли желание остаться на сверхсрочную службу до 23 месяцев и считались после этого призывниками-добровольцами. Помимо этого, в бундесвере служат контрактники (срок их службы – от 2 до 12 лет) и кадровые военные, численность которых свыше 250 тыс. человек.

Военнообязанными являлись все мужчины – граждане Германии в возрасте от 18 до 45 лет, а в случае обороны страны (Verteidigungsfall) – и до 60 лет. Законом предусматривались следующие виды службы на основе воинской обязанности:

- 1) основная обязательная военная служба (Grundwehrdienst);
- 2) прохождение учебных сборов (Wehrübungen);
- 3) бессрочная служба в период Verteidigungsfall.

Лица, призываемые впервые, называются рекрутами. Призыв для прохождения Grundwehrdienst проводится в том календарном году, в котором рекруту исполняется 19 лет. Лица, имевшие отсрочку от призыва, могут быть призваны в дальнейшем до достижения ими возраста 25 лет. В отдельных оговоренных законом случаях призыв может быть осуществлен до достижения ими 28 и даже 32 лет. Срок обязательной службы – шесть месяцев, по завершении которого можно продлить службу на 1 – 14 месяцев в добровольном порядке (freiwilliger zusätzlicher Wehrdienst im Anschluss an den Grundwehrdienst).

Находящиеся в резерве военнообязанные могут периодически призываться на учебные сборы (Wehrübungen). Продолжительность сборов не должна превышать трех месяцев, а суммарное время привлечения на все виды сборов для рядового состава – не более девяти месяцев. После достижения 35-летнего возраста общее время привлечения на сборы не должно превышать трех месяцев. Следует заметить, что законом предусмотрена возможность добровольного досрочного призыва по дости-

жении полных 18 лет. В этом случае требуется согласие родителей. В бундесвере 49 % составляют солдаты, призванные на основе Закона о воинской обязанности, в том числе 10,7 % находятся на добровольной дополнительной службе.

Служба на основе добровольного обязательства бывает двух видов: бессрочная (Berufssoldaten) и на определенное время (Soldaten auf Zeit). Berufssoldaten составляют профессиональный костяк армии. К ним относятся все проходящие на основе добровольных обязательств бессрочную службу офицеры и унтер-офицеры в звании фельдфебеля. Предельный возраст службы для Berufssoldaten – 65 лет. Soldaten auf Zeit также являются профессиональным контингентом. К ним относятся офицеры и унтер-офицеры, проходящие службу в течение определенного срока на основе добровольных обязательств. Предельный возраст службы для Soldaten auf Zeit – 60 лет. Berufssoldaten и Soldaten auf Zeit составляют 51 % (в том числе около 11 % офицеров) от общей численности бундесвера.

В Германии реализовано конституционное право военнообязанных, внутренним убеждениям которых претит военная служба с оружием, отказаться от нее в установленном порядке. В соответствии с Законом о гражданской службе (Zivildienstgesetz) они привлекаются к альтернативной гражданской службе, как правило, в социальной сфере. Продолжительность альтернативной службы на один месяц дольше обязательной военной службы и в настоящее время составляет 10 месяцев. Организацией гражданской службы занимается Федеральное ведомство (Bundesamt für Zivildienst), которое и распределяет военнообязанных этой категории по социальным объектам. В 1960 г., когда Закон о гражданской службе был введен, от «отказников» поступило 5,5 тыс. заявлений, а в 1999 г. – 173,3 тыс. заявлений. Всего же к настоящему времени число «отказников» всех возрастов составляет более 2,5 млн человек, что создает значительные сложности при каждом очередном призыве в бундесвер. Однако государство не идет по пути ужесточения законодательства, а проводит эффективные военные реформы, при которых сокращается общая численность вооруженных сил, но их боевые возможности, тем не менее, адекватны сегодняшней ситуации в стране и в мире.

С 1 июля 2011 г. обязательный воинский призыв в армию Германии прекращен. Таким образом, бундесвер перешел к полностью профессиональной армии.

В организационном отношении *Сухопутные войска* состоят из подразделений (отделение, взвод, рота), частей (отдельный батальон, полк), соединений (бригада, дивизия, корпус) и объединений (отдельный корпус, армия, фронт). В своем составе Сухопутные войска имеют различные рода войск, специальные войска и службы. Всего в составе Сухопутных войск: 23 бригады (девять развернутых механизированных, две воздушно-десантные, две тылового обеспечения, горнопехотная, воздушно-механизированная, армейской авиации, артиллерийская, инженерная, ПВО, войск АВС и три механизированные сокращенного состава); командование сил специального назначения; немецкий компонент франко-германской бригады.

Военно-морские силы включают: флот, морскую авиацию и подразделения специального назначения (Морская пехота, SEK M). Руководство Военно-морскими силами осуществляет инспектор Военно-морских сил через главный штаб Военно-морских сил. Ему подчинены оперативное командование и центральное управление. Военно-морской флот является главной составляющей и основой морского потенциала Германии, одним из инструментов внешней политики государства и предназначен для обеспечения защиты интересов Германии и ее союзников в Мировом океане военными методами, поддержания военно-политической стабильности в прилегающих к ней морях, военной безопасности с морских и океанских направлений.

Военно-воздушные силы возглавляет инспектор, который осуществляет руководство ими через главный штаб Военно-воздушных сил. Общая численность Военно-воздушных сил составляет 43 тыс. военнослужащих; в их составе: четыре дивизии,

включающие одну разведывательную, четыре истребительно-бомбардировочных, три истребительные эскадры и четыре эскадры ПВО, четыре района управления оперативным применением и батальон прикрытия объектов; командование военно-транспортной авиации, включающее три эскадры военно-транспортной авиации и авиагруппу перевозок министерства обороны Германии; командование оперативного управления Военно-воздушных сил; два полка материально-технического обеспечения и центр обслуживания вооружений.

Объединенные силы обеспечения возглавляет инспектор в ранге заместителя генерального инспектора бундесвера. С завершением формирования Объединенных сил обеспечения на них планируется возложить задачи управления, обеспечения и обучения. В числе наиболее важных функций нового компонента вооруженных сил названы следующие: оперативное управление, централизованное обеспечение, обработка информации, обеспечение обороны национальной территории, содержание складов центрального подчинения.

Медико-санитарную службу бундесвера возглавляет инспектор, в распоряжении которого находится около 23 тыс. военнослужащих. Оперативному командованию медико-санитарной службы подчинены оперативное командование медико-санитарной службы и четыре военных округа. В апреле 2001 г. началось формирование центрального управления медико-санитарной службы.

Часть вооруженных сил Германии находится за ее пределами. По данным на 1 февраля 2012 г., текущие операции за рубежом осуществляются бундесвером в рамках следующих миссий:

– Группировка кораблей Военно-морских сил Германии, патрулирующих территориальные воды Ливана;

– ISAF – Афганистан – 5 350 человек;

– KFOR – Косово – 1 500 человек;

– EUFOR – Босния и Герцеговина – 120 человек;

– Active Endeavour – Средиземное море – 800 человек;

– UNIFIL – Ливан – 460 человек;

– ATLANTA – Сомали – 1 400 человек;

– UNMIS – Судан – 75 человек.

Священнослужители в бундесвере. Религиозному воспитанию в вооруженных силах Германии всегда уделялось серьезное внимание. Хотя законодательства о военном духовенстве до 1919 г. там не было, но уже в конце XV в. в штате немецкого полка ландскнехтов состоял полковой капеллан. После Второй мировой войны между церковью и бундесвером сложились новые отношения, отличающиеся от моделей деятельности военного духовенства в других странах Запада. В ст. 4 Конституции Германии говорится: «Свобода веры, совести и свобода религиозного и мировоззренческого исповедания неприкосновенны. Беспрепятственное исполнение предписаний религии гарантируется». О том же идет речь в ст. 36 Закона о военнослужащих, принятого в 1956 г.: «Военнослужащий имеет право на получение духовного окормления и беспрепятственное исполнение религиозных обязанностей. Военнослужащие принимают участие в богослужениях на основе добровольности».

В августе 1956 г. министр обороны подписал директиву бундесвера ZDV 66/1 об организации военно-церковной службы в войсках. В директиве определена организация духовного воспитания в вооруженных силах и поставлены соответствующие задачи священнослужителям и командирам частей, показаны формы деятельности военных священников. Директива предусматривает участие священников в работе советов по вопросам «внутреннего руководства» при командирах частей и обязывает проводить богослужения, исполнять религиозные обряды, организовывать досуг военнослужащих, занятия по вопросам морали и нравственности, групповые и ин-

дивидуальные беседы с военнослужащими. В июле 1957 г. был принят Закон о духовном обслуживании армии, в соответствии с которым деятельность военно-церковной службы финансируется в основном из государственного бюджета. Общее руководство этой службой возложено на евангелического и католического военных епископов.

Общее число служащих в бундесвере католических и протестантских капелланов составляет около 90. С 2011 г. в связи со все возрастающим числом мусульман в бундесвере в обществе Германии идут дискуссии о возможности введения должности военного имама.

Структура воинских званий. Звания в бундесвере делятся на три категории: офицеры, унтер-офицеры и рядовые. Звания офицеров разделены еще на три подкатегории: генералы (адмиралы); старшие офицеры; младшие офицеры.

Звания унтер-офицеров разделены на две подкатегории: унтер-офицеры с портупеей и унтер-офицеры без портупеи.

В видах вооруженных сил армии и в люфтваффе звания идентичны. Унтер-офицеры и офицеры военно-морского флота, а также офицеры медицинской службы имеют другие звания.

Уволенные в запас могут подать ходатайство о разрешении на ношение военной формы одежды. В этом случае они должны носить дополнительные знаки отличия (черно-красно-золотая буква R (резерв) на погонах для армии и люфтваффе и золотая на погонах и рукавах для Военно-морских сил). Разрешается носить повседневную форму одежды и только в исключительных случаях (с разрешения начальника гарнизона) – полевую.

Немецкий бундестаг 24 марта 2011 г. принял Закон о добровольной общественной службе. Вслед за воинским призывом Закон с 1 июля 2011 г. отменяет альтернативную воинскую службу. Вместо этого ежегодно власти будут набирать 35 тыс. добровольцев – мужчин и женщин любого возраста. Помимо оплаты расходов на жилье и питание, добровольцам ежемесячно будет выплачиваться 330 евро. Правительство готово выделять на эти цели 234 млн евро каждый год.

Отмена альтернативной службы и введение службы добровольцев тесно связаны с запланированной правительством масштабной реформой бундесвера. Она предусматривает сокращение численности вооруженных сил и приостановку призыва с 1 июля 2011 г. Призывников власти рассчитывают заменить добровольцами. Планируется сократить бундесвер с 250 тыс. до 185 тыс. человек.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание основных нормативных актов, регулирующих деятельность вооруженных Сил США.
2. Дайте характеристику полномочий президента США и иных государственных органов по руководству вооруженными силами.
3. Охарактеризуйте структуру бундесвера и основных органов военного управления ФРГ.
4. Покажите особенности прохождения военной службы гражданами ФРГ.

§ 3.11. Военно-юридические органы основных стран НАТО

США. Организация деятельности *военно-юридической службы* в этой стране регламентируется Единым военно-юридическим кодексом, введенным в действие конгрессом США в 1950 г.

Центральное место в системе органов военной юстиции США занимает управление юридических служб министерства обороны США, возглавляемое генеральным юрисконсультом. Генеральный юрисконсульт подчиняется непосредственно министру обороны и является главным специалистом по вопросам права и законодатель-

ства в министерстве обороны и главой всей юридической службы вооруженных сил США, насчитывающей около 12 тыс. человек. Он назначается президентом США из числа гражданских лиц и утверждается сенатом.

Управление юридических служб министерства обороны США выполняет функции консультативного органа по вопросам законодательства и права для управлений центрального подчинения, вспомогательных органов управления министерства обороны, а также других организаций. Оно формулирует единую позицию министерства обороны в отношении выполнения законодательных актов и исполнительных указов, обеспечивает функционирование справочного центра министерства обороны по законодательству, разрабатывает политику в области норм поведения военнослужащих и руководит разработкой кодексов поведения. Численность управления составляет около 80 человек.

В видах вооруженных сил США также предусмотрена должность генерального юрисконсульта (гражданское лицо) с аппаратом заместителей и помощников. Генеральный юрисконсульт вида вооруженных сил подчинен непосредственно министру соответствующего вида вооруженных сил и является его консультантом по всем правовым вопросам.

Важную роль в осуществлении надзора за соблюдением законности и правопорядка в вооруженных силах, предупреждении различных злоупотреблений, контроле за разумным и эффективным расходованием финансовых и материальных средств играет институт генеральных инспекторов министерства обороны и вооруженных сил США.

Законодательной основой, регламентирующей деятельность генеральных инспекторов министерств и ведомств США, является Закон о генеральном инспекторе 1978 г., в котором определены основные обязанности генерального инспектора, порядок его назначения на должность, а также критерии, по которым отбирается тот или иной кандидат на должность генерального инспектора.

Генеральный инспектор назначается на должность президентом США и утверждается сенатом американского конгресса.

Управление генерального инспектора министерства обороны США создано в 1982 г. Оно является основным органом расследований в вооруженных силах США, осуществляющим прокурорские функции надзора за соблюдением законности и правопорядка в вооруженных силах, предупреждения различных злоупотреблений, контроля за разумным и эффективным расходованием финансовых и материальных средств. Управление включает восемь основных отделов: аудиторских проверок, политики в сфере аудита и надзора, криминальных расследований, политики в области криминальных расследований и надзора, внутриведомственных расследований, анализа и оценок, административной деятельности и информационного обеспечения, по связям с конгрессом. Численность сотрудников управления – около 1 500 человек.

В министерстве обороны США на должность генерального инспектора назначаются лица из числа гражданских юристов, имеющих большой опыт прокурорской деятельности. Генеральный инспектор министерства обороны США является основным советником министра обороны по всем вопросам, относящимся к соблюдению законности и расследованию правонарушений в вооруженных силах США.

Особенностью статуса генерального инспектора министерства обороны США, как и других генеральных инспекторов федеральных ведомств, является их подотчетность конгрессу США, в частности его профильным комитетам, что обуславливает сохранение определенной самостоятельности генеральных инспекторов, несмотря на их подотчетность соответствующим министрам.

В соответствии с разд. 10 «Вооруженные силы» Свода законов США и Законом о генеральном инспекторе в министерствах видов вооруженных сил страны сформированы управления генеральных инспекторов – армии, Военно-воздушных сил и

Военно-морских сил. На должности генеральных инспекторов армии, Военно-воздушных сил и Военно-морских сил распоряжениями министров соответствующих видов вооруженных сил назначаются высшие офицеры, состоящие на действительной службе, в звании бригадного генерала/контр-адмирала и выше сроком на четыре года (сроки могут продлеваться в случаях, когда министры видов сочтут это целесообразным «в интересах общества»).

Имеются также назначенные генеральные инспектора. Данная достаточно многочисленная категория должностных лиц представлена генеральными инспекторами объединенных командований вооруженных сил США (например, объединенного командования вооруженных сил США в зоне Тихого океана), генеральными инспекторами командований видов вооруженных сил (например, боевого авиационного командования Военно-воздушных сил США), генеральными инспекторами учреждений видов вооруженных сил (научно-технических и учебных центров, лабораторий, полигонов, arsenалов), а также генеральными инспекторами отдельных объектов – гарнизонов, баз, пунктов базирования и т. д. На эти должности назначаются офицеры, состоящие на действительной службе, по решению генерального инспектора министерства обороны или генеральных инспекторов видов вооруженных сил.

По решению непосредственных начальников и исходя из необходимости назначенным генеральным инспекторам определяется штат помощников. В их число могут входить:

- помощники генеральных инспекторов из числа старших уоррент-офицеров, сержантов (от первых сержантов и выше) и гражданских служащих, которые выполняют свои обязанности на постоянной основе;

- временные помощники генеральных инспекторов из числа офицеров, уоррент-офицеров, сержантов и рядовых, которые выделяются на периоды проведения инспекций, проверок и расследований;

- исполняющие обязанности генеральных инспекторов из числа офицеров, которые выделяются на временной основе для оказания помощи назначенным генеральным инспекторам, в частности, в тех случаях, когда инфраструктура военного объекта размещается в нескольких географически разнесенных районах;

- сотрудники – рядовые военнослужащие и гражданские служащие, исполняющие обязанности секретарей, водителей, операторов ПЭВМ, машинисток и т. д.

В состав военно-юридической службы каждого вида вооруженных сил США, помимо генерального юрисконсульта с подчиненным ему аппаратом и генерального инспектора, входит также военный прокурор (офицер в звании генерал-майора), подчиняющийся начальнику штаба вида вооруженных сил, и военно-юридическое управление, возглавляемое офицером в звании бригадного генерала.

В интересах координации своей деятельности военно-юридические службы видов вооруженных сил имеют по одному своему представителю в министерстве юстиции США.

Управления юридических служб и генерального инспектора министерства обороны США, а также военно-юридические органы видов вооруженных сил имеют право санкционировать проведение расследований различных правонарушений и осуществлять надзор за соблюдением законности, привлекая в этих целях соответствующие службы министерства обороны и видов вооруженных сил. К ним относятся:

- служба расследований министерства обороны США;

- управление уголовных расследований министерства обороны США;

- командование уголовных расследований Сухопутных войск США;

- служба специальных расследований Военно-воздушных сил США;

- командование расследований и контрразведки Военно-морских сил США;

– следственные подразделения военной полиции в видах вооруженных сил.

Подготовка военных юристов ведется в юридических колледжах и на юридических факультетах университетов, где, кроме основного юридического образования, они получают дополнительное образование – военное.

Высшей судебной инстанцией в вооруженных силах США является высший военный апелляционный суд, состоящий из пяти гражданских судей, назначаемых президентом США сроком на 15 лет. Этот суд обладает правами судов штатов США. Его особенность состоит в том, что, занимаясь судебной деятельностью в отношении организаций и личного состава вооруженных сил, этот суд в то же время не входит в структуру министерства обороны США и не подчинен ему.

Кассационный суд вида вооруженных сил состоит из трех или большего числа военных или гражданских судей; рассматривает и утверждает решения военных судов низших инстанций.

Главный военный трибунал создается командиром соединения (дивизия, отдельная бригада, отдельное авиакрыло) и вышестоящими командирами (начальниками). Главный военный трибунал наделен правом применять в отношении военнослужащих все меры наказания, включая смертную казнь. Заседания проводятся в составе военного судьи, адвокатов и пяти или более членов суда.

Специальный военный трибунал создается командиром бригады. Данный трибунал рассматривает правонарушения, высшей мерой наказания за которые может быть определено тюремное заключение сроком до шести месяцев или увольнение из вооруженных сил. Заседания проводятся в составе судьи, адвокатов и трех членов суда.

Дисциплинарный суд может проводиться командирами от батальона и выше.

Великобритания. В вооруженных силах этого государства создана стройная система органов *военно-юридической службы*. Общее руководство военно-юридической службой осуществляет генеральный прокурор, который является главным консультантом министра обороны по всем правовым и законодательным вопросам. В соответствии с занимаемой должностью он имеет ранг государственного чиновника 3-го класса, что соответствует воинскому званию «генерал-лейтенант». Генеральный прокурор координирует и направляет работу военно-юридических органов Сухопутных войск, Военно-воздушных сил и Военно-морских сил, контролирует выполнение законов, касающихся вооруженных сил.

В аппарат генерального прокурора входят 15 высококвалифицированных гражданских юристов.

В каждом из видов вооруженных сил Великобритании имеется военно-юридическая служба, возглавляемая главным прокурором вида вооруженных сил (ранг соответствует воинскому званию генерал-майора): в Сухопутных войсках – военно-юридическое управление главного управления генерал-адъютанта (около 60 человек); в Военно-воздушных силах – военно-юридическая служба главного управления личного состава штаба Военно-воздушных сил (около 40 человек); в Военно-морских силах – военно-юридическая служба главного управления личного состава штаба Военно-морских сил (около 30 человек).

Всего в военно-юридических органах вооруженных сил Великобритании на различных должностях проходят службу около 150 офицеров-юристов (примерно один на 1 700 военнослужащих) и более 20 гражданских служащих (большой частью в аппарате генерального прокурора).

Судопроизводство в вооруженных силах Великобритании построено по территориальному принципу и осуществляется в военных трибуналах, создаваемых в военных округах, соединениях и частях. Военно-уголовное расследование преступлений, совершенных военнослужащими, проводят специально назначаемые для этого офи-

церы. Для рассмотрения конкретных уголовных дел могут создаваться следующие виды военных трибуналов: высший военный трибунал, окружной военный трибунал, военно-полевой трибунал.

Высший военный трибунал является высшим судебным органом вооруженных сил Великобритании. В его состав входят председатель (в звании не ниже полковника) и не менее четырех членов (в звании не ниже капитана). Окружные военные трибуналы созываются по решению командиров всех степеней от командира отдельного батальона и выше и правомочны рассматривать дела лиц рядового и сержантского состава. В состав окружных военных трибуналов включается не менее трех офицеров, имеющих выслугу не менее двух лет, один из которых назначается председателем. Ограничений в их званиях не предусматривается. Присутствие защитника желательно, но не обязательно. Права окружных военных трибуналов по вынесению приговоров ограничены максимальным сроком заключения до двух лет.

Военно-полевые трибуналы могут назначаться командиром соединения (части) регулярных войск в военное время для рассмотрения преступлений, предусмотренных военным законодательством. Трибунал состоит из трех офицеров, один из которых – председатель (в звании не ниже капитана) и имеет право выносить любой приговор военнослужащим, совершившим преступление, вплоть до высшей меры наказания. Однако если в состав военно-полевого трибунала входят два человека, то мера наказания не может превышать двух лет лишения свободы.

Для оказания помощи офицерам, входящим в состав военных трибуналов, может назначаться высококвалифицированный юрист из аппарата генерального прокурора. Он разъясняет членам трибунала правовые вопросы и порядок применения норм права, однако в голосовании по вопросам виновности и наказания участия не принимает.

Функции дознания и проведения следственных действий в вооруженных силах закреплены за военной полицией и имеющимся в ее структуре специальным следственным отделом.

Органы военной полиции Великобритании непосредственно подчинены командирам соответствующих гарнизонов и военно-морских баз. Оперативное руководство их деятельностью осуществляет начальник военной полиции, который подчинен министру обороны через его заместителя.

Франция. В структуру *военно-юридических органов* вооруженных сил этого государства входят служба военной юстиции, территориальные и войсковые военные трибуналы, военно-дисциплинарные суды, военно-юридическая комиссия при государственном совете и сеть полковых отделений юридической, административной и социальной информации.

Служба военной юстиции включена в центральную администрацию министерства обороны. В ее составе имеются следующие отделы: административный, личного состава, исследований, организационный, юридических отношений. Службе военной юстиции подчинены офицеры – юридические советники при штабах зон обороны, военных округов Сухопутных войск и жандармерии, военно-воздушных и военно-морских округов. Общая численность сотрудников с юридическим образованием (без учета административно-технического персонала) составляет около 200 человек, в том числе около 150 офицеров.

До 1982 г. военно-юридические органы вооруженных сил Франции включали постоянные военные трибуналы. В 1982 г. осуществлена реформа военно-юридической системы, в соответствии с которой в мирное время на территории Франции были упразднены постоянные военные трибуналы и введен принцип общего процессуального и уголовного права для воинских преступлений и правонарушений. Деятельность военных трибуналов сохранена только для военного времени, а в мирное время они действуют лишь во французских войсках, дислоцированных вне территории Франции.

Особенностью судебной процедуры по воинским преступлениям и правонарушениям является то, что принятие к судопроизводству дел военнослужащих может быть санкционировано только прокурором Республики после обязательного согласования с министром обороны или командующим зоной обороны.

Военный дисциплинарный суд имеется во всех воинских частях, его члены (пять человек) назначаются командиром части. Военный дисциплинарный суд является консультативным органом при командире части, который после консультаций принимает окончательное решение о применении дисциплинарного взыскания в отношении военнослужащего и передаче его дел в судебные органы. Кроме того, суд имеет право рассматривать жалобы военнослужащих, поданные в соответствии с установленным порядком.

Военно-юридическая комиссия при государственном совете создана в соответствии с Законом о всеобщей национальной повинности. Единственной задачей комиссии является рассмотрение дел гражданских лиц, уклонившихся от исполнения повинности и уже понесших за это уголовное наказание в виде лишения свободы. Комиссия, заседания которой проводятся один раз в месяц, определяет, в какой форме и какой продолжительности лицо, отбывшее наказание, обязано исполнить национальную повинность.

С 1984 г. во всех частях Сухопутных войск, а также на авиационных и морских базах существуют отделения юридической, административной и социальной информации. Они комплектуются гражданскими специалистами или унтер-офицерами, имеющими юридическое образование. Деятельность юридических консультантов курируется офицером – советником командира части по работе с личным составом, а также офицером – юридическим советником штаба зоны обороны (военного района, военно-воздушного и военно-морского округа). Ведение расследования правонарушений, совершенных военнослужащими, в их компетенцию не входит. Эти задачи возложены на следственные бригады военной жандармерии, выполняющие в отношении военнослужащих функции военной полиции.

Германия. Высшим *военно-юридическим органом* бундесвера является отдел служебных, правовых вопросов, судопроизводства и военно-церковной службы. Организационно он входит в состав управления военно-административного и права министерства обороны. Отделу подчинены по специальным вопросам военные суды и военные трибуналы (судебные палаты), юридические советники при штабах объединений, соединений и других учреждений, а также преподаватели юриспруденции военных учебных заведений. Всего в вооруженных силах ФРГ имеется около 200 юристов, при этом 60 из них – гражданские служащие. Общее соотношение числа юристов к численности вооруженных сил (280 тыс. человек) составляет примерно 1 : 1400. При этом, в соединениях и органах управления вооруженными силами (от дивизионного звена и выше) работают в качестве личных консультантов командующих или командиров по вопросам служебного права в общей сложности 113 юрисконсультов.

В училищах и академиях вооруженных сил имеются 44 должности преподавателя юриспруденции (гражданские лица). Преподаваемый ими предмет охватывает такие сферы, как государственное, военное и международное право.

К военным судам относятся: федеральный административный суд, состоящий из двух высших военно-дисциплинарных судов, и военно-дисциплинарные суды первой инстанции.

Высшие военно-дисциплинарные суды федерального административного суда (сфера компетенции федерального министра юстиции) выступают в качестве высшей апелляционной инстанции в отношении решений дисциплинарных судов первой инстанции при рассмотрении дел о нарушении дисциплинарного устава. В неко-

торых случаях они также рассматривают жалобы и заявления военнослужащих, поданные в соответствии с требованиями дисциплинарного устава и Положения о порядке рассмотрения жалоб и заявлений. Свои решения они выносят в следующем составе: трое профессиональных судей (гражданские лица) и двое судей на общественных началах (военнослужащие). Судьи в высшие военно-дисциплинарные суды назначаются федеральным министром юстиции.

В интересах объективности рассмотрения дел и соблюдения законности при каждом суде министром обороны назначаются советники по юридическим вопросам. Советники в ходе следствия представляют командование бундесвера и сторону обвиняемого военнослужащего. В федеральном административном суде такой советник представляет лично министра обороны и работает в его интересах.

Военно-дисциплинарные суды первой инстанции учреждены на основании ст. 96 Конституции ФРГ как независимые суды. В их компетенцию входит рассмотрение жалоб и заявлений, поданных в соответствии с требованиями дисциплинарного устава и других правовых актов. Одновременно они действуют и как служебные суды по дисциплинарному производству в отношении военнослужащих. Они также принимают решения по заявлениям на опротестование результатов выборов и на отзыв доверенных лиц военнослужащих согласно Закону о выборах доверенных лиц военнослужащих.

Военно-дисциплинарные суды первой инстанции передают рассмотрение принципиально важных дел в федеральный административный суд.

Рассмотрение споров военнослужащих по административным или социальным вопросам находится в компетенции соответственно административных или социальных судов. Они состоят из председателя и необходимого количества судей.

Военные трибуналы (судебные палаты) являются нижней судебной инстанцией. Они существуют при дивизионных и им равных командованиях. В их состав входят председатель – профессиональный судья (гражданское лицо) и двое военных судей, выполняющих свои функции на общественных началах и обладающих равным с председателем правом голоса.

В дисциплинарных судах первой инстанции государственные служащие, облеченные судебными правами, исполняют функцию военных прокуроров по административно-дисциплинарным вопросам. Они представляют органы, возбуждающие дела о дисциплинарной ответственности (командные органы начиная от дивизионного звена), выносят обвинительный приговор в отношении военнослужащих на основе положений законов и уставов о дисциплинарной ответственности в дисциплинарных судах первой инстанции и приводят в исполнение выносимые военно-дисциплинарными судами решения. Функции военных прокуроров по административно-дисциплинарным вопросам, сравнимые с функциями гражданских прокуроров, исполняют юрисконсульты органов, возбуждающих дела о дисциплинарной ответственности.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте структуру и предназначение военно-юридических органов вооруженных сил США.
2. Дайте характеристику военно-судебной системы США.
3. Раскройте особенности военно-юридических органов ФРГ.

В любом почтовом отделении России с любого месяца можно подписаться на уникальные военно-правовые издания РОД «За права военнослужащих» по каталогу «Роспечать»:

1. Журнал **«Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение»** – это разъяснение военных законов, приказов руководителей Минобороны, внутренних войск МВД, ФСБ, МЧС и других «силовых» структур России; тематические рубрики («Правовая страница командира»; «Социальная защита военнослужащих»; «Жилищное право и военнослужащий»; «Дела судебные»; «Правовая консультация»; «Увольняемому с военной службы»; «Труд гражданского персонала» и др.); шесть вкладок, в том числе «Новое военное законодательство» и «Финансово-экономическая деятельность в военных организациях».

Журнал, издаваемый с 1997 г. и включенный на основании директивы Министра обороны РФ в коллективную подписку на газеты и журналы, всегда первым дает полные, глубокие, подробные комментарии новых нормативных актов по вопросам военной службы.

Направив в адрес редакции купон с вопросом, который печатается в каждом номере журнала, Вы можете получить бесплатный ответ на страницах рубрики «Правовая консультация».

Периодичность выхода журнала – ежемесячно. Объем – 128 стр.
Подписные индексы – 20244 (на год), 72527 (на полугодие).

2. Серия книг практической направленности по актуальным вопросам военной службы **«Право в Вооруженных Силах – консультант»**. **Подписной индекс – 79205.**

Телефон для справок: (495) 334-98-04 (10.00 – 17.00 в будние дни, время московское).

Наш адрес в Интернете – <http://www.voennoepravo.ru>, связь по электронной почте – pvs1997@mail.ru.

КНИЖНЫЕ НОВИНКИ
Издательства «За права военнослужащих»

Справочник по вопросам прохождения военной службы (формы документов с комментариями и разъяснениями);

Материальная ответственность военнослужащих;

Военное право: антология диссертаций (1, 2-я часть);

Сборник нормативных актов по вопросам военной службы;

Социальные гарантии для военнослужащих (в схемах и таблицах);

Социальные гарантии военнослужащих – участников боевых действий на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и членов их семей;

Правовые позиции Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации по жилищным спорам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

Практика Европейского Суда по правам человека по делам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и других граждан;

Судебная практика Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по вопросам военной службы и статуса военнослужащих;

Судебная практика Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации (СССР) по уголовным делам;

Экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности;

Настольная книга судьи военного суда по гражданским делам;

Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы: комментарии и судебная практика

Заказ книг для отправки наложенным платежом по тел/факсу: (495) 334-92-65 (10.00 – 17.00 в будние дни, время московское) или электронной почте – pvs1997@mail.ru.

Военная администрация: учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М.:
Российская академия правосудия; РОД «За права военнослужащих»,
2012. – Вып. 130. – 400 с.

Редактор *Тюрина О.А.*
Оператор компьютерной верстки *Зулькарнаев А.Б.*

Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 15.05.2012. Формат 60 x 90/16.
Гарнитура Times New Roman.
Бумага газетная. Печ. л. 16. Тираж 1 000 экз. Заказ №

Издательство Общественного движения
«За права военнослужащих»
117342, г. Москва, ул. Булterова, д. 40

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного электронного оригинал-макета
в ОАО «Ярославский полиграфкомбинат»
150049, Ярославль, ул. Свободы, 97

ISBN 978-5-93297-135-2



9 785932 971352